

## **Основы идеологии Белорусского государства**

Под общей редакцией  
профессора С.Н. Князева и профессора С.В. Решетникова

МИНСК

2004

УДК  
ББК  
И

Авторский коллектив:

кандидат юридических наук, профессор Князев С.Н.,  
доктор политических наук, профессор Решетников С.В.,  
доктор юридических наук, профессор Василевич Г.А.,  
доктор политических наук, профессор Земляков Л.Е.,  
кандидат философских наук, доцент Денисюк Н.П.,  
кандидат политических наук, доцент Антанович Н.А.,  
доктор философских наук, профессор Яскевич Я.С.,  
кандидат философских наук, доцент Старовойтова Л.В.,  
кандидат философских наук, доцент Гречнева.,  
доктор философских наук Криштапович Л.Е.,  
кандидат социологических наук, доцент Дмитриев Е.И.,  
кандидат политических наук Паречина С.Г.,  
кандидат экономических наук, доцент Антонова Н.Б.,  
кандидат исторических наук, доцент Мацель В.М.,  
доктор биологических наук, профессор Чещевик А.Б.,  
доктор исторических наук, профессор Шинкарев В.В.,  
кандидат исторических наук, доцент Соколовский А.А.,  
доктор социологических наук, профессор Котляров И.В.,  
доктор экономических наук, профессор Козик Л.П.,  
доктор философских наук, профессор Адуло Т.И.,  
доктор политических наук, профессор Бущик В.В.,  
кандидат философских наук, доцент Матусевич Е.В.  
доктор исторических наук, профессор Сташкевич Н.С.  
Вартанова Л.В.  
кандидат юридических наук, Петрик И.Л.

Научные рецензенты:

кафедра философии Белорусского государственного педагогического университета им.  
М.Танка;  
профессор кафедры культурологии Белорусского государственного университета культуры,  
доктор социологических наук Р.В. Гребенников

Основы идеологии белорусского государства: Учеб. для вузов / под. ред. С.Н. Князева,  
С.В. Решетникова.-Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь.-2004.-  
491с.

В книге на основе системного подхода раскрывается содержание таких важнейших компонентов идеологии белорусского государства, как теория, история и методология идеологических процессов, динамика идеологических процессов, идеологические аспекты деятельности государственных институтов, государственная политика в идеологической сфере. Содержание учебника соответствует учебной программе спецкурса для высших учебных заведений, утвержденной министерством образования Республики Беларусь.

Книга предназначена студентам, аспирантам и преподавателям вузов. Адресуется также профессиональным политикам и идеологам, будет полезна всем, кто интересуется идеологическими процессами, происходящими в современном белорусском обществе.

## Предисловие

Понятие “идеология” неразрывно связано с системным анализом политических, правовых, нравственных и эстетических отношений в обществе. В политической плоскости эта конструкция позволяет лучше понять то или иное явление. Идеология – это своего рода среда, “подпитка” центра принятия политических решений, где законодательная, судебная и исполнительная ветви власти составляют единый блок.

Когда наступают знаковые периоды в жизни общества (к ним также относятся президентские выборы, формирование местных органов власти), люди выражают свои взгляды посредством голосования за того или иного кандидата, мысли, предпочтения которого совпадают с личными симпатиями граждан. Поэтому при формировании и реализации избирательных технологий идеологическая составляющая может рассматриваться как система ценностных ориентаций людей, определяющая их выбор, шкалу их предпочтений. С этой точки зрения она важна как предтеча принятия государственных, политических решений.

На этапе избирательных баталий термин “идеология” можно отождествить с таким многовекторным понятием, как “пропаганда” или “агитация”, включающим в себя, в том числе знания о политических технологиях, маркетинге и имиджмейкерстве. Когда же выборы состоялись, то предвыборные платформы кандидатов становятся значимыми государственными документами, где уже обозначены приоритеты для властных структур. Здесь победившие, если так можно выразиться, идеологические конструкции приобретают вид доктрин, программ, проектов. Поэтому конституция любого государства, по большому счету, является главным идеологическим документом, в котором прописаны основные цели государства (затем они конкретизируются в программах развития экономики, социальной сферы, культуры и т.д.).

Если решения госорганов соответствуют ожиданиям граждан, и руководством страны проводится соответствующая политика во всех сферах, то в политической системе соблюдается определенное равновесие, общественный баланс.

Идеология государства – это не застывшая идиома, а подвижная и постоянно трансформирующаяся система, нацеленная на реализацию потребностей и запросов общества, выяснение его отношения к различным институтам власти. Довольно часто уже после выборов в краткосрочной перспективе возникает необходимость в определенной степени изменить, скорректировать курс на основе новых тенденций, специфики и чаяний людей. Как это сделать правильно, быстро и эффективно? Во-первых, государству необходимо постоянно проводить мониторинг, зондаж общественного мнения с целью выявления предпочтений граждан. Во-вторых, для идеологического обеспечения государственной политики, помимо прямой связи “гражданин – государство”, которая особенно ярко проявляется в ходе избирательных кампаний, должна работать обратная связь “власть, органы управления – человек”.

У нас сформировалась социальная ориентированность идеологических предпочтений. В Конституции Республики Беларусь четко указывается, что наша страна – социальное государство. Таким образом, белорусы ожидают от правительства социальных гарантий, устранения болевых точек, в первую очередь, в экономической и социальной сферах. Думается, второй особенностью белорусской идеологической составляющей является решение всего комплекса проблем, связанных с ликвидацией последствий на ЧАЭС.

Общую палитру идеологических предпочтений в нашей стране дополняют партии. Однако сегодня нельзя с полной уверенностью говорить о том, какая же платформа пользуется наибольшим доверием избирателей. В целом наши граждане высказали доверие сильной государственной власти и институту Президентства, а также свою приверженность христианским ценностям.

Что касается диалога ученых и специалистов, нужен ли еще один универсальный документ, где будут затронуты политические, социальные, философские, религиозные и экономические отношения, – вопрос пока остается открытым. Представляется, что государство должно быть заинтересовано в развитии научных концепций, касающихся феноменов “государственность”, “идеология”, “национальная идея”, так как их нельзя навязать “сверху”, искусственным путем, а следует “собирать” по крупицам.

Попытки сформулировать национальную идею в последние годы предпринимались не единожды. К сожалению, ни одна из них не была удачной, и выглядели они, скорее, как декларация намерений, не обоснованных научными разработками. Ведь создание национальной идеи – не пропагандистская акция, а определение направления и перспектив государственного строительства.

В идеологии должен быть, во-первых, мировоззренческий стержень. По мнению авторов книги, этим стержнем является белорусская гражданственность, национальное государственное самосознание и патриотизм. Вот фундамент, на котором формируется мировоззрение. Кроме того, безусловно, существенное влияние оказывают и экономика, и политика государства, и другие сферы общественной жизни.

Еще раз подчеркнем: идеология белорусского государства – это идеология белорусского пути общественного развития, это идеальная модель общественного устройства.

Структура курса имеет системный характер, она включает 4 раздела, 4 уровня рассмотрения вопросов идеологии. Первый, теоретико-методологический уровень – теория, история, методология и, в том числе, конституция как правовая основа идеологии. Второй уровень – динамика идеологических процессов представляет собой “процессуальный уровень” принятия государственных политических решений. Он охватывает культуру, ментальность, средства массовой информации, которые отражают мысли и взгляды населения и сами, в свою очередь, формируют и общественное мнение, и, в полной мере, общественно-политический курс государства. СМИ – это прямая и обратная связь народа и власти, наиважнейший инструмент формирования общественного сознания. На политическом уровне правительством страны отмечено, что есть три фундаментальные опоры, на которых базируется наша страна: Советы, мощные профсоюзные и молодежные организации. Поэтому в раздел “Динамика идеологических процессов” мы включили и тему о роли профсоюзов, чтобы рассмотреть, как профсоюзы влияют на формирование идеологии белорусского государства и экономической стабильности.

В этом же разделе – тема идеологии избирательных кампаний. Мы посчитали, что такой аспект также обязательно должен присутствовать, поскольку разговор идет о выборах руководящих органов государственной власти, а это зависит от населения и, в том числе, от СМИ. Идет формирование общественного мнения, представлений о том, как государственные институты будут выполнять политические, экономические, мировоззренческие, идеологические задачи. Поэтому наиболее важно исследовать и проследить процесс организации и проведение избирательных кампаний.

Третий блок проблематики посвящен непосредственно центрам принятия решений. Он называется: “Государственные институты и идеологические процессы”. Сформированные органы власти – президент, парламент, правительство, органы местного управления – призваны действовать в интересах народа, экономического процветания страны, защищать суверенитет, национальную целостность. Мы выясняем,

каким образом, с учетом каких факторов принимаются решения в управленческой сфере, на самом высоком политическом уровне? Разве это не интересно студентам, всем гражданам?..

И четвертый уровень, инструментальный, включает механизмы реализации государственного курса и называется: “Государственная политика в идеологической сфере”. Идеология пронизывает все сферы жизнедеятельности государства экономическую, политическую, мировоззренческую и собственно идеологическую. Но надо знать, что делать и после оглашения целей: как, какими способами их достигнуть – и какими будут результаты?

В Беларуси хорошая обществоведческая школа, богатый потенциал ученых, преподавателей. Во многом именно от них зависит, как этот курс будет воспринят студентами, народом, гражданами. Мы очень на это рассчитываем. Ведь это не какое-то дежурное, конъюнктурное, пропагандистское мероприятие, а чисто научный, системный подход к осознанию сущности идеологии. Глубокая фундаментальная разработка курса идеологии, с одной стороны, существенно продвигает развитие нашей науки, с другой – решает важную мировоззренческую задачу: обеспечивает диалог с молодыми людьми в стенах вуза относительно главных направлений внутренней и внешней политики нашей страны, насколько они соответствуют стремлениям, потребностям, запросам граждан. По большому счету, это открытый, заинтересованный диалог власти и населения.

**Основные разделы книги написаны**

- \* Князевым С.Н., кандидатом юридических наук, профессором (общ. ред.);
- \* Решетниковым С.В., доктором политических наук, профессором (предисловие, главы 1,15, приложение);
- \* Старовойтовой Л.В., кандидатом философских наук, доцентом (глава 1);
- \* Сташкевичем Н.С., доктором исторических наук, профессором (глава 2);
- \* Бушиком В.В., доктором политических наук, профессором (глава 3 §1,2,3,);
- \* Криштаповичем Л.Е., доктором философских наук (глава 4);
- \* Матусевичем Е.В. кандидатом философских наук, доцентом (глава 4);
- \* Василевичем Г.А доктором юридических наук, профессором (глава 5);
- \* Адуло Т.И., доктором философских наук, (глава 6 §1,2,3,4);
- \* Петрик И.Л., кандидатом юридических наук (глава 6 §5);
- \* Дмитриевым Е.И., кандидатом социологических наук, доцентом (глава 7);
- \* Козиком Л.П., доктором экономических наук, профессором (глава 3 §4, глава 8);
- \* Денисюк Н.П., кандидатом философских наук, доцентом (глава 9);
- \* Паречиной С.Г., кандидатом политических наук (глава 10);
- \* Котляровым И.В., доктором социологических наук, профессором (глава 11);
- \* Соколовским А.А., кандидатом исторических наук, доцентом (глава 12);
- \* Шинкаревым В.В., доктором исторических наук, профессором (глава 13);
- \* Вартановой Л.В. (глава 13);
- \* Антоновой Н.Б., кандидатом экономических наук, доцентом (глава 14);
- \* Антанович Н.А., кандидатом политических наук, доцентом (глава 15);
- \* Яскевич Я.С., доктором философских наук, профессором (глава 16);
- \* Чещевиком А.Б., доктором биологических наук, профессором (глава 17);
- \* Земляковым Л.Е., доктором политических наук, профессором (глава 18, приложение);
- \* Гречневой Е.Ф., кандидатом философских наук, доцентом (глава 19);
- \* Мацелем В.М., кандидатом исторических наук, доцентом (глава 20).

**РАЗДЕЛ I.****ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ИДЕОЛОГИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ**



## Глава 1. Предмет, теория и методология изучения идеологии белорусского государства

*Идеология белорусского государства – это учение о нормах жизни, идеалах и ценностях белорусского народа, об идеологической политике государственных институтов, об идеологических процессах, характеризующих цели и особенности белорусского пути общественного развития.*

*(С.В. Решетников)*

### § 1. Предыстория возникновения термина “идеология”

Термин “идеология” появился почти двести лет тому назад. Впервые его ввел в научный оборот в 1796 году французский философ Дестютт де Траси в докладе “Проект идеологии”. В появившемся в начале XIX века четырехтомном исследовании “Элементы идеологии” де Траси стремился разработать методологию, с помощью которой можно было бы систематизировать идеи выдающихся мыслителей Нового времени и создать “общую теорию” идей, или науку об идеологии, которая должна исследовать естественное происхождение идей и разоблачить “иллюзорные мысли”.

На протяжении всего периода существования термин “идеология” наполнялся разным содержанием, что было обусловлено как уровнем развития социального знания, так и собственно идеологическими установками, обусловленными социальными интересами.

В XIX веке преобладало негативное отношение к идеологиям. Революционные потрясения девятнадцатого столетия хорошо показали, как идеи, систематизированные мыслителями в особые теории, превращаются в социально-значимые ценности, а затем и в символы веры, и в политических битвах происходит заклятие живых людей на алтарях идеологических абстракций. Трактовка идеологий в тот период связывалась с оторванной от действительности игрой мысли, спекулятивными, умозрительными конструкциями.

К. Маркс и Ф. Энгельс подходили к анализу идеологий с классовых позиций. Впервые развернутый марксистский анализ идеологии был дан Марксом и Энгельсом в работах “Немецкая идеология” и “Святое семейство”. Марксизм рассматривал идеологию как часть “надстройки” над экономическим базисом, опосредованным социальной структурой общества. Они использовали термин “идеология” для обозначения такого сознания, когда знание об обществе и его конфликтах преломляется сквозь призму социально-классовых интересов. Основоположники марксизма подчеркивали, что для идеологий типично иллюзорное отображение бытия, создание “иллюзии класса о самом себе”. Более того, эти иллюзии превращаются в идеологических конструкциях в самодовлеющую силу, первичную по отношению к реальным интересам. В силу своей социальной ограниченности идеологии могут приводить к глубоким искажениям в понимании общественной жизни. Тем самым превращаются в “ложное сознание”. Идеология в марксистском понимании – это своеобразная призма, через которую класс смотрит на мир. Эта призма – классовые интересы, отсюда следует и искаженный, спекулятивный взгляд на окружающую действительность.

С позиций марксизма *политическая идеология – это система идей, взглядов, представлений, содержащая теоретическое осмысление политического бытия с точки зрения интересов определенных классов*. Она является квинтэссенцией социально-классового интереса.

Свое учение Маркс и Энгельс не считали идеологией. Они подчеркивали, что в отличие от идеологов, сумели найти научный метод познания социальных процессов. Термин “научная идеология” принадлежит В.И. Ленину, который применил данное понятие к марксизму.

Большое влияние на формирование современных подходов к пониманию идеологии оказала концепция немецкого социолога К. Маннгейма. Позиция Маннгейма близка к марксистскому пониманию идеологии.

Маннгейм разрабатывал методологию социологии знания, чтобы разобраться в том “поразительном факте, что один и тот же мир может представляться различным разным наблюдателям”. Именно совместная коллективная деятельность людей способствует возникновению общих проблем, понятий и форм мышления определенной группы. В соответствии со специфической коллективной деятельностью, в которой участвуют люди, и возникающими на этой основе интересами, они и склонны различным образом видеть окружающий их мир. Идеология выступает как систематизированный способ социально-группового мышления, создает различные концепции этого мира. Именно идеологии лучше всего раскрывают то, как мышление *действительно* функционирует в качестве орудия коллективного действия в общественной жизни и в политике. Маннгейм отмечает, что с точки зрения социологии знания, идеология не может быть отделена ни от психологических корней эмоциональных и жизненных импульсов, составляющих ее основу, ни от ситуации, в которой она складывается, и решение которой она пытается найти.

В работе “Идеология и утопия” Маннгейм рассматривает идеологию как разновидность “апологетического сознания”, которое, будучи “трансцендентным” по своей природе, играет по отношению к действительности роль стабилизирующего, охранительного фактора. Маннгейм считал, что идеология консервативна. В этом ее главное отличие от утопии. Утопия же является трансцендентной ориентацией сознания, которое переходит в действие и стремится взорвать существующий порядок вещей. Утопия стремится воплотиться в реальность. Противопоставление идеологии и утопии с методологической позиции оказалось не слишком удачным, так как сам Маннгейм говорил о невозможности заранее предвидеть, какую идею следует рассматривать в качестве истинной утопии восстающих классов, а какую – в качестве чистой идеологии господствующих классов.

Маннгейм разделил идеологии на тотальные и частичные. Радикальные тотальные идеологии это идеологии эпохи или конкретной исторической и социальной группы, которые охватывают все мировоззрение, придают своеобразие и характер всей структуре сознания этой эпохи или группы. Частичные идеологии производят функционализацию лишь на психологическом уровне. Речь идет лишь о том, что те или иные идеи и представления определенных слоев и групп являются более или менее осознанным искажением действительных фактов, подлинное воспроизведение которых не соответствует интересам группы или слоя.

В многочисленных исследованиях, посвященных изучению идеологии как социального явления, в разное время были предложены интересные подходы к пониманию сущности и структуры идеологии. Так, марксист А. Грамши и далекий от марксизма теоретик Д. Белл подчеркивали, что главное отличие идеологии от философии или просто идей в том, что она всегда ориентирована на практику, на превращение идей в социальное действие.

Т. Парсонс понимал под идеологией систему ценностей данного общества, которая выполняет функцию ориентационной подсистемы. К. Ленк определял идеологию как систему ценностей, которая легитимирует существующий в данном обществе порядок господства.

У. Матц, исследуя феномен политической идеологии и идеологической политики, приходит к выводу, что идеология есть в принципе религиозно мотивированная, но по своему содержанию секуляризирующая система ориентаций. Идеологическая политика имеет опору не в обществе, чьи структуры и ценности вырастают из его традиции, а в трансцендентном по отношению к обществу принципе, который обществу навязывается.

Идеология отличается от религии и философии. Философия и религия, формируя мировоззрение, формируют и миропонимание, и мироощущение, и мироотношение. Понятие “идеология” является более узким, так как идеология фиксирует только то, что четко выходит на социальные отношения и противоречия, а также на социальные действия. Идеология самым тесным образом связана с политикой. В Новое время идеология выступает детерминантой политики и определяет выбор социально-значимых целей, социальные действия и индивидуальное поведение.

Идеология – это систематизированная, теоретически оформленная совокупность идей, которые выражают и защищают определенные социально-классовые интересы. Ибо социальные конфликты в обществе заставляют человека мыслить идеологически. Идеологии подчинены диктату определенных целей и политических мотивов, претендуют на завершенность и социальную истинность. Даже самый добросовестный исследователь, который стремится быть объективным, не может быть равнодушным, так как для человека характерно ценностное отношение к миру, и у него возникают ценностные ориентиры, социально-политические симпатии и антипатии.

Однако было бы серьезной ошибкой считать идеологию просто ложным сознанием. В идеологиях происходит тесное переплетение достоверного знания об обществе с социальными интересами. Современное общество отличается особенно сложной дифференциацией и стратификацией. И пока люди делятся на социальные слои с различными, подчас несовпадающими интересами, возникают и устойчивые представления о жизни, ценностях, социальном идеале, путях его достижения. На этой основе и возникает как бы мыслительная “призма”, через которую социальные слои смотрят на мир.

В идеологиях фиксируются те общественно значимые ситуации, которые возникают в жизни и требуют сознательного выбора. В процессе выработки активного решения и его последовательного воплощения оформляются и социальные идеалы как стратегические устремления того или иного слоя. *Идеология – это социально значимая, теоретически оформленная система идей, в которой отражаются интересы определенных слоев и которая служит закреплению или изменению общественных отношений. Идеология есть объединяющий систематизированный способ социально-группового мышления. Это систематизирующий и интегративный феномен имманентно присущий современному социально и классово стратифицированному обществу.*

Но идеология – это не просто теоретически оформленное осознание социальным слоем своего бытия и тенденций его развития. Система ценностей, которые закрепляются в идеологии, создает ориентиры для социального действия. Эти ориентиры мобилизуют людей, руководят их общественной активностью и определяют ее.

Отражая социальные конфликты и доводя их до конца в идеальной, теоретической форме, любая идеология выходит на человека как на общественное существо, способствуя его социальной, политической, национальной самоидентификации. Идеологические ценности придают смысл социальному действию и оправдывают его. Идеологические конструкции – это не циничная ложь, а естественная форма, в которой группы и классы осознают свое положение. Искажение действительности происходит в соответствии с определенными социальными интересами.

Основным содержанием политической идеологии является политическая власть, ее трактовка, отношение к различным политическим институтам, представления о наилучшем государственном устройстве, методах и средствах социальных преобразований. В политической идеологии фиксируется отношение к партиям, массовым движениям; устанавливаются ориентиры в сфере международных отношений, определяются принципы решения национального вопроса. Политическая идеология формирует общественные идеалы и обосновывает их как значимые для всего общества.

Политические идеологии конкретизируются в политических доктринах, в программных документах партий, в заявлениях различных политических деятелей. Содержанием политических идеологий является область ценностных суждений, имеющих силу веры. В содержание идеологии входят идеи, идеалы, ценности, которые оформляются концептуально.

Исходным пунктом идеологии является идея. Концептуализация идеи происходит в определенной интеллектуальной среде. Но чтобы стать политической идеологией, концепция должна воздействовать на общественное сознание и порождать политические движения. Идеология выступает как ориентационно-мотивационная модель миропонимания и миропреобразования. Цель идеологии – формирование сознания людей и формирование их поведением путем воздействия на сознание. Идеология наделяет смыслом действия социальных слоев, классов, отдельных личностей в пределах актуальной для них системы ценностей и вызывает к жизни определенную практику.

Политическая идеология не просто выражает в систематизированной форме социально-классовые интересы, но и призывает защищать эти интересы с помощью политической власти.

## § 2. Корни и генезис идеологии как формы мировоззренческого опыта людей

Политическое сознание – это совокупность общезначимых для данного социума знаний, ценностей, норм, убеждений, верований, в которых отражается политика как особая сфера социальности. Но политическое сознание не только отражает политическую жизнь, оно выступает и как важнейший фактор политики. Политические теории и ценностные ориентации, стереотипы и настроения могут способствовать изменению самих обстоятельств жизни. Понять политику, не охватывая сферы политического сознания, невозможно.

Выделяют три уровня понимания политики: познавательный, эмоциональный (аффективный), оценочный. На познавательном уровне формируются знания о политике и возникает политическая наука. Эмоциональный уровень отражает эмоции, чувства, переживания, настроения людей, связанные с политической деятельностью и политической властью. Это уровень политической психологии. Наконец, на оценочном уровне возникают суждения относительно политических целей, формируются принципы политической деятельности. Оценочный уровень – это сфера политической идеологии.

Политическая наука, идеология и политическая психология отражают политическое бытие во всем его многообразии, но делают это по-разному и выполняют при этом разные социальные функции.

В политической науке отражается достаточно достоверное знание о политике, власти, государстве. Научные политические теории фиксируют свое внимание не на "изобретении политики" из головы, а на открытии объективных законов ее функционирования. Политическая наука возникает в середине XIX века. В начале XX века процесс выделения политической науки в самостоятельную научную дисциплину в основном завершился.

Что касается современной политической идеологии, то она возникает в Новое время в период подготовки и проведения буржуазных революций. Предпосылки возникновения современных идеологий начали формироваться еще в период Реформации в XVI веке. Реформация привела к появлению религиозного плюрализма, к разделению светской и духовной власти (власти церкви). В результате Реформации происходит определенная секуляризация мировоззрения, т. е. освобождение его от религии. Секуляризация сознания усиливается под воздействием успехов в развитии естествознания. Все это повлияло на формирование светского мировоззрения и возникновения гражданской концепции политики.

Важнейшей предпосылкой формирования политических идеологий стало возникновение и развитие современного государства. Централизованному, светскому в своей основе государству нужны были духовные ценности, символы веры, которые заменили бы религиозную сверхсанкцию государства и способствовали бы интеграции общества в новое единое государственно-политическое целое.

Возникновение современных политических идеологий связано и с формированием социальной структуры буржуазного общества. Политическая идеология становилась своеобразной систематизирующей формой интеграции политического сознания на уровне классовых, групповых, национальных и межнациональных интересов.

Таким образом, возникновение политических идеологий: либерализма, консерватизма, социализма, национализма связано с возникновением и развитием индустриального общества и современного государства. Современные политические идеологии начинают формироваться в Новое время. Их зарождение уходит в эпоху Возрождения и связано с ликвидацией религиозной монополии на духовное господство. В этот период начинается распад универсальной христианской традиции, происходит секуляризация общественного и индивидуального сознания. Но развитие буржуазного общества и современного государства нуждалось в духовной легитимации. На смену религии приходят идеологии, которые начинают выражать и защищать социальные интересы вне религиозных установок. Идеологии становятся квазирелигиями, своеобразными *символами светской веры*.

Но идеология – это не просто теоретически оформленное осознание социальным слоем своего бытия и тенденций его развития. Система ценностей, которые закрепляются в идеологии, создает ориентиры для социального действия. Эти ориентиры мобилизуют людей, руководят их общественной активностью и определяют ее.

Отражая социальные конфликты и доводя их до конца в идеальной, теоретической форме, любая идеология выходит на человека как на общественное существо, способствуя его социальной, политической, национальной самоидентификации. Идеологические ценности придают смысл социальному действию и оправдывают его.

Основным содержанием политической идеологии является политическая власть, ее трактовка, отношение к различным политическим институтам, представление о наилучшем государственном устройстве, методах и средствах социальных преобразований. В политической идеологии фиксируется отношение к партиям, массовым движениям; устанавливаются ориентиры в сфере международных отношений, определяются принципы решения национального вопроса. Политическая идеология формирует общественные идеалы и обосновывает их как значимые для всего общества.

Политические идеологии конкретизируются в политических доктринах, в программных документах партий, в заявлениях различных политических сил. В политических программах и заявлениях идеологии приобретают четкость, ярко выраженную направленность на конкретную ситуацию, в них уточняются меры,

эффективные в достижении определенных целей, делается непосредственный выход на властные механизмы преобразований.

Особую роль идеологии приобретают в период революционных потрясений, когда в массовое политическое действие вовлекаются огромные слои населения. Движение Реформации в XVI веке, Английская (1642–1649 гг.) и Французская (1789–1794 гг.) буржуазные революции раскрыли роль идеологии как детерминанты политики. Именно современная политическая история показала, как идеологические представления мобилизуют, направляют и активизируют деятельность людей. Идеологические принципы придают значение как коллективной, так и индивидуальной деятельности. Они способствуют превращению классов, социальных слоев, этнических общностей в самостоятельных субъектов исторического действия. Поэтому политические силы своей важнейшей задачей считают выработку идеологических концепций, способных стать ориентационно-мотивационной моделью социального действия и поведения индивида.

Многие исследователи видят в идеологии не только социально значимые, теоретически оформленные взгляды, но и верования. Английский историк и социолог А. Тойнби полагал, что либерализм, социализм, национализм – это и особый тип верований, своеобразные светские религии. Понимание идеологии как эрзац-религии связывают с особенностями массового сознания. По сравнению с идеологами-теоретиками, массы действительно не располагают необходимыми теоретическими знаниями и культурными навыками, и им трудно усваивать идеологию иначе, чем веру. Идеология выступает как специфическая разновидность убеждений, имеющих силу веры. Поэтому так сложно отказаться от старых идеологических принципов. Обращая внимание на сложность идеологической переориентации, А. Герцен писал, что казнить верования не так легко, как кажется, трудно расставаться с мыслями, с которыми выросли, сложились, которые нас лелеяли и утешали.

Положение, что идеология – это "внутренняя религия" современного государства, не следует абсолютизировать. Но важно понять, что в идеологиях цели движения обычно отождествляются с торжеством некоей идеи. Идеи же, проникнув в массы, переосмысливаются и переистолковываются применительно к уровню обыденного сознания. Кроме того, сами идеи начинают жить как бы самостоятельной жизнью, становятся самоценными, превращаются в символы веры, конституирующие реальность. Разница между политическими идеологиями заключается лишь в том, что одни идеологии нацелены на решение эмпирически очевидных проблем, другие – на осуществление доктринально выверенных проектов переделки мира, насаждающих сверху новые рациональные формы жизни.

Современная политическая идеология является многоуровневой. Выделяют три уровня функционирования идеологических систем: *теоретико-концептуальный или элитарный; программно-политический (пропагандистско-просветительный), актуализированный (житейский)*.

На *теоретико-концептуальном уровне* разрабатываются политические теории, обосновываются идейные принципы политических движений, научные открытия интерпретируются в контексте идеологических догм.

На *программно-политическом уровне* теории и идейные принципы преобразуются в программы политических партий и движений, в политические лозунги. Идеология становится политической пропагандой.

На *актуализированном уровне* проявляется эффективность пропаганды, которая проявляется в различных формах политического участия, в политической поддержке. На этом уровне формируется идеологическое пространство. Элементами идеологического пространства (дискурса) являются: идеологическая агрегация (Г. Алмонд, Г. Пауэлл), идеологические требования, идеологическая цензура, идеологическая борьба. Сюда относятся и такие явления идеологической борьбы как идеологические

диверсии и идеологические инсинуации. Важнейшим элементом идеологического пространства является *идеологическая политическая культура – специфическая структура индивидуальных и групповых ориентаций в политике, которая создает фиксированные образы политической жизни и альтернативные модели поведения, “поведенческие коды”*. К идеологическим политическим культурам можно отнести голлизм во Франции, советский коммунизм, нацизм, национал-патриотизм.

Таким образом, функционирование идеологии на разных уровнях обеспечивает ее воздействие на общество и превращение в ориентационно-мотивационную модель политического поведения. Идеологии превращаются в квазирелигии, потому что они опираются на принципы, которые функционируют как символы веры. С этого периода идеологии выступают как детерминанты политики.

### § 3. Власть идеологии. Функции политической идеологии

Власть идеологии – это особая власть. Это власть над сознанием людей и возможностью управлять и манипулировать сознанием как на массовом, так и индивидуальном уровне. Идеологии являются наиболее важным механизмом саморазвития политики и сознательного переустройства общества.

Обладая сложной внутренней структурой, идеология выполняет ряд жизненно важных функций. Функции политической идеологии вытекают из того, что в ней выражаются:

- а) теоретически оформленные систематизированные социально-классовые интересы;
- б) стремление определенной социальной группы к завоеванию или использованию власти для достижения этих интересов;
- в) необходимость целенаправленных политических действий.

Важнейшей функцией политической идеологии является *легитимация власти*. Функция *легитимации* выражается в том, что идеология обосновывает право определенных социально-политических сил на власть. Политическая идеология должна овладеть массовым сознанием, внедрить в него определенные критерии оценки прошлого, настоящего и будущего развития общества, сформировать позитивный образ предлагаемой или проводимой политической линии и политических сил, которые хотят реализовать данный курс.

*Интегративная* функция идеологии заключается в том, что идеология сплачивает определенную социально-политическую общность, формирует политическое сообщество, способствует возникновению чувства коллективного “мы”, создавая определенную степень сплоченности и относительной гомогенности общества. Идеология стимулирует солидарность и служит идейной основой разработки политических программ. С этим связана и *конструктивная* функция политической идеологии.

*Конструктивная функция* политической идеологии проявляется наиболее четко при принятии политической программы действий, которая реализуется на практике. Конструктивная функция может проявляться и опосредованно, когда политические идеалы мотивируют действие отдельных индивидов, социальных групп, вдохновляют их на активное участие в политическом процессе. Республика, говорил в свое время Дантон, жила в умах людей за двадцать лет до ее провозглашения.

*Мобилизующая* функция связана с тем, что идеологии поднимают и направляют социальные слои и классы на определенные действия, воодушевляют на борьбу за свои интересы.

Идеологии несут в себе *критическую функцию*. Они обладают критическим зарядом осмысления действительности и ниспровержения иных идеологических кумиров.

*Когнитивная функция* политической идеологии связана с тем, что, будучи отражением породившего ее общества, идеология неизбежно несет в себе реальные противоречия жизни, проблемы, связанные с характером социальной структуры, уровнем экономического развития, социокультурной традицией. Идеология несет знания об обществе и его конфликтах. Когнитивная функция идеологии государства, включающая в себя определенные политические стереотипы и ориентиры, обеспечивает для гражданина своего рода сеть внутригосударственных и межгосударственных коммуникаций и восприятия социальной реальности.

Политическая идеология выполняет *и нормативную функцию*. Именно эта функция играет ценностно-ориентирующую роль, определяет направленность социализации индивидов, способы социального взаимодействия между классами, слоями, элитами и контрэлитами, политическими партиями, общественно-политическими движениями, ветвями власти, составляющими государственно-политически организованное сообщество в целом. В идеологии фиксируется определенный политико-идеологический императив, с которым сверяются практические проекты, содержатся политические ориентиры-нормы, которых следует придерживаться. В переходные периоды реформ, революций нормативный компонент несет особую нагрузку. Различными идеологическими течениями создается целый спектр таких нормативных ориентиров, несущих долженствование.

Политические идеологии обладают большим потенциалом, с помощью которого можно управлять общественным сознанием. Они облегчают *коммуникационное воздействие*, ибо определенные социальные слои, по образному выражению американского политолога Р. Макридиса, смотрят на мир как бы в одинаковые бинокли. Идеология является своеобразной нормативно-символической матрицей, которая облегчает социально-политическую идентификацию. Символические коммуникации отражают особый тип властвования, раскрывают самую суть политики как особой сферы социальности. Идеологическая коммуникация становится важнейшим условием формирования вертикали взаимопонимания политической элиты и широких слоев населения, воспроизводства и самоорганизации всей политической сферы. Таким образом, идеология способствует технологизации политических коммуникаций.

Для политической коммуникации особое значение имеет язык, политический дискурс. Язык политики – это символическая знаковая система. В политической коммуникации символы выступают, по определению российского политолога А.И. Соловьева “основополагающей идеальной (духовно-оценочной) единицей “диагностики”. С помощью символов человек сапопределяется в политике. Символы являются формой смыслопостижения и смыслополагания, через которую социальные явления наделяются определенными значениями. Это облегчает людям политическую ориентацию и взаимодействие.

Политические идеологии не только наделяют действия смыслом, придают им социальную значимость, но выполняют и *эмоциональную компенсаторную функцию*, вселяя надежду на благополучное изменение социального бытия, как бы компенсируя социальную неудовлетворенность, дискомфорт в наличном бытии. Применительно к идеологии государства эмоциональная функция дает ощущение психологической безопасности и принадлежности к большой государственной коллективности, которая дает гарантии защиты.

Таким образом, политическая идеология – это духовный феномен, специально предназначенный для целевой и идейной ориентации политического поведения. И, прежде всего, политическая идеология требует подчинения индивидов целям и задачам использования власти.

#### § 4. Идеология государства – специфический тип идеологии

Идеологическое пространство всегда плюралистично. В обществе одновременно существуют самые разнообразные идеологические теории. Функционируя, они взаимно дополняют друг друга, создавая единую идеологическую систему. Даже в тоталитарных режимах, где господствует идеократия функционируют контридеологии. Запрещенные и гонимые контридеологии все-таки бросают вызов данному состоянию.

Основные современные идеологии – либерализм, социализм, консерватизм – возникли в условиях становления и развития западноевропейской цивилизации. Эти идеологии отражали реальные и многообразные конфликты эпохи буржуазного развития. В них в максимальной степени нашло выражение понимание проблем современного общества основными социальными слоями и классами, и именно в этих идеологиях большие социальные группы обрели ясное самосознание.

Но для становления современных государств в Европе и развития гражданского общества классовых идеологий было недостаточно. Становление государственности требует дополнительного фактора, формирующего государственную и гражданско-политическую идентичность. Поэтому не случайно в Новое время возникает национализм, который первоначально формировался как государственный патриотизм и экономический национализм. Любовь к нации-государству становилась выше, чем любовь к монарху и династии.

В середине XIX века в Греции в период дискуссий о том, каким должно быть политическое устройство страны после ограничения абсолютной власти короля, была провозглашена “великая идея”, которая включала в себя необходимость консолидации всей нации и историческую миссию Греции как посредника между Западом и Востоком. “Великая идея” сохранила свое значение до настоящего времени. Она входит в программы различных политических партий в Греции, хотя за полтора столетия данная идея обогащалась и продолжает наполняться новым содержанием.

Развитие современной России также потребовало возрождения “русской идеи” и идеи российской державности.

Возникновение и развитие суверенного государства Республики Беларусь актуализировало вопрос об идеологии белорусского государства. Идеология государства – специфический тип идеологии. Именно эта идеология должна обеспечивать большую или меньшую степень социального консенсуса и ощущение принадлежности к государственно-организованному сообществу, к исторической судьбе Отечества. Идеология государства становится важнейшим источником согласия различных социальных и политических сил.

Это становится важным и потому, что государственное строительство Республики Беларусь происходит одновременно с глубокими социально-экономическими преобразованиями и переходом к рыночной экономике. Старая система ценностных ориентаций, которая консолидировала советское общество, оказалась разрушенной, для многих людей эти ценности в период перестройки и рыночных преобразований утратили свое значение. Новые ценности, которые транслируются на общество, отличаются большим политико-идеологическим многообразием. Возникает острая проблема поиска оснований идентичности. Ценностью, которая несет в себе консолидирующий потенциал, может стать суверенное белорусское государство.

Идеология государства играет особую роль в процессе политической социализации. Политическая социализация происходит под воздействием многих факторов, но именно деятельность государственных и общественных структур по индоктринации в сознание индивидов идеологии государства обеспечивает

“вертикальную” передачу системы ценностей и моделей восприятия политической реальности от политического режима к личности.

В идеологии государства особенно четко проявляется *инструментальная функция*, которая служит достижению конкретных политических, экономических и социальных целей, значимых для всего общества.

В демократическом обществе наличие идеологии государства не ликвидирует идеологического плюрализма различных политико-идеологических течений – от радикальных до умеренно-либеральных и консервативных. Но обычно в политически стабильном обществе крайние идеологические течения занимают маргинальное положение на политической сцене страны, а преобладающим влиянием обладает центристское течение. Идеология государства, чтобы отражать интересы и устремления основной массы населения, должна нести в себе центристскую программу. Идеология государства охватывает все основные сферы жизни общества: экономическую, собственно политическую, социальную, культурно-информационную, но приоритеты в зависимости от конкретной ситуации могут меняться. Инструментализм идеологии государства позволяет по сравнению с классическими идеологиями более чутко реагировать на социальные запросы в локально-темпоральном (в зависимости от места и времени) контексте.

Эта идеология позволяет добиться согласия по базовым, фундаментальным ценностям общества и способствует уменьшению доли конфликтов соперничества и увеличению доли и значимости сотрудничества, что хорошо соотносится с национальным характером белорусов и белорусской толерантностью.

Идеология белорусского государства должна задействовать духовный и интеллектуальный ресурсы нации, которые являются важнейшими ресурсами развития особенно в современном информационном обществе.

Идеология белорусского государства – это государственно-патриотическая идеология, синтез государственного самосознания, культуры и духовности.

#### § 5. Структура идеологии белорусского государства и ее основные компоненты

Без духовной энергии невозможно создание эффективной экономики и процветающего общества.

Важной проблемой идеологии белорусского государства является соотношение инноваций и традиции как в социокультурном контексте, так и в плане государственного строительства. Особое место тут занимает отношение к советскому прошлому и белорусской государственности в рамках СССР. Вопрос, который имеет важнейшее значение для современного белорусского общества и его политико-идеологического состояния, это вопрос о том, является ли суверенное государство Республика Беларусь продолжением предшествующего развития или качественно новым этапом в становлении белорусской государственности, имеющим слабую генетическую связь с предшествующим состоянием.

Динамика общественных изменений предопределяла быструю смену оценок прошедших этапов развития страны, включая и советскую перестройку, и перспектив дальнейшей эволюции развития Беларуси. Причем если во второй половине 80-х годов проблема соотношения традиции и инновации рассматривалась сквозь призму развития социализма, то после 1991 года чаще в содержании оценок доминировала политическая составляющая – белорусская государственность, ее прошлое, настоящее и будущее.

Ядром идеологии белорусского государства является идея Отечества. В моменты кризисов именно понятия «Родина» и «Отечество» становятся политическим средством преодоления раскола между властью и народом. Отечество – это есть общая Родина и для патриотов, и для просто лояльных или аполитичных граждан, и для оппозиционных граждан. Сын Отечества – это соединение гражданина и патриота в одном

лице. Не случайно, что только те войны получают название Отечественных, в которых, защищая страну, граждане и правительство действуют героически и как одно целое.

Идеи *своего Отечества* и *своего народа* сходные, хотя не следует наполнять их только этническим содержанием. Безусловно, у государства Республика Беларусь есть национальные интересы. Категория “национальный” должна рассматриваться как ассоциация с территорией проживания белорусского этноса, белорусской культурой, историей, языком. Но национальный интерес шире, чем этнический интерес. Национальный интерес связан, в конечном счете, с Беларусью, настоящим и будущим народа, граждан Беларуси.

В системе ценностей особое место занимает суверенитет, национальный интерес, национальная безопасность, справедливость.

Важной составляющей идеи белорусской государственности должны стать стандарты прав человека и права как такового.

Фундаментальная цель – сильная демократическая процветающая Беларусь. Эти цели отражают стержневые ценности, которые необходимо защищать всеми средствами и во все времена к ним относятся: безопасность, независимость государства, благосостояние граждан. На конкретном уровне это означает территориальную целостность, национальную безопасность, экономическое благосостояние. Государственный интерес – это субъективная форма выражения объективных потребностей общества. Политика начинается тогда, когда интересы трансформируются в цели. Интересы необходимо осознать, а цели предполагают деятельность через институциональные механизмы государства. Цель – это интерес в действии.

Идеология белорусского государства представляет собой сложноорганизованную систему, поскольку каждый из ее компонентов может сам рассматриваться как система (рисунок).

Идеология белорусского государства представляет собой в общем плане упорядоченную совокупность идеалов, ценностей, концепций, которые служат обоснованием белорусского пути развития.

**Идеология белорусского государства – это учение о нормах жизни, идеалах и ценностях белорусского народа, об идеологической политике государственных институтов, об идеологических процессах, характеризующих цели и особенности белорусского пути общественного развития.**

На политическом уровне идеология обретает форму идеологической доктрины. Белорусская идеологическая доктрина является мировоззренческой основой идеологии белорусского государства в современных конкретно-исторических условиях. Формой существования нашей идеологической доктрины является национальная идея. Основным содержанием белорусской национальной идеи являются такие фундаментальные понятия, как: общечеловеческие христианские ценности, национально-государственное самосознание, гражданственность, патриотизм.

Однако белорусская идеологическая доктрина, или национальная идея, как мировоззренческая основа государственной идеологии, составляет ее очень важную, существенную, но все же часть идеологии белорусского государства. Если же подходить к анализу идеологии системно и рассматривать ее как системную конструкцию, как системную модель, необходимо учитывать все сферы жизнедеятельности нашего государства и белорусского пути развития.

Итак, правовой основой идеологии белорусского государства является Конституция Республики Беларусь. Конституция любого государства и в том числе белорусского, является, по сути, главным идеологическим документом, в котором прописаны все основные цели государства. Экономической основой

идеологии государства является белорусская экономическая модель, содержание которой в основных чертах будет раскрыто в соответствующем разделе книги.

Следующей составной частью Белорусской идеологии белорусского государства является белорусская политическая система как политическая основа идеологии государства. Белорусская политическая система основана на Конституции Республики Беларусь, но основные особенности белорусской политической системы как составной части идеологии государства еще ждут своего дальнейшего исследования, развития со стороны ученых, обществоведов, политиков и аналитиков.

Четвертой составляющей, или составной частью идеологии белорусского государства, является, собственно, белорусская идеологическая доктрина или национальная идея, о которой было сказано выше. Это – мировоззренческая основа идеологии государства.

На сегодняшний день уже можно говорить о наличии всех четырех гармоничных составляющих частей идеологии белорусского государства: Конституция, белорусская экономическая модель, белорусская политическая система, белорусская идеологическая доктрина в виде национальной идеи.

Что касается диалога ученых и специалистов по поводу, нужен ли еще один универсальный документ, где будут затронуты политические, социальные, философские, религиозные и экономические отношения, то такой документ нужен, но конкретный, в виде *концепции государственной идеологической политики*. Этот документ должен быть конкретизирован на уровне отраслей, ведомств и регионов в виде *программ информационно-аналитического обеспечения государственной идеологической политики*. Программа должна включать четкие параметры: цель, задачи, сроки, проблемы, приоритеты, нормативную базу, механизмы реализации, ресурсы оценку эффективности идеологической политики.

Структура идеологии белорусского государства включает в себя четыре блока компонентов:

- 1) теоретико-методологический (базис системы). Цель –определение основных компонентов и структуры идеологии белорусского государства;
- 2) процессуальный («Вход» в центры принятия идеологических решений). Цель – определение качественных характеристик внутрисистемной среды, формирующейся вокруг центров принятия идеологических решений;
- 3) институциональный («Центры принятия идеологических решений»). Цель – определение путей повышения эффективности идеологической деятельности институтов государственной власти, нахождение оптимальных механизмов их взаимодействие;
- 4) инструментальный («Выход» в среду системы в виде направлений идеологической политики государства в конкретных сферах жизнедеятельности общества). Цель – определение социальных механизмов реализации идеологической политики государства.

Способ взаимодействия элементов системы показывает, что если в соответствии с ожиданиями граждан (на входе) руководством страны принимаются соответствующие решения (в центре принятия решений), то в политической, экономической и духовной системе государства соблюдается определенное равновесие, и общество уверено движется в направлении решения своей главной идеологической задачи (на выходе) – повышение экономической мощи государства и повышение благосостояния граждан.

#### **Вопросы для самопроверки**

1. Как возник термин «Идеология»?
2. Какова трактовка идеологии с точки зрения марксизма?

3. В чем отличие идеологии от религии и философии?
4. Каково основное содержание политической идеологии?
5. Каковы функции политической идеологии?
6. Каково отличие идеологии государства от идеологии, либерализма, консерватизма, социализма?
7. Какова структура и компоненты идеологии белорусского государства?

#### **Литература**

1. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию: Материалы постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов. – Мн., 2003.
2. Маннгейм К. Диагноз нашего времени. – М., 1994.
3. Зиновьев А. Запад. Кризис западнизма. – М., 1995.
4. Сирота Н. Современные политические идеологии. – СПб., 1995.
5. Соловьев А.И. Политическая идеология: логика исторической эволюции // Полис. 2001. № 2. С.5–23.
6. Май А.В. Модели господствующей идеологии. – Иерусалим, 1997.
7. Матц У. Идеология как детерминанта политики в эпоху модерна // Полис. 1992. № 1–2.

## Глава 2. Истоки идеологии белорусской государственности

### § 1. Формирование идеологии белорусской государственности

Дискуссии по проблеме формирования идеологии национальной государственности ведутся во всех государствах СНГ. Во всех этих дискуссиях проводится мысль о том, что поскольку народ выступает одним из самых главных субъектов политики, следовательно, он является носителем определенных идеологических воззрений. О своем месте в этом мире каждый народ в ходе своего исторического развития вырабатывает и определенную систему идей, представлений, понятий, принципов о формировании своей национальной общности, форм своей государственной и экономической жизни, своих взаимоотношений с другими народами. Эти идеи и представления в конечном счете всегда составляли и будут составлять основу построения народом своего государства.

Систематизированную сумму выработанных народом идей и представлений об истории становления и развития своей государственности, особенностях устройства институтов государственной власти, о направлениях, целях и задачах дальнейшего развития государства, формах и способах его взаимодействия с другими народами с полным основанием можем назвать идеологией национальной государственности. В связи с этим можно сделать вывод о том, что идеология белорусской государственности аккумулирует все конструктивное, полезное для Беларуси из опыта прошлого и достижений настоящего. Идеология белорусской государственности — это не только система взглядов, благодаря которым граждане нашей республики могут ориентироваться в политическом и социальном пространствах, но она призвана обосновать и обеспечить интересы белорусского народа как важнейшего субъекта политики.

Таким образом, мы вправе открыто поставить в повестку дня научной и политической жизни страны вопрос об идеологии белорусской государственности. Проблема формирования идеологии национальной государственности возникла во второй половине XIX века. Ее формированию тогда препятствовали многие факторы, которые прежде всего проявились в замедленности процесса оформления национальной идентичности белорусов, в противоречивом осознании народом его исторического прошлого, его политических интересов. Это было обусловлено тем, что, находясь в составе Российской империи, Беларусь оказалась глубоко инкорпорирована в общероссийский государственно-политический организм, а это, естественно, сдерживало проявление белорусской самобытности и тормозило формирование национально-ориентированной интеллектуальной и политической элиты. Оказывало свое влияние на эти процессы и наступление на Беларусь более сильного соседа с Запада — Польши. Польское влияние особенно сильно ощущалось в сфере культуры. Фактически все слои польского общества (идейные вдохновители Людвиг Гурский и Генрих Сенкевич) активно проповедовали идею об "историческом праве Польши на Белоруссию", о "великой культурной миссии поляков на Восток" и т.д. Такой подход был характерен не только для лагеря правых, но и для польского социалистического движения, которое добивалось возрождения польского государства в исторических границах Речи Посполитой 1772 года (а это означало включение белорусских земель в состав польского государства).

Глубокая интеграция Беларуси в общероссийский государственно-политический организм, экспансионистские претензии польской политической элиты также не способствовали созданию международных условий для реализации идеи белорусской государственности. Поэтому до начала первой мировой войны Беларусь практически не входила в сферу геополитических интересов других государств. По

этой причине белорусский вопрос (в отличие, например, от польского) оставался внутренним фактором Российского государства, соответственно белорусское общественное движение, которое поднимало этот вопрос, отражало противоречия только всероссийской политической жизни. Объективно предпосылки для включения белорусского вопроса в сферу международных отношений начали складываться только в ходе первой мировой войны и в период Февральской революции 1917 года в России. Однако во всей полноте вопрос о белорусской государственности и ее идеологическом обосновании встал перед белорусским народом после Октябрьской (1917 года) революции в России. В тот период проблема национальной государственности оказалась как бы в фокусе политической борьбы в Беларуси. И это было вполне закономерно, ибо в этот период началось создание национальной государственности белорусского народа.

После распада Советского Союза и провозглашения суверенитета Республики Беларусь вопрос об идеологии белорусской государственности приобрел новое значение. В последнее десятилетие в центре острейших дискуссий находятся вопросы, касающиеся прошлого, настоящего и будущего белорусской государственности. В современной идейно-политической борьбе особое внимание концентрируется на понимании прошлого белорусской государственности. Важное значение придается следующим вопросам:

1. Имеет ли идея белорусской государственности общероссийские корни, то есть, входили ли существовавшие до XIII века на территории, составляющую нынешнюю Беларусь, государственные образования (земли-княжества) в состав Древнерусского государства, каковы исторические границы их развития?
2. Имеет ли историческое и юридическое право Республика Беларусь считать себя наследницей и преемницей Великого княжества Литовского, Русского, Жемайтского (вторая половина XIII — XVI вв.)?
3. Сохранил ли белорусский народ формы своей государственной жизни в составе Речи Посполитой (XVII—XVIII вв.) и какое значение для становления и развития идеи белорусской государственности имело включение Беларуси в состав Речи Посполитой?
4. Имеет ли положительное историческое значение вхождение Беларуси в состав Российского государства, а, следовательно, сказалось ли это вхождение в состав России, а затем и в Советский Союз на становлении и развитии государственности белорусского народа?

Разумеется, разные политические силы стремятся дать на эти вопросы свой ответ, чтобы обосновать предлагаемые ими альтернативы государственного строительства и государственной политики на современном этапе истории белорусского народа.

Что касается нашего ответа на первый вопрос, то мы подтвердим общеизвестную истину: все восточные славяне сначала составляли единую древнерусскую народность в границах единого Древнерусского государства — Киевская Русь. Этот факт прочно вошел в историческую память не только белорусского, но и русского и украинского народов. Согласно общепризнанной в отечественной и зарубежной научной литературе схеме, восточнославянские племенные союзы после их политического объединения в рамках Древнерусского государства в течение XI—XII века слились в единую древнерусскую народность, которая с конца XIV века распалась на три отдельных народности — белорусскую, великорусскую и украинскую. У большинства современных исследователей не вызывает сомнений факт широкого распространения в Киевской Руси представления о том, что все славяне на территории Восточной Европы составляли единый народ — Русь, что в отчетливой форме зафиксировано в "Повести временных лет" — древнейшем летописном своде по истории восточных славян. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что идея белорусской государственности имеет общерусские корни, восходит к древнерусской

государственности. Именно уже в ранней древности была сформулирована идея общерусского единства. Она, несомненно, помогает нам понять и осмыслить историю и идеологию белорусской государственности.

Ответ на второй вопрос можно сформулировать так: в результате феодальной раздробленности и нашествия татаро-монголов в начале XIII века Древнерусское государство распалось. На северо-западной его части во второй половине XIII века возникло Великое княжество Литовское, которое в конце XIV в. стало называться Великим княжеством Литовским, Русским, Жемайтским. Такое название государства отражает сложный процесс его становления и, разумеется, дает ответ на характер этнического состава населения этого государственного образования. Однако необходимо отметить, что и до сегодняшнего дня не умолкли дискуссии и споры об этническом составе его населения. Спектр взглядов на эту проблему очень широкий — от трактовки Великого княжества в качестве литовской державы до провозглашения его белорусской империей. В значительной степени это связано с отсутствием в письменных источниках информации о юридических основах объединения балтских и славянских территорий в единое государство, в разных сферах (политической, экономической, культурной) которого в дальнейшем доминировал или балтский, или славянский элементы. Однако существенно то, что в рамках существующего Великого княжества Литовского интенсивно шел процесс формирования белорусского этноса.

Известно, что российские историки считали ВКЛ русско-литовским государством, однако, на наш взгляд, в процессе развития этого государство все более отчетливо проявлялась его белорусско-литовская сущность, а позднее более выраженным стал белорусский фактор (тогда, когда сформировалась белорусская народность). Это был период, который охватывал XV — XVI столетия. Именно в этот период набирал силу процесс формирования этнического самосознания белорусов, который проявился, главным образом, в развитии родного языка, письменности, философской и социально-политической мысли, правотворчестве, национальных обычаев и традиций, приверженности населения православному вероисповеданию. Однако в конце XVI столетия была перевернута и трагическая страница истории нашего народа: Люблинская уния (1569 г.) Согласно этой унии ВКЛ вошло в состав Речи Посполитой, сохранив на некоторое время свой автономный характер, однако позднее суверенитет был утерян.

Что касается вхождения белорусских земель в состав Речи Посполитой, то этот период имел исключительно важное значение для самоидентификации белорусов как самобытного этноса, для его самосознания, его общерусского происхождения, а также для его политического самоопределения. Решающим обстоятельством в этом процессе было то, что Речь Посполитая, как государство, менее всего было заинтересовано в развитии белорусов как самобытного народа. Более того, она делала все, чтобы стереть из памяти белорусов их этническую принадлежность. Именно в это время большинство белорусов осознало, что для своего самосохранения как этноса, для своего дальнейшего исторического развития они должны вернуться к своим общерусским корням, к истокам своей государственности. Это явилось главной причиной острой религиозно-национальной борьбы, развернувшейся на белорусских и украинских землях. Польско-католическое давление вынудило их сплотиться и развернуть религиозно-национальную борьбу за свое освобождение. И эта борьба не прекращалась вплоть до воссоединения белорусских и украинских земель с Российским государством.

Оказавшись в границах Российского государства, белорусы возродили свои национальные традиции, культуру, литературный язык. Именно в этот период начали складываться этнические, социальные, экономические, политические предпосылки для становления национальной белорусской государственности. Эти предпосылки явились результатом социально-экономических и политических процессов, проходивших на протяжении всего XIX и начала XX столетий в России. В национальных регионах России, в том числе и

Беларуси, они тесно переплетались с проблемами реализации культурных, социально-экономических и политических прав народов, составляющих многонациональное государство. Именно в этот период зарождается белорусское общественно-политическое движение. В идеологии этого движения неизменно присутствовала национальная проблема. Однако хотелось бы отметить, что уже в конце XIX — начале XX столетий в ходе формирования представлений о белорусской государственности определились два подхода к пониманию исторического прошлого белорусского народа и, соответственно, форм его самоопределения. Эти два подхода привели к разделению общественно-политического движения на два потока — представителей национально-демократического течения и сторонников западноруссизма.

Представители национально-демократического течения в целом выступали с национально-белорусских позиций, отстаивали возможность самоопределения Беларуси как автономной республики в границах будущего демократического федеративного Российского государства. И только значительно позднее они в той или иной мере считали возможным становление самостоятельной государственности белорусов. Сторонники западноруссизма, напротив, рассматривали Беларусь как составную часть России. И хотя западнорусы признали этнографические отличия белорусского народа от русских и украинцев, тем не менее стремились доказать, что Беларусь не в состоянии экономически и политически самостоятельно развиваться. Белорусов же они рассматривали как одно из славянских племен, которое органично входит в состав единого русского народа.

Названные два подхода к пониманию истории Беларуси и ее народа оказывали свое воздействие на формирование идеологии белорусской государственности на протяжении всего XX столетия. Они и сейчас влияют на ход реальных современных политических процессов в Республике Беларусь, а также и на формирование идеологии белорусского государства.

С падением самодержавия в феврале 1917 года, а затем в период Октябрьской революции и гражданской войны на первое место в общественно – политической жизни Беларуси выдвинулся вопрос практического создания белорусской национальной государственности. Он привел к идейному противостоянию бывших союзников по политической борьбе. Размежевание произошло по вопросу о форме национального самоопределения белорусов, о характере будущего белорусского национального государства, о его месте и роли в складывавшейся новой системе международных отношений. Вопрос стал буквально так: либо пойти по пути становления суверенного, независимого от других республик государства, либо — по пути создания белорусского государства в составе федерации равноправных национальных республик. В условиях революции и гражданской войны были сделаны попытки реализовать тот и другой подходы. Белорусская социалистическая грамада (БСГ), которая по существу являлась революционно-демократической партией социалистической ориентации, в условиях гражданской войны попыталась реализовать идею полной национальной независимости белорусского государства на основе парламентской демократии. Однако провозглашенная умеренными белорусскими социалистами 25 марта 1918 года Белорусская Народная Республика (БНР) в условиях немецкой оккупации Беларуси, как утверждают многие исследователи, не была государственным образованием даже " в марионеточной форме" (В. А. Круталевич).

Несомненно, национальное самоопределение, образование самостоятельной государственности как конкретно-исторический процесс предполагает не только провозглашение тех или иных деклараций, какими бы привлекательными и яркими они ни были, но и функционирование реальной системы органов власти на определенной территории, выработку, принятие законов и их реализацию, т.е. правотворческую деятельность, выполнение контрольных функций, гарантию обеспечения прав и свобод своих граждан. Без

всего этого заявление о самоопределении и создании белорусской государственности оставалось лишь декларацией.

Белорусская народная республика не была реальным государственным образованием. Она так и не смогла осуществить свои представительные и полномочные функции. Хотя республика и провозглашалась в этнических границах проживания белорусов, свою юрисдикцию на этой территории она не осуществляла. Несмотря на то, что в лице Рады БНР и Народного секретариата была создана определенная политическая структура, выступавшая как законодательная и исполнительная власть, она не была признана германской оккупационной администрацией. Тем более ее не признали правительства ведущих стран мира — США, Англии, Франции, Германии и др. Акт самоопределения БНР не поддержало в основной своей массе и население Беларуси. Не было армии, отсутствовала финансовая система, не сформировались органы власти на местах. Функции правительства БНР ограничивались урезанными полномочиями его представителей при германской оккупационной администрации и решениями задач в культурно-образовательной сфере, а также в области развития местной промышленности, торговли.

В силу неблагоприятных для БНР внешнеполитических и внутренних обстоятельств, вдобавок к тому из-за непреодолимой изолированности ее деятелей от широких народных масс, увлеченных идеей советской государственности, БНР так и не смогла стать независимым, суверенным белорусским государством. Это было признано на 2-ой Всебелорусской конференции, проходившей в октябре 1925 года в Берлине. В ее работе участвовали представители различных течений белорусской политической эмиграции. Участники конференции признали Минск — столицу БССР "единым центром политического и культурного возрождения Беларуси" и объявили о роспуске Рады и правительства БНР.

Создание белорусской национальной государственности проходило в обстановке острейших социальных столкновений и потрясений, вызванных российской революцией. Поэтому события, связанные с рождением белорусской государственности, сегодня никак не вписываются в односторонние надуманные схемы. Они развивались так, а не иначе в силу многих объективных и субъективных обстоятельств, среди которых особую роль играли внутренние и внешние факторы, специфика национального движения в Беларуси, действия классовых и социальных сил, логика политической борьбы. Именно это и предопределило поражения тех политических сил, которые пытались реализовать идею Белорусской народной республики. В этом противостоянии и рождалась белорусская государственность на советской основе.

1 января 1919 года, как известно, была провозглашена Белорусская Советская Социалистическая Республика (БССР). Ее провозглашением был заложен прецедент создания политико-территориальной единицы с атрибутами белорусской государственности в рамках советского строя.

По мере развития и усложнения как внутренней, так и внешней ситуации для лидеров большевиков все более насущной становилась проблема изменения стратегии и тактики в национальном вопросе. Акцент делался на следующем: любым путем сохранить РСФСР, которая рассматривалась как прообраз будущей мировой Республики Советов (впоследствии эта роль отводилась образованному в декабре 1922г. СССР). Советская Социалистическая Республика Беларусь создавалась как плацдарм для наступления советских войск для поддержки мировой пролетарской революции. Правда, уже в ходе развертывания национального государственного строительства в Беларуси лидеры большевистской партии пришли к выводу, что роль одного из плацдармов при наступлении революции и буфера при ее возможном отступлении лучше будет выполнять не отдельно БССР, а объединенная Литовско-Белорусская ССР, и поэтому были внесены соответствующие коррективы в геополитическую конструкцию. Было принято решение выделить из БССР и вернуть в состав РСФСР три губернии: Витебскую, Могилевскую, Смоленскую, а оставшуюся территорию

объединить с Литовской ССР в одном государственном образовании — Литовско-Белорусской ССР, которое реально просуществовала до августа 1919 года (ее территория была полностью оккупирована польскими интервентами). Между тем необходимо отметить, что ЦК РКП (б) шел на отделение от БССР Могилевской и Витебской губерний достаточно продумано (впоследствии, в 1924 и 1926 годах, эта территория была воссоединена с БССР).

Второе провозглашение БССР произошло в июле 1920 года. О возрождении белорусской советской государственности было заявлено в "Декларации о провозглашении независимости Советской Социалистической Республики Белоруссии", которая была принята 31 июля 1920 года в Минске на совместном заседании представителей государственных и партийных органов, общественно-политических организаций и профсоюзов. Появление этого документа было связано с июльским (1920г.) наступлением на Западном фронте Красной Армии, которая практически освободила всю территорию Беларуси. Этот документ объявил о восстановлении БССР, провозглашенной 1 января 1919 года. В условиях продолжавшейся советско-польской войны, безусловно, было очень трудно определить административно-территориальную границу возрождавшейся республики. Поэтому первоначально она складывалась в рамках Минской губернии (6 уездов с населением 1,6 млн. человек). И хотя на путях становления национальной государственности белорусского народа было много трудностей, в Декларации с позиций "полного суверенитета ставился вопрос о государственных связях между советскими республиками". Заявлялось, что отношения между ССРБ и РСФСР будут оформляться на равноправной основе. Позже принцип равноправия республик был положен в основу Союзного рабоче-крестьянского договора между РСФСР и ССРБ, заключенного 21 января 1921 года, в котором вновь признавались независимость и суверенитет "каждой из договаривающихся сторон". В декларации затрагивались и языковые проблемы, от решения которых зависело духовное возрождение белорусского народа. Устанавливалось "полное равноправие языков (белорусского, русского, польского, еврейского) в сношениях с государственными учреждениями и в организациях и учреждениях народного просвещения и социалистической культуры". Коренная нация в отношении языка не получила никаких преимуществ.

С окончанием гражданской войны логика государственного строительства подводила к необходимости установить более четкие союзные отношения между советскими республиками. В этих условиях начался переход к новому этапу государственного строительства — объединению республик в единое союзное государство с общими для всех республик органами управления. Поиск новых форм государственного устройства сопровождался острой политической борьбой. Несмотря на это, движение от унитаризма к федерализму увенчалось в конце 1922г. созданием Союза Советских Социалистических Республик. Однако, провозглашая СССР, советские республики, в том числе и БССР, вынуждены были принять сталинскую формулу о том, что всякое государственное объединение ограничивает суверенитет его членов в пользу центральных органов управления. На этой основе был утвержден безусловный приоритет общегосударственных интересов над интересами республик.

Договор 1922 года о создании СССР основывался на компромиссе между национальной автономией и сохранением централизованного государства, которое должно было стать средством осуществления революционного идеала. Этот идеал включал в себя возможность устранения как классов, так и наций. Следовательно, в момент создания союзного государства в теоретическом плане нация рассматривалась как некоторый пережиток. Государство, основывающееся на принципе пролетарского интернационализма, по крайней мере, в теории становилось "безнациональным". И действительно, в 30-е годы в политической

практике понятие "национальный интерес" было устранено. Оно было возрождено только в годы Великой Отечественной войны.

Принцип ограничения суверенитета союзных республик вошел в Союзный договор, а затем в Конституцию СССР 1924 и 1936 годов. И хотя в Конституции СССР 1977 года теория ограниченного суверенитета не получила юридического закрепления, было зафиксировано положение о том, что "союзная республика — суверенное государство". В годы перестройки оно стало правовой основой движения за обновление Союза, стимулировало стремление к реализации идеи полного суверенитета республик. 27 июля 1990 года Верховный Совет БССР принял Декларацию о государственном суверенитете нашей республики. Декларация стала государственно-правовым актом о суверенитете БССР. И хотя Декларация заявила о том, что Беларусь выбрала собственный путь развития, в ней не предусматривался выход республики из Союза. Объявление независимости БССР было началом нового этапа самоопределения белорусского народа.

Провозглашенная 1 января 1919 года БССР представляла собой целую эпоху в истории становления новой белорусской государственности. Безусловно, она стала первым реальным национальным белорусским государством. При всей ограниченности суверенитета в советский период БССР отнюдь не была фикцией. Первый опыт белорусской государственности имел огромное значение для развития белорусского народа на протяжении всего XX столетия. За 70 лет своего существования в составе Советского Союза Белорусская ССР постепенно собрала основную часть этнической территории белорусов ("укрепление" БССР в 1924 и 1927 годах, воссоединение Западной Беларуси с БССР в 1939 г.) и выполнила государственно-политическую и культурную роль объединения белорусской нации. Впервые в истории был создан реально действующий аппарат государственной власти, национальная система просвещения и науки, государственная институционализованная система профессионального искусства и культуры, массовая национальная пресса и т.д. Беларусь стала индустриально развитой республикой и прославилась на весь мир героическим сопротивлением немецко-фашистским оккупантам в годы Великой Отечественной войны.

На основе БССР в 1991 году была провозглашена суверенная Республика Беларусь. На пути закрепления суверенитета республики важное значение имело принятие Верховным Советом в марте 1994 года Конституции Республики Беларусь, на основе которой была введена президентская форма правления. Первым Президентом Республики Беларусь стал А.Г. Лукашенко, который был избран в результате двух туров всенародных выборов в июне-июле 1994 года.

## § 2. Перспективы развития идеологии белорусской государственности

Конституционное закрепление новых форм государственной и общественной жизни знаменует и новый этап национально-государственного самоопределения Беларуси. Обычно принято рассматривать право наций на самоопределение как право на образование в той или иной форме национального государства. Но самоопределение можно вполне закономерно рассматривать как исторический процесс перехода от одного состояния к другому в развитии государства и его общественных форм. Эта преемственность присуща и белорусской государственности. Она оказывает свое воздействие и на формирование современной идеологии белорусской государственности. Поэтому не случайно в преамбуле Конституции Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями) проведена прямая связь ее принятия с неотъемлемым правом народа на самоопределение, с его исторической традицией развития белорусской государственности и в современной суверенной Республике Беларусь. Белорусский народ, впервые получивший возможность подлинно демократического волеизъявления, убедительно подтвердил на

всенародном референдуме ( 24 ноября 1996 года) свою волю сохранять и развивать дальше это историческое достижение.

Однако проблема выбора дальнейшего развития белорусской государственности вновь оказалась в центре идейно-политической борьбы после очередного поворота истории, приведшего к распаду союзного государства, в состав которого входило и первое национальное государство белорусов. В развернувшейся дискуссии о путях дальнейшего развития белорусской государственности определились три концептуальных подхода. В геополитическом отношении, действительно, у Беларуси три пути развития. Их сущность можно свести к следующему. Первый подход — совершенствование существующей суверенной белорусской государственности в границах воссоздаваемого в новой форме союзного государственного образования, где Беларусь должна сыграть важную историческую миссию на нынешнем этапе славянской истории, и, естественно, на этой основе обеспечить свой всесторонний прогресс.

Второй подход — узаконить национальную государственность белорусского народа в ее так называемой "адраджэнчаснай" интерпретации как единственно истинную. Смысл этого стремления части политической элиты сводится к поиску идеала белорусской государственности, которая бы соответствовала тем формам государственной жизни, существовавшим в далеком прошлом (примером такого государства представляется Великое княжество Литовское), то есть предпринимаются попытки воссоздать то, что исчезло в историческом потоке. И третий подход — превратить Беларусь в составной компонент Западной Европы, то есть взять за образец государственности какую-либо западноевропейскую страну и создать характерные для нее государственные структуры в Беларуси.

Безусловно, сторонники второй и третьей альтернативы последовательно выступают за слом нынешних государственных институтов Беларуси и предлагают заменить их новыми политическими структурами власти не только по своей форме и названию, но и по их содержанию. И хотя они предлагают различные пути развития белорусской государственности, тем не менее видят Беларусь в современном мире исключительно как объект, а не субъект современной геополитики. Представители этих двух подходов не замечают, что в современном глобализирующем мире подлинным политическим суверенитетом может обладать только блок государств, имеющих единый "цивилизационный знаменатель" — религию, этнические ценности, культурные модели, общезначимые сакральные центры, сходное понимание общности путей исторического развития. Именно такой основой стабильного существования и динамического устойчивого развития Беларуси в системе современных международных отношений является союз с Россией. Союз станет препятствием на пути к установлению гегемонии одного или группы государств. В рамках этого союза Республика Беларусь, несомненно, сохранит свой суверенитет и может безболезненно интегрироваться в мировое сообщество. В союзном межгосударственном образовании она сохранит основные направления своей политики на трех ключевых условиях: мировом, региональном и на уровне собственного национального государства. Именно это и отрицают сторонники второй и третьей альтернативы. Небезосновательно, таким образом, представителей второго подхода к белорусской государственности можно называть национал-радикалами, а третьего — либерал-радикалами. Оба этих подхода несостоятельны и пагубны как для самой национальной государственности, так и для белорусского общества в целом.

Попытаемся конкретизировать каждый из названных концептуальных подходов. Нельзя согласиться с позицией национал-радикалов, которые сводят идеологию белорусской государственности не просто к идее воссоздания архаических политических структур, а добиваются создания едва ли не любой ценой моноэтнического государства. В своей политике белорусские национал-радикалы, как свидетельствует опыт ряда бывших республик Советского Союза, стремятся вытеснить из общественной жизни представителей

других национальностей, ограничить их в политических правах. Они также пытаются определить, какие формы социальной жизни соответствуют "подлинно" белорусским, а какие — нет. В их трактовке национальная идентичность Беларуси, как "государства-нации", заиклена на этническом самолюбании, на поиске врагов, на отрицании единства исторических путей развития восточных славян, на основе которой сформировались русский, белорусский и украинский народы. Представление о Беларуси, как исключительно "едином национальном государстве" (а именно эта ментальность доминирует в среде определенной части белорусской политической и культурной элиты), лишает ее как внутреннего, так и геополитического измерения. В такой системе координат само понятие "Беларусь" мировым сообществом понимается как синоним "украины", "буфера", "лимитрофа" — несамостоятельной периферийной зоной между самостоятельными цивилизациями.

В идеологии национал-радикалов заложена потенциальная возможность превращения национального государства в тоталитарное. Национал-радикалы все больше и больше склоняются к построению этнократического "белорусского" государства. Данная идеология, безусловно, носит утопический характер и реализация ее установок маловероятна.

Несостоятельность третьей посылки лежит на поверхности: Беларусь никогда этнокультурно не принадлежала Западной Европе, она сформировалась как этнокультурная общность и страна в лоне восточно-христианской православной цивилизации и в евразийском геополитическом пространстве. И ничьи субъективные устремления не могут отменить этих реалий. Как не смогло их отменить 300-летнее политическое господство католического польско-литовского государства над белорусскими землями. Даже страны Центральной Европы, сама Польша и Восточная Германия всегда воспринимались на Западе лишь как окраина западно-христианского мира и никогда не почитались там до конца своими, им никогда не удавалось, вплоть до нынешнего времени, вполне интегрироваться с Западной Европой, несмотря на цивилизационное родство. В Западной Европе собственные многовековые культурные традиции, выросшие на ее уникальной и неповторимой почве, что исключает их простое заимствование. Не говоря уже о традиционно высоких затратах на образование, которые другие регионы не могут и в обозримой исторической перспективе не смогут себе позволить по чисто экономическим причинам. Можно и нужно учитывать опыт Западной Европы, но уподобиться ей нельзя. Даже в североамериканском обществе, созданном эмигрантами из Западной Европы, повторить ее опыт оказалось невозможным. В конце концов, там сложилось собственное национально-культурное пространство, не менее отличное от Западной Европы, чем от Европы Восточной.

В связи с этим вывод очевиден — идея использования западноевропейского опыта в государственном строительстве, в становлении политической системы Беларуси, в совершенствовании других общественных структур сама тоже носит утопический характер. При этом представители либерал-демократического движения, как либерал-радикалы, игнорируют собственный исторический опыт белорусского народа, в том числе опыт становления и развития государственности Беларуси. Особенно ими отрицается какое-либо позитивное значение развития белорусской государственности в современных условиях. Стремясь воплотить абстрактную либерально-демократическую модель общественного устройства, они фактически призывают белорусский народ встать на путь радикального разрыва со своим прошлым, со всем, что создано народом за сотни лет своего исторического развития.

Наиболее эффективной, а, следовательно, приемлемой для белорусского общества является первая альтернатива, а именно: совершенствование существующих институтов белорусской государственности, включая и воссоздание в новой форме союзного межгосударственного образования, которое будет является

гарантом безопасности и суверенитета Республики Беларусь. Данный путь развития белорусской государственности основывается на исторической преемственности, он предполагает выяснение тенденций общественного развития, внимательное отношение к историческому опыту, выявлению положительного в созданных ранее государственно-правовых формах. И действительно, из крайне сложного процесса формирования белорусской национальной государственности нельзя выбросить БССР, которая и является непосредственной основой для дальнейшего прогресса в области государственного строительства. На основе БССР возникла и суверенная Республика Беларусь.

Белорусская государственность в XX веке прошла сложный путь своего развития, и его итоги поучительны в XXI веке. Как уже свидетельствует определенный опыт, во второй половине 90-х годов в качестве национальной модели развития в Республике Беларусь была определена социально ориентированная рыночная экономика, которая была призвана соединить социальные и экономические критерии развития, преимущества рыночной конкуренции и эффективной системы социальной защиты трудящихся, идеи рыночного саморегулирования и государственного управления. На первом этапе реализации этой модели преобладало государственное регулирование. Однако поиски путей перехода к рынку продолжаются и сегодня. Тем не менее с полным основанием можно сказать: в Республике Беларусь заложены основы социально ориентированного государства. Основной целью такого государства является создание условий для свободного развития личности и реализации ее интересов, которые соотносятся с интересами общества. Закрепление приоритета прав человека над правами общества, нации и государства — одна из самых отличительных черт Конституции Республики Беларусь.

Именно это является основой содержания формирующейся идеологии белорусского государства, которая аккумулирует все позитивное из исторического прошлого народа Беларуси и его достижений на современном этапе. Главным содержанием идеологии белорусского государства должна стать идея торжества человека — труженика, человека — творца, непосредственного созидателя материальных и духовных ценностей.

Отсюда вытекает и главная ее цель — осознание белорусским народом себя народом — творцом, народом созидателем, обретение им уверенности в свои творческие силы и возможности. Характерной чертой идеологии государства должен стать патриотизм, преданность Отечеству, гордости за свой народ. Идеология белорусского государства должна укрепить в народе Беларуси столетиями сложившийся иммунитет против национальной ограниченности, кичливости, пренебрежения к другим народам. Национальный эгоизм и духовное национальное возрождение — антиподы, несовместимые понятия. Идеология должна быть сориентированной на решительное обеспечение интересов Республики Беларусь в мировом сообществе, но не через автаркию и самоизоляцию, а через стремление к многовекторному сотрудничеству со всеми государствами мира. Идеология государства призвана сформулировать идеал современного белорусского общества, составными элементами которого являются: построение демократического правового государства, создание условий для свободного и всестороннего развития личности, достойного вхождения страны в европейскую и общечеловеческую общность.

Таковы основные приоритеты идеологии белорусской государственности. Однако, как свидетельствует современная реальность, и в плане народной разработки идеологии белорусского государства, и в плане ее реализации предстоит большая работа, которая займет еще много времени.

#### **Вопросы для самопроверки:**

1. Имеет ли идея белорусской государственности общероссийские корни, то есть входили ли существовавшие до XIII века на территории, составляющей нынешнюю Беларусь, государственные

- образования (земли – княжества) в состав Древнерусского государства, каковы исторические границы их развития?
2. Имеет ли Республика Беларусь историческое и юридическое право считать себя наследницей и преемницей Великого княжества Литовского, Русского и Жемайтского (вторая половина XIII–XIV вв.)?
  3. Сохранил ли белорусский народ формы своей государственной жизни в составе Речи Посполитой (XV–XVIII вв.) и какое значение для становления и развития идеи белорусской государственности имело включение Беларуси в состав Речи Посполитой?
  4. Имеет ли положительное историческое значение вхождение Беларуси в состав Российского государства, а следовательно, скажется ли это вхождение в состав России, а затем и в Советский Союз на становлении и развитии государственности белорусского народа?
  5. Какое историческое значение имела БССР для становления и развития белорусской нации на протяжении всего XX столетия?
  6. Аккумулирует ли формирующаяся современная идеология белорусского государства опыт и традиции из истории прошлого народа Беларуси?

### Литература

1. Астаповский В.Е., Божанов В.А., Малиновский В.И. История белорусской государственности: Учебное пособие. –Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2002.
2. Андреев И.Л., Никитенко П.Г. Россия и Беларусь: Аспекты современной геополитики. –Мн., 2002.
3. Бабосов Е. Цивилизационный выбор Беларуси //Бел.думка. 2001. № 3.
4. Беларусь на мяжы тысячагоддзяў. –Мн.: БелЭН, 2000.
5. Гісторыя Беларусі ў кантэксце еўрапейскай цывілізацыі: Дапаможнік/ У.Я.Казлякоў, С.В.Марозава, У.А.Сосна і інш.; Пад рэд. Л.В.Лойкі. Мн.: РІВШ БДУ, 2003.
6. Гісторыя Беларусі: У 2 ч. Ч. 1. Са старажытных часоў да канца XV ст.: Курс лекцый/ І.П.Крэнь, І.І.Коўкель, С.В.Марозава, С.Я.Сяльверстава, І.Федараў. –Мн.: РІВШ БДУ, 2000.
7. Гісторыя Беларусі: У 2 ч. Ч. 2. XIX–XX стагоддзі: Курс лекцый/ П.І.Брыгадзін, У.Ф.Ладысеў, П.У.Зялінскі і інш. –Мн.: РІВШ БДУ, 2003.
8. Гісторыя Беларусі: Вучэбны дапаможнік у двух частках/ Пад рэд. Я.К.Новіка, Г.С.Марцуля. 2-е выданне, перапрац. і дап. –Мн.: Універсітэцкае, 2000.
9. Дзмітрачкоў П.Ф. Беларусь у складзе Вялікага княства Літоўскага. Другая палова XV – першая палова XVI стст.: Вуч.дап. –Магілеў: МДУ імя А.А. Куляшова, 2003.
10. Доўнар-Запольскі М.В. Асновы дзяржаўнасці Беларусі. –Мн.: ВПП Дзяржэканомплан Рэспублікі Беларусь, 1994.
11. Доўнар-Запольскі М.В. История Беларуси. –Мн.: Беларусь, 2003.
12. Загарульскі Э.М. Заходняя Русь IX–XIII стст. –Мн., 1998.
13. Ігнатоўскі В.М. Кароткі нарыс гісторыі Беларусі. –Мн.: Беларусь, 1991.
14. Марцэль Г.С., Сташкевіч М.С. Гісторыя Беларусі: Насельніцтва. Фарміраванне і вызначэнне этнічных і дзяржаўна-адміністрацыйных межаў. Беларускае замежжа: Вуч.дапаможнік. –Мн.: РІВШ БДУ, 1997.
15. К единому государству: о создании российско-белорусского союзного государства/ Под ред. Г.В.Осипова и С.Н.Бабурина). –М.: РАДОН-ПРЕСС, 2001.
16. Круталевич В.А. История Беларуси: становление национальной государственности. –Мн.: ИООО «Права и экономика», 1999.
17. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года. –Мн., 1997.
18. Лукашенко А.Г. За сильную и процветающую Беларусь: Доклад на втором Всебелорусском народном собрании //Советская Беларусь. 2001 22 мая.
19. Лукашенко А.Г. Исторический выбор Беларуси: Лекция Президента Республики Беларусь в Белорусском государственном университете, Минск, 14 марта 2003 г. –Мн.: БГУ, 2003.
20. Мельник В.А. Республика Беларусь: Власть, политика, идеология. 2-е изд., испр. и доп. –Мн.: Тесей, 2000.
21. Мельник В.А. Государственная идеология: Понятие, элементы, функции. –Мн.: Тесей, 2002.
22. Мельник В.А. Белорусская идея и национальная государственность. –Мн.: БАПН.
23. Майхровіч А. Які ён, шлях Беларусью да дэмакратычнай дзяржавы? –Мн., 1996.
24. Майхровіч А.С. Нацыянальныя духоўныя традыцыі і беларуская ідэя //Гуманітарныя і сацыяльныя навукі на зыходзе XX стагоддзя. –Мн., 1998.
25. Мясникович М. За идеологию, выражающую правду жизни, защищающую интересы народа //Бел.думка. 2000. с 5.
26. Пашута В.Т. Флория Б.Н., Хорошкевич А.Л. Древнерусское наследие и судьбы дальневосточного славянства. –М.: Наука, 1982.
27. Пилипенко М.Ф. Возникновение Белоруссии: новая концепция. –Мн.: Университетское, 1991.

28. Решетников С.В. Распад СССР и национально-государственная политика Республики Беларусь //Гуманітарныя і сацыяльныя навукі на зыходзе XX стагоддзя. –Мн., 1998.
29. Сташкевич Н.С. Исторические аспекты белорусской государственной идеологии //Кулешовские чтения. Материалы научно-практической конференции: Тезисы докладов. –Могилев, МГУ им.А.А. Кулешова, 2001.
30. Сташкевич Н.С. К вопросу формирования государственной идеологии в Беларуси //Славянский мир и славянские культуры в Европе и мире: место и значимость в развитии цивилизаций и культур (история, уроки, опыт, современность). Материалы международной научно-теоретической конференции. Часть 2., 31 октября – 1 ноября 2002 г. УО «Витебский государственный университет им. П.М.Машерова. /Ред. кол.: В.А. Космач (гл.ред.), Г.Н.Яковлева, А.В. Русецкий и др. –Витебск, издательство ВГУ им. П.М.Машерова, 2003.
31. Сташкевич Н.С. Революция 1917 года и два пути национально- государственного строительства в Белоруссии //Россия в XX веке: Реформы и революция: В 2-х т. Т. 1/ Под общ.ред. Г.Н. Севостьянова; Сост.С.М.Исханов. –М.: Наука, 2002.
32. Сташкевич Н., Козляков В. Исторический путь белорусского народа //Бел.думка. 2003. а 3, е 4.
33. Трещенок Я.И. История Беларуси. Ч. 1. Досоветский период: Учебное пособие. –Могилев: МГУ им. А.А. Кулешова, 2003.
34. Фроянов И.Я. Начало русской истории. Избранное. –М.: Издательский Дом «Парад», 2001.

### Глава 3. Становление идеологии белорусского государства

#### § 1. Распад советской государственности

Конец 80-х и начало 90-х годов ознаменовались бурным развитием политического процесса на всем пространстве союзного государства. В результате политическая система общества претерпела качественные изменения. Все это стало логическим завершением тех преобразований, которые были инициированы высшим политическим руководством СССР с середины 80-х годов. В стране были созданы экономические и политические предпосылки для изменения политической системы государства. Начиная с Прибалтийских республик, продолжая Российской Федерацией и другими, по Советскому Союзу прошел «парад суверенитетов», что стало прологом его распада. В Декларации «О государственном суверенитете Белорусской ССР», принятой 27 июля 1990 г. Верховным Советом БССР, было провозглашено верховенство Конституции и законов Беларуси на ее территории, хотя это и являлось еще только заявлением о намерениях.

Недавняя история нашей страны позволяет выделить и сравнить, по крайней мере, четыре этапа преобразований всей общественной системы за последние восемнадцать лет, качественно различающихся по своему характеру, методам проведения и полученным в итоге результатам.

Первый из них охватывает период с апреля 1985 года по август 1991 года. Это время осознания необходимости осуществления социально-экономических и политических преобразований и попыток их проведения эволюционным путем, в рамках существующей общественно-политической системы. Но благие намерения, как известно, закончились крушением великой страны и утратой тех социальных гарантий, которые были достигнуты до начала осуществления реформаторских инициатив, вошедших в историю под названием "ускорение" и "перестройка".

Определяющую роль в структурной модернизации всей политической системы СССР с апреля 1985 по конец 1991 года сыграли изменения в сфере производственных отношений. В недрах социалистической системы осуществлялся в латентных формах «теневой экономики» непрерывный процесс первоначального накопления капитала. С принятием Закона о кооперации и ликвидации монополии внешней торговли в Советском Союзе была легализована частнопредпринимательская деятельность. Курс на развитие кооперативного движения породил собственника, который имел интерес и в сфере власти.

Вслед за изменениями в сфере производственных отношений начались преобразования и политической системы. Известно, что в политическую систему социалистического общества входила «коммунистическая партия, являвшаяся ее руководящей и направляющей силой; социалистическое государство, которое сотрудничало с общественными организациями – профсоюзами, комсомолом, кооперацией и другими объединениями трудящихся – составными звеньями политической системы социализма. Первичной ячейкой политической системы социалистического общества считались трудовые коллективы»<sup>1</sup>. Кроме того, в соответствии со ст. 89 Конституции СССР Советы народных депутатов СССР составляли единую систему органов государственной власти союзного государства.

В самом начале перестройки под призывы о демократизации была коренным образом пересмотрена одна из главных функций партии – работа с кадрами органов государственного управления и, прежде

---

<sup>1</sup> Философский энциклопедический словарь. М.: Советская энцикл., 1983. С.510.

всего, их подбор и выдвижение. Известно, что в «доперестроечный» период партийные организации участвовали в подборе кадров на всех уровнях своего организационного построения – от центральных органов партии до первичных организаций. В перестроечный период механизм назначения кадров был заменен механизмом их выборности. Как известно, вначале выборность была введена на предприятиях, а затем распространилась на все уровни государственного управления. В соответствии с решениями январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС, Закона СССР о государственном предприятии (объединении) основным субъектом выдвижения руководящих кадров становился трудовой коллектив. Он получил право на своем общем собрании (конференции) избирать руководителей предприятия. В период между собраниями рассмотрением вопросов подготовки, повышения квалификации и расстановки кадров занимался совет трудового коллектива.

В результате осуществления всех этих мер Коммунистическая партия, которая в тот период играла роль каркаса всей системы власти, потеряла возможность влиять на кадровую политику. Претерпела существенные изменения и система выдвижения кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР и республик, местных органов власти. С этого времени влияние и авторитет партии начали резко снижаться. Завершилось это тем, что на февральском пленуме ЦК КПСС (1990 г.) компартия отказалась от политической монополии. Устранение из политической системы социалистического государства его основы и ядра – КПСС, интернациональной по своей идеологии, политике, составу и строению, которая цементировала политическую систему, вело к разрушению не только самой партии, но и всей политической системы. Разрушению подвергся также весь идеологический механизм, общественное сознание, система ценностей, а также система социальных гарантий и прав.

В контексте рассматриваемой проблемы следует указать и на другие социально-политические процессы, которые произошли в стране в указанный период и в последующем в значительной мере повлияли на всю систему власти. На фоне ослабления властных полномочий центра в республиках сформировались сильные национальные элиты. Были организованы и окрепли политические партии и движения. В центре и на местах до предела обострилась борьба за власть. Все это привело в конечном итоге не к улучшению существующей системы власти и управления, ее демократизации и большей ориентации на нужды и запросы людей, как повсеместно утверждалось, а к её ликвидации.

Так в целом развивался политический процесс на первом этапе, который вошел в историю как период распада союзного государства. Это время осознания необходимости преобразований и попыток их проведения эволюционным путем, в рамках существующей общественно-политической системы. Но благие намерения, как известно, закончились крушением великой страны и утратой тех социальных гарантий, которые были достигнуты до начала осуществления реформаторских инициатив, вошедших в историю под названием "ускорение" и "перестройка". Это время надежд и разочарований, деградации властвующей и кристаллизации новой политических элит. В целом этот этап в истории страны может характеризоваться как период неконтролируемого распада союзного государства, а также образа жизни миллионов людей, их мироощущения в целом. Одновременно осуществлялся процесс конституирования, образования компонентов новой политической системы (провозглашение суверенитета союзных республик, избрание Президента России, появление многопартийности и т. п.).

По определению, под политическим процессом понимается «совокупная деятельность социальных субъектов (индивидов, групп, классов, общностей), посредством которой происходит формирование,

изменение, преобразование и функционирование политической системы общества»<sup>2</sup>. Поэтому особенно важно проанализировать отношение населения к данным трансформациям политической системы, его участие в политическом процессе.

События недавней истории свидетельствуют, что в отдельных союзных республиках, таких, как Грузия, Азербайджан, Армения, Казахстан, Литва, Латвия, противостояние различных политических сил приобретало крайние формы. В Беларуси трансформация политической системы воспринималась довольно спокойно. «Табачный бунт» или инцидент милиции со сторонниками Народного фронта «Адраджэнне» выглядели «мелкими эпизодами» на фоне трагических событий, которые происходили в те годы в указанных республиках.

Как же в целом воспринимали граждане нашей республики все эти процессы по изменению существующей политической системы? Ответ на этот вопрос следует из результатов социологических исследований, проведенных социологами АН Беларуси в октябре – ноябре 1989 года (№ – 20000). Полученные результаты показывали, что в то время отнеслись положительно к исключению из Конституции СССР статьи о руководящей роли КПСС 37% респондентов, отрицательно – 33 и затруднились ответить – 30%<sup>3</sup>. И если исходить из тех подходов, которые предложил П. Бурдые к анализу подобного распределения результатов социологических исследований, то следует признать, что у граждан республики не было четкого и однозначного отношения к данному вопросу. Кроме того, исследование, проведенное в октябре – ноябре 1990 года (№ – 1110), показало, что 40% респондентов связывали надежды на улучшение условий своей жизни с компартией Беларуси, а 53% – с Советами народных депутатов<sup>4</sup>. На вопрос анкеты: «как Вы относитесь к социалистическому пути развития нашей республики?», 59% граждан ответили, что положительно. Отрицательный ответ на данный вопрос последовал только от 13% респондентов<sup>5</sup>. На время опроса 71% граждан отнеслись отрицательно и к возможному выходу Беларуси из состава СССР (положительно – 12%)<sup>6</sup>. Эти результаты были подтверждены на Всесоюзном референдуме 1991 года, на котором свыше 80% проголосовавших граждан нашей республики высказались за сохранение союзного государства.

Все эти данные свидетельствуют о том, что на данном этапе трансформация политической системы осуществлялась без поддержки большинства населения республики. Однако срабатывала десятилетиями отлаженная система партийной иерархии, взаимоотношений власть – общество, в соответствии с которой инициативы «сверху» должны были неукоснительно осуществляться, а народ, даже если и обсуждал их, то сугубо в форме одобрения. Таким образом, мобилизующий потенциал системы был использован для ее разрушения.

В этот период в обществе, как известно, возрастал уровень критического отношения к правившей коммунистической партии и особенно к ее высшему руководству. Но, как видно из приведенных данных, большинство граждан Беларуси в то время не выступало за смену общественного строя и разрушение союзного государства. Вместе с тем часть политической элиты центра и периферии под лозунгом

<sup>2</sup> Краткий политический словарь. М.: Политиздат. 1987. С.350.

<sup>3</sup> Реферативный сборник: Белорусистика. № 14. Государственная политика и рыночная экономика. Вып. 1. Человек и рынок (по материалам социологических исследований) – Мн.: ОНИОН АН БССР, 1991. С.138.

<sup>4</sup> Там же. С. 168.

<sup>5</sup> Там же. С. 172.

<sup>6</sup> Здесь и далее приводятся результаты социологических исследований, выполненных под научным руководством В.В. Буцика в 1990-2000 гг. по республиканской выборке.

демократизации активно боролась в этот период за изменение политической системы, существующего общественного строя. Первый этап в изменении политической системы всех союзных республик СССР (этап разрушения союзного государства) фактически завершился августовской революцией 1991 года, в результате которой произошла не только смена власти, но и направленности социально-экономических отношений. Внеочередная сессия Верховного Совета БССР 25 августа 1991 года приняла Закон "О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Белорусской ССР о государственном суверенитете БССР". Денонсация 8 декабря 1991 года в Вискулях договора 1922 года об образовании СССР и подписание договора о создании Содружества Независимых Государств (СНГ) стали логическим завершением событий августа. Верховный Совет Республики Беларусь ратифицировал эти документы 10 декабря 1991 года.

## § 2. Выбор идеологии белорусской государственности в постсоветский период

Второй этап преобразований властных отношений начался в Беларуси со второй половины 1991 года и завершился избранием Президента в июле 1994 года. Он вошел в историю страны как период борьбы за власть и за выбор типа власти. Это был определяющий этап в решении задачи выбора идеологии белорусской государственности.

В плане трансформации системы власти и управления данный этап начался с того, что большинство депутатов Верховного Совета Беларуси, деморализованное после «путча», стало принимать решения под давлением сравнительно немногочисленной оппозиции. Так было принято решение о приостановке деятельности компартии Беларуси и конфискации ее имущества. Это коренным образом изменило не только политическую ситуацию, но и повлекло разрушение прежней системы государственного управления, в результате чего была нарушена управляемость как по вертикали, так и по горизонтали. Российский философ Э.Ю. Соловьев в 1992 года констатировал, что государственно-административных последствий запрета деятельности КПСС никто не предвидел. «В стране, где все управленческие структуры приводились в движение не материальным интересом и даже не чиновным честолюбием, а страхом перед партийным взысканием, дискредитация, обессиление, а затем запрет правящей партии должны были привести к полной деструкции власти. Сегодня все выглядит так, словно из политического тела выдернули нервную систему. Есть головной мозг, есть спинной мозг, есть живот и конечности, а никакие сигналы (ни указы сверху, ни слезные жалобы снизу) никуда не поступают»<sup>7</sup>.

В этих условиях особую актуальность приобрела проблема выбора формы правления и устройства государственной власти. Как известно, наиболее остро в то время дискутировался один вопрос: формировать в республике парламентскую или президентскую форму правления?

Следует отметить, что тогда в Беларуси было немало сторонников парламентской формы правления. И со второй половины 1991 года в нашей стране реально начала складываться парламентская форма правления. Действительно, то время характеризуется полновластием Верховного Совета Беларуси. Глава государства – Председатель Верховного Совета – был избран высшим законодательным органом страны. Правительство также было подотчетно Верховному Совету. И тогда казалось, что это наиболее оптимальный вариант для Беларуси.

<sup>7</sup> Россия и Запад: взаимодействие культур (материалы «круглого стола») // Вопросы философии. 1996. № 6. С.31.

Из мировой практики известно, что парламентская форма правления имеет свои преимущества. Основное преимущество данной формы правления состояло в том, что в результате всенародных выборов в Верховный Совет (парламент) граждане одновременно решали вопрос о качественном составе и направлениях деятельности и парламента, и правительства. При парламентской форме правления создаются реальные предпосылки для деятельности «различных парламентских коалиций, влияющих на персональный состав и направленность деятельности исполнительной власти. Такой путь формирования правительства, обуславливающий его подотчетность парламенту, является более демократичным, хотя определенным образом и ограничивает независимость исполнительной власти»<sup>8</sup>.

Но возможен ли был переход к парламентской форме правления в то время? Известный белорусский политолог В.А. Мельник однозначно утверждает, что «несмотря на несомненные достоинства и внешнюю привлекательность парламентской республики прямое перенесение ее механизмов в общество, еще не ставшее гражданским, еще не имеющее устоявшихся традиций партийной жизни и еще находящееся в состоянии затяжного системного кризиса, могло завершиться лишь его полной дезорганизацией»<sup>9</sup>.

Нерешительность главы государства, его боязнь взять ответственность на себя, которые прикрывались ссылками на отсутствие полномочий, привели к тому, что сначала в скрытой форме, а затем и в открытой, началось противоборство законодательной и исполнительной ветвей власти и, прежде всего, их лидеров. В этой ситуации при поддержке группы депутатов Верховного Совета реальная власть стала концентрироваться в исполнительных органах во главе с Советом Министров РБ. К этому вынуждала и ухудшающаяся к тому времени социально-экономическая и политическая ситуация в стране. Кроме того, к этому времени по примеру России президентская форма правления стала повсеместно внедряться на постсоветском пространстве. Не случайно поэтому Верховный Совет РБ дважды в 1993 года высказался за введение поста президента в Беларуси.

Следует также отметить, что сложившееся в стране к 1993 году «двоевластие», повлекшее за собой снижение властного начала в обществе, вызывало массовое недовольство людей. Социологические исследования свидетельствуют, что в 1990 году острой критике в средствах массовой информации и на митингах подвергались высшие эшелоны власти и, прежде всего, партийное руководство. И тем не менее за доверие Верховному Совету, Совету Министров и местным органам власти высказывалось 30 – 34% граждан республики. В 1992 году уровень доверия к указанным органам власти снизился в два раза (18 – 16%). На открытый вопрос анкеты: «если бы кто-то из приезжих спросил у Вас: кто сегодня у власти в Беларуси?» подавляющее большинство ответов были весьма нелицеприятными. Всех их можно условно сгруппировать по следующим оценкам:

- у власти в Беларуси сегодня бывшая партийно-государственная номенклатура;
- оппозиция БНФ в Верховном Совете, социал-демократы, буржуазия и т.п.;
- часть респондентов отметила, что не знает, кто сегодня у власти (не знаю; неизвестно кто; не знаю и знать не хочу; никто; непонятно кто; трудно сказать, так как четких программ у нынешней власти нет; не знаю, не слышал, но кажется БНФ);
- многие ответы указывали на слабость властных структур того времени (анархия, хаос, очень слабая власть, безвластие, никакой власти, безответственные люди и т.п.);

<sup>8</sup> Василевич Г.А. Проблемы создания сильной законодательной власти // Проблемы формирования правового государства в Беларуси: Сб. научных трудов. – Мн., 1994. С.28.

<sup>9</sup> Мельник В.А. Республика Беларусь: власть, политика, идеология. – Мн., 1998. С.229.

– недовольство социальной политикой выразилось в таких ответах: у власти те, кому безразличны интересы людей, живущих от зарплаты до зарплаты; настоящей, деятельной, заботящейся о народе власти нет; бестолковые люди, которые заботятся только о себе; демократы, которые довели республику до нищеты и т.п.;

– недоверие и неуважение к властным структурам отражается в следующих ответах: обманщики и хапуги, кучка карьеристов, борцы за портфели, перевертыши и т.п.

Эти и подобные оценки гражданами высших эшелонов руководителей государственного управления свидетельствовали о все большей потере властными структурами доверия народа. Исчерпывающую характеристику этому периоду и обоснование необходимости введения президентской формы правления в Беларуси дал известный белорусский юрист В.Г. Тихиня. «Общество сегодня больно. Мы близки к правовому беспределу. Как ржавчина разъедает металл, так неуважение к закону разрушает общество. Получается парадоксальная ситуация: есть в обилии законы, но нет надлежащей законности.

Если проанализировать анатомию правового беспредела, то я бы отметил следующее. Прежде всего, кризис экономики и падение морали. Далее – слабая исполнительная власть. В этой связи введение поста Президента – средство и, на мой взгляд, довольно эффективное, усиления этой власти. По крайней мере, попытка»<sup>10</sup>.

Разные социальные группы населения неоднозначно отнеслись к предложению политиков и ученых о введении президентской формы правления в Беларуси. На вопрос анкеты: «поддерживаете ли Вы введение президентской формы правления в Беларуси?» положительно высказалось в 1992 году 44,2% граждан республики. Отрицательно ответили на этот вопрос 21,1% респондентов и 28,1% затруднились ответить. При этом более активно поддержали данную форму правления 69,2% предпринимателей и кооператоров, 57,1% студентов, 48,2% ИТР и служащих.

Более подробный анализ общественного мнения показал, что свои надежды на улучшение социально-экономической и политической обстановки в республике люди связывали не с собственно президентской формой правления, а именно с конкретной личностью на этом высоком посту. Так, на вопрос: «считаете ли Вы, что с избранием президента Беларуси обстановка в республике улучшится?» положительно ответили только 3,6% опрошенных. Большинство же (62%) указали, что смотря кто будет президентом.

В том, что большинство населения ориентировалось на личность президента, видимо, сказывался опыт прошлого: традиция особого отношения к харизматическим лидерам (каким в Беларуси был П.М. Машеров), преувеличенные представления о возможностях государственного деятеля и недооценка системных факторов. Такая психология может сыграть и положительную роль, когда требуется мобилизация сил и ресурсов, сплочение людей, и отрицательную – при импульсивном переходе завышенных ожиданий (в силу самого факта их завышения) к заражающему всех разочарованию. Все это требовало от кандидатов в президенты продуманной тактики в области массовой психологии. Необходимо было считаться и с тем, что каждый четвертый респондент (23,2%) не связывал с президентством никаких надежд на улучшение, а еще 11,2% не смогли ответить на этот вопрос, что ближе к отрицательному результату, чем к положительному.

По-разному воспринимали президентскую форму правления и лидеры партий и движений Беларуси. На вопрос интервью: «как, на Ваш взгляд, изменится экономическая и политическая ситуация в

---

<sup>10</sup> Тихиня В.Г. Тернистый путь к правовому государству. – Мн.: Право и экономика. 1995. С. 102.

республике с избранием президента Беларуси?» лидеры практически всех партий также отмечали, что все будет зависеть от личности президента. При этом лидеры ДСПС считали, что с избранием президента рано или поздно возникнет конфронтация и встанет вопрос о ликвидации президентства.

Лидеры БНФ также отмечали, что «усё залежыць ад таго, хто стане прэзідэнтам Беларусі. Функцыя прэзідэнта быць гарантам сацыяльна-палітычнай стабільнасці, правоў асобы, незалежнасці краіны. Але Беларусь перажывае пераломны час, калі пракамуністычны прэзідэнт можа стаць тормазам, а дэмакратычны – лакаматывам неабходных палітычных і эканамічных рэформаў. Ва ўсякім выпадку абранне прэзідэнта – падзея вызначальная для краіны на бліжэйшыя гады».

Руководители НДБ считали, что «в Республике Беларусь вообще нежелательно президентство. Кандидат от левых сил принесет стабильность и улучшение экономической ситуации в республике. Правый президент столкнется с противостоянием, так как 70% населения его не поддержит».

Лидеры ПНС отмечали, что на начальной стадии будет неразбериха. «Позднее – через 2–3 года – наступит «зыбкое равновесие». Общественно-политическая жизнь страны, сложившаяся исторически, непригодна для института президентства. Более того, институт президентства – отмирающее общественное звено. Кроме торможения в социально-экономическом развитии ничего не принесет».

Руководители БХДС отмечали, что с избранием президента «кардинального улучшения ситуации как экономической, так и политической, ожидать не приходится. В экономическом отношении радикально изменить положение к лучшему в пределах нынешних конституционных полномочий не сможет даже самый демократический президент, так как такое улучшение возможно только при полной смене руководящих прокоммунистических структур и персоналий, чтобы вернуть доверие к нему народа. В политическом отношении положение также, несомненно, усложнится, так как любой президент будет в нынешних условиях стремиться к политике «твердой руки», с той, однако, принципиальной разницей, что президент прокоммунистический будет делать это, чтобы закрепиться у власти и полностью задавить оппозицию, возродив большевистскую диктатуру, а президент демократический будет тверд в проведении необходимых реформ, что даст надежду на развитие событий к лучшему».

Таким образом, уже к 1992 году в общественном мнении в республике наметилась тенденция к положительному восприятию президентской формы правления. Логическим завершением процесса обсуждения и выбора формы правления в Беларуси стал переход к президентской республике. Новая Конституция Республики Беларусь, принятая Верховным Советом 15 марта 1994 года, законодательно оформила и ввела президентскую форму правления. Впервые в Основном Законе было сформулировано положение о трех ветвях власти и разделении их полномочий, что радикально изменило всю систему властных отношений.

### § 3. Укрепление белорусской государственности

Третий период реформирования системы власти и управления начался со второй половины 1994 года и продолжался до ноября 1996 года. В этот период были приняты законы о президенте, Верховном Совете, Кабинете Министров. Продолжалась работа по дальнейшей трансформации системы государственной власти и управления. Президент и исполнительная ветвь власти с первых же шагов своей деятельности начали применять решительные меры по повышению уровня управляемости в стране. Вся

эта работа осуществлялась в условиях острой борьбы исполнительной власти с другими ветвями власти и, прежде всего, с законодательной, поскольку решить эту задачу в полном объеме можно было только за счет уменьшения ее властных полномочий.

В этой ситуации высший законодательный орган страны всеми доступными ему средствами начал бороться за сохранение своих властных полномочий.

Суть конфликта Президента с законодательной ветвью власти с правовой точки зрения достаточно полно изложил юрист А. Г. Тиковенко, который писал, что его истоки вытекали из несовершенства 6-й и других статей Конституции РБ, принятой 15 марта 1994 года. Он утверждает, что «... принцип разделения властей не получил в ней последовательного, четкого закрепления. В результате наблюдалось нарушение баланса полномочий власти в пользу Верховного Совета, который законодательствовал на основе прежнего, советского принципа единства государственной власти»<sup>11</sup>. В связи с этим, по мнению А. Г. Тиковенко, и возникла «необходимость последовательного, реального закрепления в Конституции принципа разделения властей, восстановления равновесия трех ветвей власти, баланса между обязанностями и правами Главы государства, повышения статуса исполнительной власти в системе государственных органов и ее роли в управлении государством и обществом... В результате внесенных в Конституцию Беларуси изменений и дополнений юридически оформилась еще одна ветвь власти – президентская (иногда ее называют арбитражной властью)»<sup>12</sup>.

К концу 1995 года в стране была создана президентская вертикаль, сформированная за счет переподчинения исполкомов областных и районных Советов непосредственно президенту. В результате такого шага Верховный Совет РБ лишился поддержки на местах. С этого момента реальная власть в стране начала концентрироваться вокруг президента.

Конфликт между ветвями власти беспокоил подавляющее большинство граждан республики. Социологическое исследование, проведенное в канун референдума в октябре 1996 года, показало, что на вопрос анкеты: «как Вы считаете, существует ли в республике противостояние между ветвями власти?» 81% граждан ответил утвердительно. А на уточняющий вопрос анкеты: «Если да, то кто в этом виноват, в первую очередь?» 34,7% респондентов указали на Верховный Совет РБ, 31% – на президента и 27,6% на политические партии. Стремление президента навести порядок в обществе, а именно так расценивалась конфликтная ситуация гражданами республики, было встречено с пониманием в обществе. На референдумах 1995 и 1996 годов большинство граждан высказалось за доверие президенту.

В одной из исследовательских гипотез в 1994 году предполагалось, что с началом работы президентской команды, завершением формирования «властной вертикали» можно было ожидать существенного изменения содержания ответов на открытый вопрос анкеты: «если бы кто-то из приезжих спросил у Вас: кто сегодня у власти в Беларуси?». Однако результаты социологического исследования, полученные в ноябре 1994 года, показывали, что этого не произошло. Если из нескольких сотен ответов выбрать положительные по содержанию, то они составят около 10% от всех ответов. Среди них такие, как: «у власти человек, который пытается поднять нашу страну», «президент и правительство выбраны народом, но власть у мафии. Депутаты – это пустая говорильня, а движения и дела нет», «нынешний

---

<sup>11</sup> Тиковенко А.Г. Принцип разделения властей как гарант реализации экономических и социально-культурных прав и свобод граждан // Роль органов конституционного контроля в защите социально-экономических и социально-культурных прав и свобод граждан. Международная научно-практическая конференция. Мн. – 1998. С.39.

<sup>12</sup> Там же. С.39-40.

президент – человек, пытающийся улучшить условия жизни, своего рода демократ, и может сделать, если ему не будут мешать и будут поддерживать» и т. п. Уровень доверия населения республики к Верховному Совету и Кабинету Министров снизился до 8%. За недоверие к этим органам власти высказались соответственно 52 и 44% граждан республики.

За 1994 – 1996 годы оценочные суждения по данному вопросу изменяются коренным образом. Социологическое исследование, проведенное в октябре 1996 года, показало, что разброс суждений и оценок по вопросу, кто сегодня у власти в Беларуси, резко сузился. Доминировал один ответ: сегодня у власти в Беларуси президент. За доверие президенту высказалось 47% (против 33%) опрошенных, Верховному Совету Беларуси – 14% (против 52%), Кабинету Министров – 15% (против 44%). Характеризуя в целом деятельность президентской команды, население наиболее активно поддержало лозунг борьбы с коррупцией и преступностью (1994 г. – 62; 1996 г. – 42; 1998 г. – 56%).

Что касается деятельности президентской команды в области социальной защиты населения, оплаты труда, ценовой политики, реорганизации органов власти, поддержки предпринимательства, следует отметить, что уровень поддержки здесь был зафиксирован в пределах 17 – 35%. И тем не менее сохранялся достаточно высокий уровень поддержки президента, выражающийся, прежде всего, в патерналистских ожиданиях. В ноябре 1996 г. связывали свои надежды на улучшение условий своей жизни с президентом и его структурами 45% граждан республики, с сильной личностью, способной навести порядок в обществе, – 33%, потеряли веру в государство и политиков и надеялись только на себя 29% респондентов.

Чем объясняется высокий уровень поддержки населением президента и почему таким низким оказался рейтинг других ветвей власти? Социологические исследования, проведенные накануне референдума 1996 года, свидетельствовали, что в общественном мнении граждан республики сформировались достаточно прочные представления о том, что президент Беларуси в своей повседневной деятельности отстаивает интересы большинства населения республики, а также интересы государственного и аграрного секторов экономики.

Результаты этого же исследования показывали, что в период острого политического кризиса в общественном мнении в то время сформировались и занимали доминирующие позиции представления о том, что Верховный Совет РБ в своей работе отстаивал, в первую очередь, интересы партий правой ориентации (БНФ и др.), партий левой ориентации (ПКБ и др.). Интересы же большинства населения у высшего законодательного органа республики, по мнению респондентов, были на последнем месте.

Еще более критическим было отношение граждан республики к деятельности местных органов власти. Ведь, по мнению этих же граждан, местные органы власти в своей повседневной деятельности, в первую очередь, отстаивали интересы частного сектора экономики. Вторую ранговую позицию в их деятельности занимали интересы республиканских и местных органов власти, то есть их собственные интересы. На третьем месте – интересы теневого бизнеса. Интересы же большинства населения у них стояли на шестом, последнем месте.

Таким образом, в общественном мнении в Беларуси сформировалось как бы два полюса, характеризующие уровень отношения и доверия населения к властям. На одном таком полюсе с высоким уровнем поддержки граждан находится президент, на другом – властные структуры различных ветвей власти и уровней управления, не пользующиеся высоким уровнем поддержки населения. На данную особенность в восприятии общественным мнением политической элиты республики указывали белорусские социологи. Так, Ж.М. Грищенко отмечает «наличие устойчивого и сравнительно высокого рейтинга первого лица страны и одновременно устойчивое отсутствие рейтинга всей элитарной пирамиды,

как властвующей, так и не властвующей»<sup>13</sup>. И далее она отмечает следующую важную особенность, которая характеризует политическую ситуацию в республике: «Парадокс сложившейся ситуации, таким образом, заключается в том, что авторитет, хотя и первого, но все же одного лица страны, удерживает баланс равновесия между терпимостью-нетерпимостью гражданского общества к его политической элите»<sup>14</sup>. На монополярную структуру политического лидерства в Беларуси указывал и А.П. Вардомацкий<sup>15</sup>.

Итак, на третьем этапе социально-политических преобразований в нашей стране был принят целый ряд законов, направленных на коренное реформирование существующей системы власти и управления. Стремление президента навести порядок в обществе, а именно так расценивалась конфликтная ситуация гражданами республики во время конституционного кризиса в 1996 году, было встречено с пониманием в обществе. На референдумах 1995 и 1996 годов большинство граждан высказалось за доверие президенту. Этот этап преобразований затронул в большей мере политическую сферу и может характеризоваться как период коренного реформирования всей системы власти и управления в стране.

С референдума 1996 года, по результатам которого были внесены изменения и дополнения к Конституции Республики Беларусь, начинается четвертый этап преобразований. Возникают и требуют своего решения новые проблемы во взаимодействии властей. «Теперь это относится, прежде всего, к полномочиям президента, парламента и правительства в сфере законотворчества и нормотворчества»<sup>16</sup>. Понятно, что и впредь будут постоянно возникать новые проблемы на пути государственного строительства в Беларуси. Однако в своем основном выборе, президентской форме правления, белорусский народ не ошибся.

Социологическое исследование, проведенное в октябре 1998 года, показывает, что на вопрос анкеты: «как Вы считаете, какая форма государственного устройства наиболее подходит для Беларуси?» на первое место граждане Беларуси поставили президентскую республику. Вторую ранговую позицию заняла такая форма правления, как президентско-парламентская (смешанная). Третью и четвертую позиции заняли, соответственно, парламентская и советская республики. При этом следует отметить, что наибольшее число сторонников среди президентской формы правления насчитывается среди пенсионеров, рабочих сельского хозяйства и рабочих промышленности. ИТР и служащие, а также студенты и учащиеся на первое место поставили президентско-парламентскую (смешанную) форму правления.

Итак, при сохраняющихся различиях в подходах к форме правления в Беларуси среди основных социальных групп населения, тем не менее, большинство граждан отдает предпочтение президентской республике.

Известно, что власть не существует сама по себе. Ее устойчивость определяется уровнем поддержки народных масс. Рассмотренная выше социологическая информация показывает, что самый низкий уровень доверия к властям был зафиксирован в 1994 году. Борьба за власть, за президентский пост здесь сыграла значительную негативную роль. Однако определяющими были все-таки пассивность, а в отдельных

---

<sup>13</sup> Грищенко Ж.М. Онтология успеха и поражения // Социологические исследования. 1998. № 9. С. 55.

<sup>14</sup> Грищенко Ж.М. Онтология успеха и поражения // Социологические исследования. 1998. № 9. С. 55.

<sup>15</sup> Вардомацкий А.П. Некоторые особенности постсоветского общественного мнения // Социологические исследования. № 9. 1998. С. 62.

<sup>16</sup> Мельник В.А. Республика Беларусь: власть, политика, идеология. – Мн.: Академия МВД, 1998. С.231.

случаях и отстраненность властей всех уровней от участия в управлении социально-экономическими и политическими процессами. Что поменялось в этом плане за последние годы?

Социологическое исследование, проведенное в октябре 1998 года, показало, что за доверие Президенту высказался 51,4% респондентов (противоположного мнения придерживалось 28,8%), доверяли Национальному собранию Беларуси 22% опрошенных (не доверяли – 38,4%), о доверии к Кабинету Министров РБ заявили 20,2% граждан (не доверяли – 42%), за доверие к Конституционному суду РБ высказались 24,5% респондентов (противоположного мнения придерживались 38,7%), доверяли местным органам власти 22% (не доверяли – 50,6%). Эти данные показывают, что по сравнению с аналогичными данными за 1994 и 1996 годы уровень доверия граждан к властям несколько повысился. Однако коренного изменения в общественном мнении за эти годы не произошло. Как свидетельствуют данные, представленные в табл. 1, население по-прежнему активно поддерживает усилия властей в деле борьбы с коррупцией и преступностью, в наведении порядка и дисциплины в обществе. В то же время большинство граждан выражает недовольство деятельностью властей в области ценовой политики и оплаты труда. Следовательно, отношение граждан к властям напрямую связано с их личным благосостоянием.

Таблица 1

Уровень поддержки населением деятельности властей в различных областях (в процентах к числу опрошенных)

Отношение граждан к своим властям определяется и возможностью участия народа в формировании органов власти и управления. Что поменялось в этом плане за годы независимого существования нашей страны? Расширились ли права и возможности простого человека в деле формирования властных структур и влияния на их деятельность?

Во время выборов в Верховный Совет СССР в 1989 году, в республиканские и местные Советы в 1990 году, многие граждане ответили бы положительно на эти вопросы. Однако время показало, что за многочисленными обещаниями и громкими заявлениями соискателей мандатов народных представителей во многих случаях стояли карьеризм, популизм и демагогия. В результате выборная эйфория сменилась апатией и глубоким разочарованием. Выборы депутатов Верховного Совета и местных Советов Беларуси в 1995 году отличались самой низкой явкой граждан на избирательные участки.

Направления деятельности	Годы	Поддерживаю	Не поддерживаю	Трудно сказать
Область ценовой политики	1994	30	54	14
	1996	21	50	26
	1998	20	60	19
	2000	11	63	26
Социальная защита населения	1994	31	42	22
	1996	32	43	23
	1998	44	32	23
	2000	31	42	27
Реорганизация органов власти	1994	35	21	31
	1996	31	33	32
	1998	30	27	41
	2000	22	35	43
Борьба с коррупцией, преступностью	1994	62	16	20
	1996	46	30	22
	1998	56	20	22
	2000	40	31	29
Поддержка предпринимательства	1994	42	25	30
	1996	34	36	27
	1998	32	33	32

	2000	19	46	35
Оплата труда	1994	24	56	18
	1996	17	60	19
	1998	22	57	19
	2000	19	46	35
Защита гражданских прав и свобод	1998	32	34	30
	2000	25	42	33
Защита интересов белорусского народа на международной арене	1998	44	24	30
	2000	38	27	35
Наведение порядка и дисциплины в обществе	1998	52	22	25
	2000	41	31	28

Здесь снова возникает проблема совершенствования социального механизма формирования представительных органов власти. Мировая практика знает два пути решения данной проблемы: в первом случае предусматривается снижение избирательного ценза, во втором – принятие комплекса мер по повышению явки избирателей к урнам. Первый вариант активно обсуждался в процессе выборов 1995 года всеми ветвями власти. В ходе полной драматизма борьбы избирательный ценз не был снижен. Второй вариант просто не рассматривался, поскольку «доперестроечная» практика морального принуждения к участию в выборах ранее была решительно осуждена и отвергнута. Следует при этом отметить, что во многих цивилизованных странах существует не только моральная, но и административная ответственность за систематическое игнорирование выборов.

Накануне выборов в местные органы власти в 1999 году избирательный ценз был все-таки снижен, что вывело республику из периодически повторяющегося избирательного марафона. Одновременно практика проведения указанных выборов со всей очевидностью показала, что актуализировалась другая, не менее острая, проблема участия в выборах оппозиционных партий. Представляется, что исходя из здравого смысла активисты оппозиционных политических партий пусть лучше «воевали» бы на заседаниях представительных органов власти, чем на улицах, митингах и т.п. Кроме того, практическая деятельность в представительных органах власти, работа с людьми объективно уменьшит энтузиазм и снимет налет экстремизма у таких активистов. Наконец, стране нужны активные и подготовленные кадры, и работа в представительных органах власти в этом плане является хорошей школой.

#### § 4. На пути к союзному государству

Ушел в историю XX век — век величайших научных открытий и выхода человека за пределы Земли, серьезных испытаний нашей цивилизации, трагических ошибок и заблуждений. В новое тысячелетие человечество вступает с впечатляющими достижениями своего разума, умудренное как позитивным, так и негативным опытом совместного проживания на нашей прекрасной планете. И, похоже, здравый смысл все больше и больше определяет магистральное направление мирового развития.

В результате экономических кризисов и революционных потрясений, многочисленных разрушительных, кровопролитных войн и межнациональных конфликтов, распада старых и образования новых государств человеческое сообщество оказалось перед ответственным выбором: либо продолжать бессмысленное наращивание средств решения международных проблем с позиции силы, либо вести настойчивый поиск разумных решений и норм сосуществования государств во имя благополучия нынешнего и будущих поколений.

Сегодня со всей очевидностью можно утверждать: побеждает исторически оправданная, объективно закономерная тенденция — тенденция к интеграции государств. Даже находясь в разных уголках земного шара, страны вольно или невольно влияют на экономику и политику друг друга, поэтому вынуждены вести диалог, договариваться между собой. Если же они расположены на одном материке, а тем более являются близкими соседями, то и вовсе «обречены» на добрые отношения, ибо только в этом случае могут быть созданы благоприятные условия для социально-экономического подъема каждой страны, для духовного, культурного и социального развития каждого народа. Яркий пример тому — нынешняя Европа, где воевавшие между собой на протяжении многих веков государства сегодня прилагают максимум усилий к объединению. Отстаивая, как и прежде, свои национальные интересы, они в то же время активно сотрудничают в рамках образованного ими союза современного типа во имя процветания и обеспечения мирной, достойной жизни своих граждан.

Стремление государств и народов к единению и всестороннему взаимодействию особенно заметно проявилось после распада СССР, причем во многих регионах мира. Эта крупнейшая геополитическая катастрофа прошедшего столетия, от которой пострадали, прежде всего, народы, некогда жившие в единой, дружной многонациональной семье, веками создававшие свой братский союз, стала поучительным уроком для всех народов планеты. Слишком трагичен ее исход, слишком велики человеческие жертвы, слишком ощутим материальный и нравственный урон, чтобы не помнить об этом. Хотелось бы верить, что человечество в полной мере усвоит тяжелый для него урок.

Нам же, к сожалению, суждено учиться на своем горьком опыте и исправлять собственные ошибки. К счастью, мы быстро пришли к пониманию ошибочности и пагубности курса на национальную самоизоляцию, размежевание, разрыв десятилетиями сложившихся хозяйственных связей со своими ближайшими соседями и братскими народами. И в этом бесспорно выдающаяся роль принадлежит Президенту Республики Беларусь А. Г. Лукашенко. Он был одним из тех немногих политиков, кто сразу понял всю опасность развала великой многонациональной страны и тяжесть последствий трагедии для населяющих ее народов и, безусловно, первым из них, кто публично, открыто и недвусмысленно заявил о ней. Насколько это было непросто сделать в то время, может сейчас осознать только тот, кто сам пережил его и помнит ту атмосферу отрицания и охаивания своего прошлого, эйфорию людей, одурманенных какой-то безумной идеей возможности достижения высочайшего уровня жизни по мановению волшебной палочки после объявления суверенитета и независимости. Это был крайне трудный, переломный период в жизни стран, образовавшийся после развала Советского Союза. Попросту говоря, смутное время — время экономического хаоса и авантюры политиканов, социальных неурядиц и духовного кризиса.

Будучи еще совсем молодым политиком, А. Г. Лукашенко тем не менее, проявил просто потрясающую политическую мудрость и дальновидность. Он стал первым из президентов вновь образовавшихся на постсоветском пространстве государств, кто твердо взял курс на интеграцию, на восстановление нарушенных политических, хозяйственных и культурных связей со странами СНГ и, прежде всего, с Россией. Более того, курс на самое тесное единение с российским народом являлся в 1994 году одним из основных положений предвыборной программы еще кандидата в Президенты Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, одержавшего просто ошеломляющую победу над своими конкурентами.

Обретя в результате развала СССР государственный суверенитет, Республика Беларусь оказалась наедине с многочисленными сложнейшими проблемами. Сразу все их решить было невозможно, а народ ждал от новой власти конкретных действий. Нужно было определить и расставить внешнеполитические приоритеты, выбрать главное направление приложения сил в экономике, выработать социальную политику.

Лидеры новых государств ринулись на Запад в надежде получить валютные кредиты и политическую поддержку. Республика Беларусь во главе с А. Г. Лукашенко сразу же взяла курс на самое тесное сближение и развитие взаимовыгодного сотрудничества с Российской Федерацией, восстановление собственного производства.

Тогда Россия переживала крайне трудный период своей истории. Едва ли не со всех сторон раздавались в ту пору советы белорусскому Президенту делать ставку на развитие отношений со стабильными и экономически благополучными западными странами. Но на референдуме в мае 1995 года наш народ напрочь отверг, «прокинул» эти советы, убедительно продемонстрировал свое стремление жить в братском союзе с народами России и тем самым поддержал своего Президента, подтвердив правильность избранного им пути.

А. Г. Лукашенко неоднократно заявлял, что стратегических партнеров выбирают не на один день. Выбор стратегического союзника не должен определяться по принципу: если в стране кризис — мы с этой страной дружить не будем, а если нет кризиса — друзья. Россия была, есть и будет великой державой. Рано или поздно, преодолев экономический кризис, она вновь станет сильной, процветающей страной. Что же касается экономически благополучных западных стран, то наше государство готово к взаимовыгодному и равноправному сотрудничеству с ними. Однако Запад, заявляя об открытости своей экономики, на самом деле «отгородился» от государств, возникших на территории бывшего СССР, квотами и тарифами, не позволяющими развивать равноправное торгово-экономическое сотрудничество.

Новейшая история белорусско-российских отношений, которая ведет свой отчет от распада СССР, отмечена многими важными вехами. Напомним основные этапы интеграции, пройденные Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Это позволит еще раз убедиться в твердости и последовательности политического курса белорусского государства на интеграцию с Россией.

26 июня 1992 года были установлены дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией.

6 января 1995 года Беларусь и Россия заключили Соглашение о Таможенном союзе.

21 февраля 1995 года президенты двух стран подписали в Минске Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве сроком на десять лет.

26 мая 1995 года у белорусской деревни Речка Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко и Председателем Правительства Российской Федерации В. С. Черномырдиным был убран пограничный столб. Это означало ликвидацию границы между Беларусью и Россией.

27—28 февраля 1996 года состоялся первый официальный визит белорусского Президента в Российскую Федерацию. Именно тогда А. Г. Лукашенко приехал в Москву с предложениями, направленными на тесное сближение двух стран. Через месяц они обрели форму межгосударственного договора. Так был запущен механизм объединительного процесса.

2 апреля 1996 года Б. Н. Ельцин и А. Г. Лукашенко подписали Договор об образовании Сообщества Беларуси и России. Это решение было объективным и закономерным, поскольку отвечало жизненным интересам двух братских народов. В то же время оба президента хорошо понимали, что ни о потере суверенитета, ни о выходе наших стран из мировой системы координат речь не идет. Участвуя в Сообществе, каждая из Сторон сохраняла государственный суверенитет, независимость и территориальную целостность, свою Конституцию, Государственный флаг, Герб, Гимн и другие атрибуты государственной власти. Согласно Договору оба государства оставались субъектами международного права, сохраняли свое членство в ООН и других международных организациях, что не противоречило и нашим обязательствам в рамках Содружества Независимых Государств.

Принципиальный ответ на вопрос, что представляет собой межгосударственное объединение, содержался в статье 1 вышеназванного Договора, которая гласит: «Стороны решили на добровольной основе образовать глубоко интегрированное политически и экономически Сообщество Беларуси и России в целях объединения материального и интеллектуального потенциалов своих государств для подъема экономики, создания равных условий повышения уровня жизни народов и духовного развития личности».

Это событие стало поистине историческим. Учитывая его исключительную важность, в обоих государствах был установлен праздник – День единения народов. Он отмечается ежегодно 2 апреля — в день подписания первого интеграционного договора между Беларусью и Россией.

Однако Договор об образовании Сообщества Беларуси и России не позволял задействовать весь имеющийся потенциал интеграции, во многом сковывал действия органов исполнительной власти Беларуси и России и интеграционных структур.

Убедившись, что форма Сообщества не в полной мере отвечает интеграционным задачам, ровно через год, 2 апреля 1997 г., А. Г. Лукашенко и Б. Н. Ельцин подписали новый межгосударственный договор — Договор о Союзе Беларуси и России, а 23 мая того же года — и Устав Союза Беларуси и России. Договор и Устав составили, таким образом, основополагающие учредительные документы Союза. С их подписанием процесс интеграции обрел второе дыхание.

Союз Беларуси и России признала Организация Объединенных Наций. В сентябре 1997 г. секретариат ООН зарегистрировал Договор о Союзе Беларуси и России и Устав Союза Беларуси и России.

Для придания всей интеграционной работе большей целеустремленности и организованности была утверждена Программа первоочередных действий по реализации положений Договора о Союзе и Устава Союза Беларуси и России. В Программе особое внимание обращалось на решение вопросов, связанных с синхронизацией экономических реформ, формированием равных условий для деятельности хозяйствующих субъектов, введением системы государственной поддержки и защиты интересов товаропроизводителей, стимулированием развития малого и среднего бизнеса, выработкой единых подходов к взаимодействию во внешнеэкономической сфере, образованием общего рынка в области энергетики, транспорта и связи, подготовкой и реализацией совместных программ, созданием условий для реального обеспечения взаимной конвертируемости национальных валют.

В то же время для придания процессу необратимого характера нужны не только договоры и соглашения на межгосударственном и межправительственном уровне, не только согласованные действия министерств и других государственных структур. Интеграция должна идти не только сверху, но и снизу, должна быть востребована самой жизнью. И в этой ситуации А. Г. Лукашенко ясно и четко сформулировал тезис о необходимости налаживания и развития регионального сотрудничества. Насколько правильным и своевременным был этот шаг, мы все сейчас понимаем. Тогда же некоторые российские чиновники не только не поддержали инициативу белорусского лидера, но и пытались воспрепятствовать его поездкам в российские регионы. Тем не менее личные поездки А. Г. Лукашенко в регионы Российской Федерации придали авторитет, уверенность в безусловном выполнении подписанных договоров и соглашений. Это уже потом после первых визитов Президента такое же доверие приобрели визиты Премьер-министра, правительственных делегаций. Укрепление связей на региональном уровне дало сильнейший импульс развитию торговли, восстановлению рациональных хозяйственных цепочек, стало надежным фундаментом всей белорусско-российской интеграции.

В начале 1996 года Республика Беларусь имела устойчивые связи лишь с шестью регионами России (Москва, Краснодарский край, Московская, Тюменская, Мурманская, Волгоградская области).

Благодаря состоявшимся визитам, консультациям, переговорам и соглашениям между Правительством Республики Беларусь и администрациями субъектов Российской Федерации о развитии торгово-экономического сотрудничества Республикой Беларусь в настоящее время установлены системные торговые связи со всеми субъектами Российской Федерации. Во взаимных поставках продукции участвуют предприятия Беларуси и субъекты хозяйствования 79 регионов России (в 1996 году их было 37).

Сегодня межрегиональное сотрудничество стало основным руслом, по которому движется поток белорусских и российских товаров, осуществляются межгосударственные кооперационные поставки и прямые связи между субъектами хозяйствования. Именно с развитием отношений между регионами начали быстро наращиваться объемы взаимной торговли.

Товарооборот между Беларусью и Россией в 2000 году возрос по сравнению с 1996 годом в 1,4 раза и превысил 9,3 млрд долларов США. И это с учетом финансового кризиса 1998 года, который фактически одномоментно снизил объем взаимной торговли на четверть.

Сегодня доля Российской Федерации в общем объеме внешней торговли Республики Беларусь составляет около 60%. Беларусь также является одним из ведущих внешнеторговых партнеров Российской Федерации и заняла по итогам 2000 года второе место после Германии.

Внешняя торговля, по существу, в последние годы перестала быть прерогативой только республиканских органов Беларуси, равно как и федеральных — в России. Региональное сотрудничество в рамках Союза Беларуси и России формировалось и развивается на принципах равного партнерства и взаимной выгоды, а это самый надежный гарант того, что никому не удастся их разорвать.

Значительно возросла результативность интеграционного процесса между двумя государствами после принятия бюджета Союза Беларуси и России на 1998 год (впервые на постсоветском пространстве общего бюджета двух суверенных государств), из которого более 90% средств направляется на реализацию совместных экономических, социальных, научных, культурных проектов и программ. В их реализации участвует около 180 предприятий Республики Беларусь и свыше 250 России.

25 декабря 1998 года Президенты Республики Беларусь и Российской Федерации подписывают Декларацию о дальнейшем единении Беларуси и России и выступают с совместным заявлением о решимости продолжить поэтапное движение к добровольному объединению в союзное государство при сохранении национального суверенитета государств — участников Союза. Одновременно заключены Договор о равных правах граждан и Соглашение о создании равных условий субъектам хозяйствования.

Подписание 8 декабря 1999 года президентами двух государств Договора о создании Союзного государства и Программы действий Республики Беларусь и Российской Федерации о реализации его положений ознаменовало выход Беларуси и России на новый уровень союзных отношений, определило основные направления и этапы дальнейшего развития интеграции Беларуси и России.

Главная цель интеграции — улучшение жизни народов, создание условий для повышения благосостояния людей, свободного всестороннего развития россиян и белорусов. Это постоянно и настойчиво подчеркивал и подчеркивает А. Г. Лукашенко, определяя задачи интеграционным органам. Являясь Председателем Высшего Совета, сначала Сообщества, затем Союза Беларуси и России, а теперь Высшего Государственного Совета Союзного государства, он инициировал принятие целого ряда решений союзных органов по социальным проблемам, которых с нетерпением ждали белорусы и россияне. И такие шаги были сделаны в первоочередном порядке.

Например, первым решением Исполнительного Комитета Сообщества было постановление от 11 апреля 1996 года «О равных правах граждан на получение образования», в соответствии с которым

обеспечивается доступность и равные права граждан обеих стран в получении среднего, высшего и послевузовского образования всех видов, а абитуриенты поступают в высшие учебные заведения на основе действующих правил приема в вузы принимающей стороны.

Далее, 16 мая 1996 года было принято постановление Исполкома «О взаимном предоставлении гражданам Беларуси и России равных прав в получении всесторонней медицинской помощи», согласно которому каждое из государств обеспечивает гражданам другого государства доступность и равные со своими гражданами права на все виды медицинской помощи, при этом взаиморасчеты за оказание скорой и неотложной медицинской помощи и лечение социально опасных заболеваний не производятся.

На втором заседании Высшего Совета Сообщества, которое проходило 22 июня 1996 года в Бресте, был принят целый ряд документов, непосредственно затрагивающих интересы граждан Беларуси и России. Среди них решения «О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий», «О беспрепятственном обмене жилых помещений», «О совместных действиях по минимизации и преодолению последствий чернобыльской катастрофы», «О выделении средств на проведение капитального ремонта и реставрации мемориального комплекса «Брестская крепость-герой».

Большое значение в выравнивании прав и социальных гарантий белорусов и россиян имел и Договор о равных правах граждан, о котором уже говорилось выше.

За истекшие годы интеграции нам довелось изведать и пережить многое. Пройден, пожалуй, самый трудный, самый «ухабистый» отрезок тернистого, но поистине исторического пути. Усилиями, настойчивостью президентов, политиков, хозяйственных руководителей, простых граждан Беларуси и России достигнут главный результат — наши народы, вопреки всем препятствиям и преградам, снова объединились.

Белорусско-российская интеграция, как и любое историческое явление, устремлена в будущее. Каким будет это движение? Что оно принесет нашим народам? Ответы на эти вопросы получит поколение, которое придет нам на смену. Мы же, начав великое дело, должны много и упорно работать во имя осуществления поставленной цели. Нам нужно строить Союзное государство.

Наше межгосударственное объединение — не замкнутая система. Союзное государство открыто для других стран и, в первую очередь, братских народов СНГ, которые имеют схожий с нами исторический опыт, где примерно такой же уровень социально-экономического развития, перед которыми стоят те же проблемы.

Мы — не идеалисты. Мы — прагматики. Нам совершенно ясно, что другие страны присоединятся к нам только в том случае, если Союзное государство станет своего рода моделью для подражания, будет сильным и привлекательным, если мы обеспечим своим гражданам мирную и достойную жизнь, благополучие и процветание.

#### Вопросы для самопроверки

Какими причинами был обусловлен распад советской государственности?

Как воспринимало население нашей страны деятельность политических элит по изменению существующей политической системы?

Дайте краткую характеристику социально-экономической и политической ситуации в Беларуси в начальный период формирования идеологии белорусской государственности.

1. Почему политической элитой было принято решение о переходе к президентской форме правления? Как оценивало население и лидеры политических партий переход к президентской форме правления?
2. В чем состояла суть конфликта, возникшего между ветвями власти в 1996 году? Как он был воспринят гражданами республики?

3. Охарактеризуйте круг социально-экономических и политических проблем, которые сохраняют свою актуальность в современный период укрепления белорусской государственности?
4. Каковы основные этапы становления союзного государства Беларусь – Россия?

#### Литература

1. Беларусь и Россия: организационно-правовые основы интеграции (1996–2001 гг.) / Л.П.Козик, М.В.Мясникович, А.М.Абрамович и др. – Мн.: Польша, 2001.
2. Бущик В.В. Хотим перемен? Неман. 2002. №2.
3. Бущик В.В. Социально-экономические и политические преобразования в Беларуси в постсоветский период: социолого-политологическая оценка // Динамика социальных процессов в условиях государственной независимости Беларуси: социологический анализ: Сб. науч. тр. – Мн., 2000. (Вып. 2).
4. Мельник В.А. Республика Беларусь: власть, политика, идеология. – Мн.: Академия МВД РБ, ОНИГН НАНБ, 1998. – 240 с.
5. Рубанов А.В. Беларусь после президентских выборов: необходимость и перспективы либерализации // Россия в условиях трансформации: историко-политологический семинар: Материалы. Выпуск № 15–16. С.110–131.
6. Гісторыя Беларусі: У 2-х ч. Ч.2. XIX–XX стагоддзі: Курс лекцый / П.І. Брыгадзін, У.Ф. Ладысеў, П.І. Зялінскі і інш. – Мн.: РІВШ БДУ, 2002. С.561–579.

### Глава 4. Современные идеологические концепции и доктрины

#### §1. Определение идеологии

Идеология – это система концептуально оформленных представлений и идей, которая выражает интересы, мировоззрение и идеалы различных субъектов политики – классов, наций, общества, политических партий, общественных движений<sup>17</sup>. В идеологии осознаются и оцениваются отношения людей к властным структурам и друг к другу, а также формулируются цели и программы социально-политической и экономической деятельности человека, направленной на закрепление избранной социально-политической и экономической модели развития.

Идеология органично связана с существующим образом жизни. Она также испытывает на себе влияние современных знаний, исторических традиций, общественных и нравственных устоев. Идеология не может быть абстрактной и оторванной от реальной жизни общества и человека. Идеологию невозможно у кого-либо позаимствовать. Она формируется в конкретных условиях и теоретически оформляется с учетом исторического времени и национальных традиций. Эффективно функционировать в обществе способна лишь та идеология, которая выражает интересы и потребности подавляющего большинства граждан.

Любое государство, любая политическая система всегда ориентируются на достижение определенных целей, которые выражаются в соответствующих идеалах, смыслах, убеждениях. От этого напрямую зависит эффективность государственной деятельности. Государство, лишенное идеологии, беззащитно. Ему могут быть навязаны любые, даже губительные для него реформы. Стремление создать деидеологизированное государство неминуемо ведет к развалу механизма государственного управления,

<sup>17</sup> Идеология // Новая философская энциклопедия. – М., 2001. Т.2. С.81.

социально-экономической катастрофе, деградации духовно-нравственных отношений. Идеология помогает людям с разными интересами прийти к осознанию общих ценностей, способствует установлению в обществе атмосферы согласия и созидания. Благодаря идеологии государство может правильно определить свое место на международной арене, адекватно реагировать на глобальные вызовы современности.

Идеология народа – это не совокупность заимствованных идей, взглядов, представлений под определенную политическую конъюнктуру. Об идеологии народа нельзя сказать: это было, это прошло. Идеология имеет дело с тем, что вечно есть – с духом народа, его историей. Поэтому совершенно некорректны попытки написать идеологию белорусского государства с чистого листа, абстрагируясь от исторического развития и уже сложившейся в народном самосознании социально-политической системы ценностей, ибо подлинным субъектом идеологии и реальным творцом истории выступает сам народ. Задача же ученых, политиков, идеологов в том и состоит, чтобы уловить идеологические скрепы народного бытия, которые инвариантны по отношению ко всей истории народа, т.е. прошлому, настоящему и будущему.

Структурными элементами идеологии являются политические теории и идеи, социально-политические идеалы, ценности, политические программы, политические символы. Для идеологии характерна неразрывная связь с политической символикой, которая выражает принадлежность человека к определенному этническому и государственному сообществу, движению, организации. Так, по мнению выдающегося социолога П.Сорокина, красный цвет знамени преследуется не потому, что он красный, а потому, что он является символом мыслей, желаний и чувств, враждебных существующему капиталистическому строю.

Специфика идеологии состоит в том, что идеология в отличие от науки включает в себя не только знание о социально-политической жизни, но и социально-политические ценности, ценностное отношение к историческим и политическим процессам, оценку моделей исторического развития, соотношения политических сил, которая выражает интересы государств, политических партий или социальных движений.

В отличие от экономических законов, складывающихся независимо от общественного сознания, закономерности идеологического развития формируются и функционируют, проходя через общественное сознание людей. В этой связи при выяснении механизма функционирования идеологии важно учитывать диалектическую взаимосвязь идеологии, общественной психологии и общественного сознания. Важно, чтобы эти уровни идеологии проникли во взгляды, мировоззрение, мироощущение граждан. Только в таком случае идеологическая система ценностей будет выполнять и воспитательную функцию. Поэтому отказ от идеологии, строительство государства вне всякой идеологии несостоятельны именно по причине невозможности реализации такой установки. На практике идеологический вакуум заполняется деструктивными, примитивными, иррационалистическими взглядами и концепциями. Задача государства в том и состоит, чтобы формирование идеологии происходило на рациональных и гуманных идеях и принципах, на собственной исторической почве.

В современной социальной и политической философии представлены различные концепции генезиса идеологии: социально-классовые, психоаналитические, объективно-рационалистические, этатистские, экзистенциалистские, структуралистские, постструктуралистские, постмодернистские. Каждая из них выдвигает свой критерий идеологии. Гносеологический критерий – отношение к действительности. Социально-классовый критерий – выражение интересов социальных классов и групп.

Психоаналитический критерий – рационализация влечений и воли к власти. Экзистенциалистский критерий – рационализация витальных влечений различных классов. Этантический критерий – рационализация влечений господствующего класса, апология существующего строя. Постструктуралистский и постмодернистский критерий бессознательного и совокупности нерационализируемых характеристик человеческих представлений о социальной действительности.

Идеология всегда связана с реальными пространственно-временными координатами человеческой жизни. Она стремится устроить счастье человека в посюстороннем мире. Религия же рассматривает реальную жизнь человека всего лишь как подготовку к будущей загробной, вечной жизни. Основным признаком религии выступает вера в сверхъестественное и убежденность в возможность общения с ним.

Среди социальных функций идеологии необходимо выделить, прежде всего, познавательную, ориентационную, мобилизационную, интегративную, нормативно-регулятивную функции, которые обусловлены необходимостью как идеологического воспитания молодого поколения, так и идеологического санкционирования политической практики. «Идеология, определяя цели политики, формирует ориентиры политической деятельности, осуществляет выбор средств ее реализации, мобилизует широкие слои для участия в осуществлении политики».<sup>18</sup> В конкретно-исторических условиях важно различать и использовать те или иные функции идеологии. В настоящее время на первый план как раз и выходят такие функции идеологии, как познавательная, ориентационная, интегративная, нормативно-регулятивная. Опасно, когда в общественное сознание внедряется культ денег, когда человека ориентируют на праздное, нетрудовое существование, на приобретение богатства любой ценой. Общество как целостный социальный организм не может обогатиться за счет самого себя, не работая, а спекулируя. Поэтому такие понятия, как «добро», «совесть», «честность», «порядочность», «трудовой смысл жизни» сегодня выдвигаются на первый план в формировании идеологии белорусского государства.

## § 2. Основные типы идеологии

Либерализм (от лат. *liberalis* – свободный) своими корнями либерализм уходит в рационалистические и просветительские учения XVII–XVIII веков, сыгравших прогрессивную роль в деле критики западноевропейского феодально-сословного общества, политического абсолютизма и диктата церкви в светской жизни.

Теоретическими основаниями либерализма были учения о «естественных правах» человека и «общественном договоре» как фундаменте легитимного политического устройства, категорический императив Канта и вытекающая из него концепция «правового» государства, идеи о самопроизвольной эволюции социальных институтов в сочетании с эгоизмом людей, связанных лишь «моральными чувствами», утилитаризм с его рассмотрением человека в качестве расчетливого коммерсанта собственной выгоды<sup>19</sup>.

Либерализм никогда не был единой и целостной теорией. Внутри либерализма существовали разные течения, порой диаметрально противоположные. Суть дискуссий внутри либерализма разворачивалась вокруг проблемы взаимоотношения государства и общества, выяснения допустимых масштабов деятельности государства ради обеспечения свободы развития индивида. К

<sup>18</sup> Идеология // Новая философская энциклопедия. – М., 2001. Т.2. С.83.

<sup>19</sup> Либерализм // Новая философская энциклопедия. – М., 2001. Т.2. С.393.

примеру, Ф.Хайек считал, что главная цель либерализма заключается в «ограничении принуждающей власти любого правительства». Другие идеологи либерализма считали это второстепенным вопросом и сводили все к проблеме «свободной практической реализации человеком своих способностей».

В либерализме существовали два разных подхода и по отношению к ценностям. Одни идеологи считали, что либерализм должен быть «ценностно нейтральным», кроме индивидуальной свободы его ничто не должно интересовать. Ф.Хайек даже иронизировал по поводу выражения «социальное государство». Другие считали, что либерализм воплощает ценности гуманизма, терпимости, солидарности, справедливости.

Существует принципиальное расхождение между либерализмом «экономическим» и либерализмом «этическим» (политическим). «Экономический» либерализм сводит всю свою идеологию к частной собственности. «Этический» либерализм связь индивидуальной свободы и частной собственности трактует очень осторожно, ставит ее в зависимость от исторического контекста.

Таким образом, у либерализма нельзя найти единого идеологического знаменателя, и многие видные представители западной политической мысли отвергают саму возможность дать либерализму единое определение, поскольку, как утверждает Дж.Грей, его история открывает картину разрывов, случайностей, многообразия мыслителей, безразличным образом смешанных в кругу под вывеской «либерализм».<sup>20</sup>

Несмотря на неоднозначность трактовок либерализма существуют устойчивые принципы, которые позволяют говорить об идеологии либерализма как целостном социально-политическом учении.

*Принцип частной собственности.* Частная собственность рассматривается в либерализме как основа свободы и независимости личности, социального и духовного прогресса. Как отмечал один из теоретиков «экономического» либерализма Л.Мизес, «если сконденсировать всю программу либерализма в одно слово, то им будет частная собственность. Все другие требования либерализма вытекают из этого фундаментального требования»<sup>21</sup> Это один из устойчивых мифов либерализма. Еще Л.Н.Толстой со всей наглядностью разоблачал этот миф. «Что же такое собственность?» – спрашивал он. И отвечал: «Люди привыкли думать, что собственность есть что-то действительно принадлежащее человеку. Но ведь это, очевидно, заблуждение и суеверие. Мы знаем, а если и не знаем, то легко увидеть, что собственность есть только средство пользования трудом других. А труды других никак не могут быть моими собственными».<sup>22</sup>

«Истинная собственность, – писал Л.Н.Толстой, – есть только своя голова, свои руки, свои ноги, и для того чтобы эксплуатировать действительно с пользой и радостью эту истинную собственность, надо откинуть ложное представление о собственности вне своего тела, на которое мы тратим лучшие силы своей жизни».<sup>23</sup>

*Принцип индивидуализма.* Он трактуется как приоритет свободы человека перед любыми посягательствами на нее со стороны любого коллектива, какими бы соображениями целесообразности такие посягательства ни поддерживались.

*Принцип конкуренции.* Конкуренция в либерализме рассматривается одним из его фундаментальнейших устоев. Конкуренция распространяется не только на экономические, но и на все социальные и человеческие отношения. Конкуренция, переносимая с экономики на сферу социальной

<sup>20</sup> Либерализм // Новая философская энциклопедия. – М., 2001. Т.2. С.394.

<sup>21</sup> Там же. С.393.

<sup>22</sup> Толстой Л.Н. Так что же нам делать? Собр.соч. – М.,1964. Т.16. С.399–400.

<sup>23</sup> Толстой Л.Н. Так что же нам делать? Собр.соч. – М.,1964. Т.16. С.403-404.

жизни, разрушает человеческие, семейные, нравственные связи, превращает человека в «озабоченного автомата, который ни за что не возьмет на себя ответственность за свои поступки и свои ошибки и будет поэтому бесконечно обвинять всех и каждого»<sup>24</sup>.

Достижение социальной гармонии предполагает признание свободы всех индивидуумов следовать собственным представлениям о счастье. Это признание технически реализуется посредством процедурных и институциональных механизмов, по которым происходит реализация людьми своих личных стремлений.

Происходящие на постсоветском пространстве социально-политические процессы зачастую именуется политикой либерализма. Сегодня нет недостатка в публикациях о свободном рынке, демократии, формировании правового государства и гражданского общества, защиты прав и свобод личности. В анализе этих явлений наблюдается упрощенное, а иногда и искаженное представление, когда на неклассическую социально-политическую реальность постсоветского общества пытаются экстраполировать заимствованные извне идеологические схемы научного исследования. Должно быть понятно, что только при условии не бездумного переписывания западной политической литературы, а вдумчивого изучения эволюции восточноевропейской истории возможно получить практически значимые результаты, которые можно использовать в разработке идеологии белорусского народа.

Восточноевропейский либерализм несмотря на свою связь с западноевропейскими политическими учениями представляет собой самостоятельную политическую парадигму, обусловленную своеобразием исторического развития России в пореформенную эпоху. Важно не только описать основные принципы либерализма (индивидуализм, частная собственность, конкуренция, свобода), но на конкретном анализе восточноевропейского либерализма проследить его эволюцию от либерализма мальтузианского, антисоциального к либерализму этическому, социальному. Эволюция либерально-политической мысли в России от Б.Чичерина к П.Новгородцеву и Б.Кистяковскому кардинально изменяет представление о либерализме.

В своей эволюции восточноевропейский либерализм пришел к признанию двух важных моментов. Во-первых, об определяющей роли государства в развитии общества. Во-вторых, о необходимости активной социальной политики. Таким образом, либерализм существенно скорректировал само понятие правового государства, когда речь шла не просто о правовом государстве, о правовом социальном государстве. Социализация либеральных принципов внесла новое понимание в содержание исходных принципов либерализма.

Взять, к примеру, трактовку принципа собственности. Если Б.Чичерин подчеркивает, что «собственность вытекает из природы человека как разумного существа»<sup>25</sup>, то П.Новгородцев этот принцип либерализма фактически отрицает. Он отмечает: «Правосознание нашего времени выше права собственности ставит право человеческой личности и, во имя свободы, устраняет идею неотчуждаемой собственности, заменяя ее принципом публично-правового регулирования приобретенных с необходимым вознаграждением их обладателей в случае отчуждения»<sup>26</sup>. Если для Б.Чичерина «гражданское общество есть совокупность всех частных отношений между людьми, управляемых гражданским или частным правом»<sup>27</sup>, то для П.Новгородцева «гражданское общество – это не только идеал, выражающий свободу и разнообразие частной жизни, но и историческая форма сотрудничества,

<sup>24</sup> Шостром Э. Анти-Карнеги, или Человек-манипулятор. – Минск, 1992. С.17

<sup>25</sup> Чичерин Б.Н. Собственность и государство. – М., 1882. Т.1. С.97.

<sup>26</sup> Новгородцев П.И. Соч. – М., 1995. С.325.

<sup>27</sup> Чичерин Б.Н. Философия права. – М., 1900. С.257.

покоящаяся на почве совместной деятельности и взаимных интересах людей, форма, утверждающая возможность достойного человеческого существования»<sup>28</sup>.

В восточноевропейском либерализме наполняются новым содержанием старые принципы и вводятся в политическую науку новые понятия либерализма. Б.Кистяковский считал неоспоримым тот факт, что человеку всегда и везде присуще чувство справедливости. Поэтому «для всякого нормального человека существует известное принуждение не только судить о справедливости, но и признавать, что идея справедливости должна осуществляться в социальном мире»<sup>29</sup>. П.Новгородцев вводит в понятийный аппарат либерализма принцип солидарности, который «утверждает, что у личности, кроме прав, есть еще и обязанности»<sup>30</sup>.

Восточноевропейский либерализм обосновал важную роль государства в жизни общества. Эта особенность либерализма в истории политической науки получила название «охранительного консерватизма». Проблема здесь заключается в том, что восточноевропейский либерализм начала XX века не мог идти по линии мальтузианского либерализма с его принципом отстранения государства от экономической и социальной жизни, поскольку такая идеология в новых исторических условиях объективно отвечала интересам транснациональных корпораций и всем прозападным силам, которые как раз и начали складываться на рубеже XIX–XX веков. Идеология отстранения государства от решения экономических и социальных проблем объективно вела к разрушению самой страны. Представители восточноевропейского либерализма чувствовали это противоречие, а поэтому они в своих концепциях осуществили самую радикальную корректировку всех принципов классического либерализма в сторону признания решающей роли государства в жизни общества.

Этот аспект имеет важное значение для понимания логики идейно-политической борьбы в настоящее время, для уяснения политической позиции современных либеральных идеологов в России и других постсоветских республиках, которые под видом «защиты бизнеса и прав человека» стремятся максимально ограничить роль государства в жизни общества.

Лишь только опираясь на традиции восточноевропейского либерализма, можно использовать определенные элементы либеральной идеологии в стратегии развития Беларуси и России в современных условиях. В этом смысле Президент А.Г.Лукашенко и подчеркивал, что «черты либерализма, хотя в меньшей степени, должны быть и нам присущи»<sup>31</sup>.

Консерватизм (от фр. *conservatisme* – охранять, сохранять) – одно из направлений современной идеологии. Элементы консерватизма имеются в работах Аристотеля. Но до настоящего времени в западной политической мысли наблюдается стремление сформулировать принципы консерватизма. Наиболее видным идеологом консерватизма является видный английский политический деятель XVIII века Э.Берк. Член английского парламента от партии вигов, он изложил основные принципы консерватизма применительно к конкретным вопросам английской, европейской и мировой политики. Событием, подтолкнувшим его к изложению символа консерватизма, явилась Великая французская революция 1789 года. Эта революция изображалась им в образе зла, которое захватывает людей, лишенных правильного понимания своей сущности и законов человеческого общежития. Основные принципы консерватизма в его трактовке были следующие. Во-первых, человек есть существо

<sup>28</sup> Новгородцев П.И. Соч. – М., 1995. С.322.

<sup>29</sup> Кистяковский Б.А. Социальные науки и право. – М., 1916. С.179.

<sup>30</sup> Новгородцев П.И. Кризис современного правосознания. – М., 1909. С.178.

<sup>31</sup> О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию. – Мн., 2003. С.18

религиозное, и религия лежит в основе гражданского общества. Во-вторых, социальные институты как продукт исторического развития воплощают в себе мудрость предков. В-третьих, человек, будучи существом инстинкта, чувства и разума, больше руководствуется опытом, привычками, традициями, чем абстрактными теориями. В-четвертых, зло заключено в самой человеческой природе, а не в социальных институтах, не в общественно-экономической системе. Общество есть форма защиты человека от самого себя, и потому оно должно цениться выше прав индивида. Права индивида есть лишь следствие его обязанностей. В-пятых, люди от природы не равны, а, следовательно, в обществе неизбежны различия, право одних властвовать над другими. В-шестых, существующий общественный строй необходимо охранять, поскольку всякие попытки устранить зло ведут к причинению еще большего зла. Это требование не отрицает необходимости общественных преобразований<sup>32</sup>.

Консервативная идеология в изложении Э.Берка во многом была реакцией английского правящего класса не только на революционные события во Франции в конце XVIII века, но и своеобразной попыткой сформулировать идеологию английского общества, совершившего свою революцию в XVII веке и приступившего к реализации масштабной колониальной политики. Англия в то время стала на путь широких территориальных захватов в Индии, Америке, Австралии. Колониализм и консерватизм в английской политике всегда шли рядом, подпитывая друг друга. Колониализм являлся материальной основой консерватизма, а консерватизм идеологически оправдывал необходимость колониальной экспансии. Консерватизм был идеологией крупного капитала, раздобревшего на эксплуатации колониальных стран. В дальнейшем консерватизм стал идеологической основой империалистической политики западных стран. Страсть к богатству в среде консерваторов всегда облачалась в религиозные одежды, апелляция к традиции, к мудрости предков должны были доказать превосходство английского джентльмена над «дикими», как они говорили, народами. Отсюда известное оппозиционирование консерватизма и либерализма. Консерватизм всегда скептически относился к прославлению индивидуализма, рыночной стихии, конкуренции, считая эти принципы либерализма демагогией полуобразованных выскочек из престолярства. Но поскольку и консерватизм, и либерализм являются идеологией охраны прав меньшинства как в геополитическом, так и в социально-классовом плане, то между ними какой-то принципиальной разницы не существует. Республиканец-консерватор Д.Буш ничем не отличается от демократа-либерала А.Гора.

Для консерватора важна не истинность его идеологической конструкции, а ее институциональность, т.е. способность идеологически охранять данную социальную систему, обеспечивать удержание государственной власти. Известный идеолог консерватизма М.Оукшотт отмечал, что «предрасположенность к тому, чтобы быть консерватором в политике, вовсе не обязывает нас придерживаться этих верований в качестве истинных, ни даже предполагать, что они истинны»<sup>33</sup>.

Консерватизм является необходимым утилитарным дополнением к системе взглядов той части политической элиты западных стран, которая ведет свою родословную от аристократических фамилий феодальной эпохи. Отсюда заигрывание с религией, традицией, предками как теми элементами, которые должны консолидировать общество, удержать его в границах неизменной парадигмы развития. Консерватизм в отличие от коммунизма и либерализма не имеет своего общественного идеала, он занят лишь защитой данного социально-политического порядка западных стран.

---

<sup>32</sup> Берк Э. Размышление о революции во Франции. – М., 1992. С.85.

<sup>33</sup> Ockeshott M. On Being Conservative. – The Portable Conservative Reader. New York, 198. P. 585.

На Западе стремятся придать консервативной идеологии новое дыхание, очистить ее от либерализма. Хотя многие исследователи считают, что история европейского консерватизма закончилась, тем не менее существуют и оптимистические мнения. Так подчеркивается необходимость отвергнуть все те формы консерватизма, в которых либерализм нашел себе политическое пристанище и передачу политической функции консерватизма от правых партий к левым силам с целью сохранения демократической цивилизации на Западе. При таком развитии событий, подчеркивает Дж.Грей, консерватизму принадлежат лишь три принципа. *Первый*. Человек – не представитель универсального человечества, а порождение конкретной культуры. *Второй*. Прогресс и непрерывное улучшение возможны, но бессмысленны. *Третий*. Культурные формы первичны по отношению к экономическим и политическим институтам<sup>34</sup>.

Все это обусловило попытки западных идеологов сформулировать современную консервативную идеологию – *неоконсерватизм*. Существуют две трактовки неоконсерватизма. Первая трактовка объясняет неоконсерватизм как современный консерватизм, приспособляющий традиционные для него ценности и представления к реалиям современной постиндустриальной эпохи. Вторая трактовка рассматривает неоконсерватизм как идеологическое течение, обогащающееся и развивающееся в процессе соперничества с либерализмом и социал-демократизмом<sup>35</sup>.

Возникновение неоконсерватизма относится к 60–70-м годам XX века, когда ясно обозначились глобальные проблемы современности и возник серьезный кризис в смысле жизни человеческой деятельности, выразившийся в неспособности западного общества к дальнейшему социальному прогрессу. В этих условиях неоконсерватизм актуализировал те традиционные принципы своей идеологии, которые оказались адекватными настроениям людей в крепкой и добропорядочной семье, в необходимости смыслообразующих целях человеческой жизни, государственного порядка и стабильности, уважении к закону, ориентации на религиозные нравственные установки, препятствующие духовной деградации личности, моральной взаимоотноственности гражданина и государства.

Неоконсерватизм способствовал значительному теоретическому обновлению традиционного консерватизма. Так из противника научно-технического прогресса неоконсерватизм превратился в убежденного его сторонника. В отличие от традиционного консерватизма, манкировавшего идеологией, неоконсерватизм жестко обозначил себя как идеологическое учение, потому что, по мнению неоконсерваторов, «неидеологическая политика – это безоружная политика».

Неоконсерватизм превратился в инициатора инноваций, но без «антиисторической спешки сверху» и не «методами толпы – снизу». Неоконсерватизм по-новому сформулировал модель отношений между личностью и обществом, гражданином и государством. По мнению неоконсерваторов, в современных условиях личность должна, прежде всего, рассчитывать на собственные силы и местную солидарность граждан, в то время как государство, основываясь на нравственных принципах сохранения целостности общества, должно обеспечить гражданину необходимые условия на основе правопорядка, сбалансированного взаимоотношения общества и природы.

Неоконсерватизм выступает защитником частной собственности, свободного рынка, личной свободы индивида в обществе, но всегда подчиняет их требованиям политической и социальной стабильности и исторической преемственности.

<sup>34</sup> Консерватизм // Новая философская энциклопедия. – М., 2001. Т. 2. С. 289.

<sup>35</sup> Неоконсерватизм // Новая философская энциклопедия. – М., 2001. Т. 3. С. 58–59.

В этнокультурной сфере неоконсерватизм исходит из убеждения, что под любым глобализмом скрывается тот или иной этноцентризм, навязывающий другим народам свои ценности и миропонимание. Как считают неоконсерваторы, каждый народ имеет собственную историю, культуру, характер, психологию, традиции, и только все они в совокупности составляют человеческую цивилизацию.

Неоконсерватизм представляет собой сложное и противоречивое образование, порой конфликтующие между собой идеи, принципы и концепции. Как отмечал Л.Аллисон, консерваторы являются одновременно «индивидуалистами и коллективистами, приверженцами авторитаризма и свободы, мистиками и разумными практическими людьми»<sup>36</sup>. В этой связи выделяют неоконсерваторов, новых правых, традиционалистских или патерналистских консерваторов.

В 1983 году был создан Международный демократический союз, объединивший консервативные партии Западной Европы, Республиканскую партию США, Либерально-демократическую партию Японии и австралийских консерваторов. М.Тэтчер приветствовала новый «консервативный интернационал как великое средоточие мысли и духа»<sup>37</sup>.

И здесь возникает вопрос: в каком плане консервативная идеология может войти в состав идеологии белорусского народа? Разумеется, не в плане отрицания исторического прогресса, противопоставления культурных форм экономическим и политическим институтам, не как идеология охранения несправедливой политики Запада в отношении других стран, а в плане житейского понимания сущности консерватизма как уважительного отношения к своему прошлому, в том числе и советскому периоду жизни, как недопустимости разделения людей по национальному, языковому, религиозному признаку, как сохранения преемственности поколений, культурных традиций и народных обычаев. Именно в этом смысле Президент А.Г.Лукашенко и говорил, что хотя «наше поколение не помнит, но прежние поколения жили, видимо, в условиях господства вот этого консервативного подхода в идеологии. И многие понятия сегодня не теряют свою актуальность. Надо быть хорошими консерваторами в хорошем смысле слова. Мы ни в коем случае не отбрасываем многие идеи идеологии консерватизма»<sup>38</sup>. Следует отметить, что консерватизм в наших сегодняшних условиях во многом, как это ни парадоксально, совпадает с идеологией социализма и коммунизма. Такова диалектика переживаемого исторического момента.

**Социал-демократизм** возник в последней трети XIX – начале XX веков в качестве выразителя интересов рабочего класса. В настоящее время под социал-демократизмом понимают теорию и практику всех партий, входящих в социалистический Интернационал. Социал-демократизм можно определить и как социально-политическое движение, и как идейно-политическое учение. Причем внутри социал-демократизма существует целый ряд национальных и региональных вариантов, социально-философских, политических и идеологических течений. Применительно к социалистическим партиям Франции, Италии, Испании, Греции, Португалии используются понятия «социализм», «латинский социализм» или «средиземноморский социализм». Существуют «скандинавская» или «шведская» модель социализма, «интегральный социализм»; выделяют «фабианский социализм», «гильдейский социализм». «Все

<sup>36</sup> Неоконсерватизм // Новая философская энциклопедия. М., 2001. Т. 3. С. 59.

<sup>37</sup> Там же.

<sup>38</sup> О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию – Мн., 2003. С. 18.

названные разновидности социал-демократизма с теми или иными оговорками, как правило, объединяются общим понятием «демократический социализм»<sup>39</sup>.

Социал-демократизм возник как альтернатива западному капитализму и первоначально разделял важнейшие принципы марксизма относительно общественной собственности на средства производства, социального равенства, социальной справедливости, ликвидации капитализма и перехода к социализму.

Но, учитывая специфику функционирования социал-демократизма в западных странах (наличие колоний, доминирование на международных рынках, высокие сверхприбыли, возможность для буржуазного класса обеспечивать значительно более высокий уровень материального благосостояния своих рабочих по сравнению с трудящимися в незападных странах и, как следствие, обуржуазивание значительной части рабочего класса на Западе), на практике социал-демократизм стал на путь отказа от марксизма и признания приемлемыми существующие социально-политические институты и общепринятые в западных странах того времени правила политической деятельности.

Лидеры социал-демократизма провозгласили своей целью построение демократического социализма. Само понятие «демократический социализм» вошло в научный и политический оборот в конце XIX века и включало в себя идею политической, экономической и культурной интеграции рабочего движения в существующую капиталистическую систему. Для социал-демократизма характерно признание правового государства как позитивного фактора в постепенном реформировании и трансформации капиталистического общества.

Главная роль в обосновании социал-демократизма принадлежит Э.Бернштейну. Именно он подвел систему аргументов под главный лозунг социал-демократизма: «движение – все, конечная цель – ничто». Такой подход, в сущности, стал стратегической установкой политических программ большинства партий демократического социализма. Перед социал-демократизмом вставал вопрос: как добиться того, чтобы социалистическое общество стало обществом наибольшей экономической эффективности и наибольшей свободы, не отказываясь при этом от социального равенства всех членов общества. В решении этого вопроса Э.Бернштейн видел главную задачу социал-демократизма.

После второй мировой войны социал-демократизм пошел на окончательный разрыв с марксизмом и на признание непреходящей ценности правового государства, демократического плюрализма и демократического социализма. Этот выбор был зафиксирован в Венской программе Социалистической партии Австрии (1958) и Годесбергской программе СДПГ (1959), в которых отвергались марксистские принципы о диктатуре пролетариата, классовой борьбе, ликвидации частной собственности, обобществлении средств производства. По этому же сценарию были скорректированы программы других партий социал-демократизма. Важную роль в формировании идеологии современного социал-демократизма сыграли такие видные государственные деятели XX века, как В.Брандт, У.Пальме, Б.Крайский, Ф.Миттеран.

**Коммунистические идеи** зародились в глубокой древности, они явились результатом выделения человека из животного мира и возникновения новых социальных отношений. Первобытное человеческое общество потому и называлось коммунистическим, что оно было связано с переходом с уровня стихийного природного движения на новый уровень развития мира – общественный, человеческий (коммунизм от лат. communis – общий, т.е. социальный). Поэтому любое общество в той

<sup>39</sup> Социализм. – Новая философская энциклопедия. М., 2001. Т. 3. С. 608.

или иной степени обладает признаками коммунизма, для любого общества в большей и меньшей степени присуща коммунистическая идеология с ее идеалами справедливости, равенства, коллективизма. Коммунизм – это социально-философское учение о совершенном и справедливом общественно-политическом устройстве и социально-политическое движение, призванное реализовать это учение на практике.

Теоретическое обоснование коммунистической идеи уже имеется в трудах древнегреческого философа Платона. Так, в его работе «Государство» обосновывалась идея государственного управления философами, которые не имеют частной собственности. Как считает Платон, справедливое общественное устройство невозможно без того, «чтобы вся собственность, именуемая частной, всеми средствами была повсюду устранена из жизни»<sup>40</sup>.

Коммунистическая по своей природе идеология характерна и для первоначального христианства, которое защищало и практиковало общинную собственность, рассматривая частную собственность как свидетельство антихристианского образа жизни. У христиан должно быть все общее, только тогда они смогут наследовать жизнь вечную. Примеры с богатым юношей, который не хотел раздать свое имущество бедным, Ананием и Сапфирой, не порвавших окончательно с ветхозаветной идеологией, подтверждают коммунистическую идею христианства наглядно и рельефно.

Коммунистические идеи широко были распространены в средние века. В этот период существовало множество мелких коммунистических общин, построенных на толковании христианского учения с его принципами коллективной собственности, равенством в распределении материальных благ среди членов общества.

Эти же коммунистические идеи теоретически обосновывались социалистами-утопистами Т.Мором и Т.Кампанеллой, Ш.Фурье, Сен-Симоном, Р.Оуэном, философами-просветителями как с точки зрения разработки новых аргументационных структур (к примеру, знаменитое выражение Ж.-Ж.Руссо «плоды земные принадлежат всем, а земля никому»), так и в плане конструирования идеальных коммунистических моделей (Утопия, Город Солнца, Икартия). В частности, важный вклад в развитие коммунистических идей внес французский социальный писатель Э.Кабе, который в своей работе «Путешествие в Икартию», изданной в 1840 году, описывал коммунизм на основе крупного фабричного производства с широким использованием машин и обобществлением земли.

Но разработка коммунистической идеологии в современном смысле слова связана с основоположниками марксизма – К.Марксом, Ф.Энгельсом, В.Лениным, которые рассматривали коммунизм как высшую общественно-экономическую формацию, наступающую после капитализма.

Обобщая результаты своего научного исследования, Маркс и Энгельс в «Немецкой идеологии» писали: «В прямую противоположность немецкой философии, спускающейся с неба на землю, мы здесь поднимаемся с земли на небо, т.е. мы исходим не из того, что люди говорят, воображают, представляют о себе, – мы исходим также не из существующих только на словах, мыслимых, воображаемых, представляемых людей, чтобы от них прийти к подлинным людям; для нас исходной точкой являются действительно деятельные люди, и из их действительно жизненного процесса мы выводим также и развитие идеологических отражений и отзвуков этого жизненного процесса»<sup>41</sup>. Это была совершенно новая постановка в понимании природы идеологии.

<sup>40</sup> Платон. Законы. Соч. – М., 1972. Т.3. Часть 2. С.213.

<sup>41</sup> Маркс К., Энгельс Ф. Немецкая идеология. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т.3. С.25.

Способ производства материальной жизни определяет все другие стороны развития общества и человека. Установив это положение, марксизм дал ключ для понимания механизма функционирования идеологии.

В то же время, говоря об объективных, материальных причинах исторического процесса, марксизм обосновал отличие общественного развития от развития в природе. Вот как объяснил эту особенность Энгельс: «... история развития общества в одном пункте существенно отличается от истории развития природы. В природе (поскольку мы оставляем в стороне обратное влияние на нее человека) действуют одна на другую лишь слепые, бессознательные силы, во взаимодействии которых и проявляются общие законы ... Наоборот, в истории общества действуют люди, одаренные сознанием, поступающие обдуманно или под влиянием страсти, стремящиеся к определенным целям. Здесь ничто не делается без сознательного намерения, без желаемой цели. Но как ни важно это различие для исторического исследования, оно нисколько не изменяет того факта, что ход истории подчиняется внутренним общим законам»<sup>42</sup>. Специфика общественного развития была определена в марксизме как естественноисторический процесс.

Вот почему В.И. Ленин отмечал, что «установив понятие общественно-экономической формации как совокупности данных производственных отношений, установив, что развитие таких формаций есть естественноисторический процесс», Маркс «впервые поставил социологию на научную почву»<sup>43</sup>. В том числе и идеологию.

**Составными элементами коммунистической идеологии являются коллективизм, общественная собственность на средства производства, солидарность, социальное равенство, справедливость, ликвидация классового разделения общества, отсутствие эксплуатации человека человеком.**

Коммунистическая идеология развивалась и формировалась в различных социально-исторических и национально-культурных условиях.

Практическая реализация коммунистических идей связана с Октябрьской революцией в России. В настоящее время многие ученые считают, что коммунизм в конечном счете не выдержал испытания историей и потерпел поражение в споре с капитализмом. Но это слишком поверхностное и конъюнктурное понимание поражения социализма в СССР и распада великой державы. Когда говорилось, что эксплуатация труда, отчуждение человека от средств производства и власти существовали и при социализме, то, в первую очередь, следует различать природу этого явления в противоположных системах общественного устройства.

Отчуждение при социализме лежит совсем в другой сфере, чем отчуждение при капитализме. Поэтому необходимо понимать социальные условия преодоления этого отчуждения. В капиталистическом обществе снятие отчуждения невозможно без замены частной собственности на средства производства общественной собственностью. В социалистическом обществе, где эта социальная несправедливость снята в результате политической и экономической революции, преодоление отчуждения человека от средств производства и власти предполагает такое культурное развитие личности, когда последняя внутренне способна на самоконтролирование всей своей жизнедеятельности по принципу собственной ответственности за социальное неустройство

<sup>42</sup> Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т.21. С.305–306.

<sup>43</sup> Ленин В.И. Что такое «друзья народа» и как они воюют против социал-демократов? Полн.собр.соч. Т.1. С.139.

человеческой жизни. Проблема отчуждения в социалистическом обществе – это, в первую очередь, проблема культурная и нравственная, ибо абсурдно говорить о создании нового социального устройства, если всю обязанность по его созданию возложить на коммунистические институты, и стоит только человеку войти в это готовое коммунистическое царство, чтобы он стал и культурным, и хозяином, и свободным.

Президент А.Г.Лукашенко на семинаре по идеологии отметил, что «провал социалистического эксперимента не означает смерть коммунистических идей. Они будут живы, пока жив человек, поскольку в их основе – стремление к равенству и социальной справедливости. Не случайно социал-демократическую ветвь левого учения сегодня так чтят в Старом Свете»<sup>44</sup>.

Следует отметить, что с коммунистической идеологией Беларусь прожила почти весь двадцатый век. Все события всемирно-исторического значения – освобождение Европы от фашизма, распад колониальной системы империализма и образование независимых государств в Азии, Африке и Латинской Америке, первый искусственный спутник Земли, полет первого человека в космос – также отмечены печатью коммунистической идеологии.

Социалистическая Белоруссия в исторически кратчайшие сроки совершила гигантский скачок в своем развитии, превратилась в одну из самых развитых стран мира с исключительно высоким экономическим, научным и культурным потенциалом. По индексу человеческого развития наша республика входила в состав самых развитых стран мира.

**И для сегодняшней Беларуси такие коммунистические принципы, как коллективизм, патриотизм, социальная справедливость, высокий престиж образования, общественно полезный труд без расчета на материальное вознаграждение, моральное поощрение человека, вполне могут входить в идеологию современного белорусского общества.**

Таким образом, идеология белорусского народа органично включает в себя элементы идеологии коммунистической, консервативной, либеральной и социал-демократической.

Исторический процесс ведет не к разъединению, а к объединению народов. Интеграционная парадигма развития требует справедливых взаимоотношений между развитыми и развивающимися странами. Этот новый интеграционный взгляд, базирующийся на новой идеологии, предполагает, что настало время отойти от конфронтации и сформировать новое партнерство между всеми странами мира, основанное на взаимном интересе, на сотрудничестве, на гуманном коллективизме.

Для постсоветской Беларуси, как и для других постсоветских республик, характерна идеологическая пестрота, обусловленная наличием многопартийности. Условно политические идеологии в постсоветской Беларуси можно разделять на три вида: 1) идеологии социалистической и левопатриотической ориентации; 2) прозападно-либеральные идеологии; 3) национал-экстремистские идеологии.

Специфика идеологической ситуации в Беларуси в современный период заключается в том, что оформление идеологических предпочтений белорусского народа было осуществлено инициативами Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко на исторических референдумах 1995–1996 годов.

В результате экстремистские идеологии ушли из государственной политики, стратегический курс развития Республики Беларусь получил адекватную государственную символику,

<sup>44</sup> О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию. – Мн., 2003. С.17.

рациональную внутреннюю политику, грамотно выстроенные международные приоритеты, а исторический выбор Беларуси – национальные идеологические принципы и ориентиры.

Национальная идея является важнейшей системообразующей частью идеологии Белорусского государства. Президент А.Г.Лукашенко на семинаре по идеологии подчеркнул, что «для нас единственно верное решение – оставаться на родной, сложившейся веками белорусской почве», поскольку «собственные традиции, идеалы, ценности, цели и установки составляют становой хребет нашего народа»<sup>45</sup>.

Любая национальная идея, выполняющая консолидирующую функцию в рамках данной нации, характеризуется таким набором человеческих качеств, которые образуют меру данного национального характера, его золотую середину. Подлинно национальная идея специфицируется в историческом развитии данного народа и закрепляется в его национальном генетическом коде. В этом смысле национальной идеей нашего народа является идея духовного лидерства Беларуси в славянском мире. Как подчеркивал Президент А.Г. Лукашенко в своем докладе на семинаре по идеологии, «временем, судьбой, ситуацией Беларусь выдвинулась на, наверное, великую роль духовного лидера восточноевропейской цивилизации. Ощущение этого предназначения может поднять наш народ на удивительные подвиги. Множество людей в России, в Украине и в других странах смотрят на Беларусь как на пример последовательной и самостоятельной политики»<sup>46</sup>.

Общечеловеческие ценности как важнейшая составная часть мировоззренческой основы идеологии государства представляют собой определенную совокупность понятий, входящих в систему социальных наук и являющихся общими для социально-философского учения о человеке. Их теоретической разработкой и систематизацией занимается такая социальная дисциплина, как аксиология, т.е. наука о ценностях.

Исторически формирование общечеловеческих ценностей происходило на заре человеческой цивилизации и было тесно связано с религиозно-нравственным мировоззрением. В европейской культурной традиции начало систематизации общечеловеческих ценностей связывается с Ветхим заветом, в виде так называемых десяти заповедей – религиозно-нравственных запретов убийства, воровства, лжесвидетельства, прелюбодеяния, требования почтительного отношения к родителям.

Аналогичная система общечеловеческих ценностей сложилась в китайской цивилизации. Совесть, преданность, сыновья почтительность, гуманность, интеллект, трудолюбие, приверженность к середине – такова иерархия китайской системы ценностей. Китайская система ценностей своими корнями уходит в глубокую древность, теоретически она была оформлена Конфуцием и практически без изменений функционирует в современном китайском обществе.

В христианстве общечеловеческие ценности были изложены в Нагорной проповеди Иисуса Христа. К ним относились требования равенства людей перед Богом, любви к ближнему, нестяжательства, нравственного самосовершенствования, искренности, отрицания лицемерия (фарисейства) и частной собственности.

Актуализация проблемы общечеловеческих ценностей характерна и для современного мира. В докладах Программы развития ООН сформулирована концепция развития человека на основе главных восьми целей мирового сообщества: ликвидации крайней нищеты и голода; обеспечения всеобщего начального образования; равенства между мужчинами и женщинами, сокращения детской смертности;

<sup>45</sup> О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию.– Мн., 2003. С.20.

<sup>46</sup> О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию – Мн., 2003. С.20.

улучшения охраны материнства; борьбы со СПИДом; обеспечения экологической устойчивости; формирования глобального партнерства в целях развития<sup>47</sup>.

Национально-государственное самосознание как важнейшая составная часть мировоззренческой основы идеологии государства – это совокупность взглядов, оценок, мнений и отношений, выражающих сущность и специфику представлений членов национальной общности о своей истории, государственности, современном состоянии и перспективах своего национально-государственного развития, а также о роли и месте среди других национальных общностей и характере взаимоотношений с ними. Национально-государственное самосознание включает рациональное осознание своей принадлежности к нации и государству и эмоциональное, зачастую неосознаваемое чувство своей этнической идентичности, принадлежности к своей цивилизационной и государственной общности.

Национально-государственное самосознание лежит в основе того, что можно назвать духом, душой, ментальностью народа. В постижении национально-государственного самосознания важно придерживаться правила: не вкладывать в самосознание народа тех взглядов, представлений, чувств, которых сам народ не находит в своей истории. В этом плане, говоря о национально-государственном самосознании белорусского народа, можно выделить такие ментальные характеристики, которые зафиксированы в его исторической жизни, как: чувство братскости с русским народом; единство образа жизни, территориальной целостности, культурной и цивилизационной общности. Для национально-государственного самосознания белорусского народа характерно также признание сильной государственной власти, эволюционности преобразований, ориентации реформ на широкие слои населения, уважительного отношения к историческому прошлому страны, приверженность делу европейской и международной безопасности, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества со всеми странами мирового сообщества.

Патриотизм – любовь к родине – это еще один важнейший компонент идеологии государства. Он связан со строем чувств, мыслей и действий человека, направленных на служение интересам отечества, готовности защищать его от врагов. Патриотизм является одним из наиболее глубоких чувств человека, которое формировалась на протяжении многих веков и коренится в его национальной матрице. Через патриотизм человек постигает смысл своей жизни, сопричастность мировому историческому процессу. Как говорится в «Повести временных лет», лучше на родине лечь костями, чем на чужбине быть в почете! Именно любовь к родине делает человека по-настоящему счастливым. Ю.А.Гагарин говорил, что счастье – это тогда, когда у тебя есть Родина. Любовь к Родине сродни любви к матери. Когда плохо матери, тогда плохо и сыну, когда плохо Родине, тогда плохо и человеку. «Не может сын глядеть спокойно на горе матери родной, не будет гражданин достойный к отчизне холоден душой». Это святое чувство, которое возвышает и облагораживает человека, делает его ответственным за социальное и государственное устройство. И где бы человек ни находился, Родина, как и мать, у него всегда одна.

#### ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ:

1. В чем заключается специфика идеологии?
2. Каковы основные признаки либеральной идеологии?
3. Каковы особенности идеологии консерватизма?
4. Каковы специфические черты коммунистической идеологии ?
5. Каковы основные компоненты идеологии белорусского государства?
6. В чем, на ваш взгляд, заключается необходимость национальной идеи?

<sup>47</sup> Доклад о развитии человека за 2003 год. – Мн., 2003.

7. Какова национальная идея белорусского народа?

#### Литература:

8. Зиновьев А.А. Коммунизм как реальность, М.,1994.
9. Кастельс Мануель. Информационная эпоха. М.,2000.
10. Криштапович Л.Е. Идеология в современном мире. Мн., 2003.
11. Лукашенко А.Г. Исторический выбор Беларуси. Мн., 2003.
12. Маркс К., Энгельс Ф. Немецкая идеология.-Соч.2 –е изд.Т3. М., 1955.
13. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию: Материалы постоянно действующего семинара работников респ. И местных гос. органов. Мн., 2003.
14. Панарин А.С. Искушение глобализмом. М.,2002.
15. Яскевич Я.С. Основы идеологии белорусского государства: мировоззренческие и стратегические приоритеты. Мн.,2003.

### Глава 5. Конституция Республики Беларусь – правовая основа идеологии белорусского государства

#### § 1. Понятие, назначение и функции Конституции Республики Беларусь

##### *Понятие и сущность конституции*

Слово “конституция” происходит от латинского *constitutio* – установление, строение.

В настоящее время в юридической литературе приводится много определений конституции, в основе их берется регулируемый конституцией предмет, а также ее место в системе правовых актов.

Наиболее общим определением конституции будет следующее. Конституция – это основной закон государства, закрепляющий организацию государственной власти и определяющий ее взаимоотношения с обществом и гражданами (индивидуумами)<sup>48</sup>.

В чисто формальном значении конституцию можно определить как акт (совокупность актов), обладающий высшей юридической силой. По этой причине ей нередко сопутствует другое название – Основной Закон. Ранее предыдущие конституции нашей республики имели это второе (сопутствующее название). Сейчас определение Конституции Республики Беларусь как Основного Закона содержится лишь в ее преамбуле.

Однако для определения конституции чисто формальной констатации ее основополагающего значения как акта высшей юридической силы недостаточно. Ведь само по себе придание ей такого формального значения должно быть предопределено ее материальным содержанием, т.е. значимостью тех общественных отношений, которые попадают в орбиту конституционного регулирования. Все современные конституции, по меньшей мере, закрепляют два важных аспекта, которые составляют предмет конституционного регулирования: 1) провозглашение и гарантирование прав и свобод человека и гражданина; 2) организацию государственной власти, а часто и определяют основы конституционного строя, форму государства (форму правления, государственного устройства и др.).

<sup>48</sup> См. Сравнительное конституционное право. – М.: Манускрипт, 1996. С. 62.

Определение сущности конституции имеет важное значение для понимания этого документа, выявления тех целей, к достижению которых должно стремиться общество и государство.

По мнению немецкого политического деятеля Ферденанда Лассалья, сущность конституции представляет собой “фактические отношения, силы, существующие в данном обществе”<sup>49</sup>. В современный период также принято считать, что конституция имеет социально-политическую сущность. Однако трактовки здесь существуют разные. Один подход присущ западным концепциям, другой – чисто марксистский, характеризующий любое явление в обществе с классовых позиций; конституция в этом случае также определялась как документ, выражающий классовые интересы (волю господствующего класса), т.е. суть конституции – это закрепление в ней существующего конфликта между классами.

Современное общепринятое понимание сущности конституции состоит в том, что конституция – это ограничитель власти государства, т.е. ею устанавливаются пределы вторжения государства в область прав и свобод человека и гражданина.

Демократическая сущность конституции будет тогда наиболее полной, когда в ней оптимально, с учетом международных стандартов учтены интересы всех социальных слоев общества, интересы отдельного индивидуума и общества в целом. Часто конституция принимается в острейшей политической борьбе, противоборстве различных сил и выражаемых ими взглядах. Поэтому нередко Конституция – это итог компромисса между ними, например, между правящими силами и оппозицией. В этой связи вполне уместным будет определение сущности конституции как юридически закрепляющей общественное согласие, которое основывается на личной и политической свободе<sup>50</sup>.

#### *Юридические, политические и идеологические свойства конституции*

Любая конституция обладает совокупностью различных свойств – юридических, политических и идеологических. Их соотношение и степень выраженности в каждой стране имеет свою специфику. Степень их выраженности во многом зависит от содержания конституции. Указанные свойства позволяют установить место конституции в общей системе правовых источников государства, определить ее влияние на политическое, экономическое, социальное, духовное развитие общества. В различные периоды развития отдельной страны свойства конституции и соотношение между ними изменялось.

В силу того, что конституция – прежде всего, юридический документ, рассмотрим вначале ее юридические свойства. Это тем более важно, что право и политика взаимосвязаны и оказывают влияние друг на друга.

Как уже указывалось, конституция является главным, основным законом государства. Это значит, что на ее основе формируется вся система текущего законодательства, в ней определяется компетенция государственных органов. Она – основной, первичный источник национального права. По этой причине конституцию нередко называют ядром правовой системы. Часто в самой конституции указывается, в каких случаях для дальнейшего развития содержащихся в ней положений должны быть приняты законы. Например, в белорусской Конституции ссылка на закон имеется около ста раз.

Благодаря закреплению в конституции правовому статусу органов государственной власти можно определить иерархию принимаемых ими нормативных актов. При этом следует иметь в виду, что сама конституция обладает верховенством по отношению ко всем иным правовым актам. Это ее важнейшее юридическое свойство. Соответствующие правила (о верховенстве конституции) закрепляются в самом

---

<sup>49</sup> Лассаль Ф. О сущности Конституции. Соч. Т.2 – М., 1925. С.13

<sup>50</sup> Арановский А.В. Государственное право зарубежных стран. – М., “Форум”- “Инфра-М”. 1998. С.119

основном законе. Приоритет конституции по отношению к иным актам также подкрепляется спецификой ее принятия, изменения или отмены. Правда, в истории белорусского государства был случай, когда иному нормативному акту был придан более высокий юридический вес нежели Конституции. 25 августа 1991 года Декларации Верховного Совета Республики Беларусь был придан статус конституционного закона, обладающего более высокой юридической силой, нежели Конституция: при расхождении норм, содержащихся в Декларации и Конституции, приоритет имели нормы первого документа.

Юридический вес конституционных норм предопределяется их верховенством не только по отношению к разрабатываемым нормативным актам, т.е. необходимости базировать их на конституции, но и обязанностью привести ранее принятые акты в соответствие с конституцией. Обычно в переходных положениях конституции на это обращается внимание.

Так, сначала в Законе от 15 марта 1991 года “О порядке вступления в силу Конституции”, а затем в разделе IX Конституции “Заключительные и переходные положения” предусмотрено, что законы, указы и другие акты, действовавшие на территории Республики Беларусь до введения в действие Конституции, должны применяться в той части, в какой они не противоречат Конституции Республики Беларусь. Установить факт несоответствия ранее принятого акта новой Конституции – это, прежде всего, обязанность того органа, который его издал. Именно по этой причине в Постановлении Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 13 апреля 1994 года “О первоочередных мерах по реализации Конституции 1994 года” предусматривалась необходимость проанализировать ранее принятые акты на предмет соответствия их Конституции и при выявлении расхождений внести соответствующие коррективы. Наряду с этими органами определенной автономией обладают правоприменители, которые могут применять лишь те нормы подконституционного акта, которые не противоречат Конституции. Однако при неустранении противоречий в самом акте путем внесения в него изменений, принципиальное значение имеют решения специально уполномоченных на то органов по признанию таких актов или их отдельных положений недействительными. Таким правом обычно наделяются органы конституционного контроля (в Республике Беларусь – Конституционный Суд).

Следующим важнейшим юридическим свойством конституции является ее стабильность, устойчивость. Нередко это зависит от стабильности общественных отношений. Образцом стабильности является Конституция США, которая была принята в 1787 году и действует уже более двухсот лет; в нее внесено всего 27 поправок. В свою очередь, во Франции было принято полтора десятка конституций. В Беларуси действует пятая по счету Конституция. Оптимальное сочетание норм-целей и норм конкретного характера способствует устойчивости конституции, мягкой трансформации ее норм с учетом складывающихся политических, экономических и социальных условий.

Стабильности конституции в юридическом плане содействует предусматриваемый в ней усложненный порядок ее принятия.

Конституция является не только юридическим, но и политическим документом, в котором фиксируется политический и социальный компромисс политической борьбы между различными силами общества. Как отмечается часто в литературе, в этом смысле Конституция является “документом, закрепляющим итоги этой борьбы и вместе с тем отражающим достигнутую степень развития общественных отношений, которые служат предметом ее регулирования. Конституция определяет участников политического процесса и рамки, в которых протекает этот процесс”<sup>51</sup>.

---

<sup>51</sup> Сравнительное конституционное право. – М. Манускрипт, 1996. С. 119.

Конституция обладает учредительным характером, т.к. посредством ее норм, как справедливо пишет Е.И. Колюшин, создаются определенные базовые ценности либо меняются те, которые были до нее<sup>52</sup>.

Конституция как документ политический может рассматриваться и в качестве программы. В этом смысле она содержит ориентиры развития государства и общества. Конституция содержит нормы-цели, определяющие направления движения всех участников политического процесса. Практически все современные (демократические) конституции содержат нормы-принципы, нормы-цели, которые являются основой для реальных действий государственных институтов (органов представительной, исполнительной, судебной властей) в настоящем, а не в каком-то отдаленном, хотя и обозримом будущем.

Безусловно, признано, что конституция в силу ее свойств является идеологическим документом.

В конституционных нормах формируется определенная система взглядов и идей. «Идеологические установки пронизывают все содержание конституции, все ее части, идет ли речь о роли государства, его отношениях с обществом и индивидами, правах и свободах человека, организации государственной власти. В этом смысле любая конституция – мировоззренческий документ, оказывающий большое влияние на духовную жизнь общества, способствующий распространению и утверждению определенных политических и правовых идей, представлений, ценностей. Но это идеологическое свойство, как свидетельствует мировой опыт, по-разному проявлялось в отдельных конституциях и на различных этапах конституционного развития»<sup>53</sup>.

Современные конституции, к которым относится и действующая Конституция Республики Беларусь, свободна от явных идеологических «нагрузок». Демократия в Республике Беларусь, как это закреплено в ст. 4 Конституции, осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. При этом следует иметь в виду, что согласно части второй указанной статьи идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не могут устанавливаться в качестве обязательной для граждан. Пятая Конституция Беларуси лишена таких радикальных идеологических определений и установок, как «социалистическое государство», классового характера правового регулирования. Более того, каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение (см. ст. 33 Конституции).

Вместе с тем Конституция Республики Беларусь, как и конституции стран зрелой демократии, содержит политические и правовые концепции, принципы функционирования государственно-правового механизма, взаимоотношения государства, общества и человека.

Таким образом, в ней формулируются фундаментальные ценности, являющиеся лучшими достижениями человеческой мысли. К ним можно отнести: правовое, демократическое, социальное государство; многообразие форм собственности; признание человека, его прав и свобод как высшей ценности общества и государства; демократию, свободу, достоинство, семью, особую заботу о ветеранах войны и труда, лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов, и др.

§ 2. Понятие и характерные черты конституционного строя Республики Беларусь и его основ.  
Закрепление конституционного строя в Конституции Республики Беларусь

*Понятие конституционного строя и основ конституционного строя*

---

<sup>52</sup> Колюшин Е.И. Конституционное (государственное) право России. – М.: Изд-во Московского университета, 1999. С. 39.

<sup>53</sup> Сравнительное конституционное право. – М.: Манускрипт. С. 121.

Каждое государство обладает определенными чертами, отражающими его особенности. Можно характеризовать то или иное государство как демократическое или тоталитарное, республику или монархию, федерацию или унитарное государство и т.д. Совокупность характерных черт составляет общую картину способа организации государства.

Конституция Республики Беларусь в качестве первого раздела содержит раздел “Основы конституционного строя”. Уже сам факт начала текста Конституции (помимо преамбулы как вектора законотворческой и правоприменительной деятельности) с данного раздела свидетельствует о его фундаментальном значении.

Что же собой представляют основы конституционного строя? Вначале выясним, что такое конституционный строй. В юридической литературе этот термин (конституционный строй) появился сравнительно недавно, да и сейчас он используется не всеми учеными. В литературе (как это и было в Конституции 1978 года) нередко продолжают использовать и характеризовать понятия “общественный и государственный строй”.

Современное определение конституционного строя заключается в двух аспектах: формальном и содержательном.

Строй – это система построения чего-либо. С позиций формального подхода конституционный строй можно определить как любое устройство государства и общества на основе конституции. При этом, как видим, не имеет значения, является ли конституция демократической, какие ценности закрепляются ее нормами. Однако, если под конституционным строем просто понимать закрепленный в конституции способ (систему) организации государства и общества, то можно сделать вывод, что любое государство (коль скоро у него существует “конституционный” строй) является конституционным. Однако не всякое государство является конституционным (правовым). Нам (гражданам) ведь важна природа, характер, содержание отношений. Здесь нам очень важно обратиться ко второму аспекту – содержательному аспекту – определения понятия “конституционный строй”. В этом смысле под конституционным строем понимают общественный и государственный строй, характеризующийся демократизмом, т.е. имеющий следующие важнейшие признаки (черты):

- 1) подчинение государства праву (причем не формально провозглашенное, а реально воплощенное);
- 2) прежде всего, признание и гарантированность неотъемлемых прав человека; существование такого правового статуса личности, который соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права (они содержатся в таких важнейших документах, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и др.);
- 3) разделение властей, система сдержек и противовесов как важнейшее сдерживающее начало против сползания власти к авторитаризму и тирании;
- 4) многообразии форм собственности и реальные возможности для существования и развития частной собственности как важнейшего условия проявления свободы и автономии личности;
- 5) политический плюрализм, т.е. многообразие мнений, суждений и взглядов, возможность создания и деятельности политических партий, придерживающихся различных идеологических установок, кроме экстремистских;
- 6) наличие гражданского общества, т.е. системы общественных институтов, действующих в государстве, но независимых от него и обеспечивающих проведение на практике частных интересов граждан,

коллективов, т.е. институты гражданского общества выступают в качестве конструктивного, а в соответствующих ситуациях и весьма жесткого оппонента власти.

Таким образом, конституционный строй (в содержательном аспекте, а не формальном) – это такой государственный и общественный строй, который определен демократической конституцией как основным законом страны, и для которого в силу демократизма конституции характерны указанные выше черты.

Конституционный строй определяется всем конституционным законодательством страны, которое, конечно же, может иметь отдельные недостатки, которые не деформируют природу и характер отношений между государством, обществом и индивидом.

В отличие от в целом конституционного строя основы конституционного строя (уже даже в силу значения слова “основы”) представляют собой наиболее важные принципы и нормы конституции, предопределяющие характер и содержание государственного и общественного устройства. В силу этого положения первого раздела Конституции, посвященного основам конституционного строя, обладают большей юридической силой даже по отношению к нормам других статей Конституции. В качестве основ современного конституционного строя можно назвать демократию, правовое, социальное государство, оптимальный баланс прав и законных интересов государства, общества и человека.

В Конституции Республики Беларусь эти основы конституционного строя нашли свое закрепление. Сейчас принципиально важно наиболее полно воплотить их в жизнь.

### § 3. Понятие и политико-правовое значение суверенитета

#### *Суверенитет государства, народа, нации. Их взаимосвязь*

Особенности государственного строительства в современных условиях обуславливаются обретением республикой государственного суверенитета.

В литературе проблеме суверенитета и его видов в прошлом уделено много внимания<sup>54</sup>. В то же время эта проблема приобрела новые очертания и ожесточенные в этой связи споры в 90-е годы, когда дискуссия шла о соотношении прав СССР и союзных республик, об их праве на выход из состава СССР, о пересмотре содержания Конституции СССР и т.д.

Различают несколько видов суверенитета. Однако по мнению Г.Х. Шахназарова, “понятие суверенитета связано исключительно с существованием государства. У народа не существует другого способа реализовать свою суверенную волю, как через государственный механизм; единственное исключение составляет революционное ниспровержение власти”<sup>55</sup>. Особо хотелось подчеркнуть позицию А.И. Лепешкина, который подчеркивает неделимость суверенитета народа, а о суверенитете национальном и государственном говорит

<sup>54</sup> Дорогин В.А. Суверенитет в советском государственном праве. – М., 1948; Левин И.Д. Суверенитет. – М., 1948; Вихарев С.Р. Суверенитет Белорусской ССР в составе Союза ССР; Лепешкин А.И., Ким А.И., Мишин Н.Г., Романов П.И. Курс советского государственного права. Т. 2. М., 1962.; Лепешкин А.И. Советский федерализм (теория и практика). – М., 1977; Шафир М.А. Компетенция СССР и союзной республики. – М., 1968; Уманский Я.Н. Советское государственное право. – М., 1970; Курс Советского государственного права. М., 1971; Советское государственное право. – М., 1980; Конституция СССР: политико-правовой комментарий. – М., 1982; Конституционное регулирование национального суверенитета и государственности в СССР. Свердловск, 1982; Садыков У.А. Конституционный статус союзной республики. Ташкент, 1983; Советское государственное строительство и право. – М., 1984; Скуратов Ю.И. Система социалистического самоуправления советского народа. Свердловск., 1987.

<sup>55</sup> Советское государство и право. 1972. № 10. С. 137.

лишь как о формах его проявления<sup>56</sup>. Однако, на наш взгляд, прав М.А. Биндер, который отмечает, что между различными видами суверенитета существует связь, и поэтому они находятся в единстве, но в то же время нельзя отрицать и существование большого числа специфических черт, следовательно справедливо, выделение трех видов суверенитета – народного, национального и государственного<sup>57</sup>.

Государственный суверенитет определяется как такое состояние государства, при котором оно самостоятельно определяет свою внутреннюю и внешнюю политику<sup>58</sup>. Изначально само понятие “суверенитет” возникло как определенная характеристика, атрибут государства. Суверенитет всегда связывался с государственной властью и выражал ее способность быть в обществе абсолютной, высшей и независимой силой. Причем и содержание суверенитета, и учение о суверенитете всегда имели конкретную направленность, были связаны с решением насущных вопросов общественной жизни. Если говорить о государственном суверенитете, то это понятие возникло и широко использовалось в борьбе за освобождение светской, государственной власти из подчинения церкви<sup>59</sup>. Как отмечал русский юрист Н.И. Палиенко, “суверенитет является не только исторической категорией, но характеризует собой и ныне юридическую природу государственного властвования и является тем необходимым критерием, который дает возможность отличить государство от других публично-правовых союзов и ограничить сферу властвования каждого государства как субъекта суверенной власти в пределах своей территории от сферы власти других государств”<sup>60</sup>.

Совершенно справедливо Г. Атаманчук критиковал взгляды тех авторов, которые необоснованно суверенитет из сферы политики, из сферы государственно-правовой жизни стали трансформировать в сферу экономики<sup>61</sup>, для которой характерно действие совсем иных законов, основывающихся на форме собственности, существующем механизме хозяйствования<sup>62</sup>. Эта тенденция особенно ярко проявилась во второй половине 80-х годов. Более того, суверенитет из государственно-правового “переместился на административно-территориальный уровень, когда уже области, районы, города, поселки и даже отдельные села стали провозглашать свой суверенитет”<sup>63</sup>.

По мнению Г. Атаманчука, государственный суверенитет имеет точное содержание, источники и рамки применения. Он констатирует следующие его моменты: “суверенитет только и исключительно характеризует государственность, выделяя и подчеркивая ее отличие от других общественных явлений; суверенитет связан с волей народов, населения государственно оформленной территории и содержит ее в собственных элементах; суверенитет является объективной реальностью, не требующей чьего-либо утверждения, но предполагающей использование его в качестве основы любых иных государственно-правовых явлений”<sup>64</sup>.

<sup>56</sup> Лепешкин А.И. Суверенитет в Советском союзном государстве и его укрепление в период развитого социализма // Советское государство и право. 1976. № 7.

<sup>57</sup> Верховный Совет союзной республики и его конституционные полномочия. – Алма-Ата, 1979. С. 63.

<sup>58</sup> Лепешкин А.И. Курс советского государственного права. Т.1. – М., 1961. С. 260; Дорогин В.А. Суверенитет в советском государственном праве: Мн, 1948. Шевцов В.С. Суверенитет советского государства. – М., 1972. С. 7; 29– 31.

<sup>59</sup> Атаманчук Г. Суверенитет: чей и для чего // Союз. 1991. № 8. С. 8.

<sup>60</sup> Палиенко Н.И. Суверенитет – историческое развитие идеи суверенитета и ее правовое значение. – Ярославль, 1903. С.556.

<sup>61</sup> Бухвальд Е., Валентей С., Одинцова А. Экономический суверенитет, самоуправление и демократизация // Общественные науки и современность. 1917. № 2. Сурилов А. Центральная проблема – суверенитет // Под знаменем ленинизма. 1990. № 3. С. 51.

<sup>62</sup> Атаманчук Г. Суверенитет: чей и для чего? // Союз. 1991. № 8. С.8.

<sup>63</sup> Атаманчук Г. Указ. работа; см. также Сурилов А. Указ. работа.

<sup>64</sup> Атаманчук Г. Указ. работа; см. также Сурилов А. Указ. работа

Затрагивая проблему суверенитета, М.Г. Мойсеенко утверждает, что “абсолютного государственного суверенитета нет и быть не может, ибо на современном уровне цивилизации, в условиях единого мирового хозяйства, неустранимой взаимозависимости государств по экономической, экологической, гуманитарной и многим другим линиям государственный суверенитет по своим свойствам (законам) может быть только в чем-то ограниченным. Во всяком случае, не абсолютным, а таким, когда он сочетается с суверенитетом других государств, с возрастающим влиянием мировых и региональных сообществ государств”<sup>65</sup>.

Суверенитет государства – это важнейшее, основное свойство государства, в силу которого осуществляемая им власть является единой, верховной и независимой.

Обладание государственным суверенитетом – это не что иное как верховенство и независимость государственной власти внутри страны, а также в проведении внешней политики. Однако и здесь возможны ограничения. Международным сообществом выработаны принципы цивилизованных отношений между государствами, которых они должны придерживаться (см., например, ст. 18 Конституции, а также Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 24 декабря 1970 года; Декларацию о соблюдении принципов сотрудничества в рамках СНГ от 14 февраля 1992 года; Декларацию о соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств – участников СНГ от 15 апреля 1994 года). Общеизвестно также, что состояние дел с соблюдением прав и свобод человека в том или ином государстве также может быть предметом международной защиты.

Верховенство государственной власти – это такое ее состояние, при котором над ней не может быть иной власти, это, прежде всего, ее неограниченность (с известными, безусловно, оговорками) ничем, кроме положений демократической конституции и естественного права. Верховенство власти означает ее единство в том смысле, что нет “двоевластия”, другой конкурирующей власти, посягающей на представительство воли народа.

Независимость государственной власти означает ее самостоятельность, ее исключительное право издавать нормативные акты, определять и поддерживать конституционный порядок.

Государственный суверенитет – основное условие международной правосубъектности.

Государственная власть, обладая полнотой и верховенством, безгранична в своих властных амбициях. Всегда есть пределы этой власти. Государство не может признаваться тем субъектом, границы деятельности которого безмерны, и что оно может делать все, что ему заблагорассудится. Интересный пример такой возможной “безграничности” власти приводил выдающийся русский юрист Г.Ф. Шершеневич, который писал следующее: “Гипотетически государственная власть может установить законом социалистический строй или восстановить крепостное право; издать акт о национализации всей земли; взять половину всех имеющихся у граждан средств; обратить всех живущих в стране иудеев в христианство; запретить все церкви; отказаться от своих долговых обязательств; ввести всеобщее обязательное обучение или запретить всякое обучение, уничтожить брак и т.п.”<sup>66</sup>.

Исторический опыт показал, что иногда государство стремится действовать именно таким образом, как писал Г.Ф. Шершеневич. Однако подобного рода “зигзаги” в развитии государства, в отношениях между ним и гражданами дорого обходятся обществу. Для того чтобы противодействовать сползанию государства к

---

<sup>65</sup>Мойсеенко М.Г. Союзный договор и суверенитет: теория, практика, противоречие // В кн.: Конституционная реформа: поиски и решения. 1991. С.143–144.

<sup>66</sup>Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. Вып. 1. – М., 1910. С. 217.

тоталитаризму, сохранению демократического развития, и внедряется принцип разделения властей, система сдержек и противовесов. О степени цивилизованности государства судят по его отношению к правам и свободам граждан, насколько они реально гарантированы. Прошлое свидетельствует, что в фашистских государствах Германии и Италии абсолютизировалась роль государства, успех решения всех задач виделся в его могуществе, принижении роли общественных институтов, гражданского общества.

Народный суверенитет означает, что именно народ осуществляет свою власть самостоятельно. Именно народ является единственным источником государственной власти. Он осуществляет ее как непосредственно (на референдуме, при проведении выборов в Парламент и местные Советы депутатов), так и через представительные органы в формах и пределах, установленных Конституцией (см. ст. 3). Суверенная воля народа является определяющей для выработки и проведения курса внутренней и внешней политики.

Именно народ конституирует (обязует, узаконивает) государственную власть (органы государства) и осуществляет контроль за их деятельностью. Для этого используются различные формы, в том числе перевыборы должностных лиц, которые получают от народа свой мандат на пребывание в должности; отзыв депутатов и др.

Народный суверенитет по отношению к государственному является первичным, однако первый может быть реализован лишь при условии существования государственного суверенитета.

Суверенитет нации выражается в возможности нации распоряжаться своей судьбой, самоопределяться в государственной, экономической, социальной и духовной сферах.

Нацией является историческая общность людей, складывающаяся в процессе формирования общности их территории, экономических связей, языка, культуры. Нация формируется из различных племен и народностей.

В условиях общего признания на международном уровне нерушимости государственных границ попытка отдельных наций на формирование собственного государства (суверенного) встречает серьезный отпор, нередко и с применением силы, со стороны государства, в рамках которого существует нация.

*Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь.*

*Иные акты, направленные на закрепление государственной самостоятельности*

Первым шагом на пути к обеспечению государственного суверенитета республики было Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 июня 1990 года “О подготовке Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь”<sup>67</sup> (тогда еще Белорусской Советской Социалистической Республики), в котором выражено согласие с предложением Председателя Верховного Совета республики о включении в повестку дня первой сессии Верховного Совета двенадцатого созыва вопроса о Декларации, о государственном суверенитете республики. Было заявлено о необходимости рассмотреть этот вопрос как первоочередной по мере его готовности. Из 35 депутатов была образована Комиссия Верховного Совета по подготовке проекта Декларации (из них – 24 члена Президиума Верховного Совета). Надо заметить, что проект такого важнейшего документа был подготовлен в рекордные сроки. (конечно, это не могло не сказаться на качестве этого документа). Хотя следует признать, что уже имелась определенная база для этого не только в виде идей у отдельной части депутатов (прежде всего, представителей БНФ), но и в виде соответствующих деклараций других союзных республик. К этому времени были приняты Декларации о государственном суверенитете Эстонии (16.11.88), Латвии (28.07.89), Литвы (26.05.90), Грузии (26.05.90),

<sup>67</sup> СЗ БССР. 1990. № 18. Ст. 267.

России (12.06.90), Молдовы (23.06.90), Украины (16.07.90). Несколько позднее были приняты Декларации Туркменистаном (22.08.90), Арменией (23.08.90), Таджикистаном (24.08.90), Кыргызстаном (31.08.90), Казахстаном (25.10.90), Узбекистаном (31.09.91), Азербайджаном (18.10.91).

До рассмотрения проекта Декларации Верховный Совет 22 июня 1990 года решил еще один важнейший вопрос, без которого нельзя было двигаться к суверенитету, а именно: образовал Конституционную комиссию (о процессе подготовки и принятии действующей Конституции см. главу II). Непосредственно сама Декларация Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете была принята 27 июля 1990 года.

Декларация хотя и не имела тогда, по нашему мнению, юридического значения, в плане ее соотношения с другими актами носила рекомендательный характер, однако стимулировала принятие других законодательных и иных нормативных актов Республики Беларусь. Многие ее идеи были включены в проекты разрабатываемых нормативных актов. На это, в принципе, нацеливала и сама Декларация, в статье 12 которой сказано, что положения настоящей Декларации реализуются Верховным Советом путем принятия новой Конституции (Основного Закона) и законов Республики Беларусь.

Государственный суверенитет, как было заявлено в Декларации, утверждается во имя высшей цели – свободного развития и благополучия, достойной жизни каждого гражданина республики на основе обеспечения права личности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и ее международными обязательствами. Именно осознание этой ответственности Верховного Совета за судьбу народа привело к тому, что он провозгласил “полный государственный суверенитет Республики Беларусь как верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти в границах ее территории, правомочность ее законов, независимость республики во внешних отношениях” и заявил о стремлении создать правовое государство.

Значение Декларации огромно. Декларация определила соотношение властных полномочий Союза и республики. Ранее существовавшая пирамида была перевернута: не Конституция и законы СССР имели верховенство, а объявлялось, что на территории Республики Беларусь устанавливается верховенство Конституции и законов республики. Эта запись явилась в будущем юридической основой для решения судьбы о федеративном государстве, в котором не может не быть определенного круга вопросов, по которым федерация имеет прерогативу. Для усиления этой формулы в Декларации было подчеркнуто, что все граждане и лица без гражданства, государственные органы, предприятия, учреждения, организации, находящиеся и действующие на территории республики, обязаны исполнять законодательство республики. Идея Декларации заключалась и в том, чтобы подчеркнуть самостоятельность республики в осуществлении права на добровольные союзы с другими государствами и свободный выход из этих союзов. Более того, вовсе не отвергалось нахождение в составе СССР, так как Республика Беларусь предлагала безотлагательно приступить к разработке Договора о союзе суверенных социалистических государств.

Неотъемлемым признаком государственного суверенитета (в Декларации не совсем точно указано – в качестве неотъемлемой части суверенитета) является гражданство. Это всегда подчеркивалось учеными<sup>68</sup>. Действительно, без этого нельзя говорить о самостоятельности государства. Республика согласно Декларации принимает в гражданство и решает вопросы о выходе из гражданства. Республика охраняет честь, здоровье, права и законные интересы всех граждан, обеспечивает их социальную защищенность. Они находятся под ее защитой, пребывая за пределами Республики Беларусь (ст. 4).

---

<sup>68</sup> Головкин А.А. Суверенитет союзной республики // В кн.: Советское многонациональное государство. – Свердловск, 1983. С. 68; Шабайлов В.И. Союзная республика – суверенное советское социалистическое государство // В кн.: В союзе равных и суверенных. С. 67.

Необходимым атрибутом государственности является право иметь собственные Вооруженные Силы, внутренние войска, органы государственной и общественной безопасности, подконтрольные Верховному Совету республики. Причем это подкрепляется правом определять порядок и условия прохождения гражданами республики воинской службы, службы в органах государственной и общественной безопасности; решать вопросы размещения войск и вооружений на ее территории.

Что же касается воинских формирований других стран, их военных баз и сооружений, то они не могут быть размещены на территории республики без согласия ее Верховного Совета. Представляется, что в данном случае речь шла, прежде всего, о воинских формированиях и военных объектах других союзных республик СССР, так как не имелось в виду давать согласие на размещение тех из них, которые принадлежат иным странам. Была определена тенденция развития государства в этом направлении – ставилась цель сделать территорию республики безъядерной зоной, а государство – нейтральным. По поводу реализации этой концепции государственного строительства особенно ожесточенные споры возникли при решении вопроса о присоединении к Договору о коллективной безопасности.

Государственный суверенитет предполагает независимость государства в проведении внутренней политики. Это возможно тогда, когда власть его распространяется на всю территорию. В этих целях в Декларации было закреплено, что земля, ее недра, другие природные ресурсы на территории республики являются собственностью белорусского народа, которому принадлежат исключительные права по их владению, пользованию и распоряжению. Республика самостоятельно устанавливает порядок организации на своей территории охраны природы, использования природных ресурсов и обеспечивает народу экономическую безопасность. Республика самостоятельна в определении правового режима всех видов имущества.

Суверенитет возможен тогда, когда государство самостоятельно решает территориальные вопросы. В истории белорусского государства были случаи, когда ее граница в период вхождения в состав Союза изменялась без ее ведома. Это подрывало принципы государственности. Декларация закрепила статус территории республики как единой и неделимой, она не может быть изменена или использована без согласия Республики Беларусь. Все вопросы о границах должны решаться на основе международных договоров, которые подлежат ратификации высшим представительным органом.

Одним из признаков суверенности государства является право иметь свою финансово-кредитную денежную систему, собственную налоговую и таможенную службы. Поэтому в Декларации было закреплено исключительное право на учреждение указанных собственных систем. Вместе с тем стремление к размежеванию, которое наметилось уже ранее, проявилось в том, что в Декларации было закреплено право республики на свою долю в общесоюзном имуществе соответственно вкладу белорусского народа, было подчеркнуто, что как республика – основательница Союза ССР она имеет право на свою долю от алмазного, валютного фондов и золотого запаса СССР.

В первой статье Декларации предусмотрено, что Республика Беларусь – суверенное государство, утвердившееся на основе осуществления белорусской нацией ее неотъемлемого права на самоопределение, верховенства народа в определении своей судьбы, а также государственности белорусского языка. На наш взгляд, государственность языка не является неотъемлемым признаком суверенности государства. В большинстве государств в конституциях не закрепляется статус государственности языка, однако несмотря на это нельзя усомниться в их суверенности. Если встать на противоположную точку зрения, а именно – отсутствие статуса государственного у белорусского языка, то нельзя говорить о суверенитете государства. Такой подход не исключает необходимости обеспечения функционирования белорусского языка во всех

сферах общественной жизни, сохранения национальных традиций и исторической символики. Хотелось бы заметить, что закон о статусе белорусского языка был принят Верховным Советом одиннадцатого созыва, в котором предусмотрено его поэтапное введение в действие. Вообще же надо заметить, что к 1992 году законы о языках приняли все республики бывшего СССР, закрепив в них статус государственного языка. Исключение составили лишь Грузия, Армения и Азербайджан, где принципы языковой политики были сформулированы ранее в их конституциях.

Как и любое иное суверенное государство, Республика Беларусь согласно Декларации имеет свой герб, флаг и гимн.

Демократичной явилась запись в Декларации о том, что важнейшим принципом существования Республики Беларусь как правового государства является разграничение законодательной, исполнительной и судебной властей. Государство может функционировать и не основываясь на этом положении, однако оно имеет фундаментальное значение для государственного строительства на началах демократии, уважения прав личности, равенства всех перед законом.

Придавая историческую важность принятию Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь, Верховный Совет постановлением от 27 июля 1990 года решил считать день 27 июля Днем провозглашения Декларации о государственном суверенитете (Днем независимости) и отмечать его впредь как национальный праздник Беларуси. После референдума, проведенного 24 ноября 1996 г., этот день празднуется ежегодно 3 июля.

Как мы уже отмечали, принятие Декларации являлось лишь провозглашением, на наш взгляд, тех идей, на основе которых имелось в виду обеспечивать государственное строительство, однако они (идеи) не были облечены в ту юридическую форму, которая бы превращала их из рекомендаций в неукоснительные для соблюдения правила. Главное для этого средство – закрепление положений Декларации в Конституции и законах.

#### § 4. Характеристика основ конституционного строя

##### *Человек, его права и свободы как высшая ценность*

Отличие конституционного строя демократического государства от тоталитарного заключается в принципиально иной роли человека. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации признаются высшей ценностью и целью общества и государства.

Ранее (в советский период) государство всегда доминировало в отношениях “человек – государство”. Оно выступало в роли “патера”, покровителя, жесткого диктатора, вершителя судеб людей.

В настоящее время на конституционном уровне закреплено положение об ответственности государства перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. В свою очередь, гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией (см. ст. 2 Конституции). Таким образом, существует взаимная ответственность государства и человека. Это может выражаться не только в закреплении прав и свобод человека и гражданина,

но и в возложении на граждан определенных обязанностей перед другими гражданами, обществом и государством.

Следует обратить внимание на то, что образ жизни определяет сам гражданин. Он решает, какую ему приобрести профессию, к чему стремиться, как строить свою личную жизнь и т.д. Государство лишь обязано создавать условия для свободного и достойного развития личности, которыми вправе (но не обязан) воспользоваться конкретный человек. Если он по объективным причинам (возраст, пол, инвалидность и др.) не в состоянии наравне с другими лицами конкурировать на рынке труда, то государство путем предоставления дополнительных гарантий и преимуществ стремится сгладить эти проблемы.

Человек, его права, свободы и гарантии их реализации рассматриваются в качестве высшей ценности и цели государства не только тогда, когда человек выступает только в личном качестве. Во многих случаях защита интересов общества и государства в целом позволяет максимально обеспечить и права отдельного индивида.

Не следует гипертрофировать права и свободы отдельного человека. Необходим оптимальный баланс интересов человека и общества. В этих целях Конституция позволяет (см. ст. 23) ограничивать права и свободы, когда это диктуется потребностями развития демократического государства.

Весь конституционный текст изложен таким образом, чтобы воплотить известный принцип – не народ для правительства, а правительство для народа.

### **Демократическое государство**

В соответствии с Конституцией Республика Беларусь – демократическое государство. Демократическим считается такое государство, в котором обеспечивается народовластие, политический плюрализм (многообразие взглядов, мнений, политических партий), внедрен принцип разделения властей, существует местное самоуправление. В таком государстве развиваются все формы собственности, создаются равные условия для их развития.

Демократия означает многообразие политических институтов, идеологий, мнений.

Демократия – власть народа – не означает диктат большинства, она предполагает учет мнения меньшинства. Обеспечить баланс интересов отдельного гражданина, группы граждан, общества в целом – важная и трудная задача любого демократического государства.

Демократия развивается на основе политического и идеологического плюрализма.

Право выбора политических и иных взглядов исключает закрепление в законодательстве демократического государства обязательной (официальной) идеологии. Единственно возможная допустимая “идеология”, закрепляемая в Конституции, – это человек, его права и свободы как высшая ценность общества и государства. Однако в данном случае должна идти речь не об исключительности прав отдельного индивидуума и абсолютном отвержении интересов общества, а о разумном их балансе.

Политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах.

Политические партии и другие общественные объединения имеют право пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, определенном законодательством.

Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды.

Партии и другие общественные объединения являются важнейшим элементом политической системы.

В отличие от иных общественных объединений, включая и профсоюзы, партии активно участвуют в политической жизни страны, прежде всего, посредством участия в выборах, формировании общественного мнения по государственным и общественным вопросам. Партии придерживаются определенной идеологии, однако идеология какой-либо партии не может быть возведена в ранг государственной, т.е. обязательной для всех.

Более многочисленными и разнообразными по видам являются общественные объединения, в которые объединяются граждане. К общественным объединениям относятся общества, союзы, ассоциации, благотворительные фонды и т.п.

Общественные объединения в отличие от партий не ставят политические цели в качестве основы своей деятельности.

Порядок организации и деятельности партий, других общественных объединений определяется законодательством – Законом от 5 октября 1994 г. “О политических партиях”, Законом от 4 октября 1994 г. “Об общественных объединениях” и др.

### **Правовое государство**

Одной из насущных проблем организации общества является установление такого соотношения интересов личности и государства, при котором, с одной стороны, обеспечиваются свобода и достоинство человека, его права, а с другой – устанавливаются пределы государственной власти. Именно в условиях правового государства можно решить эту двуединую задачу. При этом добавим, что в правовом государстве обеспечивается свобода и достоинство человека как в отношениях его с государством, так и с другими людьми.

Термин “правовое государство” в Конституции упоминается лишь дважды: в преамбуле Основного Закона указывается на желание обеспечить незыблемые устои правового государства, а в ст. 1 прямо указано, что Республика Беларусь – правовое государство. Однако в последнем случае мы считаем, что имеем дело не с констатацией факта (построением правового государства, завершением этой работы), а процессом становления его, переходом от одного этапа к другому.

Мало только провозгласить то или иное государство правовым. Важно обеспечить “содержательную сторону” такого государства, для которого характерно наличие определенных элементов, и их реализацию (внедрение) на практике.

В юридической литературе называют различные признаки правового государства, но неизменно среди них называют: 1) признание прав и свобод человека; 2) верховенство (господство) права; 3) разделение властей.

Одним из существенных проявлений правового государства является уровень обеспеченности основных прав и свобод человека и гражданина. В правовом государстве права и свободы человека рассматриваются высшей ценностью. На их обеспечение направлено действие ряда статей Конституции Республики Беларусь (ст.ст. 2, 59 и др.), в том числе и тех, которые посвящены конкретным правам и свободам.

Ориентиром в области обеспечения прав и свобод человека являются современные международные стандарты в этой области, содержащиеся в важнейших международных документах, и, прежде всего, тех, которые составляют Международный билль о правах человека (Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах). Среди важнейших региональных документов, которые являются обязательными для стран – членов Совета Европы, а также ориентиром для развития законодательства в других странах, является Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод.

Конституция Республики Беларусь содержит основные положения указанных документов, что обеспечивает надлежащее развитие текущего законодательства. Важно также учитывать, что провозглашенные и закрепленные в Основном Законе права и свободы могут быть ограничены лишь в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией. Так, в ст. 23 Основного Закона предусмотрено, что ограничение прав и свобод личности допускается: 1) только в случаях, предусмотренных законом; 2) прямо предусмотренных Конституцией целях:

- а) в интересах национальной безопасности;
- б) общественного порядка;
- в) защиты нравственности, здоровья населения;
- г) прав и свобод других лиц.

Права и свободы человека являются ограничителем государственной власти, они являются противовесом государственной власти в направлении ее ограничения.

Приоритет прав человека не исключает, а, наоборот, предполагает не только ответственность государства, но и человека за надлежащее использование им своих прав и свобод. К мерам ответственности (в некоторых случаях конституционно-правовой ответственности) можно отнести: ответственность палат Парламента за систематическое или грубое нарушение Конституции; ответственность Правительства перед Парламентом; ответственность Президента перед народом (избирателями); применение к нему процедуры импичмента; ответственность граждан за совершение правонарушений и др.

Опыт становления правового государства свидетельствует, что имеется много трудностей в деле обеспечения прав и свобод как на законодательном уровне, так и в процессе реализации принятых нормативных актов. Направить этот процесс в правовые рамки призваны, в частности, государственные органы – Президент Республики Беларусь как Глава государства, Конституционный Суд как специализированный орган судебного конституционного контроля, Прокуратура как орган, надзирающий за соблюдением законов, декретов, указов.

Господство права означает также связанность государства и его органов правовыми нормами. Связанность государства правом означает предсказуемость его действий. Принятым нормам должны подчиняться все органы, в том числе и те органы, которые их издали. Общим правилом должно быть соблюдение правовых правил, сформулированных в актах законодательства, с учетом их иерархии. При этом следует иметь в виду, что в случае противоречия между различными актами должны действовать нормы акта, обладающего более высокой юридической силой. Высшей юридической силой обладает конституция. Именно на основе и во исполнение демократической конституции должна развиваться правовая система. В этой связи для правового государства характерно установление практики прямого, непосредственного действия конституционных норм, а также норм тех международных договоров, ставших обязательными для

государства, которые являются самоисполнимыми, т.е. не требуют принятия в свое развитие актов текущего законодательства.

Отличительным признаком правового государства является разделение власти, внедрение оптимальной системы сдержек и противовесов, которые обеспечивают эффективную работу государственно-правового механизма, позволяют удерживать ветви единой государственной власти во взаимодействии и взаимном сдерживании. В ст. 6 Конституции закреплено, что государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

### **Социальное государство**

В литературе отмечаются следующие признаки социального государства: 1) оно ответственно за существование общества; 2) в нем индивид несет обязанности перед иными лицами и обществом в целом; 3) это такое государство, которое помогает человеку, обеспечивает его достойное существование.

Одной из основных характеристик социального государства является гарантированность каждому достойного человека прожиточного минимума. В Конституции Республики Беларусь прямо предусмотрено право каждого на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение для этого условий (см. часть вторую ст. 21).

Полагаем, что употребление термина “каждый” в данном случае не совсем удачно. Он явно нуждается в уточнении. С одной стороны, он позволяет предположить, что нормы Конституции в данном случае распространяют свое действие как на граждан Республики Беларусь, так и иностранных граждан, лиц без гражданства, по крайней мере, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь. С другой, для нас очевидно, что речь может идти о “каждом”, кто не в силах самостоятельно обеспечить свое существование. В немецком законодательстве предусмотрено, что только тот, кто не в силах самостоятельно добыть себе средства к существованию и не получает при этом никакой посторонней помощи, имеет право на личную и материальную поддержку, которая соответствует его специфическим потребностям, побуждает к самопомощи, обеспечивает участие в общественной жизни и гарантирует достойное человека существование (§ 9 Общей части Кодекса социальных законов ФРГ). Таким образом обеспечивается сбалансированный подход государства и отдельного индивидуума к решению вопроса об обеспечении достойного существования, устанавливается грань, за пределами которой начинается иждивенчество; первична активность самого человека и только затем уже возможна помощь государства, задача которого создать такую нормативную базу, которая способствует развитию личности, ее потенциала, использованию своих возможностей на практике.

Достойное развитие личности, безусловно, возможно, когда государство уделяет внимание таким важнейшим социально-экономическим правам, как право на труд, на образование, на охрану здоровья, на безопасный труд и др. На государстве лежит обязанность устранять, насколько это возможно, причины плохого здоровья граждан. Для их преодоления должна создаваться общедоступная и развитая система здравоохранения, предусматривающая оказание медицинской помощи всему населению, специальную защиту здоровья детей, матерей и лиц преклонного возраста, предотвращения загрязнения окружающей среды и т.д.

Право на здоровые условия должно быть обеспечено всем: и законопослушным гражданам, и тем, кто в силу различных причин совершил правонарушение (преступление) и по этой причине лишен личной свободы.

Основным источником к существованию является труд. В статье 41 Конституции Республики Беларусь труд провозглашен в качестве наиболее достойного способа самоутверждения человека. Подобная формулировка в сочетании с другими нормами Конституции означает и право не заниматься трудовой деятельностью: незанятость не может служить основанием для привлечения гражданина к какой-либо юридической ответственности (административной, уголовной или иной). По существу мы можем говорить о свободе труда.

Для социального государства характерна политика, предполагающая обеспечение социального равенства. В этих целях используются различные средства – правовые, экономические, организационные и др. Например, провозглашается равенство всех перед законом и право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов (ст. 22 Конституции); закрепляется установление партнерских отношений и взаимодействия между государством, предпринимателями и профсоюзами (ст.ст. 13,14, 41); предусматривается оказание помощи ветеранам, молодежи, семьям, имеющим детей (ст. 32, 47) и др.

Важнейшим средством, сглаживающим социальное неравенство, служит система социального обеспечения, в том числе выплата пенсий и пособий, медицинское обслуживание, однако, как видим, суть социального государства не может сводиться только к этому. В то же время в социальном государстве должна быть сбалансированная система льгот и преимуществ, в ином случае это может привести к ущемлению прав граждан, за счет которых она формируется.

Затрагивая различные грани проявления государством своих качеств как государства социального, конечно же, нам следует иметь в виду, что решить стоящие задачи можно при условии развитой экономики. Уровень развития социального государства зависит от объема тех средств, которые государство может перераспределить (за счет полученных налогов и иных средств) в пользу тех категорий граждан, которые в силу возрастных, половых, физических, семейных и иных причин не в состоянии на равных конкурировать на рынке труда, в сфере предпринимательства с “преуспевающими” гражданами.

В отличие от требований международного сообщества в области гарантированности неотъемлемых прав и свобод человека оно более “снисходительно” к обеспечению социально-экономических прав.

Согласно статье 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности, в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер. Таким образом, государство может распорядиться только имеющимися ресурсами. Их размер зависит от многих факторов, например, от собираемости налогов, системы налогообложения, насколько она эффективна и стимулирует рост производства, совершенствование экономических отношений.

Выполнение государством функции социальной защиты не должно носить стихийный, вспомогательный хаотичный характер. Велика здесь роль права.

Для социального государства характерен баланс интересов человека, общества и государства, в том числе возможность их обеспечения не только нормами права, но и другими социальными регуляторами.

#### **Светское государство**

Светским можно считать такое государство, в котором никакая религия не устанавливается в качестве обязательной и где обеспечивается свобода вероисповедания.

Для светского государства характерно невмешательство государства в дела религиозных организаций, и, в свою очередь, последних в дела государства. Отношения между ними регулируются законом. В Конституции Республики Беларусь сейчас не используется выражение об отделении церкви от государства, как впрочем и не подчеркивается специально, что наше государство является светским. Непосредственно религиозным организациям посвящены несколько статей Конституции.

Так, согласно ст. 16 религии и вероисповедания равны перед законом. Взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Запрещается деятельность религиозных организаций, их органов и представителей, которая направлена против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряжена с нарушением прав и свобод граждан, а также препятствует исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносит вред их здоровью и нравственности.

Согласно ст. 4 Конституции идеология религиозных объединений не может устанавливаться в качестве обязательной. В свою очередь, законодательством устанавливается ответственность за какое-либо прямое или косвенное ограничение прав граждан в зависимости от их отношения к религии, равно как за разжигание вражды и ненависти либо оскорбления граждан в связи с их религиозными убеждениями.

В новой редакции Конституции (см. часть вторую ст. 16) появилась запись о том, что взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и нравственных традиций белорусского народа. В этой связи закон “О свободе вероисповеданий и религиозных организаций” нуждается в определенных уточнениях (см. ст. 6 закона).

Государство не возлагает на религиозные организации выполнение каких-либо государственных функций, не вмешивается в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит законодательству. Государство не финансирует деятельность религиозных организаций.

#### *Экономические основы конституционного строя*

Экономические основы конституционного строя Республики Беларусь закрепляются в статьях 1, 13 и 44 Конституции. В них, по существу, идет речь о социально ориентированной рыночной экономике. Производство и распределение товаров и благ в условиях такого хозяйствования осуществляется посредством рыночных отношений, создания равных условий для существования и развития всех форм собственности. При этом сохраняется активная организующая роль государства.

Действующая Конституция определяет формы собственности и политику государства в области отношений по поводу собственности.

Собственность может быть государственной и частной. Государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности. Государство способствует развитию кооперации.

Государство гарантирует всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях.

Что же касается природных ресурсов, то недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства.

Законом могут быть определены и другие объекты, которые находятся только в собственности государства, либо установлен особый порядок перехода их в частную собственность, а также закреплено исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности.

Государство гарантирует трудящимся право принимать участие в управлении предприятиями, организациями и учреждениями с целью повышения эффективности их работы и улучшения социально-экономического уровня жизни.

Основой развития государства как демократического, социального, правового является существование и развитие не только государственной, но и частной формы собственности. Только в соревновании (конкуренции) субъектов хозяйствования, принадлежащих к различным формам собственности, можно создать эффективную экономику.

Базовым правовым актом, определяющим основания возникновения и порядок осуществления права собственности, является Гражданский кодекс Республики Беларусь. В нем предусмотрено, что субъектами права государственной собственности являются Республика Беларусь и административно-территориальные единицы. Субъектами права частной собственности являются физические и негосударственные юридические лица. При этом в Гражданском кодексе прямо зафиксировано, что права всех собственников защищаются равным образом.

Государственная собственность выступает в виде республиканской собственности (собственность Республики Беларусь) и коммунальной собственности (собственность административно-территориальных единиц).

В собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может находиться в собственности граждан или юридических лиц. Количество и стоимость имущества, находящегося в собственности граждан, не ограничиваются, за исключением случаев, когда такие ограничения установлены законом в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Для юридических лиц такие ограничения могут быть установлены законодательными актами.

#### *Конституционные основы деятельности политических партий и общественных объединений*

Согласно ст. 5 Конституции политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах.

Политические партии и другие общественные объединения имеют право пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, определенном законодательством.

Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды.

Партии и другие общественные объединения являются важнейшим элементом политической системы.

В отличие от иных общественных объединений, включая и профсоюзы, партии активно участвуют в политической жизни страны, прежде всего, посредством участия в выборах, формировании общественного мнения по государственным и общественным вопросам. Партии придерживаются определенной идеологии, однако идеология какой-либо партии не может быть возведена в ранг государственной, т.е. обязательной для всех.

Более многочисленными и разнообразными по видам являются общественные объединения, в которые объединяются граждане. К общественным объединениям относятся общества, союзы, ассоциации, благотворительные фонды и т.п.

Общественные объединения в отличие от партий не ставят политические цели в качестве основы своей деятельности.

Порядок организации и деятельности партий, других общественных объединений определяется законодательством – Законом от 5 октября 1994 года “О политических партиях”, Законом от 4 октября 1994 года “Об общественных объединениях” и др.

#### *Регулирование отношений между социальными, национальными и другими общностями*

Согласно ст. 14 Конституции государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов. Отношения в социально-трудовой сфере между органами государственного управления, объединениями нанимателей и профессиональными союзами осуществляются на принципах социального партнерства и взаимодействия сторон.

По существу, идет речь о равноправии общностей, под которыми понимают совокупность людей, имеющих общие социальные признаки, например: социальная группа, профессия, место проживания, религиозная принадлежность и т.п.

Ряд принятых нормативных актов направлен на создание и развитие общностей с учетом их особенностей, требующих особой поддержки и защиты со стороны государства. К таким актам можно отнести закон “О ветеранах”, “О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь”, “О правах ребенка”, “О национальных меньшинствах” и др.

Например, в законе “О правах ребенка” определяются задачи государства, его органов по защите детства, семьи и материнства. Деятельность в этой сфере обуславливается интересами как нынешнего, так и будущих поколений.

В основу закона положены нормы Конвенции о правах ребенка, а также действовавшей в тот момент Конституции Республики Беларусь 1978 года с последующими изменениями и дополнениями. Это обстоятельство обуславливает необходимость критического анализа положений закона: в случае расхождения норм закона с действующей Конституцией приоритет и непосредственное действие имеют положения Основного Закона.

Закон определяет правовой статус ребенка (права, обязанности, ответственность) с целью его гармоничного развития. При этом дополнительными гарантиями пользуются дети с определенными особенностями развития, а также оказавшиеся в неблагоприятных (экстремальных) ситуациях.

Закон “О правах ребенка” является, по существу, базовым по отношению не только к ведомственным нормативным актам, но и к другим законодательным актам, касающимся прав и интересов ребенка.

Согласно закону “О национальных меньшинствах в Республике Беларусь” принадлежность гражданина Республики Беларусь к национальному меньшинству является делом его личного свободного выбора, из-за осуществления которого не могут возникать никакие неблагоприятные последствия. Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав и свобод граждан Республики Беларусь за их принадлежность к национальному меньшинству, а также попытки ассимиляции против их воли. Никто не вправе требовать от гражданина Республики Беларусь указания его национальной принадлежности ни устно, ни письменно. Более того, Республика Беларусь гарантирует национальным меньшинствам равные политические, экономические и социальные права и свободы, в том числе: право на получение помощи со стороны государства в деле развития национальной культуры и образования; право на изучение и пользование родным языком; право на сохранение национальных традиций; развитие профессионального и самодеятельного искусства; право занимать любые должности в государственных органах и др.

В ст. 15 Конституции закреплена ответственность государства за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь.

Историко-культурное наследие народа Республики Беларусь, созданное им, является его достоянием, неотъемлемой частью достижения мировой цивилизации. Ее духовные, художественные и документальные ценности создают необходимые условия духовного, интеллектуального и экономического развития общества. Идентификация, охрана, сохранение, популяризация, передача поколениям историко-культурных ценностей является святой обязанностью государства, делом чести ее гражданина (преамбула закона “Об охране историко-культурного наследия”).

Историко-культурными ценностями являются наиболее отличительные материальные объекты и нематериальные проявления человеческого творчества, которые имеют выдающиеся духовные, эстетические и документальные достоинства и взяты под охрану государства (ст. 2 закона).

Законодательством предусматривается классификация историко-культурных ценностей, учет и охрана историко-культурного наследия.

В Конституции (ст. 50) предусмотрено, что каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности. Оскорбление национального достоинства преследуется согласно закону. Каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения. Государство гарантирует в соответствии с законом свободу выбора языка воспитания и обучения.

Под национальностью принято понимать принадлежность лица к какой-либо нации или народности.

Право сохранять свою национальную принадлежность имеют как граждане Республики Беларусь, так и иностранцы, лица без гражданства.

Проблема обеспечения национального равноправия является одной из самых сложных. История свидетельствует, что многие конфликты между людьми вызывались противоречиями на национальной и религиозной почве. Вот почему в современных условиях национальные отношения, особенно положение национальных меньшинств, являются объектом пристального внимания международных организаций, включая и европейские.

Сейчас в мире наблюдаются две тенденции – интеграция и стремление к национальному (государственному) суверенитету. Свидетельством тому является, с одной стороны, общеевропейская интеграция, а с другой – “дробление” государств (СССР, Югославия, Чехословакия), конфликты в Приднестровье, Закавказье, Северном Кавказе, проблемы (сепаратизм) в Канаде, Испании и др.

На фоне этнонациональных противоречий, существующих в других странах, Беларусь в целом выглядит вполне благополучно. Конституция запрещает какую-либо дискриминацию, в том числе и по национальному признаку. В ст. 50 Конституции закреплены гарантии права каждого на сохранение своей национальной принадлежности, недопустимости принуждения к определению и указанию национальной принадлежности. Более того, оскорбление национального достоинства преследуется согласно закону.

На территории Республики Беларусь проживает 130 национальностей.

На 16 февраля 1999 года по данным проведенной переписи, белорусы составляют 81,2% от всего населения, русские – 11,4, поляки – 3,9, украинцы – 2,4, евреи – 0,3, все другие – 0,8%.

Таким образом, можно говорить о том, что Беларусь – полиэтничное государство.

Анализ показывает, что помимо титульной нации (белорусов) в нашей республике две основные группы – те, кто уже продолжительное время проживает на ее территории (например, татары и евреи более 600 лет), и те, кто прибыл на ее территорию после распада СССР, в том числе и по причине возникших по месту прежнего жительства межнациональных конфликтов. Большинство представителей нетитульных этносов имеют свои государства (вьетнамцы, евреи, русские, украинцы, армяне, азербайджанцы), некоторые нет (например, цыгане).

В Республике Беларусь нет проблем с трудоустройством лиц, принадлежащих к национальному меньшинству.

У нас преобладает динамика получения белорусского гражданства, нежели выхода из него.

Конституция Республики Беларусь (ст. 11) провозглашает равенство прав, свобод и обязанностей иностранных граждан и лиц без гражданства и граждан Республики Беларусь. Гражданам Республики Беларусь гарантируется гражданство; защита и покровительство государства (ст. 10).

Несмотря на в целом благополучную картину и у нас в Беларуси есть проблемы в сфере межнациональных отношений. По данным социологических опросов, больше 10% опрошенных опасаются возникновения межнациональных конфликтов. Меняется картина отчужденности между представителями национальных групп. Так, в последние годы чеченцы, азербайджанцы у белорусов, русских и украинцев, которые у нас проживают, в четыре раза больше вызывают неприязненные отношения, чем евреи, и почти в три раза больше, чем цыгане. Еще 10 лет назад картина была иная (Беларуская Думка. 1998. № 2. С. 33).

На практике существуют проблемы с использованием государственных и национальных языков. В Конституции в качестве государственных закреплены два языка – белорусский и русский (ст. 17). Более того, каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения. Государство гарантирует в соответствии с законом свободу выбора языка воспитания и обучения (ст. 50).

Закон “О языках в Республике Беларусь” закрепляет положение о свободном развитии и употреблении всех национальных языков, которыми пользуется население республики (ст. 21), провозглашается защита языков (ст. 6), право на воспитание и получение образования на национальном языке (ст. 21). Это подтверждает и закон Республики Беларусь “Об образовании в Республике Беларусь” (ст. 6) – воспитание и обучение возможно на языке национального меньшинства. К сожалению, не всегда нормативные акты публикуются на обоих государственных языках.

Иногда проявляется не совсем корректное отношение к одному из государственных языков. В целях изменения ситуации по предложению Конституционного Суда Республики Беларусь, 12 ноября 1998 года за публичное порочение, создание препятствий и ограничение в пользовании ими была введена административная ответственность (ст. 172<sup>2</sup>).

Нуждается в совершенствовании законодательство об определении национальной принадлежности, о возможности изменить национальность. Ориентиром здесь, безусловно, должны быть международные акты.

Содействовало бы, на наш взгляд, оптимальной работе государственных органов определение в международных актах, национальном законодательстве понятия “национальные меньшинства”, которого, к сожалению, нет даже в Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств.

Проявляя заботу о национальных меньшинствах, государство должно помнить и о проблемах титульной нации, чтобы она по своему статусу не превратилась в субъекта, который только несет определенные обязанности и не имеет прав. Подход к регулированию отношений между национальными общностями должен быть сбалансированным. Дальновидность политики в этом вопросе определяет, как будет развиваться государство: в мире или в постоянных конфликтах.

#### Вопросы для самопроверки

1. В чем заключается сущность Конституции? Назовите ее свойства и характер действия конституционных норм?
2. Можно ли говорить о существовании конституционного строя, исходя при этом из чисто формального признака – наличия в государстве Конституции?
3. Назовите виды суверенитета. Назовите особенности развития Беларуси, которые способствовали обретению ее независимости в начале 90-х годов XX столетия. Какие акты содействовали становлению государственного суверенитета Беларуси?
4. Почему человек, его права и свободы рассматриваются как высшая ценность и цель общества и государства?
5. Назовите характерные черты демократического правового социального государства?
6. Какие в основном Законе сформулированы экономические основы конституционного строя?
7. Назовите конституционные основы деятельности политических партий и общественных объединений.
8. Какие требования предъявляются правовому регулированию отношений между социальными, национальными и иными общностями.

#### Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года. –Мн.: Беларусь, 2000.
2. Василевич Г.А. Конституционное право Республики Беларусь. Минск. Интерпрессервис. 2003 г.
3. Василевич Г.А. Референдумы в Республике Беларусь и ее путь к независимости в конце XX столетия. Минск. 2002 г. Молодежное научное общество.
4. Василевич Г.А. Конституция Республики Беларусь. Научно-практический комментарий. Минск. Право и экономика, 2001 г.

**РАЗДЕЛ II.****~~ДИНАМИКА ИДЕОЛОГИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ~~**

## Глава 6. Политическая культура и идеологические процессы

Белорусское общество переживает сложный, противоречивый этап социально-исторической трансформации. Она охватывает как экономическую, социальную, политическую, так и духовную сферу, находит отражение в динамике идеологических процессов. Идеологические процессы, о которых в последнее время много говорится, не есть абстракция, иллюзорная конструкция человеческого воображения. Напротив – это объективная социальная реальность, характеризующаяся определенной закономерностью формирования и развития, хотя она и проходит через сознание людей и в значительно большей степени от него зависима по сравнению с другими общественными явлениями. Идеологические процессы органично связаны с политической культурой. С полным на то основанием можно утверждать, что политическая культура является одним из важнейших системообразующих элементов идеологии, одним из детерминирующих факторов идеологических процессов. Именно по этой причине столь серьезное внимание уделяется формированию политической культуры в процессе идейно-воспитательной работы.

### §1. Политическая культура как сфера духовной культуры

В современную историческую эпоху в социальных процессах все более заметную роль играет политическая культура. *Политическая культура* – это «система исторически сложившихся политических традиций, убеждений, ценностей, идей и установок практического политического поведения, обеспечивающая воспроизводство политической жизни общества на основе преемственности»<sup>1</sup>. В данном определении зафиксированы следующие качественные характеристики (существенные особенности) политической культуры как социального феномена.

Прежде всего политическая культура представляет собой не совокупность каких-то случайных и потому не связанных между собой явлений, процессов, а *целостную систему*. В виде той или иной системы она складывается исторически по определенным, чаще всего не зависящим от нас общественным законам, хотя ее носителем и являются люди, обладающие сознанием и самосознанием. Однако политическая культура, как социальный феномен, не только объективное, не зависящее от нас, но и субъективное, связанное с нами, образование, не мыслимое вне ценностных установок, политических пристрастий, ориентаций людей как творцов и носителей (субъектов) духовной культуры.

Политическая культура обладает общечеловеческими характеристиками (например, для граждан любого государства характерны те или иные политические интересы, предвыборные политические страсти и т.п.), но в конечном счете она произрастает на национальной почве и впитывает ее колорит и особенности, она поэтому не может быть целиком позаимствована у кого-то и перенесена на национальную почву. Скажем, не представляется возможным политическую культуру США, Англии, или же соседней Польши, в полном объеме перенести и распространить на Беларусь, хотя ее отдельные стороны нашими гражданами воспринимаются, усваиваются и в преобразовательном виде становятся элементами национальной политической культуры (например, представление кандидатами в депутаты Палаты представителей

---

<sup>1</sup> Новая философская энциклопедия. Т.2. – М., 2001. С. 348.

Национального собрания Республики Беларусь, кандидатами на должность Президента Республики Беларусь своих предвыборных программ и т.п.).

Политическая культура – не абстрактная, оторванная от реалий теоретическая конструкция, а *способ (тип) практического политического поведения*. Последнее не означает того, что она не может быть теоретическим объектом, т.е. объектом теоретического осмысления. Но это уже гносеологическая, а не политологическая проблема. В этом плане политическая культура – *развивающийся феномен*. Даже на небольшом, в масштабе человеческой истории, временном отрезке, равном жизни всего лишь одного поколения, в ней могут произойти радикальные изменения. Скажем, политическая культура Беларуси начала XXI века с неотвратимо формирующимися демократическими ценностями в виде гласности, свободы слова, печати, прав и свобод человека и т.п. характеристиками, разительно отличается от политической культуры 80-х годов, когда и речи не могло идти о плюрализме политических мнений в средствах массовой информации, политических дискуссиях и т.п. Отличается уже в плане политических ценностей, пристрастий и сам человек – субъект политической культуры.

Политическая культура – это *социальный феномен*, т.к. она зарождается и формируется лишь в социальной среде (обществе), проходя в своем развитии различные ступени – от жестко регламентированных властных отношений, складывавшихся по законам вавилонского царя Хаммурапи (1792–1750 до н.э.), или же по древнеиндийскому своду предписаний в виде законов Ману, до развитых форм демократии, в той или иной степени реализованных в некоторых европейских государствах во второй половине XX века. И как социальный феномен политическая культура органично связана с социально-экономическими, а также духовно-культурными процессами той или иной страны и даже мирового сообщества в целом. Здесь уместно напомнить рассуждения немецкого философа-классика Г. Гегеля о философии и философах, которые, по его глубокому убеждению, не произрастают как грибы после дождя, а являются продуктами своей исторической эпохи. «Столь же нелепо предполагать, – иронизировал Гегель, – что какая-либо философия может выйти за пределы современного ей мира, сколь нелепо предполагать, что индивид способен перепрыгнуть через свою эпоху, перепрыгнуть через Родос»<sup>1</sup>. Между философией и политической культурой уместно в этом плане провести параллель: политическая культура тоже продукт конкретной исторической эпохи. Поэтому столь разительно отличие политических культур (вернее, предкультур) древних обществ от политических культур современной эпохи. Речь идет о политической культуре в целом. Ведь и в нашу историческую эпоху немало еще стран, где политическая культура находится чуть ли не в эмбриональном состоянии (можно в качестве примера привести политическую культуру талибов, на глазах мирового сообщества в конце XX века варварски уничтоживших исторические памятники – каменные фигуры Будды и отказывающих женщинам в праве на образование только лишь потому, что они женщины).

Иногда политическую культуру представляют в виде суммы политических культур индивидов, исходя из того, что ее творцами и носителями являются люди. Нередко ее сводят к культуре «политической элиты». Но это не научный подход. Действительно, носителями и творцами политической культуры являются конкретные люди. Сильное влияние на нее оказывают политические лидеры. Но политическая культура – это не сумма индивидуальных политических культур, это не мировоззрение политических лидеров и не выработанные ими политические доктрины, а надиндивидуальное, т.е. обособившееся\* от носителей духовное образование, функционирующее наряду с философией, правом и другими формами общественного сознания

<sup>1</sup> Гегель Г.В.Ф. Философия права. М., 1990. С.55.

\* «Обособленность» политической культуры от индивидуума следует понимать диалектически, учитывать их взаимосвязь и взаимообусловленность.

по своим собственным законам. Это духовное образование может быть зафиксировано в рукописях, книгах, объективировано в конкретных государственных институтах, законодательных актах, усвоено в процессе социализации личности. Но оно может оказаться по тем или иным причинам невостребованным.

Политическая культура – лишь один из многих сегментов (форм) духовной культуры, представляющей собой систему «исторически развивающихся надбиологических программ человеческой жизнедеятельности (деятельности, поведения и общения)»<sup>1</sup>. Поэтому ей присущи те же функции, что и духовной культуре в целом, хотя эти функции и приобретают свою специфику, наполняются новым содержанием, способом практической реализации. К числу *основных функций* политической культуры относятся: *когнитивная* (приобретение политического знания), *аксиологическая* (выработка политических ценностей и идеалов), *эмоциональная* (формирование политических чувств), *интегративная* (объединяющая граждан в сообществе), *коммуникативная* (поддержание на соответствующем уровне взаимосвязи между гражданами), *регулятивная* (управление политическими процессами), *воспитательная* (формирование политической культуры в широком смысле этого слова) и др. При этом надо иметь в виду то обстоятельство, что политическая культура охватывает лишь сферу политических процессов, политической жизни. Конечно же, политическая культура не функционирует изолированно. В процессе жизнедеятельности общества различные формы духовной культуры «действуют сообща», практически реализуют диалектический принцип единичного и общего.

Политическую культуру следует отличать от политической жизни. Политическая жизнь – более емкое социальное явление. И не только потому, что она не ограничивается лишь политической культурой, но включает в себя и ее антиподы. Политическая жизнь – это всестороннее взаимодействие субъектов политики – народа, государства и его институтов, политических партий, союзов и других объединений, преследующих политические цели.

Политическая культура – сложноструктурированный феномен. В ее структуре можно выделить следующие основные элементы. Прежде всего к политической культуре следует отнести тот слой (сегмент) общественного сознания, который связан с политическими процессами и институтами. Центральное место в политической культуре принадлежит политическому мировоззрению. В структуру политической культуры входят нормы поведения («правила игры») в политической сфере, а также политические ценности и идеалы. Кроме того, к политической культуре относятся политические традиции, убеждения, символы. При этом надо исходить из того, что политическая культура не сводится лишь к системе ценностей, убеждений, идей, разделяемых подавляющей частью граждан. В любом государстве имеется социальный слой граждан, не разделяющих наличную политическую культуру и ратующих за изменение существующего политического строя. Ведь, как отмечал Г. Гегель, «в общественном мнении содержится все ложное и истинное, но обнаружить в нем истинное – дело великого человека. ...Кто не умеет презирать общественное мнение, каким его приходится то тут, то там выслушивать, никогда не совершит ничего великого»<sup>1</sup>. К этому добавим еще и то, что существующие в данном обществе политические идеи, ценности, идеалы, как и все другое «разумное» с течением времени становится «неразумным» и вынуждено будет уступить место новым идеалам, ценностям, нормам. Поэтому к политической культуре необходимо отнести как разделяемые подавляющим числом граждан ценности, так и ценности и идеалы тех людей, которые работают на политическую перспективу. Древнегреческий философ Платон жил в историческую эпоху более-менее устоявшихся политических форм общественного устройства, базировавшихся на рабовладельческом экономическом базисе (здесь мы не

<sup>1</sup> Новая философская энциклопедия. Т.2. – М., 2001. С.341.

<sup>1</sup> Гегель Г.В.Ф. Философия права. М., 1990. С.354.

касаемся типов государственного управления). Но он разработал принципиально новую концептуальную модель государства, предполагающую формирование политической культуры нового типа.

Иногда политическую культуру делят на два слоя – *культуру политического поведения*, которая в целом зависит от субъекта (политика), и *культуру функционирования политических институтов*, в меньшей степени, якобы, подверженную влиянию субъективного фактора. На самом деле политические институты – те же субъекты политики, но выступающие в надындивидуальном облике. В этом плане культура политического поведения характеризует не только ту или иную политическую личность, что само собою разумеется, но и политические институты.

На мировом пространстве политическая культура не является однородной, и в связи с этим она подразделяется на определенные типы. Так, например, в работах американских политологов Г. Алмонда и С. Вербы выделены четыре основных *типа политических культур* – *англо-американская* (ее основными чертами являются прагматичность, общенациональный консенсус в отношении основополагающих ценностей, наличие политического центра, к которому тяготеет электорат и др.); *континентально-европейская*, для которой характерны поляризованный политический спектр, ценностно-ориентированный электорат и др.; *авторитарно-патриархальная*, воспроизводящая патриархальный тип «большой семьи» и, наконец, *тоталитарная*, базирующаяся на полном политическом контроле над жизнью индивида и общества<sup>1</sup>. Предложенная типология политических культур схематична и не воспроизводит их многообразия. Поэтому ученые предложили иные типы классификации. Одни из них пытаются все политические культуры разделить на два блока – Западную и Восточную. Другие же, наоборот, стремятся уйти от т.н. «цивилизационного» подхода и исходят из сущности самих культур, а не их географического пространства. В частности, в литературе получила распространение классификация, согласно которой в политических культурах выделяют следующие типы: *органическую* (авторитарная, тоталитарная, традиционная и др.), *либерально-демократическую* и *смешанную*.

Однако и эта классификация условна. В реальной жизни нет таких государств, где бы в политической сфере властвовал в чистом виде лишь авторитарный тип отношений, или же, наоборот, только либерально-демократический. Авторитарный режим рано или поздно граждане отвергают. А наличие государства как социального института уже изначально исключает либерально-демократический тип политических отношений (культуры) в его чистом (полном) выражении. Ведь любое государство в той или иной степени ограничивает свободу граждан.

## §2. Проблемы формирования политической культуры

В Республике Беларусь в настоящее время в целом стабильная политическая ситуация – в нашем государстве нет противостояния между гражданами и властью, отсутствуют какая-либо межэтническая конфронтация и напряженность на религиозной почве. И тем не менее не все так беспроблемно в политической сфере. Время от времени активизирует свою деструктивную деятельность оппозиция. Заслуживает пристального внимания тот факт, что в Беларуси до настоящего времени не сформировались мощные политические партии, способные взять на себя ответственность не только за идеологию, но и за будущее государства. Самый высокий рейтинг у Белорусской партии женщин «Надзея». Но ее поддерживают лишь 9,2% опрошенных. Затем идут Коммунистическая партия Беларуси (6,3%) и Аграрная партия (4,7%).

<sup>1</sup> Новая философская энциклопедия. Т.2. – М., 2001. С.349.

Рейтинг же остальных политических партий из 18 зарегистрированных колеблется в пределах 0,7–3,5%<sup>1</sup>. Согласно данным социологического мониторинга, проводимого Институтом социально-политических исследований при Администрации Президента Республики Беларусь, в I квартале 2002 года политическая нестабильность в стране вызывала беспокойство у 18,3% опрошенных, т.е. почти у каждого пятого (для сравнения: в I квартале 1998 года политическая нестабильность вызывала беспокойство лишь у 11,8% опрошенных)<sup>2</sup>. Эти факты свидетельствуют о том, что нашему государству предстоит пройти еще долгий путь становления гражданского общества и формирования политической культуры.

В современных условиях особое значение приобретает *формирование личности как субъекта политики*. Человек не рождается социальным, в том числе политическим, существом, хотя с момента своего появления на свет уже обладает необходимыми для формирования социальности потенциями в виде природных задатков. *Социализация личности* предполагает освоение различных форм социального опыта, включая политическую культуру. Индивид способен стать субъектом политики, лишь овладев политической культурой, т.е. *в процессе политической социализации*. Многие проблемы в Беларуси в 90-е годы XX века проистекали именно из-за того, что политической деятельностью стали активно заниматься не овладевшие азами политической культуры люди – журналисты, писатели, ученые-естествоиспытатели. Это они, став депутатами Верховного Совета БССР, второпях приняли позаимствованные на Западе законодательные акты, не позволившие нашему государству без серьезных потерь реформировать экономику. Политическая социализация не сводится лишь к усвоению наличного политического опыта. Она предполагает формирование у субъекта собственной политической культуры, отражающей новые социальные реалии (иначе он не сможет предвосхищать политические события). Процесс политической социализации достаточно сложный и зависит от многих объективных и субъективных факторов. Так, на формирование политической культуры значительное влияние оказывает историческая эпоха, наличная политическая система, заинтересованность властных структур, а также самих граждан в политическом просвещении и образовании, технический уровень средств массовой информации и др. Если говорить о Беларуси, то формирование политической культуры органично связано с общим трансформационным процессом – переходным периодом от плановой к рыночной экономике, становлением государственных институтов, демократизацией общественной жизни.

Важнейшая задача – формирование политической и правовой культуры у молодежи – не показной, митинговой, бравадной, а подлинной культуры. Как себе представляет молодежь (в том числе студенческая) политику и политическую культуру? Зачастую, как несанкционированные митинговые страсти, уличные баталии, не подкрепленные фактами претензии и громогласные публичные заявления по отношению к власти. Получается, прав тот, кто громче всех крикнул? Или же устроил публичный политический скандал? Но это не политическая и не правовая культура. Это антикультура. И не следует заблуждаться на этот счет. Противостояние приводит общество к хаосу, анархии и заканчивается, как правило, социальным взрывом. Сформированная же политическая культура не разобщает, а, наоборот, консолидирует общество<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Динамика общественного мнения о социально-политической ситуации в Беларуси. По материалам социологического мониторинга: Сб. научных трудов. – Мн., 2003. С.15.

<sup>2</sup> Там же. С.9–10.

<sup>1</sup> На теоретическом уровне эту проблему осмысливали *Т.Парсонс*, *Р.Мертон* и другие зарубежные социологи и политологи. Думается, теоретические разработки зарубежных ученых могли бы быть полезными как для анализа политической составляющей современного белорусского общества, так и для поиска путей ее дальнейшего развития.

Мы вступаем в информационное общество, в век информационных технологий, в том числе – социальных, с помощью которых легко манипулировать общественным мнением. Чтобы не поддаться на манипуляцию, адекватно оценивать ситуацию, надо быть политически грамотным человеком. Для этого и следует формировать политическую и правовую культуру.

Жизнь убеждает нас в том, что процесс формирования политической культуры у молодежи (политическую социализацию) нельзя пускать на самотек. Такой пренебрежительный подход к политической социализации был характерен для 90-х годов прошлого века, и его последствия неутешительны. Кто же должен заниматься формированием политической культуры у граждан Беларуси – семья, школа, профсоюз, политические партии? Мы исходим из того, что формирование у индивида политической культуры – непрерывный процесс, осуществляемый как государственными, так и общественными институтами. Он начинается в семье, продолжается в средней и высшей школе, производственных коллективах, общественных организациях, политических партиях и т.д.

На теоретическом, т.е. понятийно-категориальном уровне политическая культура личности формируется лишь в процессе ее обучения в школе, вузе, систематической самостоятельной работы над развитием интеллекта. С этой целью изучаются такие дисциплины, как история, право, политология и др. Но представляется важным отметить ту особую роль, которая в политической социализации личности принадлежит философии. Это осознали еще древние греки и римляне. Они считали необходимым приглашать философов в качестве воспитателей будущих государственных сановников высшего ранга. Так, например, воспитателем Александра Македонского был крупнейший античный философ-энциклопедист Аристотель, а будущего римского императора Нерона обучал Сенека. Какую же роль играет философия в формировании политической культуры личности, и можно ли обойтись без нее? Но этот вопрос дали четкий ответ как философы, так и государственные деятели. Большинство из них уважительно относились к философии, серьезно ее изучали и даже вносили свой личный вклад в ее развитие, как, например, Ф. Бэкон. Философия придает системность мышлению, значительно расширяет его границы, делает его масштабным, позволяет в человеческой истории увидеть за ее, казалось бы, алогичным зигзагообразным ходом строгую логику, обнаружить главные тенденции ее развития, т.е. добыть социальную истину, что позволяет политику соизмерять принимаемые решения с возможными их последствиями. Не кто иной, как философы, выводят анализ социально-политической проблематики и истории в целом на уровень конкретно-всеобщего понятия, вскрывают всеобщие основания социального прогресса, механизм его реализации, моделируют его тенденции на отдаленную перспективу. В свое время, характеризуя историческую науку, Г. Гегель различал три ее вида – *первоначальную* (историк лишь описывает факты), *рефлексивную* (историк возвышается над современной эпохой) и *философскую* («мыслящее рассмотрение» истории)<sup>1</sup>.

Как нам представляется, вышеприведенную гегелевскую схему вполне уместно применить к политической культуре личности. На *первоначальной* стадии индивид лишь обнаруживает интерес (влечение) к политической культуре и политической деятельности и имеет о них весьма смутное представление, не раскрывающее сущности политических процессов. Это уровень массового сознания, на котором, собственно, и остается большинство граждан. На ступени *рефлексивной* политической культуры индивид уже осмысливает политические реалии (процессы). И, наконец, на третьей, высшей, ступени политической культуры индивид на философско-теоретическом уровне постигает сущность исторического процесса и

---

<sup>1</sup> Гегель Г.В.Ф. Философия истории // Соч. Т.УШ. – М. – Л., 1935. С.3–12.

соизмеряет с социальной теорией принимаемые политические решения. Только овладев философией истории, индивид может претендовать на роль профессионального политика.

Особенно резко возрастает значимость философского понимания исторического процесса в переломные периоды человеческой истории. Именно в современных условиях, когда во всем мире происходят столь масштабные социально-исторические трансформации, как никогда ранее, становятся востребованными серьезные аналитические разработки социальной философии, понимаемой в данном конкретном случае как философия истории. Именно социальной философии, т.к. исторические, экономические, юридические и др. науки способны адекватно воспроизвести в теоретической форме лишь какой-то отдельный срез, сторону, грань общественного развития, но не социальный процесс в целом. А без системного философско-теоретического осмысления социальных процессов на рубеже XX–XXI веков не представляется возможным выработать политическую программу выхода из кризиса, в которой все более затягивается мировое сообщество. Таким образом, главным аргументом, подтверждающим значимость философии для политиков, является социальная практика.

В связи с этим хотелось бы обратить внимание на ту огромную ответственность за процесс формирования политической культуры и уровень ее состояния в нашем обществе, которая ложится на педагогов-гуманитариев. Это они обязаны развивать у молодых людей культуру мышления, наращивать их интеллект, поднимать его планку до уровня понятийно-категориального осмысления социальных реалий, т.е. формировать философскую, правовую, политическую культуру. В противном случае мы не сможем выработать адекватную этим реалиям программу практических действий.

Но и сами философские, исторические, политические и правовые науки должны обладать эвристической фундаментальностью и приверженностью патриотическим традициям и нравственным ценностям белорусского народа.

Начиная с середины 80-х годов XX века активизировалась политическая жизнь, произошла резкая политизация общественного сознания. Однако уровень политического сознания и политической культуры не повысился. И на уровне теоретического, и на уровне быденного сознания не хватает масштабности, глубины осмысления политических реалий. Все это негативно сказывается на практической работе наших профессиональных политиков. Поэтому требуется повышение уровня теоретических разработок, преподавания политологии в учебных заведениях.

Революционная ломка общественных устоев всегда болезненна. Поэтому главная задача профессиональных политиков – поскорее вывести наше общество из переходного, разбалансированного состояния. Это необходимое условие для формирования политической культуры граждан.

### §3. Сущность идеологии и ее роль в общественно-политической жизни Беларуси

Формирование и функционирование политической культуры органично связано с идеологией и идеологическими процессами. Термин «идеология» ввел в научный оборот французский мыслитель Дестют де Траси в начале XIX века для обозначения учения об идеях как теоретической основы политики и этики. С тех пор и само содержание термина, и отношение к идеологии в целом постоянно изменялись от полного пренебрежения к почтению, и наоборот. Это объяснимо, т.к. идеология, во-первых, тесно связана с политикой, что само по себе уже предопределяет ее включенность в сферу тех или иных социальных интересов. Во-вторых, она продукт духовного производства, а потому ее дефиниция во многом зависит от решения и

аспектов рассмотрения проблем производства общественного сознания. В-третьих, идеология связана с диалектически противоречивой по своей сущности познавательной деятельностью человека, механизмом включения человека в духовный мир культуры, что также не может не накладывать определенного отпечатка на характер ее исследования. С полным основанием можно утверждать, что одна из причин имеющихся в философской литературе споров при анализе идеологии и ее функцией заключена в том, что ученые стремятся выделить какую-то конкретную сторону или функцию идеологии как сложного социального феномена.

В 90-е годы прошлого века отношение к идеологии (прежде всего коммунистической, т.к. о других идеологиях имели тогда лишь смутное представление) на всем постсоветском пространстве стало резко негативным. В умах ученых и политиков восторжествовал принцип «деидеологизации». С самых что ни на есть высоких трибун, телеэкранов, в печати коммунистическая идеология представлялась как некий кровожадный монстр, как бездушная тоталитарная машина, разрушающая на своем пути все гуманное и общечеловеческое. Идеология отождествлялась с непримиримой классовой борьбой, кровавыми революциями, Гулагом, политическими репрессиями, запретом на свободу слова и т.п. Естественно, что в тех условиях даже сама мысль об утверждении в обществе идеологии могла показаться кощунственной, вызвать бурный протест не только среди интеллигенции, но и среди простых людей. Для этого были все основания. Общество «устало» от чрезмерной опеки парткомов, профкомов, политинформаторов, четко заданной тематики лекций по линии общества «Знание», идеологической борьбы с Западом, не подкрепленных простыми будничными заботами о людях коммунистических лозунгов. Народ захотел пожить раскрепощенно, без какого-либо внешнего диктата, пожить вальяжно, насладиться властью демократией, понимаемой как абсолютную вседозволенность и безнаказанность за проступки.

Но история не стоит на месте, постепенно изменяется и отношение к идеологии. Ведь идеология – не вымысел, не фантазия, а объективно существующий феномен социального бытия, хотя он органично увязан с субъективной деятельностью – сознанием и самосознанием, познавательным процессом, ценностными ориентациями. Вскоре и политики, и простые люди стали убеждаться в том, что отсутствие идеологии, поддерживаемой государством, не принесло (и не могло принести) гражданам ожидаемой свободы. Наоборот, в обществе лавинообразно нарастали хаос и произвол. Освободившееся в результате вытеснения из политической жизни коммунистической идеологии пространство мгновенно заполнялось разного рода деструктивными идеями и концепциями радикально националистического, пессимистического и анархистского характера. Короче говоря, общество все более подпадало под пресс стихии. Та же картина наблюдалась в России в 1917 году после февральской революции. Она нашла образное отражение в есенинских строках:

*Свобода взметнулась неистово.*

*И в розово-смердном огне*

*Тогда над странюю калифствовал*

*Керенский на белом коне<sup>1</sup>.*

Таким образом, только что обретенная национальная государственность оказалась под угрозой. Потому-то нужны были консолидирующие общество идеи в виде новой идеологии.

Идеи вырабатывались не сразу и не так легко – были открытия и заблуждения, успехи и поражения. Одни из выдвинутых идей получили признание и жизненность, другие же, напротив, были отвергнуты социальной практикой. Постепенно выстраивалась теоретическая конструкция – система национальной

---

<sup>1</sup> Есенин С. Полн. собр. соч. – М., 2002. С.241.

идеологии. Она еще не завершена, но ее контуры очерчены. Что собой представляет эта конструкция и какие принципы положены в ее основу?

Прежде всего идеология белорусского государства выстраивается в виде *системы*. Сама жизнь отвергла предложенные некоторыми учеными концептуальные модели т.н. «пестрой», т.е. эклектичной, идеологии. Чтобы быть эффективной, идеология должна охватывать все сферы общественной жизни – не только политику, но и экономику, социальную и духовную сферы. Далее. Идеология вырабатывается в виде теоретического знания (*теории*). До недавнего времени в кругах ученых-гуманитариев бытовало мнение, будто бы идеология – это не только не система, но даже и не теория. Идеология им представлялась в виде специфического эклектического образования (феномена), пронизанного чувствами, эмоциями, умонастроениями (и только), а не строгим гуманитарным знанием<sup>1</sup>. Но это не идеология. Это, скорее, психология масс – мнение и умонастроение толпы. Такая идеология не способна дать ответы на запросы дня, грамотно обосновать перспективу развития государства. Она – лишь превратное представление о движущих силах и закономерностях общественного развития. Только в последнее время, а конкретно – на постоянно действующем семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов по вопросам совершенствования идеологической работы, состоявшемся 27–28 марта 2003 года в г.Минске, был впервые четко поставлен вопрос об идеологии как теории, определяющей магистральный путь развития общества. Это оправдано. Перефразировав известные слова Эпикура о теоретичности философии, можно сказать: «Пусты слова тех идеологов, которыми не врачуются общественные болезни и которые ведут общество не вперед, а вспять». Если идеология не теория, не система, а лишь симбиоз оторванных от реалий и противоречащих друг другу мыслей, идей, «оригинальных концепций», т.н. «пестрая», «частичная» идеология, то какая польза от нее обществу? Ни политология, ни социология, ни экономическая теория, ни тем более психология сами по себе, порознь, не способны разобраться в перипетиях бытия и разработать, теоретически обосновать стратегию и тактику государства. Это – задача идеологии. Пусть предложенная идеологией социальная модель не идеальна, пусть не реализуема в данную историческую эпоху. Но она укажет простому гражданину цель, придаст его повседневной жизни смысл, а политикам – стратегические ориентиры.

Идеология – это кровеносная система любого государства. Она произрастает на национальной почве – базируется на национальных устоях и традициях. Поэтому, в отличие от финансов, ее невозможно позаимствовать у кого-то. Практика слепого копирования чужого опыта, чужих идей, переноса их на национальную почву, характерная для 90-х годов прошлого века, оказалась губительной для нашего государства. Идеологию белорусского государства должны поэтому разрабатывать и выстраивать отечественные ученые-гуманитарии, имеющие соответствующую теоретическую подготовку.

Но идеология не сводится лишь к теории. Идеология – это, к тому же, еще и основа духовной жизни общества. Беларусь пока еще очень молодое государство. Поэтому важно определиться с нашими ценностями, целями, способами и сроками их достижения, найти национальную идею. Это нужно для консолидации общества, повышения мотивации, социальной активности граждан. Таким образом, в качестве духовно-

---

<sup>1</sup> Представленная в качестве принципиально новой концептуальная позиция мужей-гуманитариев вовсе не нова. Подобную ситуацию описал Г. Гегель: «...Так называемая философия со всей определенностью высказала, что *само истинное познано быть не может*, что истинным о нравственных предметах, прежде всего о государстве, правительстве и государственном строе, является то, что каждый ощущает *в своем сердце, душе и вдохновении*» (Гегель Г.В.Ф. Философия права. – М., 1990. С. 48).

нравственного компонента идеологии белорусского государства выступает национальная идея. Но ее ни в коем случае не следует истолковывать в качестве националистической идеи. Попытка выстроить идеологию на идее крайнего национализма ведет общество к противостоянию, кровопролитию. Национальную идею можно представить как любовь к Родине, патриотизм, как идею созидания сильной и процветающей Беларуси, идею консолидации всего народа.

По своей структуре идеология складывается из философско-мировоззренческой, политической, экономической и др. частей<sup>1</sup>. Поэтому в процессе выработки идеологии надо учитывать экономическую, политическую и духовно-мировоззренческую ее составляющие. Все эти компоненты в своей совокупности должны составлять единую систему, а не какое-то эклектичное, нежизненное образование. Только в таком случае идеология способна будет выполнять конструктивно-созидающую функцию. Ведь идеология вырабатывается не ради нее самой, а с целью обеспечения стабильного развития государства. Она не только определяет настоящее, т.е. теоретически обеспечивает нашу реальную жизнь, но и работает на будущее – вырабатывает историческую перспективу нашего суверенного государства. Это своего рода иммунная система, разрушение которой неизбежно ведет к гибели и само государство.

Подводя итог нашему дискурсу о сущности идеологии, отметим следующее. В недалеком прошлом в отечественной философской литературе понятие идеологии употреблялось для обозначения: а) теоретического сознания в целом, как совокупности всех его форм (в противовес обыденному сознанию); б) систематизированного ядра общественного сознания (в отличие от общественной психологии); в) классового сознания (теории классовой борьбы); г) ложного, иллюзорного отражения действительности (применительно к немарксистским типам идеологий). За имеющимися различиями выдвигаемых определений, точек зрения на идеологию отчетливо прослеживались общие ее признаки, к числу которых можно с полным основанием отнести систематизированный характер идеологии, ее классовость, преемственность и др.

За последние десять лет сформировались новые концептуальные подходы к идеологии, а именно: а) критически-негативная (концепция деидеологизации); б) умеренно-позитивная (идеология не отрицается, но она не рассматривается как социальная теория, программа социальных действий); в) национально-позитивная (идеология сводится к национальной идее); г) системно-позитивная (идеология трактуется как система теоретических знаний о мире в целом, национальном государстве, перспективах общественного развития и т.д.).

Пока относительно идеологии, ее места в системе теоретического знания и роли в общественной жизни идут дискуссии, в ходе которых постепенно выкристаллизовывается ее новая концептуальная модель, содержащая в себе как прежние теоретические наработки, так и некоторые новые представления.

Согласно мнению современных ученых, *идеология* не что иное, как «система концептуально оформленных представлений и идей, которая выражает интересы, мировоззрение и идеалы различных субъектов политики – классов, наций, общества, политических партий, общественных движений – и выступает формой санкционирования или существующего в обществе государства и власти (консервативные идеологии), или радикального их преобразования (идеологии «левых» и «правых» движений)»<sup>1</sup>. Конкретизируем качественные характеристики идеологии. Их можно представить следующим образом.

▪ Идеология – важнейший элемент общественной жизни. Поэтому во всем мире ей уделяется серьезное внимание на государственном уровне.

<sup>1</sup> О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию. – Мн., 2003. С.7.

<sup>1</sup> Новая философская энциклопедия. Т.2. – М., С.81.

▪ Идеология – не набор эклектических, не взаимосвязанных друг с другом представлений, а целостная система идей и взглядов. Такую концептуально оформленную систему способны разработать лишь профессионально подготовленные ученые-обществоведы.

▪ Идеология представляет собой систему теоретического знания об обществе и социально-политических процессах. Она способна включать в себя элементы мифологии, но не сводима к ним. Идеология жизненна лишь в том случае, если базируется на научно обоснованных положениях.

▪ Идеология органично связана с существующими экономическими отношениями, вернее, базируется на них. Поэтому она не может быть абстрактной и оторванной от реалий общества. В случае такого отрыва ее практическая значимость близка к нулю.

▪ И хотя идеология базируется на экономическом строе общества, она испытывает на себе определенное влияние национальных традиций, устоев, культуры.

▪ Из вышесказанного логически следует вывод о том, что идеологию невозможно у кого-то позаимствовать. Она должна «вызреть» в конкретных исторических условиях, быть выношенной гражданами и теоретической мыслью конкретного государства с учетом исторической эпохи, национальных традиций.

▪ В отличие от экономических законов, складывающихся независимо от общественного сознания, закономерности идеологического развития формируются и функционируют, проходя через общественное сознание людей. В этой связи при выяснении механизма функционирования идеологии важно учитывать диалектическую взаимосвязь идеологии и общественной психологии.

▪ В структурно-компонентном отношении идеология состоит из общественных учений, теорий и концептуальных версий; ценностей и норм; идеалов, проектов и программ социального действия.

▪ Идеология выступает не только в виде социальной теории (доктрины), но и в виде программы деятельности людей (государства, нации, класса, социального слоя). Поэтому для реализации идеологических программ, целей необходимы соответствующие институты, посредством которых идеология материализуется, воплощается в жизнь.

▪ Идеология не сводима лишь к теоретическому знанию. Она обладает мощным духовно-ценностным потенциалом – способна воодушевлять людей, вдохновлять на труд, выступать в качестве значимого мотивационного фактора.

▪ Идеология является регулятором общественных процессов, основой духовной жизни общества.

▪ Материализоваться (воплотиться в жизнь) способна лишь та идеология, которая выражает интересы и потребности подавляющей части граждан. Безусловно, на какой-то краткосрочный период над умами большинства граждан способна властвовать идеология узкой социальной группы (например, олигархов). Но в конечном счете под напором объективных обстоятельств граждане «прозревают» и решительно отвергают такого рода идеологию и ее носителей. Чаще всего это происходит посредством социальных взрывов (революций).

▪ В качестве важнейших элементов, составляющих содержание идеологии, выступают философские, правовые, политические, религиозные, нравственные, художественные взгляды. При этом каждая идеологическая форма обладает своими специфическими особенностями воздействия на людей, которые важно учитывать в идеологической работе.

▪ Необходимо различать и в конкретно-исторических условиях акцентировать внимание на тех или иных функциях идеологии – познавательной, оценочной, передачи социального опыта, прогнозирования, интегративной, коммуникативной и др.

▪ Как и любое другое социальное явление, идеология способна (и должна) развиваться. Но она также склонна и к консерватизму. Важно идеологам-теоретикам своевременно вносить в идеологическую доктрину новые идеи. В противном случае она станет «плестись в хвосте событий».

▪ Идеологическая концепция должна быть достаточно привлекательной, удовлетворяющей духовные запросы современного человека, должна представлять собой определенный гуманный идеал, раскрывать механизм и конкретные сроки его воплощения в жизнь.

▪ В контексте нынешней ситуации в Республике Беларусь идеология рассматривается в самом широком смысле этого слова как теоретическая программа государственного строительства на ближайшую и отдаленную перспективу. Она охватывает экономику, политику, социальную и духовную сферы. И такое практически-ориентированное понимание идеологии и идейно-воспитательной работы совершенно оправданно.

#### §4. Идеологические процессы в Беларуси и их особенности

Если до сих пор в большей мере решались теоретические вопросы, связанные с моделированием концептуальных основ идеологии белорусского государства, то в настоящее время акцент смещен в практически-политическую плоскость – все более актуальной становится проблема построения эффективной системы идеологической работы, идеологического процесса.

Под *идеологическим процессом* в самом общем виде следует понимать реальный процесс функционирования идеологии как особой формы духовной деятельности в различных сферах общественной жизни. Можно выделить две составляющие идеологического процесса – разработку идеологических доктрин и их практическую реализацию. Процесс производства идеологических доктрин базируется на тех же основаниях, что и духовное производство в целом. Он предполагает наличие специально подготовленных людей умственного труда, способных к осмыслению бытия на уровне понятийно-категориального мышления, соответствующих условий их труда и т.п. Однако надо учитывать и то немаловажное обстоятельство, что работа над идеологической доктриной «под заказ» весьма мучительна для разработчика. Не всякий мыслитель, ученый согласится выполнять подобный социальный заказ. Чаще идеолог создает доктрину от имени того или иного социального слоя, класса, осознанно перейдя на его позицию, т.е. по своему внутреннему убеждению. Например, идеологию «русского крестьянского социализма» Н.Г. Чернышевский и Н.А. Добролюбов создавали не по просьбе (заказу) крестьян, а по велению гражданского долга и совести, осознанно став защитниками и выразителями их интересов. Не за гонорар, а по велению совести разрабатывали соответствующие идеологические проекты П.Л. Лавров, К. Калиновский, Г.В. Плеханов и др.

Но не менее важна практическая реализация разработанной идеологической доктрины. Для этого нужны опытные пропагандисты разработанных идей, средства трансляции идей, социальные слои общества, способные стать носителями новой идеологии.

Если исходить из предложенной М. Вебером классификации социальных действий, то для идеологического процесса в большей степени характерны не аффективные (базирующиеся на страстях и эмоциях), не традиционные (повседневные поведенческие акты, совершаемые по привычке), а целерациональные (обладающие смыслом) и ценностно-рациональные (сочетающие смысл и ценности) действия. И в политике, и в идейно-воспитательном процессе результативны лишь те акции, «смысл которых понятен как для руководителей, так и для руководимых» и которые побуждают «у субъектов политики

личную осознанную инициативу»<sup>1</sup>. Процесс практической реализации новой идеологии мучительный и долгий. Ведь политика, по оценке М. Вебера, «есть мощное медленное бурение твердых пластов, проводимое одновременно со страстью и холодным глазомером»<sup>2</sup>. Можно в этой связи напомнить об утверждении христианской идеологии как в Европе, так и на Руси. Следует учитывать и то, что какой бы внешне заманчивой и привлекательной не выглядела идеологема (хотя для практической реализации это немаловажный момент), она не воплотится прочно в жизнь, будучи ложной. Ложная доктрина движет общество не вперед, а, напротив, вспять, толкает его в бездну. В качестве примера можно привести хорошо запомнившуюся всем нам политическую программу Г.А. Явлинского под названием «500 дней».

Идеологический процесс в большей или меньшей степени охватывает все социальные слои общества. Но реализуется на различных уровнях сознания. Для интеллигенции он протекает на уровне теоретического сознания. Для подавляющей же части граждан – на уровне лишь обыденного сознания. Разработчикам идеологии надо учитывать этот момент. Важно знать конкретный механизм взаимодействия теоретического и обыденного сознания, идеологии и общественной психологии. Особую значимость эта проблема приобретает в т.н. «перестроечные эпохи», когда разработанные социально-экономические и политические программы правительства государство намеревается провести в жизнь.

Как было сказано ранее, идеологический процесс охватывает все сферы общественной жизни. Поэтому в качестве важнейших его составляющих можно назвать экономическую, политическую, мировоззренческую, духовно-культурную и др. Все эти сферы, решающие какие-то конкретные аспекты жизнедеятельности человека и общества, оказываются пронизанными одной идеей (целью). Так, например, в СССР была избрана в качестве базовой идеологической идеи идея строительства коммунизма. И эта идея в своих разных ипостасях (аспектах) практически решалась в экономике, политике, духовной сфере. Сейчас в Беларуси решается задача построения демократического, правового государства. Именно с этой идеологической доктриной связывается реформирование экономики (ставится задача сделать ее социально-ориентированной), политики (обеспечение гражданам реальных, а не декларированных, прав и свобод и т.д.), духовной сферы (развитие национальной культуры, системы образования и т.д.). Эта идеологическая доктрина работает на уровне индивида, социальных слоев, нации в целом.

Идеологический процесс в Беларуси *закономерен* в том плане, что он не вымысел, не плод воображения политиков. Он так же объективен, так же реален как и другие социальные процессы, движущие силы человеческой истории. Но он имеет свои *особенности*. Прежде всего *изменилась сама идеология*. Граждане Беларуси отказались от марксистской идеологии как доктрины строительства коммунистического общества (об этом свидетельствуют результаты республиканских референдумов 1994 и 1996 года). В отличие от предыдущей исторической эпохи, мы признали наряду с общественной частную собственность, отказались от монополии марксистской идеологии. За последнее десятилетие происходит активный процесс поляризации общества. С одной стороны, формируется слой богатых людей – банкиров, предпринимателей и др., с другой – малообеспеченных. Различные социальные слои общества определяются со своими политическими и идеологическими пристрастиями в многообразном духовно-идеологическом пространстве (а Конституция Республики Беларусь признает многообразие идеологий), пытаясь в нем отыскать отвечающую их запросам и интересам нишу. Пока этот процесс неупорядочен и напоминает броуновское движение. Но он идет.

<sup>1</sup> Ашин Г.К., Лозанский Э.Д., Кравченко С.А. Социология политики. Сравнительный анализ российских и американских политических реалий. – М., 2001. С.55.

<sup>2</sup> Вебер М. Избранные произведения. – М., 1990. С. 706.

Происходит столкновение идеологических позиций не только в парламенте, но и на улице, в школе, в семье, что негативно отражается на политических устоях общества, общественной жизни в целом.

Отсюда вытекают *две важных задачи*. *Первая* связана с теоретической разработкой доктрины. Разрабатываемая идеология белорусского государства для того чтобы выполнять интегративную функцию, должна учитывать интересы не отдельных социальных групп, слоев, а интересы всей нации, т.е. она должна строиться на принципах, идеях, способных объединить отличающиеся друг от друга социальные группы (страты) в одно целое. Это непростая задача. *Вторая* задача, требующая решения, связана с наличием в нашем обществе реально функционирующих нескольких идеологий: наряду с идеологией белорусского государства в политической жизни белорусского общества функционируют и такие, как либеральная, либерально-демократическая, марксистская и др., имеющие своих многочисленных сторонников. Общество сталкивается с проблемой идеологического противостояния внутри страны. Но это противостояние выходит далеко за рамки нашего национального государства – ведь те или иные идеологии и их носители «подпитываются» из-за рубежа как материально, так и идейно (теоретически). Поэтому условия проведения в жизнь официальных идеологических установок в значительной мере отличаются от прошлой эпохи, когда в стране была признанной лишь единственная идеология. Это те новые реалии, которые приходится учитывать в идеологическом процессе в современных условиях.

*Вторая* особенность идеологического процесса в белорусском обществе проистекает оттого, что в 90-е годы XX века, в период распада СССР, была полностью разрушена прежняя система идеологической работы – мощные государственные институты и подготовленные кадры (идеологический актив). Многие из прежних работников идеологического актива самого высокого ранга мгновенно переориентировались и стали активными разработчиками и пропагандистами либеральной идеологии. Поэтому в современных условиях для обеспечения идеологического процесса необходимо, прежде всего, воссоздать научно-исследовательские центры с высококвалифицированными кадрами, способными к теоретической разработке идеологической доктрины (национальной идеологии), учебные заведения для подготовки идеологических работников (идеологического актива)<sup>1</sup>, систему идейно-воспитательной работы. Таким образом, приходится почти заново создавать «идеологическую вертикаль», включающую в качестве важнейшего структурного элемента идеологическое ядро в трудовых коллективах. Достаточно сложная задача ложится на руководителей предприятий. Именно они обязаны быть «первыми идеологическими работниками» и ответственными лицами за состояние идеологических процессов в стране.

Коренным образом изменились и условия проведения идейно-воспитательной работы. Ее приходится вести не в «тепличных» условиях, характерных для прошлой эпохи, а в острой полемике со своими идейными оппонентами (ведь система «единомыслия» разрушена и утверждена мировоззренческая модель «плюрализма

---

<sup>1</sup> О значимости субъективного фактора, роли личности в политической деятельности рассуждали многие философы. Не менее актуальна эта проблема и в наши дни. Не всякий индивид способен заниматься политической деятельностью, а «лишь тот, кто уверен, что он не дрогнет, если, с его точки зрения, мир окажется слишком глуп или слишком подл для того, что он хочет ему предложить; лишь тот, кто вопреки всему способен сказать «и все-таки!», – лишь тот имеет «профессиональное призвание» к политике» (*Вебер М. Избранные произведения.* – М., 1990. С. 706). Подбор и профессиональная подготовка политиков, идеологических работников – важнейшая задача, которую предстоит решить нашему суверенному государству в ближайшее время. И поэтому не случайно она была поднята Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на постоянно действующем семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов в марте 2003 года.

мнений»). Поэтому требуется современная эффективная система идеологической работы, высокий уровень пропагандистского мастерства лекторов.

На идеологический процесс в Беларуси сильное влияние оказывает занятая по отношению к Беларуси жесткая позиция Запада, прежде всего США, за проведение нашим государством независимой внутренней и внешней политики, его несогласием с выстраиваемой по разработанному в США сценарию модели однополюсного мира. Активное воздействие на идеологический процесс в нашей стране оказывает и западная масскультура, нетрадиционные религиозные культы мощным потоком хлынувшие в нашу страну в условиях открытости, свободы слова и печати. В сложившейся ситуации очень непросто отстаивать свои национальные святыни – устои, идеалы, ценности. Надо учитывать и то, что Запад имеет огромный опыт в разработке и проведении в жизнь разнообразных т.н. «социальных технологий», с которыми мы столкнулись лишь в последнее десятилетие. Но ведь за всеми этими социальными, психологическими разработками стоят конкретные люди, преследующие свои цели. Таким образом, мировой процесс стал более динамичным, противоречивым, непредсказуемым. И это в значительной мере влияет на идеологический процесс в Беларуси.

Идеологический процесс – не какое-то абстрактное, случайное, а закономерное явление, связанное с жизнедеятельностью человека и общества. Он формируется на определенной ступени общественного развития. Можно утверждать, что идеологические отношения и идеологический процесс зародились еще в древних государствах – Древней Греции и Древнем Риме, хотя в развитых формах они выступают лишь с эпохи Нового времени. Идеологический процесс осуществляется проходя через сознание людей и специфически проявляется в массовом, групповом и индивидуальном сознании.

Массовое сознание – один из важнейших феноменов духовной жизни общества, оказывающий значительное влияние на другие сферы, прежде всего, политическую. Поэтому изучение механизма формирования и функционирования массового сознания весьма актуально. Знание этого механизма позволяет более эффективно управлять мощными потоками энергии различных слоев, активизировать или же, наоборот, ослаблять их общую активность. Это давно уже уяснили политики. Во всяком случае, еще до нашей эры многие государственные мужи понимали значимость общественного мнения и стремились завоевать симпатию граждан. «[Если] в системе наказаний нет несправедливости, то в низах нет чувства озлобления»<sup>1</sup>, – утверждалось в тексте древнекитайского сборника «Гуань-цзы».

Особую актуальность данная проблематика приобрела в XIX и XX веках в связи с революционным и национально-освободительным движением.

Масса – это не множество абсолютно разрозненных индивидов, а конкретная общность, т.е. сообщество, объединенное пусть не жестко, но в единое целое, представляющее собой *относительно устойчивое образование*, осуществляющее какую-либо деятельность, характеризующееся совместным поведением, более-менее согласованными целевыми установками, позицией и т.п.

Формирование масс в современных условиях связано с общим процессом массовизации в различных сферах жизнедеятельности человека – производственной, бытовой и др. Обычно различают такие виды масс, как большие и малые, устойчивые и неустойчивые, сгруппированные и несгруппированные, спонтанные и организуемые, активные и пассивные и т.д.

Именно массы являются субъектом массового сознания как специфического рода общественного сознания. Это важно подчеркнуть, так как иногда массовое сознание представляют в виде суммы

---

<sup>1</sup> Древнекитайская философия. Т.2. – М., 1973. С.16.

индивидуальных или же групповых сознаний, что является неверным взглядом на данную проблему. Массы не совпадают ни с индивидом, ни с группой, ни с обществом в целом. Отсюда специфика массового сознания.

Следует обратить внимание и на то, что в отличие от группового сознания, различные типы и виды массового сознания не могут быть жестко привязаны к тем или иным социальным общностям. Различные типы и виды массового сознания в целом свойственны многим массам (так, например, заполонившие в начале 90-х годов наши телеэкраны латиноамериканские сериалы «пленили» своей зрелищностью, прежде всего, любителей кино. Но они же вскоре «пленили» и читателей, а также многих поклонников театра.

Духовно-идеологический процесс не может осуществляться вне и независимо от обыденного (массового) сознания, социальной психологии, характеризующейся эмоциональной, чувственной стороной. Общественная психология – древнейшая сфера духовной жизни общества, формирование и функционирование которой неразрывно связано с процессом становления человека как существа разумного. Идеология как систематизированное общественное сознание имеет не столь древнюю историю – ее возникновение относится к рабовладельческому обществу. Несмотря на существенные различия между идеологией и социальной психологией есть тесная связь, которая со всей определенностью проявляется в процессе формирования человека. Об этом говорил еще Г.В. Плеханов. «Нет ни одного исторического факта, – писал он, – который своим происхождением не был бы обязан общественной экономии; но не менее верно и то, что нет ни одного исторического факта, которому не предшествовало бы известное состояние сознания. Отсюда – огромная важность общественной психологии. Если с нею необходимо считаться уже в истории права и политических учреждений, то без нее нельзя сделать ни шагу в истории литературы, искусства, философии и проч.»<sup>1</sup>. Это обстоятельство важно учитывать в идейно-воспитательной работе, обращать внимание не только на теоретическую, но и на чувственно-эмоциональную сторону воспитательного процесса.

Идеология воздействует на человека отнюдь не в чистом виде. Она представляет лишь часть социальных связей и отношений, окружающих человека, – ведь на человека помимо идеологии воздействуют общественная психология, духовная культура настоящего и прошлого, многие другие факторы. Поэтому при изучении характера воздействия идеологии на индивида необходимо учитывать среду. Интересно отметить, что эти вопросы были затронуты русской общественной мыслью еще во второй половине XIX века. Много внимания уделяли им революционные народники, пытавшиеся выйти за пределы чисто теоретических рассуждений и связать непосредственно революционные идеи с практикой революционной борьбы, привести революционное сознание в крестьянские массы. История доказала обреченность этих шагов.

Все богатство взаимосвязи и взаимодействия культуры, идеологии и индивида выявляется на теоретическом уровне общественного сознания: эти взаимосвязи наполняются новым содержанием, они проявляются как возрастающее осознание личностью закономерностей объективных процессов и явлений общественного развития; как целенаправленное, сознательное освоение и развитие духовной культуры в формировании духовного мира личности; как анализ путей совершенствования духовного мира личности.

Важнейший объект идеологического воздействия – групповое и индивидуальное сознание. В отличие от массового сознания, представляющего собой конгломерат разнообразных идей, ценностных установок и ориентаций, идеалов, т.е. разорванного, противоречивого, неустойчивого, групповое сознание базируется на более-менее одинаковых представлениях о жизни, нормах поведения, ценностях. Поэтому духовно-идеологический процесс на уровне группового сознания более целенаправлен и предсказуем. Им легче

---

<sup>1</sup> Плеханов Г.В. Избр. филос. произв. Т.2. – М., 195. С. 247–248.

управлять, поскольку поведение малых групп основательно исследовано социальной психологией. Духовно-идеологические процессы протекают и на уровне индивидуального сознания, являющегося уникальным феноменом, своего рода «культурной самоидентификацией» личности. Цель идеологической работы – комплексно охватить все уровни сознания жителей Республики Беларусь.

Ученые-гуманитарии в последние годы довольно скептически относились к проблеме государственного регулирования социальными процессами. Механизм общественного развития в современных концептуальных идеях чаще всего представлен как саморазвитие, а то и вовсе как стихия. Однако социальная практика последних лет опровергла многие либеральные идеи и все более убеждает нас в том, что из «перестроечного хаоса» общество не в состоянии самостоятельно выбраться. Регулирующую роль государства и других социальных институтов признают во всем мире и в той или иной степени ее используют независимо от типов государственного устройства и форм правления. Весьма значимо воздействие государственных органов управления на идеологический процесс. Не кто иной, а именно государство определяет цель, разрабатывает стратегию и тактику идеологического процесса, обеспечивает его необходимыми материальными и интеллектуальными ресурсами, т.е. планирует, координирует и контролирует идеологическую работу. Делается это во всем современном мире. Другой вопрос, что идеологическая работа на уровне государственных институтов, как правило, не афишируется. Но от этого суть проблемы не меняется: идеологическая работа проводится целенаправленно и масштабно как на уровне теоретического (в школах, колледжах, вузах), так и массового (печать, кино, массовые официальные и развлекательные мероприятия и т.п.) сознания. Задача более активного и, главное, более эффективного воздействия государства на идеологический процесс поставлена и в нашей стране. В частности, на состоявшемся в марте 2003 года постоянно действующем семинаре работников республиканских и местных государственных органов, посвященном вопросам идеологической работы, перед государственными институтами были поставлены конкретные задачи. Сделан главный вывод, суть которого сводится к тому, что «независимую, сильную, процветающую страну без понятной людям идеологии белорусского государства или государственной идеологии мы не построим»<sup>1</sup> и поэтому идеологической работой «должны заниматься кадры всех уровней: от Президента до председателя сельского Совета, от министра до мастера»<sup>2</sup>. Обращено внимание на необходимость приведения в систему идеологической вертикали, более целенаправленной идеологической работы СМИ, профсоюзных организаций, Белорусского республиканского союза молодежи, Советов, информационно-пропагандистских групп.

---

<sup>1</sup> О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию: Материалы постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов. – Мн., 2003. С.175–176.

<sup>2</sup> Там же. С.176.

## §5. Историко-культурное наследие – источник созидания народа Беларуси

В результате деятельности многих поколений наших предков, направленных на реализацию многообразных потребностей, которые определяют основное содержание человеческого бытия, было создано бесчисленное множество материальных объектов, предметов, а также нематериальных проявлений человеческого творчества. Передаваясь от поколения к поколению, они являлись и являются свидетельствами уровня развития общества на разных этапах, богатства духовной жизни, выразителями эстетических идеалов. Такие предметы часто идеализируются и окружены ореолом святости. В конечном итоге они становятся фактором сплочения нации, средством объединения в период кризисов и нестабильности. Совокупность таких наиболее выразительных результатов и свидетельств исторического развития нашего народа определяется Законом Республики Беларусь «Об охране историко-культурных ценностей»<sup>69</sup> как историко-культурное наследие.

Место и роль историко-культурного наследия в жизни каждого народа уникальны.

Во-первых, будучи основанным на местных традициях, с учетом психоэмоциональных особенностей их создателей, историко-культурное наследие сильно воздействует на сознание и особенно на подсознание людей. Благодаря этому выполняет ведущую роль в формировании национального менталитета, что придает ему статус одного из мощнейших факторов стабильности государственных образований. С этой точки зрения, всякое государство должно быть заинтересовано в сохранении культурного наследия на своей территории. В то же время эти же качества обеспечивают ему роль визитной карточки нации в процессе международных контактов, обеспечивают завоевание и укрепление позиций страны на международной арене. Это заставляет задуматься о проведении гибкой государственной политики при регулировании миграции ценностей, отказе от всякого рода «глухих» запретов в этой области.

Во-вторых, историко-культурное наследие является самым объективным свидетельством прошлого. По большому счету оно исключает возможность значительных фальсификаций исторической науки, ее переподчинение всякого рода политиканству. В этом сила и беззащитность наследия. Значительные утраты историко-культурного наследия Беларуси чаще всего были вызваны тем, что его объективность раздражала как внешних врагов, так и представителей случайно оказавшихся у власти идеологических течений.

В-третьих, историко-культурное наследие – часть материальной и духовной культуры, созданная прошлыми поколениями, выдержавшая испытание временем и передающаяся следующим поколениям как нечто ценное, почитаемое и уникальное. Его невозможно повторить, восстановить после утраты. В этом его слабость и сила. Защищать и сохранять свое культурное наследие – право и обязанность каждого народа, поскольку облик общества отражается в ценностях, которые являются источником творческого созидания.

В двадцатом столетии человечество столкнулось с парадоксом, который определил культурно-историческое лицо эпохи. С одной стороны, к этому времени был накоплен грандиозный исторический, технический, научный опыт, дающий реальную возможность достижения невиданного ранее уровня свободы. К началу века получили широкое общественное признание идеи гуманизма, добра, справедливости, неоднократно и убедительно были изобличены все формы зла и порока, осуждены эксплуатация, войны,

<sup>69</sup> Об охране историко-культурного наследия: Закон Респ. Беларусь, 13 нояб. 1992 г. // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. 1992. № 30. Арт.504; 1995. № 18. Арт.199; 1998. № 29–30. Арт.467; 2001. № 48. 2/759; 2002 № 87. 2/883.

вероломство. Уже прозвучал точный, исчерпывающий ответ на самый кардинальный вопрос современности и было доказано, что установление всеобщей гармонии не должно достигаться ценой слезы хотя бы одного замученного ребенка. Гуманистический потенциал накануне XX века был грандиозен и основателен.

Но, обладая многотысячелетним духовным опытом, богатейшими нравственно-эстетическими ценностями, гениальными духовными прозрениями, способными нести гармонию в общественную жизнь, человечество не стало мудрее, совершеннее, не смогло усилить творческую энергию. Наоборот. Цивилизация XX века оказалась вовлеченной в самые массовые преступления. Вторая мировая война, в которой участвовала большая часть планеты, обошлась человечеству в пятьдесят миллионов жизней и утратой культурного наследия стран и народов.

И тогда просвещенные и образованные умы решили вернуться к старой сократовской идее – покончить с невежеством и непониманием и избавить человечество от периодического взаимного уничтожения. Так появилась Организация Объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), одной из целей которой было и остается предоставление возможностей пользоваться культурным наследием всем людям с тем, чтобы они научились любить жизнь.

Изучая документы ЮНЕСКО, необходимо отметить, что впервые определение «культурные ценности» вошло в дипломатическую лексику под влиянием конвенции от 14 мая 1954 года «О защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта»<sup>70</sup>, в которой под культурными ценностями понимаются:

- (а) движимые и недвижимые ценности, такие, как: памятники архитектуры, искусства, истории, религиозные или светские; археологические месторасположения; архитектурные ансамбли; произведения искусства; рукописи, книги, другие предметы художественного, исторического или археологического значения; научные коллекции или важные коллекции книг, архивных материалов или репродукции ценностей, указанных выше;

- (b) здания, главным и действительным назначением которых является сохранение или экспонирование движимых культурных ценностей, указанных в пункте (а), такие, как музеи, крупные библиотеки, хранилища архивов, а также укрытия, предназначенные для сохранения в случае вооруженного конфликта движимых культурных ценностей, указанных в пункте (а);

- (с) центры, в которых имеется значительное количество культурных ценностей, указанных в пунктах (а) и (b), так называемые «центры сосредоточения культурных ценностей».

С этого времени указанное понятие практически заменило прежние термины, такие, как «произведения искусства», «предметы коллекционирования» и т. д., использовавшиеся для обозначения культурного достояния.

В последующих рекомендациях и конвенциях ЮНЕСКО указанный термин получил свое дальнейшее развитие. Так, например, в Рекомендации о сохранении культурных ценностей, подвергающихся опасности в результате проведения общественных или частных работ от 19 ноября 1968 года<sup>71</sup>, термин «культурные ценности» относится не только к выявленным и зарегистрированным объектам, но и незарегистрированным остаткам прошлого, а также к современным местностям и сооружениям, имеющим художественное значение.

<sup>70</sup> Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (14 мая 1954 г.) // Конвенции и рекомендации ЮНЕСКО по охране культурного наследия. – Мн.: Редакция журнала «Тыдзень», 1999. С.10–25. Ратифицирована Беларусью 7 мая 1957 г.

<sup>71</sup> Рекомендации о сохранении культурных ценностей, подвергающихся опасности в результате проведения общественных или частных работ (19 ноября 1968 г.) // Конвенции и рекомендации ЮНЕСКО по охране культурного наследия. – Мн.: Редакция журнала «Тыдзень», 1999. С.98–109.

Наряду с понятием «культурные ценности» в отдельных документах ЮНЕСКО используется также понятие «культурное наследие». Под культурным наследием в соответствии с Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 года<sup>72</sup> понимаются три категории объектов: памятники, ансамбли, достопримечательные места.

Понятие «движимые культурные ценности» в широком смысле этого термина, без связи с недвижимостями, применяется в таких документах ЮНЕСКО, как, например: Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности от 14 ноября 1970 года<sup>73</sup>, одноименной Рекомендации от 19 ноября 1964 года<sup>74</sup>, Рекомендации об охране движимых культурных ценностей от 28 ноября 1978 года<sup>75</sup>, а также Конвенции ЮНИДРУА<sup>76</sup> по похищенным или незаконно вывезенным культурным ценностям от 24 июня 1995 года<sup>77</sup> и Положении о порядке возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей, утвержденном Решением глав правительств государств – участников Содружества Независимых Государств 9 октября 1997 года<sup>78</sup>.

Так, в Рекомендации 1964 года под культурными ценностями понимается движимое и недвижимое имущество, имеющее большое значение для культурного достояния каждой страны. К ним относятся такие предметы, как произведения искусства и архитектуры, рукописи, книги и другие предметы, представляющие интерес с точки зрения искусства, истории или археологии, этнологические документы, типичные образцы флоры и фауны, научные коллекции и важные коллекции книг и архивных документов, в том числе музыкальные архивы.

Республика Беларусь считает причинение вреда историко-культурному наследию преступлением против общечеловеческих ценностей и общественного прогресса и берет на себя обязательства:

– запрещать всякие действия, которые могут причинить вред ценным в историко-культурном отношении объектам, включая использование в целях, которые могут привести к их разрушению либо повреждению в случае вооруженного конфликта;

– уважать историко-культурное наследие каждого из народов мира;

– не предпринимать никаких умышленных действий, которые могли бы прямо или косвенно причинить вред ценным в историко-культурном отношении объектам, расположенным на территории других государств;

– использовать историко-культурные ценности народа Беларуси и те объекты, которые могут быть ими признаны, с научными целями для образования и развития материальной и духовной культуры, морального и эстетического воспитания населения.

<sup>72</sup> Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (16 ноября 1972 г.) // Конвенции и рекомендации ЮНЕСКО по охране культурного наследия. – Мн.: Редакция журнала «Тыдзень», 1999. С.51–67. Ратифицирована Беларусью 28 апреля 1988 г.

<sup>73</sup> Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности (14 ноября 1970 г.) // Конвенции и рекомендации ЮНЕСКО по охране культурного наследия. – Мн.: Редакция журнала «Тыдзень», 1999. С.41–50. Ратифицирована Беларусью 12 октября 1988 г.

<sup>74</sup> Рекомендация о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности // Там же. С.92–97.

<sup>75</sup> Рекомендации об охране движимых культурных ценностей (28 ноября 1978 г.) // Там же. С. 146–157.

<sup>76</sup> ЮНИДРУА – Международный институт по унификации права по возврату похищенных или незаконно изъятых, вывезенных в результате военных действий культурных ценностей.

<sup>77</sup> Конвенция ЮНИДРУА по похищенным и незаконно вывезенным ценностям // Московский журнал международного права. 1996. № 2. С.227–237.

<sup>78</sup> Решение о Положении о порядке возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей (Бишкек, 9 октября 1997 г.) // Таможенный вестник. 2000. № 9. С.69–66.

В соответствии со статьей 2 закона «Об охране историко-культурного наследия Республики Беларусь»<sup>79</sup> под историко-культурными ценностями понимаются «наиболее отличительные материальные объекты и нематериальные проявления человеческого творчества, которые имеют выдающиеся духовные, эстетические и документальные достоинства и взяты под охрану государства в порядке, определенном данным законом». Можно предположить, что историко-культурные ценности необходимо рассматривать как часть («наиболее») от общего (из некоего множества «отличительных материальных объектов и т.д.»). Именно «отличительные материальные объекты и нематериальные проявления человеческого творчества, которые имеют выдающиеся духовные, эстетические и документальные достоинства», и являются культурными ценностями.

Культурные ценности классифицируются следующим образом:

1) материальные ценности, материальное воплощение которых составляет их сущность:

а) недвижимые – перемещение которых в пространстве связано с осуществлением ряда инженерных мероприятий и ведет к частичной или полной утрате ими отличительных ценных достоинств;

б) движимые – перемещение которых в пространстве не связано с изменениями их сущности и технического состояния.

2) духовные ценности, возможное материальное воплощение которых не оказывает существенного влияния на их сущность:

а) фиксированные – сущность которых может быть полностью зафиксирована и не зависит от дальнейшей судьбы их создателей;

б) воплощенные – сущность или отличительные ценные достоинства которых полностью либо частично утрачиваются с исчезновением их создателей, носителей или изменением социальных условий их существования.

Статус историко-культурной ценности Республики Беларусь придается Министерством культуры Республики Беларусь наиболее отличительным итогам и свидетельствам исторического и духовного развития народа Беларуси.

Придание этого статуса является возможным и обязательным при следующих двух условиях:

1) положительном заключении по данному объекту или проявлению Белорусской республиканской Научно-методической рады по вопросам историко-культурного наследия при Министерстве культуры Республики Беларусь<sup>80</sup>;

2) отсутствии бесспорных документально доведенных сведений об утрате, уничтожении или исчезновении рассматриваемого объекта или проявления.

Актом признания материального объекта или нематериального проявления человеческого творчества ценностью является его включение в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь. Указанный список<sup>81</sup> включает 50 духовных ценностей, 52 движимые ценности и 2234 материальных объекта, следующим образом расположенных по областям Беларуси:

<sup>79</sup> Об охране историко-культурного наследия: Закон Респ. Беларусь, 13 нояб. 1992 г. // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь – 1992. № 30. Арт.504; 1995. № 18. Арт.199; 1998. № 29–30. Арт.467; 2001. № 48. 2/759; 2002. № 87. 2/883.

<sup>80</sup> Аб беларускай рэспубліканскай навукова-метадычнай радзе па пытаннях гісторыка-культурнай спадчыны пры Міністэрстве культуры: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 16 окт. 1998 г. № 1590 // Собр. декретов, указов Президента и постановлений Правительства Респ. Беларусь. 1998 г. № 29. Ст.758.; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2001. № 59. 5/6195; 2002. № 111. 5/11189.

<sup>81</sup> Об утверждении Государственного списка историко-культурных ценностей: Постановление Министерства культуры Респ. Беларусь. 10 апр. 2003 г. // Нац. реестр правовых актов. 2003. №82. 8/9523.

- Минск	248
- Минская область	184
- Могилевская область	475
- Гомельская область	94
- Гродненская область	524
- Витебская область	489
- Брестская область	220

В соответствии со своими свойствами материальные ценности делятся на четыре категории:

- категория «0» – ценности, включенные или предложенные для включения в Список мирового наследия;
- категория «1» – наиболее уникальные ценности, духовные, эстетические и документальные достоинства которых представляют международный интерес;
- категория «2» – достопримечательные ценности, характеризующие наиболее отличительные черты историко-культурного наследия всей республики;
- категория «3» – ценности, характеризующие отличительные черты историко-культурного наследия отдельных регионов республики.

Объекты, входящие в состав комплексных материальных ценностей, но не помеченные в Государственном списке историко-культурных ценностей Республики Беларусь отдельно, а также объекты, предложенные для придания им статуса историко-культурных ценностей, считаются материальными ценностями без категории.

В Беларуси высшую категорию «0» имеет, например, Мирский Замок, который в 2000 г. был включен в Список всемирного наследия. Данный список формируется ЮНЕСКО и насчитывает в настоящее время 732 объекта из 118 государств. Также нулевую категорию в республике имеют следующие ценности:

- Каложская (Борисоглебская) церковь XII века (Гродненская область);
- комплекс костела иезуитов XVI–XVII веков (г. Несвиж);
- дворцово-парковый ансамбль XVI–XVII века (г. Несвиж);
- Каменецкая башня XIII века (Брестская область);
- Спасо-Преображенская церковь XII века (г. Полоцк);
- церковь оборонного типа конец XV–XVI веков (д. Сынковичи Слонимского района);
- дуга меридиана Струве в Брестской области.

Духовные ценности подразделяются на две категории:

- категория «А» – ценности, полная аутентичность и точность которых безусловна и неизменна;
- категория «Б» – ценности, содержание которых полностью или частично восстановлено по вторичному материалу, и ценности, которые по своему существу объективно могут со временем меняться.

Понятие «культурные ценности» (движимые) определено Постановлением Совета Министров от 21 апреля 2000 года № 557<sup>82</sup>, которым было утверждено Положение о порядке перемещения культурных ценностей через таможенную границу Республики Беларусь.

<sup>82</sup> Об утверждении положения о порядке перемещения культурных ценностей через таможенную границу Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 21 апр. 2000 г. № 557 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2000. № 43. 5/3060; № 64, 5/3508; № 98, 5/4218; № 116, 5/4735; 2001., № 59, 5/6195; 2002. № 115, 5/11276.

Согласно указанному нормативному акту культурные ценности – это материальные ценности религиозного либо светского характера, которые находятся в государственной собственности, собственности юридических лиц, либо граждан Республики Беларусь, либо не имеют собственника и находятся на территории Республики Беларусь, либо созданы на территории Республики Беларусь, либо перемещены на территорию Республики Беларусь, которые признаются Республикой Беларусь как наделенные отличительными документальными, эстетическими и духовными достоинствами.

Все культурные ценности в соответствии с Положением делятся на следующие большие четыре группы:

первая группа – историко-культурные ценности (включенные в Государственный список историко-культурных ценностей);

вторая группа – культурные ценности, составляющие музейные, библиотечные и архивные фонды Республики Беларусь;

третья группа – культурные ценности, представленные в Министерство культуры для рассмотрения на предмет включения в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь;

четвертая группа – культурные ценности, подпадающие под категории, установленные в Списке категорий культурных ценностей, вывоз которых с территории Республики Беларусь ограничен<sup>83</sup>.

Как следует из изложенного, все упомянутые определения понятия «культурные ценности» как в международно-правовых документах, так и национальном законодательстве носят структурно-описательный характер, так как основаны на перечислении категорий объектов и групп таковых, то есть с учетом только формальных критериев.

Для более глубокого уяснения сущности понятия «культурные ценности» необходимо его рассмотреть в социально-исторической целостности, органически соединив выработанные философской наукой знания о «культуре» и «ценностях» в едином понятии «культурные ценности».

Слово *культура* (от лат. *cultura* – возделывание, обработка, уход, улучшение) обозначало обработку земли и т.д. Впоследствии данный термин стал обозначать образованность, воспитание, просвещенность человека<sup>84</sup>. Культура есть неприродный объект, отличающийся от мира натурально существующих вещей. Иными словами, культура характеризует предмет с той или иной стороны, с какой он целиком зависит от человека, имеет субъективный, то есть исходящий от человека, источник происхождения. В этом смысле культура не есть просто отдельный предмет, существующий наряду с другими, а некоторое общее свойство всех предметов, имеющих искусственное, то есть человеческое происхождение<sup>85</sup>.

Необходимо иметь в виду и то обстоятельство, что, создавая предметное богатство мира, человек одновременно создает и самого себя, совершенствует свои силы и способности<sup>86</sup>. Таким образом, культуру необходимо рассматривать как неразрывное единство двух взаимосвязанных и взаимозависимых начал – создаваемого людьми предметного богатства мира и формируемых человеческих способностей.

<sup>83</sup> Об утверждении Списка категорий культурных ценностей, вывоз которых с территории Республики Беларусь ограничен: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 27 июня 2000 г. № 959 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2000. № 64. С. 24 – 26.

<sup>84</sup> В словаре В. Даля слово «культура» толкуется как «обработка и уход, возделывание, возделка; образование умственное и нравственное» (Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка: В 4т. – М.: Русский язык, 1981. Т.2. С. 217).

<sup>85</sup> Проблемы философии культуры: Опыт историко-материалистического анализа / В.М. Межуев, Н.С. Злобин, В.Ж. Келе; Под ред. В.Ж. Келе. – М.: Мысль, 1984. С. 60.

<sup>86</sup> Сергеев А.П. Гражданско-правовая защита культурных ценностей в СССР. – Л.: Издательство Ленинградского университета, 1990. С.12.

Будучи исторической категорией, культура на каждом этапе общественного развития получает особую форму существования. Находясь в постоянном процессе становления и развития по мере перемен, происходящих в обществе и людях, культура не смогла бы существовать без тех следов, которые составляют нашу память, и без которых мы чувствовали бы себя сиротами. Каждое новое поколение никогда не начинает свое развитие с нуля, а усваивает и перерабатывает все созданное предыдущими поколениями. Одни результаты предшествующей деятельности отбрасываются как устаревшие; другие, имеющие непреходящее значение, полностью принимаются; третьи перерабатываются и переосмысливаются на основе современного опыта и используются в преобразованном виде новыми поколениями. В сознании же последующих поколений фиксируются именно эти вехи: непрерывность процесса развития фиксируется только через дискретные его проявления, в силу чего история этого развития предстает в обыденном сознании как последовательный ряд творческих актов, а культура – как совокупность культурных ценностей.

«Ценностное отношение» и «ценность» являются исходными и базовыми понятиями в *аксиологии* (раздел философии, в котором окружающий мир рассматривается с точки зрения его значения для человека, то есть ценности). Что касается *ценностного отношения*, то оно представляет собой своего рода связь (взаимодействие) субъекта и объекта, в рамках которого происходит выявление, переживание и осмысление социокультурного значения объекта (предмет, явление, процесс) для бытия объекта. Ценностное отношение имеет два полюса – объект как носитель ценности и субъект как носитель оценки. Это отношение существует в разных формах познания – в искусстве, в религии, в обыденном познании и т.д. Ценностное отношение имеет много аспектов: объективный (качества, свойства вещей), субъективный (личностное восприятие и осмысление), психологические (чувства и переживания) и другие аспекты.

Под *ценностью* понимают социокультурное значение предметов, процессов и явлений (материальных и духовных) для человека. Ценность есть нечто предпочтительное для человека, что побуждает его к активной деятельности и придает ей позитивный смысл, ориентирует человека в мире и нацеливает на конкретные поступки.

Полагается, что сам мир изначально обладает такими свойствами («ценность в потенции»), которые могут иметь позитивное значение для человека в его многогранной жизнедеятельности. Однако ценности не присущи предметам и явлениям сами по себе. Они выявляются только в ходе активного взаимодействия человека с окружающим миром, в рамках духовно-практической деятельности, в лоне общественных отношений. Образно говоря, ценность «рождается» в точке встречи человека и мира <sup>87</sup>. Ценностные характеристики природа обнаруживает лишь благодаря появлению и присутствию в ней человека как существа ищущего и деятельного.

Многие ценности связаны с объектами культурного наследия. Эксперты ЮНЕСКО такие ценности делят на культурные и современные экономические или пользовательские ценности <sup>88</sup>. Наличие или отсутствие таких ценностей влияет на охрану и сохранение таких объектов культурного наследия или, с другой стороны, на пренебрежение или уничтожение. Например, одни и те же националистические и политические ценности могут способствовать охране и реставрации одного объекта и уничтожению другого.

<sup>87</sup> Горбачев В.Г. Основы философии. Курс лекций: Учебное пособие. 2-е изд., перераб и доп. – Брянск: Курсив, 2000. С.143-144.

<sup>88</sup> Сборник руководящих документов по управлению местами, являющимися всемирным культурным наследием. – М.: Изд-во Фонда реконструкции и развития Российской государственной библиотеки, 1996. – С.27–29.

К числу понятий аксиологии относится также *оценка*, под которой понимается процедура определения значения предметов, процессов или явлений для человека, выявление их социокультурного смысла. Оценка призвана ориентировать человека в окружающем мире, направлять его повседневную жизнь.

Необходимо обратить внимание на то обстоятельство, что любое художественное произведение может быть различным образом оценено субъектами ценностных отношений. Например, воспользуемся примерами вариативного понимания картины П. Брейгеля-Старшего «Падение Икара»<sup>89</sup>:

Вариант I: падение Икара в море в результате его гордыни, тщеславия, безрассудства, ослушания своего отца Дедала. Этой бессмысленной гибели не замечают ни пастух, ни пахарь, ни моряки, уходящие на паруснике в открытое море.

Вариант II: полёт Икара к солнцу можно интерпретировать как извечный порыв человека-первопроходца к открытию новых горизонтов в мире познания, что всегда связано с большим риском. И в этом плане гибель Икара можно воспринимать как поражение возвышенного в борьбе с обыденностью, которой нет никакого дела до тех, кто стремится к свету, к расширению познавательного опыта. Прекрасный душевный порыв тонет в море обыденности.

Вариант III: мир, изображённый художником, вызывает ощущение завершённости, где каждый занят свои делом. В этой самодостаточной, гармонично текущей реальности гаснет любой динамизм, любое желание что-либо изменить. Поэтому порыв Икара воспринимается как нечто инородное, чуждое по отношению к самодостаточной, мирно текущей жизни.

Вариант IV: реальность, воплощённая художником, только на первый взгляд кажется прочной, надёжной, основательной. Но, по сути, она не что иное, как сон, мираж, где обыденное и возвышенное, низкое и высокое – всё будет поглощено наползающими туманами, которыми уже окутаны величественные горы. В этом временном, зыбком мире истины не ведаёт никто и невозможно сказать, что считать прекрасным, а что уродливым.

*Мир ценностей* (материальных и духовных) образует то, что в аксиологии называется *аксиосферой*, формируется на соответствующей социальной и духовной почве. Так, социокультурные традиции оказывают существенное воздействие на формирование мира ценностей. Эти традиции могут представлять собой открытую систему по отношению к многообразию эстетических вкусовых различий, а могут существенно ограничивать духовное богатство личности. Такую консервативную роль способны играть политические установки, религиозные догмы, культурные обычаи прошлого. Так, одной из главных черт мусульманского искусства считается запрет, налагаемый Кораном на изображение живых существ. В значительной мере этим объясняется особое распространение орнамента, поэзии. Известно, что в Спарте, самом сильном в военном отношении полисе Греции, государственная установка нацеливала на военное, физическое развитие. Поэтому в истории художественной культуры Спарта оказалась незаметным явлением, не сумев выдвинуть ни одного крупного художника. А вот Афины, воплощавшие в жизнь принципы гуманитарного образования, гармонии физических и духовных способностей, могут гордиться Мироном, Праксителем, Фидием, Иктином, Калликратом, а также видными теоретиками красоты<sup>90</sup>.

Культурное наследие вполне можно представить как одну из ценностных систем общества, в основу которой положены предпочтения в области культуры, сформировавшиеся в процессе ее многовекового развития, воспринятые ныне живущими, дополненные ими и осознанные как некая духовная ценность. Эти предпочтения касаются широкого спектра достижений, накопленных культурой в сфере духовной и

<sup>89</sup> Мартынов В.Ф. Эстетика: Учебное пособие. – Мн.: ТетраСистемс, 2003. С. 302-303.

<sup>90</sup> Мартынов В.Ф. Указ. соч. С.106.

материальной жизни: идей, традиций, обрядов, отдельных предметов и их комплексов. Нетрудно заметить, что в данном случае слову «достижение» придан смысл результата определенного усилия, приложенного человеком для самовыражения как личности. Такой результат в глазах современников и их потомков иногда становится фактом культуры, обретает общественную значимость. Вполне естественно, что такие достижения многочисленны, многообразны и многозначны по своей сути. Поэтому они находят в обществе, отдельных его общественных группах разноплановый позитивный интерес, иначе говоря, пользуются теми или иными предпочтениями, например: привлекательность историко-культурной среды; их удобство и благотворное действие на поддержание жизнедеятельности человека, культурная и историческая преемственность; сохранение самобытности; поддержание традиций и обрядов; непреходящая ценность идей, философских систем, открытий в разных областях знания; источники знания; реликвии, символы времени; сохранение памяти; достопамятность; свидетельство истории; раритеты; произведения искусства.

Историко-культурное наследие народа Беларуси, созданное им во время формирования и существования как в собственных государственных структурах (в Полоцком и других древних княжествах, Великом княжестве Литовском, Русском и Жамойтском, БНР, БССР), так и в составе других государственных формирований (Речи Посполитой, Российской империи, СССР), является его достоянием, неотъемлемой частью достижений мировой цивилизации. Ее духовные, художественные и документальные достоинства создают необходимые условия духовного, интеллектуального и экономического развития общества.

Культурное наследие Республики Беларусь является неисчерпаемым источником творческих сил народа на пути его исторического движения в будущее. Сохранение культурного наследия – действенное средство предупреждения национального упадка общества, создания полноценных условий развития личности. Наше государство, находясь на новом этапе исторического развития, в очень сложной ситуации пытается идентифицировать себя, общество, народ. Суть этой идентификации заключается не в этнических, не в национальных особенностях, прежде всего, она заключается в знании истории своего народа, приверженности к героическим образцам исторического пути. История государства, которой мы должны гордиться, материализуется в культурных ценностях, которые наше государство защищает. Защищает вся мировая общественность то единое, планетарное, принадлежащее человеческой цивилизации культурное наследие, позволяющее нам рассматривать все предшествующие годы в виде синтезируемого богатства, произведенного разумом людей разных поколений. Приобщение к художественному наследию, культурным ценностям сможет обеспечить духовное единение людей во времени и в пространстве, будет способствовать преодолению явления «манкуртизма» (лишение культурно-исторической памяти), позволит преобразить мир каждого человека, сделать его ярче, многоцветнее, богаче, совершеннее. «Сохранение и изучение культурного наследия позволяет народам защищать свой суверенитет и независимость, а, следовательно, утверждать и развивать свою самобытность»<sup>91</sup>. Именно поэтому в условиях становления Республики Беларусь как независимого государства сохранение и изучение историко-культурного наследия становится одной из приоритетных задач.

#### **Вопросы для самопроверки**

1. Дайте определение политической культуры.
2. Перечислите основные качественные характеристики политической культуры.
3. Назовите основные типы политической культуры.

---

<sup>91</sup> Декларация по политике в области культуры // Всемирная конференция по политике в области культуры. Мехико, 26 июля – 6 августа 1982 г., Заключительный доклад. – Париж: ЮНЕСКО, 1982. С. 41.

4. Перечислите основные функции политической культуры.
5. Какую роль в жизни общества играет политическая социализация?
6. Какие Вы знаете трактовки идеологии?
7. Что представляет собой идеология в структурном отношении?
8. Какую роль играет идеология в общественной жизни?
9. Какими специфическими свойствами обладает идеология по сравнению с другими формами общественного сознания – философией, правом, моралью и др.
10. Кто является субъектом идеологии?
11. Место и роль идеологии в Беларуси как суверенном государстве.
12. Как соотносятся идеология и массовое сознание?
13. Как Вы понимаете идеологический процесс?
14. Должно ли государство вмешиваться в идеологический процесс?
15. Какие конкретные задачи в области идеологической работы были поставлены перед государственными институтами на мартовском (2003 г.) постоянно действующем семинаре работников республиканских и местных государственных органов?
16. Каковы место и роль историко-культурного наследия в жизни белорусского народа?

#### **Литература:**

1. Лукашенко А.Г. Исторический выбор Беларуси. Лекции, прочитанные в высших учебных заведениях Минска., Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь., 2003.
2. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию: Материалы постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов. Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь., 2003.
3. Майхрович А.С. Идеология. Сущность, назначение, возможности. Мн., 2001.
4. Мельник В.А. Государственная идеология. понятие, элементы, функции., Мн., 2002.
5. Модель устойчивого развития Республики Беларусь: идеология, система управления, механизм реализации в союзе с Россией. М.А.Ермолицкий, Е.П.Сапелкин, О.Г.Слука, А.Н.Тур, А.Т. Юркевич.-Мн.: Технопринт,1999. 144 с.
6. Слука А.Г. Нацыянальная ідэя. Сістэмны аналіз праблемы. Мн.,2001.

#### **Глава 7. Средства массовой информации в идеологических процессах**

Информация — это третье,  
после массы и энергии,  
измерение материи.

Поль Вирилио

Возникновение самой журналистики как социального и политического института во многом определялось потребностями общества, отдельных общностей, слоев, групп в идеологическом обосновании своих интересов, прежде всего, в сфере экономики и политики. В последующем была открыта и сформулирована социальная закономерность — чем более массовой и острой становится политическая деятельность в обществе, тем большую роль журналистика в целом, средства массовой информации (СМИ), в

частности, начинают играть в политических и идеологических процессах. Проявляется это, в первую очередь, в том, что именно СМИ становятся основным инструментом идеологической ориентации человека в современном мире. Иными словами, идеологически ориентирующая деятельность СМИ превращается в информационный процесс универсального типа, идущий параллельно идеологическому процессу.

Чтобы не говорилось о противоречивости самих процессов идеологизации, деидеологизации, реидеологизации и переидеологизации в обществе XXI столетия, массовая информация на практике всегда имела и будет сохранять идеологическую компоненту. Следовательно, идеологические процессы, в свою очередь, также будут всегда требовать информационного обеспечения и сопровождения, так как прежде всего СМИ способны реально осуществлять определенную ориентацию массовой аудитории, давая ей систематически и последовательно соответствующим образом подобранную и обработанную социально-политическую информацию, призванную формировать «параллельный» мировоззрению и здравому смыслу образ окружающего мира. При этом основным механизмом реализации идеологически ориентирующей деятельности СМИ является процесс формирования общественного мнения, который в широком смысле слова тождественен идеологическому процессу, и от которого, по мнению П. Бурдые, журналистика зависит сильнее, чем политика.<sup>92</sup>

#### §1. Роль средств массовой информации в условиях современного политического развития

Место и значение СМИ в нашей жизни трудно оценить однозначно. С одной стороны, они получают все большую власть в современном обществе, становясь, в частности, важнейшим фактором политической борьбы, а с другой — СМИ сами попадают под непрерывно растущее влияние и контроль как политики (политиков), так и экономики.<sup>93</sup> Обусловлено в определенной мере это тем обстоятельством, что сегодня журналистика стала многомерным экономическим, социально-политическим и культурным явлением, которое одновременно выступает, как: 1) социальный институт; 2) система специальных теоретических и прикладных знаний; 3) совокупность средств и приемов массовой информации; 4) профессиональная деятельность творческого характера; 5) институт политической системы общества. В свою очередь, отметим, что журналистика как социальный институт – это своеобразная форма человеческой деятельности, основанной на четко разработанной мировоззренческой парадигме, системе правил и норм, а также развитом социальном контроле за их исполнением. В соответствии с данным определением установим точки отсчета в интерпретации основных терминов, которые употребляются в данной теме, не претендуя на формализацию их сущности как политологических категорий:

- СМИ: совокупность средств распространения информации на массовые аудитории на каком-либо материальном носителе, разделяются на печатные, электронные и Интернет-СМИ;
- пресса: совокупность технических средств изготовления и распространения информации (СМИ), а также лиц и групп, участвующих в этой деятельности;
- печать: печатные СМИ: газеты, журналы, бюллетени;
- коммуникация: процесс передачи информации от одной системы к другой посредством специальных материальных носителей, сигналов. Коммуникация разделяется на вербальную (речевую) и

<sup>92</sup> Бурдые П. О телевидении и журналистике / Пер. с фр. Т.В. Анисимовой и Ю.В. Марковой. — М.: Фонд научных исследований «Прагматика культуры», Институт экспериментальной социологии, 2002. С. 72.

<sup>93</sup> Там же, С. 12.

невербальную. Формы вербальной — язык, слово, невербальной — зрительная, коммуникация через мимику, жесты, движения и положения тела, тактильная коммуникация;

— социальная коммуникация (массовая): процесс распространения систематической информации с помощью технических средств на численно большие и рассредоточенные аудитории;

— массовая информация: печатные, аудио-, аудиовизуальные и другие сообщения и материалы, публично распространяемые через СМИ;

— политическая коммуникация: специфический вид политических отношений, который регулирует производство и распространение в обществе различных идеологических парадигм.

Таким образом, в предельно широком смысле слова термин «пресса» может рассматриваться как тождественный понятию «журналистика». Аналогично, только в расширенном варианте термин «СМИ» может употребляться как однопорядковый с понятием «пресса». Это означает, что в данном тексте термин «СМИ» используется как синоним слова «журналистика» только в переносном смысле, с целью упрощения изложения темы и с учетом сложившихся традиций употребления этих слов в обыденном языке.

С учетом вышеизложенного место и значение журналистики, СМИ в политических и идеологических процессах обусловлено следующими объективными и субъективными факторами.

Во-первых, сегодня уже окончательно оформились две основные тенденции социально-политического развития Беларуси в ближайшие десятилетия: медиатизация всей политической жизни, все большее подчинение политики правилам игры, которые диктуют СМИ, и олигополизация информационного пространства. Такие процессы связаны с тем, что отсутствующую в Беларуси централизованную систему политических коммуникаций заменит институт СМИ, который становится центральным институтом политического рынка. Засурский И.И. отмечает: «Средства массовой информации становятся основной средой политической коммуникации. Происходит полное переплетение сферы политического и СМИ, что позволяет говорить о медиатизации политики и формировании медиаполитической системы».<sup>94</sup> При этом он определяет медиатизацию политики как процесс, при котором политическая жизнь перемещается в символическое пространство СМИ.<sup>95</sup>

Во-вторых, современные СМИ все более способствуют разрушению созданного ими же самими глобального мифа о том, что в сфере культуры действуют рыночные механизмы и закономерности, демократичные по своему содержанию, способствующие развитию культуры. Прежде всего, это проявляется в целенаправленной стандартизации культуры средствами массовой информации, основанной на коммерциализации газет, журналов, радио, телевидения, Интернета. Суть этого явления в том, что СМИ диктуют художнику, писателю, композитору, музыканту, артисту «эталон» культурного творчества, который будет понятен и принят массовой аудиторией, то есть принесет быструю прибыль творцу и СМИ.

Таким образом, развивается процесс медиатизации культуры, который по сути дела игнорирует независимость и специфичность самого культурного производства. Достижением культуры начинают считать лишь тот продукт культурной деятельности, который назван таковым в СМИ. Условно говоря, не обязательно вовсе быть талантливым писателем, главное — находиться на хорошем счету в СМИ, быть замеченным журналистами. Можно утверждать, что медиатизация культуры ведет ко всей большей потере самой культурой своей автономии и исключительности (которые всегда выделяли ее из других видов человеческой деятельности), усиливает ее политизацию и идеологизацию. Причем медиатизация культуры — это даже не второе «пришествие» власти массовой культуры, а превращение ее в преимущественно телевизионную

<sup>94</sup> Засурский И.И. Масс-медиа второй республики. — М.: Изд-во Моск. ун-та, 1999. С. 87.

<sup>95</sup> Засурский И.И. Медиаполитическая система // Вестн. Моск. ун-та. Серия 10. Журналистика. 2001. № 1. С. 74.

виртуальность, где главное состоит в борьбе за расширение реальной аудитории и рейтинг, то есть это фактически глобальный процесс культурной амнезии информационного общества, подвергающий большой опасности все сферы культурного производства.

Коммерциализация СМИ как основа медиатизации культуры ведет также к усилению манипулятивности в сфере культуры, повышению уровня ее конформности и политической беспринципности. СМИ стремительно превращаются для культуры в очки волшебника Изумрудного города, без которых невозможно увидеть окружающий мир определенным образом. Но, как утверждал всемирно известный Пьер Бурдьё, условием политической борьбы в современном обществе как раз «является способность навязать другим свои принципы видения мира, «очки», через которые люди увидели бы мир разделенным на определенные категории».<sup>96</sup>

Коммерциализация СМИ предлагает современному обществу так называемую культурную fast food, которая больше напоминает «культурную жвачку», причем кем-то переваренную, высшим критерием ценности которой является число продаж (best-sellers). Проще говоря, медиатизация культуры базируется на «рейтинговом менталитете». Цифры продаж управляют сегодня культурным производством, которое ориентируется не на талант, ум, честь, а на коммерческую и политическую логику. Но культура, ориентированная на рейтинговый менталитет, это не более чем духовный аналог овцы Долли – своеобразный итог клонирования медиатизации культуры, деидеологизации и коммерциализации СМИ.

В-третьих, набирает силу процесс медиатизации науки.<sup>97</sup> СМИ стремятся все больше взять на себя функцию научного анализа реальности, пытаясь оттеснить на второй план социально-гуманитарные науки. Это не только наносит ущерб имиджу науки как таковой, но и нивелирует ее результаты до уровня информационных сообщений. Вместе с тем следует понимать, что у этого процесса есть вполне объективная основа — «от брака науки и искусства родились средства массовой информации, и самое энергичное дитя — телевидение. Исследование процесса формирования общественного мнения показало поразительное сходство со структурой научного процесса. СМИ также превращают любую реальную проблему в модель, но делают это, в отличие от науки, не с целью познания, а с целью непосредственной манипуляции сознанием. Способность упрощать сложное явление, выявлять в нем или изобретать простые причинно-следственные связи в огромной степени определяет успех идеологической акции (выделено нами). Так, мощным средством науки был редукционизм — сведение объекта к максимально простой системе. Так же поступают СМИ».<sup>98</sup>

Более того, как показывают социологические и социолингвистические исследования СМИ, журналисты в своем большинстве исходят из концепции упрощения и поэтому чисто механически подгоняют сложные, нестабильные и неоднозначные социальные, политические, экономические, идеологические явления под какую-то устойчивую, универсальную формулу. Такого рода информацию аудитория должна воспринимать без всяких усилий и, следовательно, без критического осмысления. На основе подобных подходов возникли несколько концепций влияния СМИ на аудиторию. Например, концепция волшебной пули, согласно которой влияние СМИ построено на том, что материалы газет, журналов, радио и телевидения нацелены в общем на пассивную аудиторию и поэтому достигают цели и воспринимаются некритически. Или же концепция подкожной инъекции, построенная на упрощении, что информация «впрыскивается» в сознание аудитории напрямую и столь же непосредственным образом определяет поведение аудитории. В этом же ряду находится

<sup>96</sup> Бурдьё П. О телевидении и журналистике. / Пер. с фр. Т.В. Анисимовой и Ю.В. Марковой. — М.: Фонд научных исследований «Прагматика культуры», Институт экспериментальной социологии, 2002. С. 36.

<sup>97</sup> Бурдьё П. О телевидении и журналистике. / Пер. с фр. Т.В. Анисимовой и Ю.В. Марковой. — М.: Фонд научных исследований «Прагматика культуры», Институт экспериментальной социологии, 2002. — С. 8, 25.

<sup>98</sup> Кара-Мурза С.Г. Идеология и мать ее наука. — М.: Алгоритм, 2002. С. 64–65.

концепция пустого сосуда, согласно которой аудитория воспринимает журналистские материалы, не будучи отягощенной какими-либо собственными представлениями и собственным мнением, пребывая в полной готовности впитывать, усваивать все идеи, идеологические догматы, которые предлагают СМИ.

Таким образом, в настоящее время в СМИ сформировался редукционизм идеологических сообщений, основанный на сведении реальных социально-политических, мировоззренческих проблем и явлений к предельно упрощенным и легким для восприятия аудиторией СМИ утверждениям. Особенностью современных СМИ, особенно электронных, как на Западе, так и на постсоветском пространстве, является разделение идеологической доктрины на отдельные компоненты — так, чтобы аудитория не смогла связать их воедино и осмыслить как целостную политическую идеологию.

В-четвертых, реальностью становится информационный метаболизм — обмен информацией в обществе. Основу информационного метаболизма составляют функциональные информационные системы (ФИС), то есть динамические, саморегулирующиеся системы, деятельность которых направлена на поддержание информационного равновесия в обществе и создание благоприятных условий для функционирования рынка информации в стране. Идеологическая сущность ФИС состоит в том, что они занимают промежуточное положение между государством и обществом, тем самым обеспечивая гармоничное единство политической системы и легитимность политического механизма.

В-пятых, никакие реформы в Беларуси невозможны без консолидации общества и активного подключения к этому процессу человеческого фактора, что неизбежно ведет к идеологизации как СМИ, так и всей журналистской практики. Фактически речь идет о человеческой революции, которая должна изменить наш образ жизни и поведение, продвинуть наше собственное развитие и дать возможность создавать более эффективные механизмы взаимного приспособления между человеком, обществом, государством и СМИ.

В-шестых, суть информационной революции, которая прошла в мире и, частично, в Беларуси в последнее десятилетие прошлого века заключается в том, что сегодня наиболее выгодным видом коммерческой деятельности стало преобразование человеческого сознания. Характерно, что промежуточным этапом подобной трансформации является состояние, когда для людей, подвергающихся воздействию СМИ, окружающий мир все в большей мере перестает быть реальным и все больше приобретает виртуальный, сконструированный, искусственный характер. И это закономерно, так как информационное общество, по существу, базируется на навязывании гражданам единой для всех модели восприятия мира, то есть идеологии игнорирующей индивидуальные интересы и особенности. Подобный подход получил условное название информационная терапия. Если попробовать дать определение этому термину, то чаще всего под ним подразумевают стремление решать все проблемы общества (политические, экономические, социальные, идеологические) корректировкой человеческого сознания, а не изменением реально окружающего нас мира. Отметим, что негативный эффект информационной терапии для общества усиливается за счет того, что СМИ, журналисты сами начинают верить в собственно пропагандируемую ими идеологическую доктрину.

В идеале любой журналист должен стремиться стать вторым «я» для массовой аудитории, изучать ее, чтобы лучше знать доминирующие в ней привычки, стереотипы, идеи и традиции и лучше их выражать в СМИ. Это необходимо, чтобы заставить аудиторию СМИ чувствовать (но не думать) одинаково с журналистом. Однако, как показывает практика, журналисты, СМИ стремятся не к взаимопониманию с аудиторией, а к достижению собственных задач и целей. Для этого журналисты, СМИ должны держать под жестоким контролем все потоки информации, что тождественно цензуре или манипулированию аудиторией. Как результат, современные СМИ крайне редко рассматривают действительно жизненно важные для простого человека проблемы. С другой стороны происходит эмоционализация социальной жизни, а следовательно

содержания СМИ. Журналистика нередко становится экспериментальным полигоном для разного рода радикалов и фанатиков, призывающих к радикальным реформам общества («шоковая терапия»), гуманитарным интервенциям с широким использованием оружия большой разрушительной силы, насилию во имя будущих демократии и справедливости. Например, религиозная секта «Аум сенрикё» в течение длительного времени использовала популярную на постсоветском пространстве радиостанцию «Маяк» для пропаганды своей идеологии. В итоге в России последователей «Аум» на несколько порядков больше, чем в самой Японии.<sup>99</sup>

В-седьмых, в настоящее время имеет место принципиальное снижение издержек распространения социально-политической информации, что обусловлено развитием принципиально новых видов политической электронной коммуникации. Как полагают эксперты, политическая информация как товар имеет одну особенность. Производство оригинала стоит дорого, но последующее его тиражирование в электронном виде обходится издателю почти бесплатно. Поэтому, когда политическая информация становится действительно массовой, она вообще теряет цену и в итоге сегодня уже никто не удивляется, что огромные массивы политической информации в Интернете доступны без всякой оплаты за нее. Это способствует развитию информационной полиархии, или господству в стране многих СМИ, которая обусловлена, с одной стороны, появлением возможности оперативного доступа неограниченной аудитории к любой информации несекретного характера через «всемирную паутину», а, с другой — расширением части политически активного населения в новой информационной среде. Принципиальное изменение характера информационных политических коммуникаций позволяет преодолеть сформулированный Робертом Михельсом «железный закон олигархий», в соответствии с которым постулируется преобладание хорошо организованных властных элит над слабоорганизованным большинством.

Наконец, стало очевидным, что собственно экономические требования глобального медиарынка не совсем стыкуются с традиционной ролью национальных СМИ, то есть социально-политическая и идеологическая функции белорусской журналистики, ориентированные на формирование в республике гражданского общества, вступают в противоречие с философией нового глобального медиа-порядка. Суть этой философии в том, что культивируется идеология потребления, утверждающая, что смысл жизни состоит в обладании вещами. Именно поэтому в СМИ все больше места отводится маркетинговой информации, которая становится сегодня не просто пропагандой отдельных товаров или услуг, а новых жизненных стилей. Политическая реальность при этом настолько трансформируется журналистами, что становится специфическим средством, декорацией той или иной идеологии.

В этой ситуации возникает вопрос о том, в какой мере распространение ценностей глобальной идеологии потребления в СМИ будет соотноситься с задачами укрепления и развития собственных национальных политических и информационных ценностей, которые необходимы для формирования полноценной идеологии белорусского государства. Чтобы дать правильный и мотивированный ответ на этот вопрос необходимо четко представлять содержание идеологической функции СМИ, взаимоотношение и взаимодействие журналистики и идеологии, средств массовой информации и идеологических процессов.

---

<sup>99</sup> Реклама: внушение и манипуляция. Медиаориентированный подход. Уч. пособие. — Самара: Издательский Дом «БАХРА-М», 2001. С. 14.

## §2. Идеологическая функция средств массовой информации

Основным связующим звеном между журналистикой и идеологическими процессами является государственная политика в сфере СМИ, регулирующая:

- внутрижурналистские отношения (учредитель, издатель — главный редактор — журналисты);
- отношения между СМИ и источниками информации;
- права журналистов на распространение информации;
- отношения между СМИ и аудиторией;
- объем и характер участия органов государственной власти и управления в массово-информационной деятельности;
- осуществление контроля за деятельностью СМИ в целях соблюдения ими действующего законодательства.

Следует четко представлять, что, с одной стороны, у СМИ и государства с его политикой и идеологией противоположные интересы. Но, с другой стороны, они стремятся всегда к вполне естественному союзу. Так, журналисты, СМИ черпают свои сюжеты в политической сфере, а представители государственной власти имеют возможность через средства массовой информации убедить многомиллионную аудиторию в правильности проводимой ими политики и принимаемых решений. Образно говоря, СМИ рекламируют политику, а политика дает «пищу» для журналистов. Здесь нет и не будет исключений — в любом обществе и на Западе, и на Востоке политическая иллюзия поддерживает и обеспечивает власть. Хотя на практике это нередко ведет к тому, что СМИ, участвуя в распространении основных положений национальной идеологии государства на широкую аудиторию, неизбежно приходят к использованию методов и приемов формирования «нужного» общественного мнения. Определенная опасность подобной ситуации заключается в том, что человек перестает рассматривать свою повседневную жизнь в качестве политической реальности. Для него последняя существует только на экране или на газетной полосе. По замечанию Жака Эллюля, «человек сегодняшнего дня не доверяет собственному опыту, собственным выводам и наблюдениям... Любой факт становится в его глазах истинным, только когда он прочтет о нем в газетах; важность же факта он оценивает по размеру газетных заголовков».<sup>100</sup>

В итоге, со временем конкретный человек может окончательно перестать воспринимать политическую действительность в ее целостности. Хороша ли идеология государства или плоха, к каким результатам она ведет — это начинает приобретать все меньшее значение. Важно лишь то мгновенное чувство, которое вызывает очередной телевизионный кадр. Связь времени нарушается: в понедельник телевидение сообщает одно и большинство может этому поверить; на следующий день выясняется, что все как раз наоборот, но предыдущего сообщения массовая аудитория уже не помнит. Через неделю все повторяется и этот процесс буквально гипнотизирует аудиторию. Кадр налезает на кадр, сообщение одной радиостанции на информацию другой, и так день за днем, доводя, образно говоря, до полного бесчувствия, заставляя аудиторию ощущать свое полное бессилие в отличие от той силы, что заключена в порожденных телеэкраном образах и мифах. Как результат люди лишаются чувства политической ответственности и становятся легкой добычей различных неоидеологических конструкций.

Рассматривая взаимоотношения СМИ и идеологических процессов уместно припомнить известное изречение Ж. Эллюля, которое стало в прошлом веке афоризмом: «Политика — главная религия нашей

<sup>100</sup> Колсон Ч. Конфликт царств / Пер. с англ. Ю. Табака. — М.: «Гендальф», 1996. С. 391.

эпохи». Характерно, что своим широким распространением эта политическая иллюзия обязана СМИ. И это вполне закономерно, так как СМИ стремятся всячески поддерживать политические иллюзии и мифы, в том числе, входящие в идеологические доктрины. В то время как обычная жизнь общества не изобилует захватывающими событиями, в политическом процессе всегда найдутся и противостояние, и интрига, и скандал. СМИ прежде всего ориентируются на политические события, раздувая сенсационность тех или иных политических коллизий, превращая политический процесс в бесконечный сериал политической «мыльной оперы».

Но политический процесс по своей сути тождествен идеологическому процессу, если мы признаем ту особенность, что политическая идеология формируется и объективируется в конкретной деятельности политических партий и государства. Соответственно, в идеологических процессах действительность отражается также только опосредовано, вследствие чего они могут превратиться в процесс схоластического теоретизирования, в «вещь в себе и для себя». По своему содержанию идеологические процессы могут быть прогрессивными и регрессивными, гуманистическими и человеконенавистническими, действительными и мнимыми (мифологическими) в зависимости от социально-исторического контекста, в котором они протекают, и отношения большинства общества к основной идее, на которой базируется вся идеологическая конструкция. Идеологические процессы в силу этого могут определять как политическую и социальную реальность, так и противостоять им, создавая свою виртуальную действительность или политическую утопию. В последнем случае идеологические процессы рано или поздно приведут к полной дестабилизации социально-политической ситуации в стране, так как вступят в конфликт с общественной психологией.

Следует понимать, что идеология составляет духовную опору государства, которое в силу этого всегда будет стремиться ее распространять и защищать от критики. Идеология, образно говоря, и есть единственно возможная государственная религия, не имеющая прямого отношения ни к одной реально действующей конфессии. Поэтому всегда будет существовать противоречие между идеологией государства и идеями отдельных граждан и социальных групп. И это вполне естественно, так как большинство граждан любой страны интересуется в первую очередь то, что может им быть полезным и принести выгоду в реальной жизни. Например, с философской точки зрения марксистская идеология, безусловно, религия. Она предлагает исчерпывающее объяснение реальности, а марксистская эсхатология проникнута миллениаристическими идеями: бесклассовое общество, отсутствие эксплуатации, отмирание политики и государства, социальная справедливость в отношении всех, торжество человеческой добродетели.

Вместе с тем, как только государство начинает претендовать на роль Бога, превращая идеологию в религию, тут же ущемляется главная из человеческих свобод — свобода совести. Образно говоря, противоестественно, если в Белгосуниверситете студенты будут произносить молитвы, утвержденные в министерстве образования: такие молитвы окажутся абсолютно выхолощенными и пользы не принесут никакой. С другой стороны, религия и политика, а, следовательно, и идеология, сами по себе неразделимы и неизбежно накладываются друг на друга — но институты церкви и государства должны сохранять свою особую, специфическую роль.

Таким образом, СМИ должны исходить из того, что политическая идеология — это неотъемлемый элемент структуры общественного сознания. Поэтому как и общественное сознание в целом политическая идеология может не только отражать политическую реальность, но ускорять, искажать и тормозить политические процессы. Политическая идеология при этом обладает не абсолютной, а относительной самостоятельностью: она создается субъектами политического процесса, применяется ими, проявляется в их деятельности. Это позволяет утверждать, что политическая идеология — неотъемлемый компонент любого

современного общества и государства, так как она возникает и существует там и тогда, где и когда появляется политический процесс и его субъекты. Иными словами политическая идеология будет существовать до тех пор, пока будут иметь место политика и политический процесс, как неотъемлемые компоненты общественного бытия. Это обусловлено еще и тем, что идеология является не только структурным элементом, но и одним из уровней общественного сознания, что позволяет рассматривать идеологию и идеологический процесс как атрибут любого общества, как особый вид политической реальности. При этом механизмом соединения политической идеологии и идеологического процесса является политическая коммуникация. Иными словами, социально-информационным пространством протекания идеологических процессов является политическая коммуникация, которая выступает как «процесс передачи политической информации, посредством которого информация циркулирует между различными элементами политической системы, а также между политической и социальными системами».<sup>101</sup>

Общепринято относить к основным формам политической коммуникации: 1) межличностную неформальную политическую коммуникацию; 2) устную и письменную агитацию и пропаганду, осуществляемую через общественно-политические институты и организации; 3) печатные и электронные СМИ, Интернет-СМИ. Функциональную, содержательную направленность политической коммуникации можно обозначить как виды политических сообщений в журналистике — побудительные (прямо воздействующие на массовую аудиторию), собственно информативные (реальные или вымышленные сведения), фактические (известия и сообщения, на которых основан контакт между субъектами политики). При этом, как правило, выделяют три основных теоретических модели политической коммуникации: семиотическую, архетипическую и мифологическую. *Семиотика* — это жест, мимика, вербальное или визуальное проявление речи, статичная и динамичная иконографика и знаковость. *Архетипика* — это лежащие в подсознании индивида сформировавшиеся историческими и генетическими условиями стереотипы. *Мифология* — это исторические, идеологические, художественные мифы.<sup>102</sup>

Рассмотрение СМИ как формы политической коммуникации позволяет утверждать, что все функции журналистики в той или иной мере содержат идеологическую компоненту, или, в широком смысле слова, являются идеологическими, так как имеют политически релевантный характер. Существует достаточно много типологизаций функций СМИ, но, как правило, они опираются на классификацию, предложенную известным английским социологом Д. Макквейлом в его работах: «К социологии массовых коммуникаций» (1969), «Социология массовых коммуникаций» (1972) и «Коммуникация» (1975). Макквейл рассматривал все проблемы журналистики как социального института и с учетом этого предложил выделять следующие социальные функции СМИ:

а) *информационную*, содержанием которой является информирование о социально-политической, экономической и т.п. ситуации в стране и мире, характеристика и позиционирование в СМИ сложившихся отношений власти, отношений между субъектами политических и, следовательно, идеологических процессов;

б) *корреляционную*, в содержание которой входят анализ, объяснение, комментирование и интерпретация информации, прежде всего в интересах официальной и легитимной власти, исходя из доминирующих политических и идеологических принципов и норм; политическая социализация; координация действий отдельных субъектов политического процесса и достижение между ними компромиссов и согласия,

<sup>101</sup> Шварценберг Р.-Ж. Политическая социология / Пер. с фр. – М.: 1992, Ч. 1. – С. 174.

<sup>102</sup> Березин В.М. Политическая коммуникация в современных российских СМИ // Вестн. Моск. ун-та. Серия 10. Журналистика. 2003. № 1. – С. 105–106.

на основе зафиксированных в СМИ их статусов (электоральных и социальных) и идеологических приоритетов;

в) *континуитивную*, построенную на распространении господствующей культуры и поддержке общности социальных ценностей и норм морали;

г) *развлекательную*, ориентированную на поддержку средств релаксации, имеющих конечной политической целью — сглаживание социальных противоречий и ослабление социально-политической напряженности в обществе (используя СМИ как «клапан для выпуска пара»);

д) *мобилизационную*, суть которой в организации и обеспечении проведения кампаний политического характера, в том числе с использованием таких форм политической коммуникации как агитация и пропаганда.

Здесь следует отметить, что в социологии пропаганда рассматривается в контексте социальных движений и процессов. Американский социолог М. Чукас считает, что «современный пропагандист — это инженер-социолог, пытающийся построить модель определенного человеческого поведения, подобно тому как инженер-техник строит мосты, дороги, пароходы и другие технические сооружения».<sup>103</sup> Иными словами, в первоначальном смысле термин «пропаганда» не несет в себе какой-то политической нагрузки позитивного или негативного характера. В переводе с латыни слово «пропаганда» означает «распространять», то есть суть этого понятия — «распространение каких-нибудь идей, знаний с целью идеологического и политического воздействия на общественное сознание».<sup>104</sup> Однако в СМИ сегодня чаще всего употребляют это понятие исключительно с отрицательной нагрузкой — как синоним слов «ложь», «искажение», «манипулирование».

В данном случае, как случалось уже не раз, благодаря подмене содержания понятий в СМИ, то ли намерено, то ли по неграмотности журналистов, произошло одностороннее изменение восприятия определенного термина в обыденном языке и массовом сознании. Подобное произошло с понятием «идеология», термином «демагог», словами «агитация», «контрпропаганда», «манипуляция» и т.д. Например, в 1845 или 1846 году поэт Аполон Григорьев написал стихотворение, в котором есть такие строки:

«И то, что чувствовал Марат,  
Порой способен понимать я,  
И будь сам Бог аристократ,  
Ему б я гордо пел проклятья...  
Но на кресте распяты Бог  
Был сын толпы и демагог»

Здесь слово «демагог» употреблено поэтом в его исходном, настоящем значении, согласно которому демагог — это предводитель народа, демократ. В языке же СМИ, демагог — тот, кто добивается желательных результатов, не раскрывая своих настоящих целей и намерений, а демагогия — преднамеренное искажение фактов, использование ложной аргументации, спекуляция на чем-то, то есть фактически демагогия и манипуляция рассматриваются как однопорядковые термины. Хотя в социологии массовой коммуникации известный исследователь А. Мейер использует слова «манипуляция», «социализация», «легитимация» как синонимы, исходя из того, что понятие «манипуляция» в своем первоначальном содержании носит исключительно позитивный характер и означает «управлять со знанием дела», «оказывать помощь».

Таким образом, пропаганда прежде всего является формой политической коммуникации, задача которой состоит в том, чтобы распространять среди аудитории СМИ определенную идеологию. Иными

<sup>103</sup> Бессонов Б. Пропаганда и манипуляция. — Реклама: внушение и манипуляция. Медиаориентированный подход: Уч. пособие. — Самара: Издательский Дом «БАХРА-М», 2001. — С. 719.

<sup>104</sup> Бакеркина В.В., Шестакова Л.Л. Краткий словарь политического языка. — М.: ООО «Изд-во АСТ»: ООО «Изд-во Астрель»: ООО «Русские словари», 2002. — С. 223.

словами, можно рассматривать пропаганду как активизированную идеологию. Но при этом следует помнить, что пропаганда в отличие от идеологии условно разделяется на три основных типа. *Первый* – «белая» пропаганда, при которой источник информации хорошо известен, а сама информация в целом релевантна по отношению к представленным в ней событиям и фактам. *Второй* тип — «серая» пропаганда, при которой источник информации однозначно не идентифицируется, а содержание информации требует проверки и критического восприятия. Наконец, «черная» пропаганда, которая скрывает источник информации, либо таковой вообще реально не существует, а информация содержит ложь, сфабрикованные факты, построена на подмене понятий. Для того, чтобы различить тип пропаганды в СМИ используется система десятиступенчатого анализа ее содержания, разработанная Г.С. Джоуэттом и В.О'Доннелом<sup>105</sup>, которые под идеологией подразумевают комплекс убеждений, ценностей, форм поведения и установок. Поэтому, *первая ступень* анализа содержания пропаганды охватывает идеологию и цель пропагандистской кампании. *Вторая ступень* включает анализ контекста, в котором осуществляется пропагандистский процесс (время, основные события, доминирующие умонастроения и стереотипы). *Третья ступень* предполагает анализ источника пропагандистской информации. *Четвертая ступень* предполагает изучение структуры организации, осуществляющей пропаганду. *Пятая ступень* предусматривает анализ конкретной (целевой) аудитории, на которую ориентирована пропагандистская кампания в СМИ: массовая, элитная или институализированная аудитория. *Шестая ступень* – анализ механизмов и технических приемов использования СМИ в пропагандистской кампании. На *седьмой ступени* необходимо выявить и проанализировать специфические технические приемы, используемые для достижения максимального пропагандистского эффекта. Например, одним из таких приемов является «создание резонанса», которое предусматривает акцентирование пропаганды на чувства и эмоции массовой аудитории. *Восьмая ступень* охватывает детальный анализ реакции аудитории на используемые механизмы и приемы пропаганды. *Девятая ступень* – это анализ форм, методов и содержания контрпропаганды. Наконец, на *последней ступени* системного анализа поводится итог и дается оценка эффективности пропагандистской кампании и участия в ней СМИ.

С учетом вышеизложенного, агитация в СМИ может рассматриваться как стандартная пропагандистская деятельность по распространению определенных идеологических доктрин и стимулированию политической активности населения региона или страны. Другими словами, понятие «агитация» не несет изначально в себе никакой негативной нагрузки, а тем более не может быть характеристикой какой-либо определенной политической системы. Функцию агитации выполняют политические институты и СМИ во всех современных обществах, независимо от уровня развития в них демократии и свободы совести.

Таким образом, вполне правомерным и обоснованным является вывод о том, что «сущность идеологических функций журналистики состоит в том, чтобы постоянно способствовать росту и развитию сознательности масс путем всесторонней ориентации в действительности, выражающейся в формировании всех компонентов массового сознания при акцентированном внимании к задачам по развитию и активизации общественного мнения»<sup>106</sup>. Не случайно в соответствии с характером и структурой идеологических функций находятся творческие формы деятельности в журналистике — публицистический, научный и художественный типы творчества, а также основные творческие методы: констатации (информационный), публицистики, эссеистский и метод деловой аналитики.

<sup>105</sup> Джоуэттом Г.С., О'Доннел В. Пропаганда и внушение. – Реклама: внушение и манипуляция.

Медиаориентированный подход: Уч. пособие. – Самара: Издательский Дом «БАХРА-М», 2001. С. 203–205.

<sup>106</sup> Прохоров Е.П. Введение в теорию журналистики: Уч. пособие. — М.: Изд-во РИП-холдинг, 2000. С. 61.

### §3. Особенности деятельности средств массовой информации в Республике Беларусь

Особенности деятельности средств массовой информации в Республике Беларусь наиболее продуктивно с научной точки зрения рассматривать, отталкиваясь от реальной информационной стратификации нашего общества. Суть ее в том, что информационное поле — это устойчивая совокупность социальных и политических связей и отношений, в которых массовая информация выступает как социальный и политический ресурс, а журналистика и/или СМИ как социальный и политический институт. Печатные и электронные СМИ, прежде всего массово-политические, как субъекты информационного поля не только формируют в нем свой информационный сегмент, но одновременно позиционируют себя в вертикальной и горизонтальной структуре идеологических и политических процессов. В результате подобного стратификационного позиционирования могут формироваться различные типы идеологического поведения как журналистов, так и СМИ в целом. При этом любой из этих типов должен основываться на политической культуре как системе идеологических установок и приоритетов СМИ в поле политики. Это, в свою очередь означает, что в настоящее время СМИ являются одновременно и объектом идеологического воздействия, и субъектом идеологических процессов.

Подход к журналистике как к социальному и политическому институту позволяет выделить шесть основных социальных типов СМИ в информационном поле Беларуси:

1. Государственные СМИ, создаваемые и финансируемые органами государственной власти и управления.
2. Государственно-общественные СМИ.
3. СМИ организаций и структур гражданского общества, открыто отстаивающие и пропагандирующие их позиции и выходящие на их средства.
4. Альтернативные СМИ, которые финансируются негосударственными структурами, и деятельность которых направлена на формирование общественного мнения, взглядов, оценок, отличающихся от официально принятых.
5. СМИ коммерческого характера, создаваемые ради получения прибыли.
6. СМИ неполитических структур и организаций, имеющие «узкую» специализацию и специфическую аудиторию.

С точки зрения количественных характеристик по состоянию на 1 апреля 2003 года информационное поле Беларуси включало 1393 печатных периодических издания, 7 информационных агентств, 56 программ телевидения, 130 программ радиовещания. В структуре периодических печатных изданий самая большая группа — массово-политические печатные СМИ (более 300), подавляющее большинство из которых — региональные массово-политические газеты, в том числе 135 государственных и более 50, представляющие структуры гражданского общества, коммерческие и альтернативные СМИ. Среди последних газеты с достаточно высоким тиражом — «Биржа информации», «Бобруйский курьер», «Вечерний Могилев», «Вечерний Столин», «Витебский курьер», «Региональная газета». Вместе с тем, в структуре региональных массово-политических печатных СМИ всего пять региональных журналов общественно-политической тематики.

Следует отметить, что последние шесть лет имеет место положительная динамика числа субъектов информационного поля республики. Например, по состоянию на 1 января было зарегистрировано: в 1998 году — 1015 периодических изданий, в 1999 — 1026, в 2000 — 1097, в 2001 — 1113, в 2002 — 1223, в 2003 (на 1.04.2003) — 1393. Характерно, что, если на начало 1999 года в республике действовало одно

информационное агентство, то в 2003 их стало уже 7. Можно также вспомнить, что только в 2002 году в Беларуси появилось 9 новых программ радиовещания и 4 новые программы телевидения, на базе 6 редакций литературно-художественных газет и журналов было создано редакционно-издательское учреждение «Литература и искусство», редакций газеты «Культура» и журнала «Мастацтва» — редакционно-издательское учреждение «Культура і мастацтва».

Особенностью деятельности печатных СМИ в республике является сохранение государственной поддержки социально значимых периодических изданий. В 2003 году в перечень изданий, дотируемых из республиканского бюджета через Министерство информации, входило 38 газет и журналов. Кроме того, дотируются из местных бюджетов большинство из 135 государственных региональных и местных печатных СМИ (только около 10 районных газет полностью самокупаемы), учредителями которых выступают областные, районные и городские исполнительные комитеты и Советы депутатов. В их структуре 9 областных, 8 городских и 118 районных и объединенных газет.

Из зарегистрированных по состоянию на 1.04.2003 г. в Беларуси 130 программ радиовещания, 105 имели государственную форму собственности, причем 9 из них входили в структуру Белтелерадиокомпания. Негосударственную форму собственности имели 25 радиопрограмм. Телевидение на этот же период времени было представлено 56 программами, из которых 17 имели государственную форму собственности (7 — в структуре Белтелерадиокомпания, 10 учреждены местными органами власти). Негосударственную форму собственности имели 39 программ телевидения. Лицензии Министерства связи на деятельность в области кабельного телевидения получили 93 организации различных форм собственности.

Неотъемлемыми инфраструктурными элементами информационного поля Беларуси являются Республиканское государственное объединение «Белпочта» и торговые унитарные предприятия «Белсоюзпечать». «Белпочта» — самый крупный распространитель печатных СМИ на территории республики, в структуре которого 730 городских отделений связи, 3036 сельских отделений связи, 118 районных и городских узлов почтовой связи. В свою очередь, «Белсоюзпечать» является реально монопольным распространителем периодических изданий через розничную торговую сеть, которая насчитывает более 1300 торговых точек.

Оценивая роль и место печатных СМИ в идеологических процессах, следует учитывать, что кроме зарегистрированных газет, журналов, альманахов в информационном поле страны присутствуют еще около 360 непрофессиональных периодических изданий с тиражом до 300 экземпляров, которые по действующему законодательству не нуждаются в регистрации в Министерстве информации. Интегрированная аудитория этого типа печатных СМИ составляет примерно 80 тысяч человек. Причем 102 издания из этой группы принадлежат общественным объединениям и инициативам и имеют форму газет, журналов, бюллетеней, альманахов, дайджестов и, как следствие, имеют регулярную целевую читательскую аудиторию. Этому способствует то обстоятельство, что более 55% от общего числа незарегистрированных печатных СМИ выходят в регионах<sup>107</sup>.

Информационное поле республики имеет определенные региональные особенности. Так, в Брестской области издается 19 государственных газет (2 областные, 1 объединенная, 1 городская и 15 районных), а также более 20 негосударственных печатных СМИ. Наиболее массовыми по объему тиража являются газеты: «Заря» (64500 экз.), «Народная трибуна» (12700 экз.), «Наш край» (36.000 экз.), «Маяк» (9300 экз.), «Івацэвіцкі веснік» (11000 экз.), «Навіны Палесся» (11220 экз.). Кроме того, в регионе 18 программ радиовещания.

---

<sup>107</sup> Даведнік прэсы грамадскіх аб'яднанняў і ініцыятыў Беларусі / Аўтар-уклад. Дз. Станюта. — Мн.: Мэдысон, 2003. С. 8–14.

В Витебской области издается 59 газет, в том числе 25 государственных (разовый тираж 180557 экз.) и 34 негосударственных (разовый тираж 98600 экз.), а также выходит в эфир 17 местных телепрограмм и 22 радиoproграммы. Самые массовые государственные печатные СМИ – областные газеты «Віцебскі рабочы», «Народнае слова» и городская газета «Віцьбічы».

В структуре информационного поля Гомельской области 53 периодических издания, в том числе: 1 областная, 1 городская, 21 районная и 30 негосударственных газет. Кроме того, на территории региона вещают областное телерадиообъединение, 5 региональных телекомпаний, Гомельское городское радио, 20 районных редакций радиовещания.

В Гродненской области выпускается 26 государственных газет, в том числе две областные («Гродзенская праўда» и «Милицейский вестник»), 1 городская («Вечерний Гродно»), 17 районных и 6 многотиражных газет. Общий разовый тираж составляет 140,5 тыс. экземпляров. В регионе функционирует 18 программ радиовещания и 19 программ телевидения.

В Минской области выходят 25 государственных массово-политических газет (1 — областная, 22 районных и 2 городских), 14 негосударственных и 6 многотиражных. Общий разовый тираж печатных изданий 121970 экземпляров. На территории региона работают 24 радиостанции местного вещания, 3 телестудии, которые осуществляют ретрансляцию телепрограмм и 2 телестудии, которые выпускают собственные телепрограммы, а также зарегистрировано 14 операторов кабельного телевидения (города: Жодино, Заславль, Борисов, Вилейка, Марьина Горка, Молодечно, Березино, Дзержинск, Слуцк, Борисовский район, населенные пункты Греск и Лучники Слуцкого и п. Березинский Молодеченского районов). Общая численность журналистов, работающих в редакциях государственных СМИ Минской области на начало 2003 года составляла 357 человек.

В систему государственных печатных СМИ Могилевской области входит 26 массово-политических газет — 3 областные, 2 городские и 21 районная. Их общий разовый тираж составляет более 148 тысяч экземпляров. Наибольшие тиражи по состоянию на 1.04.2003 г. имели: «Магілёўскія ведамасці» (37000 экз.), «Могилевская правда» (14000 экз.), «Веснік Магілева» (12730 экз.), «Бабруйскае жыццё» (11285 экз.), «Зямля і людзі» (8700 экз.), «Асіповіцкі край» (4442 экз.), «Ленінскі шлях» (4236 экз.). Следует отметить, что в период с января 2002 по январь 2003 года для большинства региональных и местных государственных печатных СМИ было характерно существенное падение тиражей — только 18 из 135 государственных газет в это время незначительно увеличили свои тиражи.

В регионе также издаются более 20 негосударственных периодических изданий, самые тиражные из которых «Вечерний Могилев», «Коммерческий курьер», «Бобруйский курьер», «Вечерний Бобруйск», «Региональные ведомости». На территории области вещает областное телерадиообъединение и 16 студий местного радиовещания.

Наконец, постоянным структурным компонентом информационного поля Беларуси являются союзные СМИ. Прежде всего, Телерадиовещательная организация Союза Беларуси и России (ТРО Союза), которая была учреждена в соответствии с пунктом 4 Решения Высшего Государственного Совета Союза Беларуси и России от 23 мая 1997 года № 1 и подписанным президентами двух стран Договором о совместной ТРО Союза от 22 января 1998 года. ТРО Союза зарегистрирована как электронное СМИ. По заказу ТРО Союза на белорусских и российских телеканалах выходят телепрограммы: «Москва-Минск», «Знакомьтесь: Беларусь», «Общий дом», «Союзное вече». Второй компонент — это радиостанция «Союз», которая учреждена ТРО Союза с целью производства и размещения радиoproграмм на российских радиостанциях «Радио России», «Маяк», «Юность». Радиостанция «Союз» готовит в эфир радиопередачи: «Новости Союзного государства»,

«Радиомост «Москва-Минск», «Две Руси», «Россия и Беларусь». К союзным СМИ относится газета «Союз. Беларусь и Россия» — периодическое издание Совета Министров Союзного государства. Газета выходит тетрадой-вложением в газеты: «Российская газета» и «Советская Белоруссия». Тираж — около 750 тысяч экземпляров. С мая 2002 года «Союз» выходит также приложением к «Липецкой газете» (тираж 30 тысяч экземпляров). Еще одно периодическое издание — газета «Союзное вече», учредителем которой является Парламентское Собрание Союза Беларуси и России. Кроме того, субъектами информационного поля Беларуси также можно считать информационное агентство «Союз-Инфо» и Союзное информационное агентство.

Таковы основные характеристики белорусских СМИ как социального института, которые на практике неразрывно связаны с особенностями СМИ как института политической системы белорусского общества. Прежде всего, речь идет о взаимоотношениях журналистики и власти, месте СМИ в системе власти.

Общеизвестно, что во многих странах СМИ называют «четвертой властью», хотя, например, в Швеции журналистику считают «третьей властью» (после парламента и правительства). И действительно, в широком смысле слова СМИ обладают властью — властью влиять, критиковать, диктовать информационную повестку дня, то есть определять темы сообщений и ранжировать их важность, актуальность для общества. Однако сегодня очень часто журналисты, СМИ стремятся нарушить эту схему и взять на себя функции власти исполнительной. К сожалению, в настоящее время очевидно, что СМИ стремятся к тому, чтобы только они сами направляли потоки массовой информации и тем самым непосредственно контролировали направленность политических и идеологических процессов. Иными словами, СМИ вместо того, чтобы действовать и думать вместе с аудиторией, обществом, пытаются это делать вместо них. Как справедливо пишет П. Холландер: «За последние два десятилетия у очень многих журналистов — как прессы, так и телевидения — развилось устойчивое представление о себе как о главных, если не единственных блюстителях общественной нравственности, что, стало быть, давало им право активного вмешательства в различные проблемы и ситуации общественной жизни... питаюсь вновь обретенным убеждением в том, что все журналисты — это элита общественной совести, судьи морали общества и единственная сила, способная спасти его от дальнейшего разложения»<sup>108</sup>.

Вместе с тем, понятие «четвертая власть» в применении к СМИ может и должно употребляться только в переносном смысле, равно как словосочетания «первая власть», «вторая власть», «третья власть» или «пятая власть». СМИ как «четвертая власть» может рассматриваться только в том случае, если идеологическое воздействие трактуется как тип власти, понимаемой в широком смысле как способность одного субъекта доминировать в отношениях над другим, воздействовать на него в своих интересах тем или иным способом. Проще сказать, власть СМИ покоится на власти слова в человеческом обществе, на господстве вербальной коммуникации над всеми другими видами социальной коммуникации, то есть власть СМИ всегда будет иметь неинституциональный характер, как, например, власть денег, моды или общественного мнения. Так, чем богаче человек, тем больше он зависит от власти денег и, соответственно, чем большим объемом информации обладает массовая аудитория, тем больше она зависит от власти СМИ. Еще раз подчеркнем: СМИ как «четвертая власть» есть всего лишь идеологически проявляющаяся власть журналистики как социального института, причем не тождественная власти общественного мнения.

«Глас народа – глас Божий!», — утверждает формула аббата Алькуена, которая характеризует силу и власть общего мнения. Помня об этом, Наполеон не раз повторял, что последнее слово всегда будет за общественным мнением, приговор которого страшнее судебного, так как ни обжаловать, ни отменить, ни

<sup>108</sup> Холландер П. Антиамериканизм рациональный и иррациональный / Пер. с англ. — СПб.: Изд-во «Лань», 2000. С. 456.

проигнорировать его невозможно. Поэтому никогда, надеемся, никто даже для красного словца не додумается сказать: «Глас СМИ — глас Божий!» Поэтому недопустимо пренебрежительное, уничижительное, нарушающее базовые этические принципы и ценности отношение СМИ и журналистов прежде всего к государственной власти и идеологии государства, так как это говорит об абсолютном неуважении к воле избирателей. Недопустимо, образно говоря, чтобы медиадемократия превратилась в медиакратию, так как последняя является самой главной угрозой информационной безопасности гражданского общества.

В системе отношений журналистики и идеологических процессов тезис о том, что СМИ — это «четвертая власть» носит исключительно парадоксальный для идеологии белорусского государства характер. Прежде всего потому, что как справедливо когда-то заметил лорд Актон: «Власть развращает; абсолютная власть развращает абсолютно!» Необходимо подчеркнуть, что власть развращает журналистов и СМИ, но сама по себе не имеет изначально подобного порока. Это, например, как с электричеством — будучи правильно подключено, оно дает свет и тепло, в случае грубого нарушения этих правил оно несет угрозу жизни и даже смерть для человека. Другими словами, все упирается в настоящее время в характер использования власти — преследуются при этом собственные цели СМИ, их владельцев, скрытых и явных, или же во главе угла благо человека, общества, государства.

СМИ, журналистам просто нелепо считать себя объектом, достойным массового почитания. Это все равно, как если бы осел, на котором Иисус въехал в Иерусалим, решил бы, что приветствия народа, громко радующегося и расстилающего на дороге свои одежды, обращены именно к нему, ослу. Следует понимать, что навязывание обществу восприятия СМИ как «четвертой власти» приводит к почти ничем не ограниченному самоуправству средств массовой информации, когда журналисты начинают жить по принципу «поскольку я на этом месте, то могу делать все, что пожелаю». Поведение журналистов в подобном случае диктуется крайним эгоцентризмом и полным безразличием к окружающим, обществу в целом. Власть для СМИ, на наш взгляд, — это, как соленая вода: чем больше пьешь, тем сильнее тебя мучит жажда. Жажда власти может развратить самого честного и объективного журналиста. Образно говоря, очень трудно, взобравшись на пьедестал, каковым в наше время являются СМИ, прежде всего телевидение, омыть ноги стоящим у его подножия. Поэтому сегодня большинство СМИ, журналистов готовы следовать дорогой, о которой так точно написал Дж. Мильтон в своем знаменитом произведении «Потерянный рай и возвращенный рай» — «Нет ничего выше власти, пусть в аду. Лучше властвовать в аду, чем служить на небесах».

Особенно это характерно для телевидения и тележурналистов. Ведь, если следовать постулатам Эйнштейна, то, чем больше энергия тела, тем больше оно деформирует пространство вокруг себя. С этой позиции, в наибольшей степени влияет на информационное поле страны телевидение, которое пытается охватить все это поле, все другие СМИ, аудитории, общество в целом. Как указывал П. Бурдые: «Политическая опасность, порождаемая обычным использованием телевидения, заключается в особой способности изображения производить то, что литературные критики называют эффектом реальности: телевидение показывает и заставляет поверить в то, что показывает... телевидение, которое по идее является инструментом отображения реальности, превращается в инструмент создания реальности. Мы все больше и больше приближаемся к пространству, в котором социальный мир описывается и предписывается телевидением»<sup>109</sup>.

Согласно данным исследования, проведенного в марте—апреле 2003 года Центром социологических и политических исследований и факультетом журналистики БГУ по репрезентативной случайной многослойной

<sup>109</sup> Бурдые П. О телевидении и журналистике / Пер. с фр. Т.В.Анисимовой и Ю.В.Марковой. — М.:Фонд научных исследований «Прагматика культуры». Институт экспериментальной социологии. 2002. С.34-35.

выборке (объем выборки 1500 респондентов, средняя ошибка репрезентативности 0,53%), в информационном поле Беларуси нет серьезной конкуренции между печатными и аудиовизуальными СМИ в силу безусловного доминирования телевидения как основного источника массово-политической информации.

Приоритеты белорусской аудитории СМИ

в выборе основных источников получения общественно-политической информации (в % от числа опрошенных)

Как хорошо видно из данных, приведенных в таблице, информацию из телепередач по проблемам политики получает 67,0% белорусской аудитории СМИ, по проблемам экономики — 59,8% и по проблемам культурной жизни — 61,3%. Причем в ряде регионов эти показатели существенно выше, чем в целом по республике. Например, телевидение является абсолютно доминирующим источником массовой информации по всем проблемам жизни общества для населения Витебской, Минской и Могилевской областей.

Характерно, что ситуация с монополизацией телевидением информационного поля республики будет все более усложняться. С одной стороны, будут действовать политические факторы информационной глобализации. Сегодня широко известен один из предвыборных лозунгов итальянского премьера Берлускони — «Тот, кто не любит телевидения, не любит Америку!» (сейчас так начинают говорить о тех, кто не любит Интернет или информационные супермагистрали). С другой стороны, все более

изменяется технологическая сущность самого телевидения.

Из каких источников Вы чаще всего получаете информацию по проблемам?		Регионы							РБ в целом
Проблемы	Источники	Минск	Минск. обл.	Гродн. обл.	Брест. обл.	Гомел. обл.	Мог. обл.	Вит. обл.	
Политики	Нет ответа	0,6	-	-	-	2,0	-	-	0,4
	Из газет	20,1	18,7	22,0	17,8	26,8	14,9	7,9	18,5
	Из передач радио	21,3	3,9	14,4	14,4	11,1	10,7	5,0	11,7
	Из телепередач	55,0	75,5	62,7	63,0	56,9	72,7	86,3	67,0
	Из сети Интернет	2,4	0,6	-	-	0,7	0,8	-	0,7
	Из других источников	0,6	1,3	0,8	4,8	2,6	0,8	0,7	1,7
Экономики	Нет ответа	1,8	1,3	-	-	2,6	0,8	0,7	1,1
	Из газет	24,3	23,9	25,4	19,9	30,1	21,5	20,1	23,7
	Из передач радио	23,1	5,8	11,9	14,4	9,8	11,6	10,8	12,7
	Из телепередач	46,2	67,7	61,9	61,0	55,6	64,5	65,5	59,8
	Из сети Интернет	1,2	-	-	-	-	0,8	-	0,3
	Из других источников	3,6	1,3	0,8	4,8	2,0	0,8	2,9	2,4
Культурной жизни	Нет ответа	1,8	0,6	0,8	0,7	2,0	-	0,7	1,0
	Из газет	23,7	17,4	23,7	15,8	28,1	13,2	18,7	20,3
	Из передач радио	12,4	5,2	18,6	16,4	17,6	9,9	4,3	12,0
	Из телепередач	53,5	71,0	55,1	60,3	49,7	70,2	71,9	61,3
	Из сети Интернет	3,6	1,3	0,8	0,7	1,3	0,8	-	1,3
	Из других источников	5,3	4,5	0,8	6,2	1,3	5,8	4,3	4,1

Как абсолютно справедливо пишет П. Вирилио: «Появление трансляции в реальном времени, «прямого включения», связанного с использованием предельной скорости электромагнитных волн, преобразует старое «теле-видение» в полномасштабное планетарное видение. Появление CNN и его аватар означает то, что привычное телевидение уступает место теленаблюдению»<sup>110</sup>.

Необходима сбалансированная система взаимоотношений и взаимодействия государства и СМИ. Ее базовым элементом в Беларуси является Министерство информации, на которое возложены функции государственного регулирования в области передачи и распространения массовой информации. Кроме того, взаимодействие СМИ и органов государственной власти и управления координируют, в пределах своей компетенции, пресс-служба главы государства, ГУ «Национальный пресс-центр Республики Беларусь», РУП «Международный центр интеграционной информации. Общественный пресс-центр Дома прессы», пресс-службы министерств и ведомств, исполнительных комитетов. В частности, пресс-службы функционируют в 54 органах государственного управления республиканского уровня и государственных организациях, подчиненных правительству. Так, пресс-службы и пресс-центры действуют в 27 министерствах и ведомствах, в 17 из них работа СМИ включена в функции управлений и отделов. В 22 министерствах и ведомствах введена должность пресс-секретаря. В 32 центральных органах государственного управления функции ответственных за работу со СМИ возложены на помощников министров, консультантов и советников.<sup>111</sup>

Наличие и эффективное функционирование подобной системы предполагает, что идеология белорусского государства должна строиться не на противопоставлении, а на взаимодополняемости государственной политики в сфере СМИ и общенациональной политики в области свободы информации. Если первая создает нормативно-правовые рамки деятельности СМИ в Беларуси, то вторая охватывает все аспекты организации общенационального информационного поля на основе учета интересов и информационных потребностей всех социальных и политических институтов, всех социальных групп белорусского общества. Разрабатываться национальная политика в области СМИ должна на основе данных социологического мониторинга: процессов, происходящих в белорусской журналистике; взаимодействия СМИ с массовой аудиторией и структурами власти. Общенациональная политика в сфере СМИ должна состоять, таким образом, не из директив и административных рамок, а из научно обоснованной оценки ситуации в национальном информационном пространстве, в СМИ и рекомендаций по оптимизации информационного обеспечения жизни общества, по улучшению информационного климата в стране, по формированию социологической и политической культуры у белорусских журналистов.

Идеология белорусского государства будет действенной, если будет опираться на оптимальную структуру национальной системы СМИ и информационного поля Беларуси, которые обеспечат возможность любой аудитории выбрать информацию, удовлетворяющую ее потребности в этой сфере по принципу достижения максимальной информированности. С другой стороны, в основе любого идеологического процесса лежит позитивное или негативное взаимодействие со СМИ, которое либо усиливает влияние определенной идеологии, либо снижает ее воздействие на массовую аудиторию, то есть это взаимодействие неизбежно носит характер либо политического сотрудничества, либо политического соперничества. Поэтому сущностной основой функционирования белорусской журналистики должно стать соблюдение всеми СМИ требования информационного обеспечения демократии. Деятельность СМИ должна базироваться на политическом и идеологическом плюрализме, основой которого являются конституционные нормы (статьи 4

<sup>110</sup> Вирилио П. Информационная бомба. Стратегия обмана / Пер. с фр. И. Окуновой. — М.: ИТДГК «Гнозис», Фонд «Прагматика культуры», 2002. С. 17–18.

<sup>111</sup> Белорусская модель развития: теория и практика. — Мн.: ИСПИ, 2003. С. 142.

и 5 Конституции Республики Беларусь) признания идеологического и политического многообразия. Плюрализм СМИ предполагает, что все возможные взгляды, не выходящие за рамки конституционных норм, не только могут, но и должны быть представлены обществу, быть доступными самым различным сегментам массовой аудитории. Правилom идеологически ориентирующей деятельности белорусских СМИ должно быть соблюдение социальной, национальной, политической, культурной толерантности — терпимости к взглядам других и настроенности на конструктивное взаимодействие.

Вопросы для самопроверки

1. Какую роль играла идеология в возникновении журналистики как социального и политического института?
2. Какими объективными и субъективными факторами обусловлено место и значение СМИ в политических и идеологических процессах?
3. Как Вы понимаете термин «медиатизация политики»?
4. Что такое медиатизация культуры?
5. Какую роль играет редукционизм в медиатизации науки?
6. Какие отношения регулирует государственная политика в сфере СМИ?
7. Что такое политическая коммуникация и каковы ее основные формы?
8. Каковы социальные функции СМИ?
9. В чем состоит сущность пропаганды как формы политической коммуникации?
10. Что включает в себя десятиступенчатая система анализа содержания пропаганды?
11. Что такое информационное поле Беларуси и какие в нем присутствуют социальные типы СМИ?
12. Каким образом должно трактоваться словосочетание «СМИ — четвертая власть»?
13. Какую роль играет телевидение в информационном поле Беларуси?
14. Чем характеризуется взаимодействие СМИ и структур власти?
15. На чем должна основываться деятельность СМИ с позиции идеологии белорусского государства?

#### Литература

1. *Ананич Л.С., Воробьев В.П.* Информационное пространство Беларуси. — Мн.: МФЦП, 2003. — 248 с.
2. *Березин В.М.* Политическая коммуникация в современных российских СМИ // Вестн. Моск. ун-та. Серия 10. Журналистика. 2003. №1. С. 101—118.
3. *Бурдые П.* О телевидении и журналистики / Пер. с фр. — М.: Фонд научных исследований «Прагматика культуры», Институт экспериментальной социологии, 2002. — 159 с.
4. *Вирилио П.* Информационная бомба. Стратегия обмана / Пер. с фр. — М.: ИТДГК «Гнозис», Фонд «Прагматика культуры», 2002. — 192 с.
5. *Воробьев В.П.* Система СМИ Беларуси. — Мн.: Изд. центр БГУ, 2002. — 252 с.
6. *Дмитриев Е.И.* Включенность населения Беларуси и ее отдельных регионов в аудиторию средств массовой информации. — Социально-политическая ситуация в Беларуси: региональный аспект: Сб. науч. тр. — Мн.: ИСПИ, 2001. С. 67—95.

7. *Дмитриев Е.И.* Региональные массово-политические СМИ в информационном поле Беларуси // Динамика общественного мнения о социально-политической ситуации в Беларуси: Сб. науч. тр. — Мн.: ИСПИ, 2003. С. 63—80.
8. *Дмитриев Е.И.* Социология журналистики: Конспект лекций. — Мн.: БГУ, 2001. — 150 с.
9. *Дмитриев Е.И., Лазовик Н.И., Хурс М.Н.* Выборы — 2003: Социологический анализ. — Мн.: ИСПИ, 2003. С. 76—108.
10. *Дмитриев Е.И., Хурс М.Н.* Беларусь: итоги и уроки президентских выборов 2001. — Мн.: ИСПИ, 2002. С. 184—206.
11. Кара-Мурза С.Г. Идеология и мать ее наука. — М.: Алгоритм, 2002. — 256 с.
12. *Прохоров Е.П.* Введение в теорию журналистики: Уч. пособие. — М.: Изд. РИП-холдинг, 2000. — 308 с.
13. Реклама: внушение и манипуляция. Медиаориентированный подход: Уч. пособие. — Самара: Издательский Дом «БАХРА-М», 2001. — 752 с.
14. *Федотова Л.Н.* Социология массовой коммуникации: Учебник для вузов. — СПб.: Питер, 2003. — 400 с.
15. *Холландер П.* Антиамериканизм рациональный и иррациональный. — СПб.: Изд-во «Лань», 2000. С. 450—465.

## Глава 8. Профсоюзные организации в идеологических процессах

Важнейшим элементом политической системы являются общественные организации и движения. Это есть социальные инструменты, позволяющие группам граждан влиять на принимаемые в государстве решения, отстаивать свои права. Общественной организацией являются и профсоюзы, объединяющие граждан по трудовому, профессиональному принципу. Первейшая функция профсоюзов – обеспечение соблюдения интересов своих членов и оказание помощи государству в осуществлении его функций: регулировании социальных отношений, экономической и хозяйственной деятельности, культурно-воспитательной работы.

Место профсоюзов в политической системе государства определяется не только массовым характером движения в целом (это самое крупное общественное объединение в нашей стране), но и признанием их со стороны государства и объединений нанимателей как равноправных партнеров.

Преобразования в конституционно-правовом и социально-экономическом устройстве Республики Беларусь обозначили новые ориентиры для государства, общества, политических партий, общественных объединений. Права и свободы человека, гарантии их реализации конституционно признаны высшей ценностью общества и государства, а государство провозглашено демократическим социально-правовым. К числу основных прав и свобод Конституция Республики Беларусь относит право граждан на объединение в профессиональные союзы. Наделяя граждан правом объединяться в профсоюзы для защиты своих экономических и социальных интересов, Основной Закон Республики Беларусь тем самым создает базу для их профессионально-общественного самоопределения.

Защита экономических и трудовых прав работников – ключевое направление деятельности профсоюзов. Они призваны содействовать реализации каждым работником конституционного права свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, получать справедливую долю вознаграждения за труд, иметь достойный уровень жизни.

Федерация профсоюзов Беларуси, действуя в рамках Конституции Республики Беларусь, Закона Республики Беларусь «О профессиональных союзах», других актов законодательства Республики Беларусь, выступает за:

- последовательное построение демократического социального правового государства;
- неуклонное повышение жизненного уровня населения страны;
- строгое соблюдение прав и гарантий трудящихся и профессиональных союзов;
- совершенствование социального партнерства;
- сохранение стабильности, гражданского мира и согласия в обществе;
- организационно-финансовое и кадровое укрепление профессиональных союзов.

### §1. Политико-правовые основы деятельности профсоюзов

За последнее время существенно изменилась роль профсоюзов в обществе. Современный правовой статус профсоюзов позволяет им сосредоточиться на представительстве и защите социально-экономических интересов трудящихся.

Остановимся на правовой базе деятельности профсоюзов.

Основа деятельности профсоюзов в Республике Беларусь заложена в Конституции Республики Беларусь:

- в соответствии со статьей 14 "отношения в социально-трудовой сфере между органами государственного управления, объединениями нанимателей и профессиональными союзами осуществляются на принципах социального партнерства и взаимодействия сторон";

- согласно статье 41 "граждане имеют право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы".

При этом существующее сегодня конституционное закрепление полномочий профсоюзов нуждается, по нашему мнению, в совершенствовании. Конституция Республики Беларусь не наделяет профсоюзы правом законодательной инициативы, что затрудняет полноценное участие профсоюзов в нормотворческом процессе.

Основополагающим для правового регулирования деятельности профсоюзов является Закон Республики Беларусь "О профессиональных союзах". В нем, в частности, дается определение профессионального союза, детализируется право граждан на объединение в профсоюзы, определяются гарантии независимости профсоюзов, основания прекращения или приостановления их деятельности, перечисляются направления взаимодействия профсоюзов с органами государственного управления, устанавливаются условия представительности профсоюзов, их основные права и гарантии этих прав.

Статья 1 Закона Республики Беларусь "О профессиональных союзах" определяет статус профсоюза как общественной организации, объединяющей граждан для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов.

Рассматривая соотношение профсоюзов и политики, следует отметить:

- принадлежность или непринадлежность граждан к профсоюзам не влечет каких-либо ограничений их политических прав и свобод, гарантируемых законодательством Республики Беларусь (статья 4);

- профсоюзы участвуют в разработке и реализации социально-экономической политики государства (статья 6);

- профсоюзы принимают участие в разработке государственной политики занятости (статья 10);

- при проведении забастовок по инициативе профсоюзов запрещается выдвижение политических требований (статья 22).

Анализ этих норм показывает, что членство в профсоюзе отграничено от реализации политических прав; профсоюзы имеют право участия в социально-экономическом спектре общественных отношений; профсоюзы не вправе использовать предоставленные им способы защиты прав трудящихся для преследования политических целей.

Базовым нормативным правовым актом, устанавливающим и регламентирующим правомочия участия профсоюзов в осуществлении защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов, является, безусловно, Трудовой кодекс Республики Беларусь.

В статье 4 Трудового кодекса отмечается, что он регулирует наряду с трудовыми отношениями и деятельность профсоюзов. В нем, в частности, отражены: порядок участия профсоюзов в рассмотрении индивидуальных и коллективных трудовых споров; случаи, когда наниматели исполняют свои обязанности по согласованию или с участием профсоюзов; участие профсоюзов в разработке тарифов оплаты и норм труда, в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; представительство профсоюзов и их роль в ведении коллективных переговоров, заключении и реализации коллективных договоров и соглашений.

Следует отметить, что и Трудовой кодекс содержит норму, определяющую, в какой мере деятельность профсоюзов может затрагивать сферу политики. Так, из определения социального партнерства следует, что оно является формой взаимодействия профсоюзов и иных субъектов партнерства при разработке и реализации социально-экономической политики государства (статья 352).

Трудовой кодекс содержит запреты на вмешательство политических партий в сферу трудовых и связанных с ними отношений, в которой осуществляют свою деятельность профсоюзы. Статья 356 не допускает к ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений органы, созданные или финансируемые политическими партиями. Запрещается и оказание материальной помощи участникам забастовки за счет средств политических партий, иных общественных объединений, преследующих политические цели (статья 388).

Существенная роль в определении правовых основ деятельности профсоюзов принадлежит нормативным правовым актам, изданным Президентом Республики Беларусь.

Декрет Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. № 2 "О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений" определяет порядок регистрации (перерегистрации) профсоюзов.

Указом Президента Республики Беларусь от 15 июля 1995 г. № 278 "О развитии социального партнерства в Республике Беларусь" установлена представительность профсоюзов на различных уровнях социального партнерства и создан Национальный совет по трудовым и социальным вопросам, ныне действующее Положение, которое утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 1999 г. № 252.

Указ Президента Республики Беларусь от 16 декабря 1997 г. № 639 предоставил профсоюзам ряд дополнительных полномочий, в том числе по участию своих представителей в работе коллегиальных органов государственного управления, предприятий, организаций и учреждений.

Среди актов Правительства, расширяющих нормативную базу для деятельности профсоюзов, следует указать Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 23 января 1995 г. № 1 "Об утверждении Положения об организации взаимодействия государственных органов, профессиональных союзов и нанимателей в целях предотвращения массовой безработицы" и Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 октября 2000 г. № 1630 "Об утверждении Порядка осуществления профсоюзами общественного контроля за соблюдением законодательства Республики Беларусь о труде". В соответствии с указанным порядком осуществляют свою деятельность по защите прав и интересов трудящихся профсоюзные правовые и технические инспекторы труда, общественные инспекторы по охране труда.

Заключаемое Генеральное соглашение между Правительством Республики Беларусь, объединениями нанимателей и профсоюзов охватывает вопросы экономической политики, социальных гарантий, развития рынка труда и гарантий занятости населения, охраны труда и экологической безопасности, социального партнерства.

К числу правовых норм, составляющих правовую основу деятельности профсоюзов, также необходимо отнести конвенции Международной организации труда, которые, будучи ратифицированными Парламентом Республики Беларусь, возлагают юридические обязанности на субъектов права.

Республика Беларусь ратифицировала значительную часть важнейших конвенций Международной организации труда, среди которых есть такие, которые непосредственно затрагивают деятельность профсоюзов: 87-я ("О свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы") и 98-я ("О применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров")

конвенции. Основные принципы и нормы, сформулированные в конвенциях, нашли свое отражение в законодательстве о труде.

Федерация профсоюзов Беларуси после своего IV внеочередного съезда предприняла ряд шагов в направлении совершенствования правовой основы деятельности профсоюзов. Ее представители принимали участие в подготовке изменений в Трудовой кодекс Республики Беларусь, в Генеральное соглашение, в нормативные правовые акты, регулирующие порядок перечисления профсоюзных взносов. В настоящий период профсоюзы имеют возможность принять участие в рассмотрении всех проектов нормативных правовых актов, затрагивающих трудовые и социальные вопросы, что способствует защите прав трудящихся и повышению социальной значимости профсоюзов.

Таким образом, политико-правовые основы деятельности профсоюзов в Республике Беларусь предполагают социальный диалог, а не конфронтацию, проведение комплекса мер по защите трудовых и социально-экономических прав и интересов трудящихся, участие в разработке и совершенствовании правовых норм и социальных нормативов.

## §2. Роль, функции и механизм деятельности профсоюзов в переходный период

Историческое значение профсоюзов состоит в том, что они, защищая интересы и права рабочих, стали основой развития рабочего движения. Именно профсоюзам принадлежит иницирующая роль при разработке трудового и социального законодательства, проведении коллективных переговоров, заключении коллективных договоров и соглашений. Защита экономических и трудовых прав работников – ключевое направление деятельности профсоюзов.

При переходе к рыночной экономической системе центральное место в работе профсоюзов должны занимать важнейшие направления экономических отношений, связанные с использованием труда человека: занятость, рабочее место, оплата труда, условия труда.

Профсоюзы должны стать школой социальной адаптации и экономических реформ для социально активной части общества. Поэтому, с одной стороны, профсоюзы должны взять на себя функцию выразителя интересов трудящихся и трудовых коллективов, с другой стороны, – коллективного юриста, социального психолога, преподавателя экономических основ.

Большую роль в этом должны играть отраслевые профсоюзы, которые с учетом положения дел в отрасли, осознавая перспективы ее развития, должны сформулировать позицию по своей отрасли, что помогло бы Федерации профсоюзов подготовить и подписать полноценный договор о социальном партнерстве с правительством страны.

Для профсоюзов острой проблемой всегда является вопрос заработной платы. Экономические реформы на первых этапах всегда ведут к реструктуризации рынка труда, к высвобождению рабочей силы и снижению зарплаты работников. Позиция ФПБ заключается в том, что заработная плата работников должна быть не ниже прожиточного уровня (минимальной суммы денежных доходов, достаточных для удовлетворения объективно-необходимых потребностей в пище, одежде, культурно-бытовых и других услугах при существующем уровне розничных цен и товаров). Прожиточный минимум рассчитывается по так называемой потребительской корзине, т.е. по набору товаров и услуг, обеспечивающих человеку потребление на принятом в обществе минимально допустимом уровне. Этому набору товаров и услуг должна соответствовать

минимальная заработная плата, пособие по уходу за ребенком, минимальный размер пенсии, студенческая стипендия в вузах.

Одной из ключевых задач профсоюзов является борьба с безработицей. Участвуя в разработке законодательства о занятости, в совместных действиях профсоюзов и государственных служб занятости, в отработке механизма социального партнерства в сфере занятости, отражая эти вопросы в Генеральном, отраслевых, региональных соглашениях и колдоговорах, профсоюзы реализуют защиту гарантированного Конституцией права каждого человека на труд.

Особое внимание профсоюзы должны уделять контролю за выполнением законодательства о труде и выполнением коллективных договоров и соглашений.

Условия и охрана труда работников, состояние экологии на производстве и вне его также являются предметом деятельности профсоюзов несмотря на то, что фактически контроль за состоянием охраны труда и техники безопасности взяло на себя государство, попытавшись вывести его из поля зрения профсоюзов. Следует отметить, что расходы на проведение мероприятий по охране труда сократились во много раз.

Можно добавить и некоторые другие аспекты деятельности профсоюзов в Республике Беларусь, свойственные именно для нашей страны. Это культурно-массовая и спортивная работа, организация досуга и оздоровления работников. И, наконец, вопросы приватизации и участия работников в распределении прибыли.

Для выполнения своей роли в переходный период профсоюзы:

- разрабатывают позицию по трудовым, социально-экономическим вопросам, которые затрагивают права членов профсоюзов;
- исходя из принципов социального партнерства участвуют в разработке и реализации Генерального соглашения с Правительством Республики Беларусь, объединениями нанимателей по вопросам труда, занятости, медицинского обслуживания и социального страхования, других вопросов уровня и качества жизни трудящихся, учащихся и пенсионеров;
- осуществляют общественный контроль за выполнением законодательства о труде;
- представляют интересы профсоюзных организаций в примирительно-арбитражных, судебных органах при решении коллективных трудовых споров (конфликтов);
- осуществляют информационное, организационное и правовое обеспечение деятельности членских организаций, международное сотрудничество с профсоюзами и их объединениями.

### §3. Реформирование деятельности профсоюзов на современном этапе

Действительная сила профсоюзов как неотъемлемой стороны в системе трипартизма в странах с переходной экономикой в значительной степени зависит от их собственных действий, гибкости и способности быстро приспосабливаться к меняющимся условиям. Такой процесс реформирования профсоюзов происходит и в Беларуси. Идет их становление как независимых организаций трудящихся, реально выступающих в защиту прав и жизненных интересов работников.

На современном этапе развития общества сложилась ситуация, когда отношение народа к профсоюзам проходит эволюционный период. Еще совсем недавно – во второй половине девяностых годов – в обществе преваляло негативное отношение к профсоюзам, основанное на том, что профсоюзы Беларуси были

втянуты в политическую борьбу, утратили завоеванное ранее влияние и возможности оказывать реальную помощь своим членам и наемным работникам.

Действительно, многие наработанные десятилетиями позиции были утрачены, как и львиная доля доверия общества к этой организации. В ходе политических баталий были сданы важнейшие позиции профсоюзов по жизненно важным вопросам для трудящихся: право законодательной инициативы и, соответственно, возможность участвовать в подготовке законодательных актов; право на осуществление контроля за состоянием охраны труда на производстве; возможность правовой защиты членов профсоюза; сфера социального страхования работников, оздоровления и санаторно-курортного лечения; запрещен сбор профсоюзных взносов в безналичном порядке и, соответственно, подорвана финансовая база, утеряна возможность защиты своих профсоюзных работников и актива, работающих на производстве, в организациях, учреждениях.

Все это нанесло ощутимый вред всему профсоюзному движению Беларуси. Профсоюзы потеряли влияние на массы, усилилось социальное напряжение в обществе, трудящиеся перестали надеяться на профсоюзные организации, чувствовать себя защищенными. Понадобится много времени и усилий, чтобы не просто вернуть утерянные позиции профсоюзов, но и доверие к ним трудящихся.

Переломным моментом в развитии профсоюзного движения Республики Беларусь можно считать Пленум ФПБ, который прошел 16 июля 2002 года в Минске и избрал нового руководителя ФПБ, а также внеочередной IV Съезд Федерации профсоюзов Беларуси, переизбравший все руководящие органы ФПБ – Президиум, Совет, Ревизионную комиссию. Главным направлением работы профсоюзных организаций республики прошедший 18–19 сентября 2002 года съезд определил организационное укрепление профсоюзов, курс на консолидацию, укрепление единства и солидарности профсоюзного движения; определил первичную профсоюзную организацию основной единицей всей профсоюзной структуры. Съезд принял решение о проведении политики социального партнерства с Правительством и объединениями нанимателей, переходе от конфронтации к непосредственному участию в системе управления государства от уровня производственной структуры, где есть первичная профсоюзная организация, до уровня отрасли.

Задачи, поставленные съездом на текущий момент перед профсоюзами, требуют консолидации и сплочения всех профсоюзов республики вокруг ФПБ. Сейчас ФПБ ведет активную работу в этом направлении, некоторые малочисленные профсоюзы объединяются, понимая, что эффективность профсоюзных действий тем выше, чем крупнее и сплоченнее профсоюз.

В отличие от предыдущих лет ФПБ взяла курс на реальную профсоюзную деятельность, тесную связь с членскими организациями, профсоюзными массами с целью выражения именно их мнений, а не мнений оторванных от реальной жизни профсоюзных функционеров.

Многое уже сделано, взоры трудящихся Беларуси опять обращаются в сторону профсоюзов. В благоприятной обстановке качественно меняется мотивационная структура организации, найдены новые формы работы.

Разрабатывая стратегию развития, ФПБ делает особый акцент на изменении ситуации в первичных профсоюзных организациях, добиваясь того, чтобы реальный профсоюзный актив существовал и работал на каждом предприятии.

На современном этапе возрастает роль подготовки профсоюзных кадров. От них требуется компетентность, умение анализировать происходящие процессы, принимать правильные решения в сложных ситуациях, вести конструктивный диалог как с социальными партнерами, так и с членами профсоюза.

Президиум Совета ФПБ в марте 2003 года принял Программу подготовки и переподготовки профсоюзных кадров и актива ФПБ. Создан Центр профсоюзного образования и социального партнерства на базе Международного института трудовых и социальных отношений ФПБ, для работы в котором кроме имеющегося преподавательского состава привлекаются специалисты из международных организаций, профцентров зарубежных стран.

Профсоюзы в нашей стране имеют достаточно мощную материальную базу – санатории, профилактории, турбазы, дворцы культуры, спортивные сооружения и др. Члены профсоюза имеют возможность получить путевку на отдых и лечение, организовать свой досуг. ФПБ наводит порядок в профсоюзной собственности: в целях укрепления финансовой и материальной независимости профсоюзов проводится работа по восстановлению и приведению в порядок турбаз, санаториев, Дворца культуры профсоюзов и др.

Принимаются меры по установлению строгого контроля за использованием профсоюзной собственности, координации деятельности структур и предприятий ФПБ в хозяйственно-правовой сфере, повышению ответственности президиума и исполкома Совета ФПБ за принятые решения по хозяйственно-экономическим вопросам.

#### §4. Идеологическое обеспечение развития профсоюзного движения в Республике Беларусь

Идеология как система взглядов и идей способна фиксировать и отражать основные тенденции развития белорусской государственности. С развалом Советского Союза, в период становления независимого и суверенного белорусского государства остро встал вопрос идеологической основы воспитания его граждан. В то время как теоретики спорят о том, нужна ли нам идеология, и какова она должна быть, родилось поколение новых граждан, если не совсем лишенных идеологических принципов, то, по крайней мере, не знакомых с принципами, соответствующими нашим понятиям и идеологическим нормам.

Идеологию нельзя путать с идеологизированностью. Если последнее понятие связано с деятельностью определенных политических партий и несет на себе отпечаток политизированности, то идеология в современном обществе опирается, в первую очередь, на общечеловеческие и общенациональные ценности, устоявшиеся традиции, культуру, что в совокупности является национальными чертами, отличающими один народ от другого.

В этой связи представляется, что основу нашей идеологии должна составлять национальная идея, базирующаяся на национальных ценностях. К таковым относятся: история, язык, культура, такие понятия, как Родина, суверенитет, независимость, общество, благосостояние и труд, как основа этого благосостояния. Собственно национальная идея, на взгляд автора, уже выработалась в Республике Беларусь и включает следующие составляющие. Первое – суверенитет белорусского государства как извечное чаяние белорусского народа. Второе – Республика Беларусь как государство с социально ориентированной экономикой. В настоящее время речь должна идти о реальном наполнении идеологической работы элементами Национальной идеи.

Профсоюзы не могут стоять в стороне от идеологии и идеологического воспитания граждан, поскольку они объединяют трудоспособные, социально активные группы населения – самую многочисленную категорию граждан республики. В профсоюзах в нашей стране состоит 4 миллиона человек – абсолютное большинство экономически активного населения. С учетом того, что большинство из них является

родителями, мы можем говорить, что практически все население в той или иной степени связано с профсоюзами.

На протяжении нескольких лет в сознание наших граждан пытались внедрить мнение, что профсоюзы и власть разграничены линией противостояния. В частности, накануне президентских выборов 2001 года в результате политизации профсоюзного руководства, при непосредственной активной поддержке из-за рубежа имело место противостояние: профсоюзы – президент – власть. В настоящее время все это в прошлом. Роль профсоюзов – отстаивать интересы народа, быть вместе с народом, в чем имеется полное единство и взаимопонимание с Президентом Республики Беларусь и другими ветвями власти республики. Необходимо осуществлять социальное партнерство через укрепление идейного единства профсоюзов и власти в отстаивании интересов народа.

Следуя принципиальным требованиям к организации идеологической работы, руководство ФПБ предпринимает активные шаги по формированию единого информационного пространства профсоюзов, призванного направлять трудящихся на решение задач, стоящих перед государством и обществом, а также активно противодействовать деструктивному влиянию политиканов, существующих на дотации от зарубежных спонсоров. Созданы единая Служба информации ФПБ, профсоюзное радио (радиостанция «Новое радио»), выпускается газета «Беларускі Час».

Профсоюзы могут и должны стать действенным инструментом в трудовом и патриотическом воспитании трудящихся, пропаганде здорового образа жизни, очагом культурно-массовой работы среди населения. Как подчеркивал Глава белорусского государства – Президент Республики Беларусь Александр Григорьевич Лукашенко: "Жизнь и здоровье трудящихся должны стать приоритетными ценностями в общественном сознании, в стратегии и тактике государственной социально-экономической политики".

Понимая желание людей быть причастными к большим и важным делам общества, ФПБ постоянно осуществляет ряд крупных проектов. Среди них: участие в реконструкции мемориального комплекса «Курган Славы»; проведение мероприятий, связанных с 60-летием освобождения Беларуси от фашистских захватчиков и победы в Великой Отечественной войне; мероприятий, посвященных 100-летию профсоюзного движения Беларуси. Большая часть проводимых ФПБ мероприятий несет идеологическую нагрузку и направлена на упрочение связи поколений и патриотическое воспитание молодежи.

Для обеспечения достойной жизни каждой социальной группы населения в республике при активном участии профсоюзов реализуются программы по поддержке пенсионеров, молодежи, детей, малоимущих, инвалидов, чернобыльцев и т.д.

Следовательно, идеологическая составляющая работы профсоюзов тесно связана с общими задачами по социальной защите трудящихся, всего населения республики и имеет общегосударственное значение.

## §5. Профсоюзы и социально-экономические аспекты переходного периода

Переходный период в развитии экономических отношений в Беларуси явился для профсоюзов этапом проверки способности исполнять их истинную роль как массовой общественной организации, главной целью которой является защита социально-экономических прав и интересов трудящихся. Уже во второй половине 80-х годов, в период так называемой "перестройки советского общества", защитные функции профсоюзов

были отодвинуты на второй план. Еще раньше основной задачей, поставленной административно-командной системой перед профсоюзами, было их участие в реализации политики КПСС, развитии и организации производства, социалистическом соревновании, воспитании трудящихся, их мобилизации на эффективный высокопроизводительный труд и т.д., а на практике профсоюзы реально осуществляли социально-бытовое обслуживание трудящихся (социальные пособия, оздоровление, отдых, жилищные вопросы), за что и пользовались авторитетом и поддержкой у трудящихся.

В начале 90-х годов с наступлением явных кризисных явлений в экономике, нарастанием тенденций к уменьшению социальных возможностей государства отношение к профсоюзам изменилось. Государству уже не нужна была организация, которая хотя и была способна реализовывать на практике массовые проекты, но уже становилась помехой в задумках новой власти завладеть собственностью для личных благ определенной категории населения.

Особенность переходного периода 90–95-х годов в Республике Беларусь состояла в неустойчивости социально-экономической ситуации, отсутствии организационно-правового обеспечения проводимых преобразований. В этих условиях профсоюзы Беларуси оказались предоставлены самим себе. В отсутствие привычного ранее контроля со стороны КПСС и государства многие профсоюзные функционеры забросили работу, пустили дела на самотек, обеспечивая себе приличную жизнь за счет остатков взносов, распродажи профсоюзной собственности и отказались от всех тех направлений работы, которыми занимались в предыдущие годы.

Во второй половине 90-х годов, когда Президентом Республики Беларусь был избран Александр Григорьевич Лукашенко, республика постепенно стала наращивать производство, отмечается рост экономики, что сказывается и на уровне жизни населения. Постепенно в государстве все активнее стали работать все институты. Происходила консолидация общества. Было объявлено о строительстве государства с социально ориентированной экономикой. Начала восстанавливаться и роль профсоюзов. Востребованной стала защитная функция профсоюзов, восстановилась и роль профсоюзов в социально-экономической жизни общества.

Приоритетной в деятельности профсоюзов стала работа в области оплаты труда, направленная на рост реальной заработной платы, повышение уровня заработной платы, уменьшение ее дифференциации и недопущение дискриминации в оплате труда, повышение минимальной заработной платы до величины бюджета прожиточного минимума.

В условиях экономического спада серьезнейшей социально-экономической проблемой в странах СНГ была и остается безработица. Ее уровень в целом по странам СНГ составляет 10 процентов. Благодаря принимаемым государством и профсоюзами мерам в Республике Беларусь безработица составляет 3 процента от экономически активного населения.

Задача профсоюзов – постоянно содействовать мероприятиям по обеспечению занятости населения, повышению качества и конкурентоспособности рабочей силы, материальной поддержке безработных, созданию новых рабочих мест, увеличению расходов государства и работодателей на образование и профессиональную подготовку, восстановлению и развитию системы профессиональной подготовки на производстве.

Федерация профсоюзов Беларуси в последние годы возобновила работу по отстаиванию социальных и трудовых прав населения при активном участии в формировании законодательной и нормативно-правовой базы. Большая работа была проведена при разработке и принятии нового Трудового кодекса, внесению в него изменений и дополнений.

Много усилий профсоюзные органы прилагают для оказания помощи людям при решении различных индивидуальных проблем в области социальных трудовых отношений. К этому следует добавить и серьезную проблему соблюдения прав работающих в вопросах охраны труда и соблюдения правил техники безопасности. Профсоюзы решили задачу по восстановлению контроля за соблюдением трудовых прав работающих, созданию правовых инспекций и инспекций по охране труда.

Неизменной остается функция профсоюзов по защите прав человека в сфере охраны здоровья. Это вызвано объективной необходимостью – снижением качества жизни, сокращением ее средней продолжительности, стремлением нанимателя сократить расходы на оздоровительные и медицинские мероприятия. Нарастающая коммерциализация этой сферы привела к значительному сужению сферы бесплатной медицинской помощи и постоянному росту платных услуг. В результате для многих граждан лечение становится непозволительной роскошью, и с учетом низкого уровня жизни отмечается значительный рост сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, социально обусловленных болезней, в первую очередь, туберкулеза.

Профсоюзы обеспокоены вопросами реализации прав и гарантий трудящихся, считают недопустимым сокращение видов и объемов социальной защиты работников и их семей, но необходимым – участие представителей трудящихся и работодателей в управлении социальными фондами. Все это обязывает профсоюзы противостоять попыткам разрушения системы социального страхования, добиваться улучшения социального обеспечения и расширения охвата им населения.

#### §6. Тенденции развития профсоюзного движения в белорусском обществе

Профсоюзное движение в Беларуси прошло большой и трудный путь развития. Будучи неоднородным на разных этапах по направленности, стратегическим и тактическим целям, меняя формы и методы действий, оно всегда демонстрировало приверженность главной социальной цели – защите интересов людей труда.

Возникновение профсоюзов в Беларуси было предопределено ходом экономического и политического развития общества и заняло целую историческую эпоху. Еще в конце XIX – начале XX века возникли больничные кассы, стачечные комиссии, делегатские собрания, цеховые сходы. Они появились на отдельных предприятиях, существовали кратковременно, часто нелегально, действовали разрозненно. По имеющимся данным, к 1904 году на территории Беларуси был создан первый союз щетинщиков, а четыре года спустя — союз кожевников, представлявший рабочих Сморгони, Белостока, Вильно. Чуть позже в Гомеле был создан профсоюз печатников. В Минске в этот период сформировались профсоюзы железнодорожников, работников почт и телеграфа, рабочих кредитных и торгово-промышленных учреждений и др. В мае 1907 года на территории Беларуси и Литвы был зарегистрирован 101 профсоюз, объединивший 14,5 тысячи членов.

Новый период развития профсоюзов начался в 1917 году. Стали восстанавливаться ранее существовавшие, организовываться новые профессиональные союзы. В четырех наиболее крупных промышленных центрах Беларуси – Минске, Витебске, Могилеве и Гомеле в течение марта-апреля 1917 года было образовано свыше 80 профсоюзов. Активно объединялись в профсоюзные союзы рабочие Орши, Борисова, Полоцка, Рогачева и других городов.

Большую роль в развитии профсоюзной работы сыграл 1-й съезд профсоюзов Беларуси, который состоялся в Минске 7–13 мая 1921 года. Принятые съездом решения имели важное значение для перестройки

работы профсоюзов в условиях перехода к новой экономической политике. Большое внимание съезд уделит тарифно-нормативной работе, улучшению системы оплаты труда рабочих и служащих. Действовавшие самостоятельно, немногочисленные профсоюзы впервые создали свой профцентр, призванный координировать усилия всех профсоюзных организаций на территории Беларуси.

За 70 лет советского периода профсоюзы превратились в самую массовую общественную организацию, которая сыграла важную роль в социально-экономическом и культурном развитии белорусского общества. На профсоюзы, например, были возложены полномочия по осуществлению некоторых важных для всего государства функций: надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде, состоянием охраны труда, управление социальным страхованием и оздоровлением. Надо признать, что выполнялись эти функции профсоюзами весьма ответственно.

К середине 80-х годов в профсоюзном движении назрели проблемы, связанные с формализмом в работе, отрывом руководящих структур профсоюзов от тех, чьи интересы они призваны были защищать. На очередном съезде в октябре 1990 года была образована Федерация профсоюзов Беларуси, которая перерегистрирована Министерством юстиции 15 ноября 2002 года, и является республиканским добровольным независимым объединением профессиональных союзов (Национальным профцентром). ФПБ осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «О профессиональных союзах», другими законодательными нормативными актами, Уставом ФПБ.

Сегодня Федерация профсоюзов Беларуси объединяет 32 отраслевых профсоюза, шесть областных, одно городское объединение профсоюзов. Это 25960 первичных профсоюзных организаций, созданных на предприятиях, в организациях и учреждениях Республики Беларусь. Общая численность членов профсоюзов, входящих в состав ФПБ, составляет более 4 миллионов человек.

Главные задачи ФПБ – усовершенствование и развитие системы социального партнерства, обеспечение взаимодействия профессиональных союзов в защите трудовых и социально-экономических прав и интересов членов профсоюзов, разработка стратегии и тактики профсоюзов республики.

Исторически сложилось так, что профессиональные союзы – это наиболее значимые общественные организации как по численности, так и по влиянию в обществе. Профсоюзы – это объективная составляющая общественной системы. Кроме защитной функции профсоюзы выполняют роль индикатора общественного мнения, служат системой обратной связи для государства, позволяющей ему скорректировать свою социально-экономическую политику. Поэтому в существовании и развитии профсоюзного движения заинтересованы и граждане, и государство.

К сожалению, в период с 1997 до июля 2002 года профсоюзы не смогли удержать свою нишу в обществе и оказаться действительно полезными людям, научиться конструктивно сотрудничать с государством и стать мощной опорой государства и граждан. И только благодаря открывшейся перспективе, связанной с работой обновленной ФПБ, в июле 2002 года удалось предотвратить распад Федерации, избежать окончательного кризиса. Новому руководству Федерации профсоюзов Беларуси удалось провести работу по укреплению структуры организации. Все профсоюзные организации, ранее вышедшие из состава ФПБ, вернулись в ее ряды.

В современных условиях, только объединив усилия всех отдельных профсоюзов, движение может быть защитником трудовых прав и социально-экономических интересов работников. Только в условиях единства, финансовой независимости профсоюзы могут стать той силой в обществе, с которой будут считаться.

Правительством принято решение о возврате осуществления сбора профсоюзных взносов путем их перечисления в безналичном порядке. Глава государства А.Г. Лукашенко 27 января 2003 года подписал Указ № 41 «О внесении дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 29 июня 2000 г. № 359, согласно которому

удержанные профсоюзные взносы будут перечисляться профсоюзным организациям одновременно с выплатой заработной платы в первоочередном порядке. ФПБ получила право использовать в своем названии слово Беларусь.

Возобновлен социальный диалог профсоюзов с Правительством. Удалось добиться участия профсоюзов в подготовке нормативных правовых актов, затрагивающих трудовые и социальные интересы граждан. Обновленная Федерация профсоюзов взяла курс на проведение политики социального партнерства с Правительством и объединениями нанимателей; переход от конфронтации к непосредственному участию в системе управления государством от уровня производственной структуры, где есть первичная профсоюзная организация, до уровня отрасли.

19 декабря 2002 года принято постановление Совета Министров Республики Беларусь № 1777, в соответствии с которым права и возможности профсоюзов в осуществлении общественного контроля значительно расширены.

В деятельности ФПБ значительное место занимало и занимает сотрудничество с международными профсоюзными центрами и организациями. Внеочередной IV съезд ФПБ в принятой резолюции «О международной солидарности профсоюзов» отметил, что ФПБ, ее организации являются неотъемлемой частью международного профсоюзного движения, открыты для конструктивного сотрудничества и впредь будут руководствоваться общепринятыми в мире подходами по защите интересов трудящихся.

ФПБ последовательно расширяет контакты в рамках СНГ и Всеобщей Конфедерации профсоюзов. В рамках союза Беларуси и России получило дальнейшее развитие сотрудничество с Федерацией независимых профсоюзов России как на уровне профцентров, так и на региональном.

Профсоюзное движение Республики Беларусь сегодня вступило в качественно новый этап своей жизни: от саморазрушения — к поступательному развитию; от политиканства, конфронтации с органами государственной власти — к конструктивному сотрудничеству.

Время преподнесло профдвижению республики немало горьких уроков, и из них должны быть сделаны соответствующие выводы. Главный из них заключается в необходимости глубокого осознания профсоюзами Беларуси своих сегодняшних задач и функций. Они не должны сводиться к одним только требованиям "дай", к чему призывали и призывают некоторые профлидеры. Задачи и функции профсоюзов гораздо шире и глубже, заключаются в многосторонней и постоянной заботе о людях, создании условий для улучшения благосостояния трудящихся.

В последние два года (2001–2002) в обществе развернулась дискуссия о месте и роли профсоюзов в современном государстве. Некоторые профсоюзные лидеры, наслушавшись своих западных коллег, поспешили заявить, что роль профсоюза заключается в том, чтобы только крикливо воевать власть. Они предлагают самоустраниться от основной функции профсоюзов – социальной, от непосредственного участия в решении существующих проблем, заявляя, что в этом и заключается роль профсоюзов. Такая позиция, на наш взгляд, не только не правильная, но и крайне вредная для профсоюзного движения. Если мы позволим себе занять только наблюдательную позицию, то профсоюзы мгновенно растеряют имеющиеся возможности влияния на социальные и производственные процессы, ослабеет контакт с рядовыми членами профсоюза, наниматели поспешат вытеснить профсоюзы с завоеванных позиций. IV внеочередной Съезд профсоюзов единодушно осудил такие подходы и определил курс на активную позицию профсоюзов.

Хотя профсоюзы — это всего лишь общественная организация, это крупнейшая общественная организация. Необходимо добиваться роста ее рядов и авторитета. Это нужно не для организации политических скандалов или сведения политических счетов, а для реальной защиты интересов и прав трудящихся. Важнейший вопрос организации – вопрос о взаимоотношении профсоюзов и власти. Следует признать, что в результате

принятия в свое время недостаточно продуманных решений, связанных с амбициозными устремлениями отдельных профсоюзных лидеров, власть получила повод для фронтального наступления на профсоюзы. Последствия всего этого оказались крайне тяжёлыми для ФПБ.

Лидеры профсоюзов приходят и уходят, а профсоюзы должны оставаться, поскольку это единственный реальный инструмент осуществления социального партнёрства. И рисковать судьбой социального диалога — значит не думать о реальных интересах членов своей организации.

Руководство Федерации профсоюзов Беларуси восстановило нормальные рабочие взаимоотношения профсоюзов с органами власти всех уровней в центре и на местах, хозяйственными руководителями по повышению эффективности производства, широкого взаимодействия в решении социальных вопросов. Профсоюзы должны заботиться о том, чтобы трудящиеся хорошо зарабатывали, вовремя получали зарплату, жили нормально их семьи; заниматься организацией питания, вопросами отдыха и спорта, клубами, детскими лагерями. Словом, всем тем, что представляет собой настоящую заботу о людях.

Профсоюзы — часть белорусского общества, они работают на стабилизацию социальных отношений. Нам не нужны социальные потрясения, но нам нужны социальные гарантии для членов профсоюзов. В свою очередь, государство должно быть уверено: профсоюзы будут вести открытую позицию на основании Устава и действующего законодательства.

А. Г. Лукашенко, выступая 27 сентября 2002 года на внеочередном IV съезде Федерации профсоюзов Беларуси, отметил: «Размышляя над тем, какое же общество мы будем создавать, я пришёл к выводу, надо использовать эти три мощнейшие опоры. Обновлённые, возвращённые к жизни, к людям профсоюзы, мощную молодёжную организацию и Советы. Вот эти три опоры, на которых будет стоять наше общество». На наш взгляд, этот тезис является одним из элементов Национальной идеи.

## §7. Социальное партнёрство

Статья 14 Конституции Республики Беларусь определяет, что отношения в социально-трудовой сфере между органами государственного управления, объединениями нанимателей и профессиональными союзами в Республике Беларусь осуществляются на принципах социального партнёрства и взаимодействия сторон.

Развитию нормативно-правовой базы социального партнёрства послужил Указ Президента Республики Беларусь от 15 июня 1995 года N 278 «О развитии социального партнёрства в Республике Беларусь», которым определена система социального партнёрства на республиканском, отраслевом и местном (территориальном) уровнях и на уровне предприятия, учреждения, организации, а также утверждено Положение о Национальном совете по трудовым и социальным вопросам — важном общенациональном органе, созданном и действующем на принципах партнёрства профсоюзов, правительства и нанимателей.

На данном этапе перед профсоюзами стоит задача расширения путей сотрудничества, интеграции интересов участников общественного производства на разных уровнях — местном, региональном и национальном. Этому в определенной степени помогает разработка и заключение коллективных договоров и соглашений.

В Республике Беларусь создана система национального, отраслевых и территориальных советов по трудовым и социальным вопросам.

Кроме Генерального соглашения, по инициативе профсоюзов в 2002 году заключены 7 областных и города Минска, 52 республиканских тарифных, 68 областных, 301 районный, городской тарифный, 78

местных соглашений. Помимо соглашений, заключено 16993 коллективных договора, которые распространяют свое действие на 19639 предприятий, учреждений, организаций. За последние годы эти нормативные акты в целом стали более содержательными и конкретными, с четко разграниченными обязательствами сторон. Основные цели и задачи совместно выработанных коллективных договоров и тарифных соглашений заключаются в сохранении трудовых коллективов, преодолении спада производства, защите трудовых и социально-экономических прав и интересов работников.

Идеологию социального партнерства характеризуют:

- переговорный характер разрешения разногласий;
- согласование социально-экономической политики;
- согласование ряда критериев и показателей социальной справедливости и установление мер гарантированной защиты всех субъектов социального партнерства;
- участие наемных работников в управлении и др.

Сегодня удалось добиться участия профсоюзов в подготовке нормативных правовых актов, затрагивающих трудовые и социальные интересы граждан, и решить главную задачу профсоюзов во всем мире – установить и развивать функционирование системы социального партнерства. Оценивая развитие социального партнерства в Беларуси, можно сказать, что оно может и становится одной из основ стабильности общества. Причем заинтересованы в развитии системы такого партнерства не только профсоюзы, но и государство.

Социальное партнерство – это сложный процесс переговоров, консультаций, споров, но в итоге обязательно ведущий к нахождению взаимоприемлемых решений. Это должно быть обязательно обоюдное (правительство – профсоюзы) движение навстречу, ибо конфронтация, о чем свидетельствует мировой опыт, – путь разрушительно тупиковый. И наоборот, хорошо отлаженный и эффективно действующий механизм социального партнерства позволяет находить разумный выход из самых острых ситуаций, что и является важнейшей общенациональной задачей, прямо отвечающей целям гражданского мира и благополучию в обществе.

Социальное партнерство не должно сводиться просто к переговорам, заключению соглашений и их реализации. Оно должно быть более широким и многогранным и выражаться в привлечении партнеров к законотворческой и нормотворческой деятельности, к реальному участию в решении ключевых экономических и социальных проблем отраслей, регионов и государства.

Безусловно, важным достижением ФПБ стало возобновление работы Национального совета по трудовым и социальным вопросам, который не собирался 2 года (2000–2002). Важнейшими задачами Национального совета по трудовым и социальным вопросам продолжают оставаться: разработка и проведение согласованной государственной политики по социально-экономическим проблемам, предварительные трехсторонние консультации и обсуждение вопросов, затрагивающих трудовые и социально-экономические права и интересы трудящихся.

Примером конструктивной работы Национального совета являются решения, которые были приняты в декабре 2002 года, когда в Генеральное соглашение был внесен ряд изменений и дополнений, существенно облегчающих работу первичных профсоюзных организаций. Среди них:

- обеспечение безналичного перечисления профсоюзных взносов;
- предоставление в безвозмездное пользование профсоюзам необходимых для их деятельности оборудования, помещений, транспортных средств, средств связи;

- предоставление возможности не освобожденным от производственной работы членам профсоюзных органов участвовать в работе этих органов, а также в профсоюзной учебе;
- расторжение трудового договора по инициативе нанимателя с профсоюзными работниками только с предварительного согласия вышестоящего профсоюзного органа;
- распространение действия коллективного договора на работников не членов профсоюза только с согласия обеих сторон – профкома и нанимателя.

18 апреля 2003 года состоялось третье заседание Национального совета по трудовым и социальным вопросам, на котором были приняты важные для граждан нашей республики решения, в том числе о снижении размера пени за просрочку уплаты жилищно-коммунальных услуг.

Серьезную работу Федерация профсоюзов ведет по принятию поправок в Трудовой кодекс. Здесь действия профсоюзов и правительства обязательно должны быть согласованными и защищающими права трудящихся, одновременно учитывая, что закон призван охранять и интересы собственника предприятия.

Одной из главных задач ФПБ считает постоянную работу в рамках осуществления профсоюзами контроля по соблюдению законодательства Республики Беларусь об охране труда. В предыдущие годы права профсоюзов в этих вопросах были значительно ущемлены. Общественные инспекторы по охране труда и уполномоченные представители профсоюза были лишены права осуществления реального контроля за соблюдением законодательства о труде. В итоге работа по охране труда в профсоюзах была фактически парализована, что негативно сказалось на состоянии травматизма.

По инициативе ФПБ, 19 декабря 2002 года принято постановление Совета Министров Республики Беларусь №1777, в соответствии с которым внесены изменения в Порядок осуществления профсоюзами общественного контроля за соблюдением законодательства Республики Беларусь о труде, которым права и возможности профсоюзов в осуществлении общественного контроля значительно расширены.

В 2003 году заключено соглашение о взаимодействии между Федерацией профсоюзов Беларуси, Республиканским трудовым арбитражем и Белорусской конфедерацией промышленников и предпринимателей. В рамках соглашения стороны обязуются содействовать совершенствованию отношений в социально-трудовой сфере и обеспечению защиты трудовых прав и законных интересов работников и нанимателей, своевременно предупреждать и разрешать коллективные трудовые споры, повышать уровень правового, консультативного и методического обеспечения профсоюзных организаций и нанимателей по вопросам разрешения коллективных трудовых споров.

Здесь нельзя не отметить существование еще одной проблемы – ответственности сторон за выполнение своих обязательств. Это, пожалуй, самая слабая сторона социального партнерства.

Признавая большой прогресс в развитии социального партнерства (Правительство, профсоюзы, наниматели), достигнутый в 2002–2003 годах, необходимо отметить, что эта работа продолжается в направлении повышения статуса принимаемых договоров и соглашений, а также статуса самого Национального совета по трудовым и социальным вопросам, усиления ответственности должностных лиц и сторон за невыполнение взятых на себя обязательств.

#### **Вопросы для самопроверки:**

1. Каково место профсоюзов в политической системе белорусского государства?
2. Каковы правовые основы деятельности профсоюзов в Республике Беларусь?
3. Каковы особенности деятельности профсоюзов в переходный период?

4. В чем суть реформирования деятельности профсоюзов на современном этапе?
5. В чем сущность идеологического обеспечения профсоюзного движения в Республике Беларусь?
6. Каковы основные тенденции развития профсоюзного движения в белорусском обществе?
7. В чем заключается суть социального партнерства?

#### **Литература:**

1. Лукашенко А.Г. Исторический выбор Беларуси: Лекции прочитанные в ВУЗах Минска. Мн., 2003.
2. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию. Материалы постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов. Мн.: Академия управления при Президенте РБ, 2003.
3. Лутохина Э.А. Социально-ориентированная экономика и социальное партнерство: Учебное пособие.-Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2002.
4. Михеев В.А. Основы социального партнерства .-М.: Экзамен, 2001.
5. Социальное партнерство в условиях становления и развития рыночных отношений / Под. ред. В.Н.Киселева.-М.,1997.
6. Социальный менеджмент/Под. ред. В.Д.Валового.-М.,1999.
7. Коллективный договор в странах запада: Сб. обзоров. М.:ИНИОН РАН, 1998.
8. Михеев В.А. Политика социального партнерства Ч.1-2.-М., 1999.
9. Мамедов О.Ю. Смешанная экономика. Двухсторонняя модель.-М.,2001.
10. Эрхард Л. Благосостояние для всех/ Пер. с нем.-М.,1992.
11. Социальная сфера жизни и политика.-М.,1998.
12. Шахмалов Ф. Теория государственного управления .-М.: ЗАО «Экономика», 2002.

#### **Глава 9. Идеология избирательных кампаний**

Выборы являются важнейшей составной частью политического процесса в современных демократических обществах. Во время выборов в активную политическую жизнь вовлекаются простые граждане. Право свободно избирать и быть избранным в государственные органы согласно статье 38 Конституции Республики Беларусь относится к числу основополагающих прав граждан. Посредством свободных выборов граждане могут отобрать наиболее достойных людей для управления страной.

Для того чтобы избирательная система функционировала успешно, она должна отвечать правовым нормам и принятым международным стандартам, а избирателям следует иметь достаточные знания как о процедуре выборов, так и о своих правах. Международные стандарты и критерии демократических, справедливых и конкурентных выборов определены рядом документов ООН и других международных организаций. Это Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года, которую ратифицировала и Беларусь, Декларация о критериях свободных и справедливых выборов, принятая Советом Межпарламентского Союза 26 марта 1994 года, и другие документы. Регулярное

проведение демократических, справедливых выборов выгодно с экономической точки зрения, ибо альтернатива демократическим выборам лишь одна – содержание огромного репрессивного аппарата.

В статье 21 Всеобщей декларации прав человека записано, что каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей. Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране. Основой власти правительства должна быть воля народа, находящая своё выражение в периодических демократических выборах, проводимых при всеобщем и равном избирательном праве путём тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

#### § 1. Понятие и функции выборов в политической системе общества

Свободные и честные выборы – обязательное условие и элемент демократии в любой стране. Выборы представляют собой процедуру, регламентируемую правилами, в соответствии с которыми люди выдвигают из своей среды представителей для выполнения каких-либо общественных функций, для управления какой-либо организацией (государством, добровольным обществом и т.д.). Существуют общенациональные президентские и парламентские выборы, выборы в органы местного самоуправления, в законодательные собрания штатов или аналогичных административно-территориальных единиц, а также выборы некоторых местных должностных лиц, например, судей, присяжных, шерифов.

Возникает вопрос: зачем нужны обществу выборы, проведение которых стоит немалых денег? Дело в том, что посредством выборов власть передается от одних людей другим мирным путем, через волеизъявление граждан. И этот путь обходится обществу гораздо дешевле, чем попытки тех или иных групп людей брать власть силой, путем вооруженной борьбы, переворота, революции, обмана. Демократическое общество и является таковым именно потому, что все граждане признают и соблюдают Конституцию, законы, которые и определяют правила политического поведения, в том числе и правила проведения выборов. Успешное проведение выборов и признание обществом их результатов является важнейшим признаком демократичности такого общества.

Через процедуру выборов граждане участвуют в управлении страной, формируя законодательные, исполнительные, судебные органы. Население признает ту власть, которую само выбирает, доверяет ей. Общеизвестно, что каждый человек изначально обладает равными возможностями участия в решении как своих проблем, так и проблем общества в целом. Но одни люди хотят этим заниматься, другие – нет; одни имеют способности и знания для этого, другие – не имеют, у одних есть на это время, у других – нет. Кроме того, в современном государстве, крупном городе, районе, на заводе невозможно всем людям постоянно собираться, чтобы сообща участвовать в решении текущих проблем. Поэтому люди выдвигают своих представителей, которым доверяют, и добровольно передают им часть своих прав решать общественные проблемы. Таким образом, при помощи выборов формируются представительные органы власти, которые проводят политику в интересах граждан, их избравших.

Через выборы население также контролирует власть тех, кого оно избрало. Если власть не выражает интересы избирателей, то очередные или досрочные выборы дают возможность сменить ее, выбрать более достойных, порядочных, умных. Да и сама власть вынуждена менять свою политику под давлением избирателей, чтобы снова получить их голоса на очередных выборах.

Выборы и представительство означают, что источник власти находится в народе, а не на вершине государственной пирамиды. В ст. 3 Конституции Республики Беларусь отмечается, что единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией.

Таким образом, выборы – это своеобразный политический рынок. Претенденты на занятие определенных должностей предлагают избирателям свои программы и обещания в обмен на властные полномочия, на право принимать решения, которым избиратели должны подчиняться. Как и на любом рынке, здесь также существуют обман, ложь, спекуляция на доверии избирателей. Поэтому выборы эффективны лишь тогда, когда в стране действует избирательное право как система законов, регулирующих процедуру выборов, а также существует гражданское общество, как совокупность негосударственных образований (партии, общественные организации и движения, клубы избирателей и т. д.). Все участники выборов должны иметь свободный доступ к средствам массовой информации, чтобы пропагандировать свои программы и взгляды, чтобы получать достоверную информацию о жизни в стране. Тем самым общество получает реальную возможность выбора и смены того или иного политического курса, контроля за проведением выборов, достоверностью их результатов, отказа от услуг обанкротившихся политиков. Выборы, проводимые с нарушением прав человека, прав оппозиции, с подтасовкой результатов, не считаются свободными и демократичными. Получив власть путём таких выборов, её обладатели рано или поздно теряют доверие граждан и отвергаются ими.

Именно через выборы тех, кому вручат бразды правления государством, народ реализует свои властные полномочия. Те же, кто правит страной в демократическом обществе, не являются "собственниками" власти и не могут, подобно Людовику XIV, заявить: "Государство – это я!". Функции и роль президентов, парламентариев, других должностных лиц скорее схожи с функциями менеджера, управляющего, распоряжающегося чужой собственностью – неотторжимой властью народа. Иными словами, избиратели как бы нанимают на службу тех, кого избирают. Избиратели, поддерживая определенный политический курс, определяют стратегию действий властей. А уж решение конкретных проблем зависит от избранной демократическим путём власти.

В Декларации Межпарламентского Союза, принятой 26 марта 1994 года в Париже, демократия и её связь с выборами определяются как подлинное, широкое и мирное соревнование между индивидами и организованными группами (имеются в виду, прежде всего, партии) за важнейшие позиции государственной власти посредством регулярных, свободных и справедливых выборов. (См.: О критериях свободных и справедливых выборов: По документам Межпарламентского Союза / Издание Государственной Думы. М., 1994.)

Выборы считаются справедливыми, если процедура их проведения согласована всеми заинтересованными сторонами, включая оппозицию, и строго всеми соблюдается. При таких условиях проигравшая сторона не может никого, кроме себя, винить в проигрыше и, естественно, признаёт итоги голосования. Такое корректное поведение продемонстрировал Д. Буш: после своего поражения и победы Б. Клинтона на президентских выборах в США (1993 г.) он поздравил своего соперника и пожелал успеха. Именно проведение выборов на справедливой основе и признание их результатов всеми участниками делает выборы инструментом согласия и стабильности в обществе.

## § 2. Виды избирательных систем

Большое влияние на результаты голосования оказывают правила, по которым проводятся выборы, – избирательная система. Эти правила закрепляются в избирательном праве каждой страны. Избирательная система – это совокупность установленных законом правил, принципов и приёмов, с помощью которых определяются результаты голосования и распределяются депутатские мандаты. Основы избирательной системы обычно определяются Конституцией и конкретизируются в избирательном праве.

Выбор той или иной избирательной системы для любой страны – вопрос весьма важный. Дело в том, что функционирование избирательной системы можно оценить только во взаимосвязи с формой правления, политической культурой страны, деятельностью политических партий. Поэтому и электоральные законы перестают соответствовать своему назначению по мере того, как меняются другие институты общества и государства. Не случайно в условиях крупных общественных перемен меняется и избирательная система. Так, изменилась избирательная система в России, изменились электоральные законы в Беларуси и других бывших советских республиках.

Выбор той или иной избирательной системы может изменить политическую ситуацию в стране, расстановку политических сил. Так, во Франции избирательный закон становился объектом ожесточённой политической борьбы и несколько раз существенно менялся в зависимости от сложившегося соотношения политических сил. Американская система соответствует сложившимся там отношениям между основными партиями и способствует их сохранению. Итальянская система учитывает более многообразный политический мир этой страны, хотя уже не в полной мере соответствует нынешней расстановке политических сил, что и вызывает необходимость реформы избирательной системы. Такая реформа сейчас и обсуждается в Италии.

Таким образом, избирательная система в каждой стране создаётся в соответствии с интересами тех или иных партий и общества в целом, с политическими и культурными традициями. Поэтому политики, как правило, осторожно подходят к изменениям электорального законодательства. Нарушение баланса сил в стабильном обществе всегда ведёт к непредсказуемым последствиям, может дестабилизировать политическую жизнь.

В мире существует большое количество избирательных систем. Однако их разнообразие можно свести к следующим трём типам: мажоритарная, пропорциональная, смешанная.

В основе мажоритарной системы лежит принцип большинства при определении результатов голосования (фр. *majorité* – большинство). Избранным считается кандидат, получивший установленное большинство голосов избирателей.

Существуют три разновидности мажоритарной системы: абсолютного большинства, относительного большинства, квалифицированного большинства. В первом случае избранным считается кандидат, собравший больше половины голосов избирателей (50% плюс один голос).

В связи с тем, что зачастую не удаётся кому-либо из кандидатов набрать так называемое абсолютное большинство, выборы не заканчиваются с проведением первого тура. Для выявления победителя избирателям приходится ещё раз приходиться на избирательные участки и принимать участие во втором туре выборов. Проводится он по-разному.

Во Франции, например, ко второму туру допускаются все кандидаты из первого тура, за исключением тех, кто набрал менее 12,5 % голосов. Избранным во втором туре считается тот, кто набрал больше голосов, чем кто-либо из соперников, то есть относительное большинство.

Мажоритарная система абсолютного большинства используется и в Беларуси. В отличие от Франции во второй тур, если первый был безрезультатным, выходят только два кандидата, набравшие наибольшее число голосов. Избранным считается тот, кто получил большее число голосов при условии, что число голосов, поданных за кандидата, больше числа голосов, поданных против него. На президентских выборах, если ни один из кандидатов не набрал больше половины голосов избирателей в первом туре, в двухнедельный срок проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей. Избранным считается кандидат в президенты, получивший при повторном голосовании больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании (статья 82 Конституции Республики Беларусь). Как уже отмечалось, чтобы выборы считались состоявшимися, в голосовании в первом туре должны принять участие более половины граждан, включённых в список избирателей, во втором – 25 %. Выборы Президента Республики Беларусь во втором туре голосования считаются состоявшимися, если в них приняло участие более половины избирателей.

Как правило, выборы по мажоритарной системе абсолютного большинства способствуют формированию относительно стабильных партийных блоков. При такой системе малочисленным, раздробленным партиям не остаётся шансов завоевать места в парламенте. В результате образуется система крупных и, что весьма важно, взаимозависимых политических партий. К примеру, во Франции, где эта система применяется более 30 лет с небольшим перерывом, насчитывается около восьми партий, реально претендующих на голоса избирателей. В первом туре выборов близкие по идеологии партии идут отдельно, а второй тур заставляет их объединяться и противостоять общему сопернику.

Одним из вариантов мажоритарной системы абсолютного большинства является проведение выборов с преференциальным (предпочтительным) голосованием. Избиратель получает бюллетень со списком кандидатов, в котором он распределяет места по своему усмотрению. Если никто из кандидатов не наберёт абсолютного большинства, то голоса, отданные за кандидата, оказавшегося на последнем месте, передаются более удачливому, а сам он исключается из избирательного списка. И так продолжается до тех пор, пока кто-то из кандидатов не наберёт необходимого большинства голосов. Такая система хороша тем, что не требуется проводить второй тур выборов.

На выборах по мажоритарной системе относительного большинства кандидату для победы достаточно набрать больше голосов, чем кому-либо из его конкурентов, и не обязательно больше половины. Избирательные округа, как и при системе абсолютного большинства, являются, как правило, одномандатными, то есть от каждого округа избирается только один депутат. При этом, если бы какой-либо гражданин сумел добиться только своего выдвижения в качестве кандидата в депутаты, то он бы автоматически стал депутатом без проведения голосования. Победителю достаточно и одного голоса, который он может подать за себя сам.

Мажоритарная система относительного большинства используется в настоящее время в Великобритании и в странах, некогда находившихся под её влиянием, в том числе и в США. Так, территория США разделена на 435 округов по избранию депутатов Конгресса. В каждом округе граждане избирают одного депутата в нижнюю палату (Палату представителей), который должен получить простое большинство голосов. Голоса, поданные за проигравших кандидатов, не учитываются и не влияют на распределение мест в Конгрессе.

Мажоритарная система относительного большинства является более результативной по сравнению с системой абсолютного большинства, поскольку не требует второго тура выборов. Здесь всё решается в первом туре, ибо при такой системе кто-то из соперников обязательно получит хоть на один голос больше. Если же

два кандидата, к примеру, получают равное количество голосов, то победитель определяется не повторным голосованием, а, скажем, жребием, или предпочтение отдаётся старшему по возрасту. Это дело решается обычно избирательной комиссией.

Политическим следствием применения мажоритарной системы относительного большинства является двухпартийность. Это означает, что из многих партий, существующих в стране, только две крупнейшие партии соревнуются между собой в борьбе за власть. Одна из них побеждает на очередных выборах, получает право формировать правительство и управлять страной, а другая, проигравшая, автоматически становится оппозицией, критикующей правительство. Оппозиционная партия в Англии формирует, например, свой теневой кабинет. На следующих выборах она может победить, а роль оппозиционной партии будет играть бывшая правящая партия. В Великобритании двумя крупнейшими партиями являются консерваторы и лейбористы, в США – демократы и республиканцы.

Такое положение не так уж плохо для страны. Когда победившей партии предоставляется возможность управлять страной, то она несёт и полную ответственность за решение государственных проблем, за политические просчёты и ошибки. В подобной ситуации не удаётся во всех неудачах обвинять кого-то другого, отвечать приходится правительству, правящему большинству.

При системе квалифицированного большинства победителю необходимо набрать предварительно установленное большинство, которое выше половины ( $2/3$ ,  $3/4$ ). Такая система обычно применяется при решении конституционных вопросов.

Главным достоинством мажоритарной системы является учёт мнения большинства избирателей при формировании органов государственной власти. Выборы по мажоритарной системе предопределяют господство нескольких крупных партий, которые могут формировать стабильные правительства. Понятно, что это способствует сохранению политической стабильности в обществе. Использование мажоритарной системы позволяет персонифицировать выборы, то есть обратить внимание избирателей на личные качества кандидатов, что важно для политической традиции белорусского общества. Мажоритарное представительство позволяет участвовать в выборах независимым кандидатам, что также важно в связи с недостаточной развитостью нашей многопартийности. Оно стимулирует укрупнение политических партий, ибо при мажоритарной системе реально претендовать на места в парламенте могут только крупные партии. Кроме того, при этой системе достаточно просто подсчитываются голоса избирателей, поэтому можно обеспечить простой и понятный всем контроль за ходом и результатами выборов и соответственно укрепить доверие избирателей.

Основным недостатком мажоритарной системы является то, что она не полностью выражает политическую волю населения. Так, простой арифметический расчёт показывает, что в Беларуси для избрания депутатом кандидату достаточно получить всего лишь 25 % голосов избирателей (предположим, выборы состоялись при 50 % избирателей, явившихся на избирательные участки, и за нашего кандидата проголосовало из них немногим более половины, то есть более 25 %). Поскольку избирательному округу выделяется одно место, то интересы остальных 75 % избирателей в парламенте представлены не будут. Понятно, что учёт политических симпатий избирателей будет более полным в том случае, если большинство из них будет голосовать за одного кандидата. Что касается второго тура, то здесь для победы достаточно голосов 12,5% избирателей (при явке 25%).

Помимо этого, применение мажоритарной системы приводит к нарушению принципа всеобщности избирательного права. Голоса, поданные за кандидатов, потерпевших поражение, пропадают, не учитываются,

а избиратели, проголосовавшие за них, лишаются возможности провести своих представителей в выборные органы.

Мажоритарная система не обеспечивает постоянного соотношения между количеством голосов, которое получает партия в стране, и числом её представителей в парламенте. Может сложиться ситуация, при которой небольшая партия, имеющая большинство в отдельных избирательных округах, получит несколько мест в парламенте, а крупная партия, рассредоточенная по всей стране, останется совсем без мест в парламенте, хотя за неё проголосовало больше избирателей, чем за малочисленную партию. Дело в том, что кандидаты от крупной партии могут оказаться, например, вторыми, а победу одержат как раз кандидаты от немногочисленных партий. Вполне типична и ситуация, когда партии набирают примерно равное число голосов избирателей, но получают различное количество депутатских мандатов. Иными словами, мажоритарная система не ставит вопрос о том, насколько полно политический состав избранных органов власти соответствует политическим симпатиям населения. Политические движения, партии, не имеющие парламентского представительства, нередко вынуждены ориентироваться на непарламентские методы борьбы (митинги, уличные шествия, демонстрации и т. д.), чтобы быть услышанными, чтобы заявить о своих интересах. Ведь парламент, где представлены различные политические течения, также играет роль клапана, выпускающего пар, уменьшая тем самым социальную напряжённость.

Преодолеть в какой-то мере перечисленные выше недостатки мажоритарной системы призвана пропорциональная система. Главное её отличие от мажоритарной состоит в том, что она строится не на принципе большинства, а на принципе пропорциональности между полученными голосами и завоёванными мандатами. Депутатские мандаты распределяются не между индивидуальными кандидатами, а между партиями в соответствии с числом поданных за них голосов.

Избиратели голосуют за партийные списки, фактически за ту или иную программу. Конечно, партии стараются включать в свои списки людей наиболее известных, авторитетных, но сам принцип от этого не меняется.

Таким образом, партии или избирательные блоки выдвигают свои списки кандидатов на выборные должности, и избиратель голосует за список той партии, которая ему больше нравится. Партийные списки могут быть различных видов (закрытые и открытые). При закрытом списке избиратели имеют право выбрать всего лишь партию, проголосовав за список целиком. Открытый список позволяет избирателям изменить порядок списка кандидатов, составленный партийными руководителями. В таком случае избиратели голосуют не только за партийную программу, но и за конкретных личностей, считая их более достойными. Преференциальный метод используется в Бельгии, Италии.

Применяется также система полужёстких списков, при которой первое место, завоёванное партией, предназначено кандидату под первым номером. Остальные мандаты распределяются между кандидатами в зависимости от полученных ими голосов избирателей. Система полужёстких списков применяется в Нидерландах, Дании, Австрии.

Существует ещё одна необычная форма списка, называемая панаширование (смешивание) (фр. *panacher* – блокировать кандидатов от различных политических групп). Эта система применяется в Швейцарии и Люксембурге. Здесь избиратель может голосовать за определённое число кандидатов из разных партийных списков. Например, избирателю нравится кандидат из одного партийного списка за его экологическую программу, а кандидат от другой партии – за экономические подходы, кандидат от третьей партии – за предлагаемое решение молодёжных проблем и т. д. Вот им избиратель и отдаст по одному голосу:

это и есть смешанное предпочтение. Тем самым создаются благоприятные возможности для образования предвыборных партийных блоков.

После того как избиратели проголосовали, а голоса подсчитали, устанавливается так называемая избирательная квота, чтобы определить результаты голосования. Простейший способ определения квоты состоит в следующем: общее число поданных по данному округу (стране) голосов делится на число депутатских мест. Например, проголосовали 100 тысяч избирателей, а избрать необходимо 10 депутатов. В данном случае квота будет составлять 10 тысяч голосов. Места между партиями распределяются делением полученных ими голосов на квоту.

В ряде стран с пропорциональной системой действует так называемый избирательный порог. Для того чтобы быть представленной в парламенте, партия должна получить не менее определённого процента голосов избирателей, преодолеть определённый барьер. Так, в России, Германии, Италии он равен 5 %, в Венгрии и Болгарии – 4 %, в Турции – 10 %, в Дании – 2 %. Партии, не преодолевшие этот порог, не получают ни одного места в парламенте. Избирательный порог вводится для того, чтобы малые партии не попадали в парламент. Понятно, что сложнее согласовывать и принимать решения в том парламенте, где несколько десятков мелких партий, чем в том, где представлено несколько крупных партийных фракций.

Таким образом, пропорциональная система обеспечивает представительство различных интересов избирателей, отражает реальную расстановку политических сил в стране на момент выборов. Она повышает политическую культуру избирателей, стимулирует интерес населения к деятельности партий, их политическим программам.

Вместе с тем продолжением названных достоинств пропорциональной системы являются её недостатки. Эта система способствует увеличению числа партий. В условиях многопартийности, когда в парламенте представлено около десятка, а то и больше партий, затруднено формирование правительства, которое, как правило, нестабильно. Так, за послевоенные годы в Италии, где сочетание многопартийности и пропорциональности получило полное выражение, сменилось около полусотни правительств. За 50 лет Италия более четырёх лет жила без правительства, что, конечно, ослабляет эффективность демократии. Кроме того, может значительно возрастать роль мелких партий, которые за поддержку более крупных партий требуют постов, привилегий, не соответствующих их реальному месту в политической системе общества и реальной поддержке населения. Мелкие партии торгуют своими голосами в парламенте, что создаёт условия для коррупции, перерождения партий, сращивания партий с госаппаратом, перебежек из лагеря в лагерь, борьбы за тёплые места и т. д. Тем самым нарушается сам принцип пропорциональности.

Пропорциональная система не даёт возможности избирателю оценить личные достоинства кандидата, поскольку он выбирает не человека, а партию, голосует за партийный список. Этот недостаток в определённой мере снимается методом предпочтений, когда избиратель сам определяет места кандидатов в списке.

Чтобы избежать недостатков как мажоритарной, так и пропорциональной системы, в некоторых странах используется смешанная система представительства. Она включает в себя компоненты мажоритарной и пропорциональной систем. Степень работоспособности органа государственной власти, избранного по смешанной системе, зависит от характера соединения в ней мажоритарных и пропорциональных элементов.

На такой основе проходят выборы в России и Германии. Так, в ФРГ половина депутатов бундестага избирается в одномандатных округах по мажоритарной системе относительного большинства, вторая – по партийным спискам на земельной основе. Каждый избиратель в этой стране имеет два голоса. Один голос он отдаёт за кандидата, избирающегося по мажоритарной системе, а второй голос – за партийный список. При

подведении итогов отдельно подсчитываются и первые, и вторые голоса избирателей. Представительство любой партии складывается из суммы мажоритарных и пропорциональных мандатов. Выборы проходят в один тур.

Для немецкой системы характерен высокий избирательный порог – 5%, или три избранных депутата по одномандатным округам. Считают, что именно благодаря этому барьеру в бундестаге никогда не было более 4–5 партий. Действует принцип смешанного голосования, когда избиратель может поддержать кандидата по одномандатному округу от одной партии, а список кандидатов – от другой партии. Так голосуют примерно 10–15% избирателей, которые таким образом поддерживают коалиции партий. Четко закреплены законом процедуры выдвижения кандидатов на партийных съездах, конференциях, резервирование квоты для женщин. При такой системе большинство мандатов получают крупные партии, что позволяет формировать достаточно стабильное правительство. Примерно такая же модель смешанной системы действует ныне и в Российской Федерации.

Конечно, идеальных избирательных систем нет, потому стране приходится выбирать ту, которая больше всего соответствует ее условиям, требованиям развития демократии. Смешанную мажоритарно-пропорциональную систему выбрали Литва, Россия, Болгария, Венгрия, Грузия и другие постсоветские государства. Эта система имеет свои преимущества:

- позволяет формировать профессиональный парламент, состав которого отражает соотношение политических сил в обществе;
- укрепляет политические партии, поскольку часть депутатов избирается на пропорциональной основе. В современном демократическом обществе политические партии создаются для участия в выборах, а не для проведения воспитательной работы с населением;
- сохраняет преемственность старой и новой политических систем, поддерживает политические традиции, поскольку использование мажоритарной системы сохраняет шансы на создание стабильного однопартийного правительства.

Подводя итог сказанному, следует отметить, что успех в проведении выборов зависит не только от модели избирательной системы, принятой в той или иной стране. Важное значение имеют политическая культура и активность населения, демократичность выборов, честный подсчет голосов, возможность народа контролировать саму процедуру выборов. Только в таком случае выборы выполняют свои функции в обществе, являясь способом смены руководства, правительства в случае его банкротства, способом разрешения социальных конфликтов. Через процедуру демократических выборов народ доверяет управление страной наиболее умным и авторитетным людям, контролирует их политику. Участие в выборах возвышает людей, поднимает их гражданское достоинство, ибо голоса всех избирателей равны и значимы для государства. Тем самым выборы объединяют людей в единое целое, нацию, народ. Если же народ не уверен в том, что выборы проходили честно, что голоса подсчитаны правильно, то уважение к таким выборам и к таким властям исчезает. В таком случае выборы не выполняют своих функций, какие бы хорошие избирательные законы ни принимались.

### § 3. Стадии избирательного процесса

Проведение выборов в органы государственной власти связано с разнообразными событиями: собраниями, митингами, встречами кандидатов с избирателями, публикациями в средствах массовой

информации и т.д. Это и есть избирательный процесс – комплекс разворачивающихся в стране событий, связанных с выборами. Частью единого избирательного процесса является избирательная кампания.

Каждая избирательная кампания ведется в условиях острого соперничества за право обладать престижными позициями в политической иерархии, за доступ к ресурсам, за возможность влиять на массы. Чтобы соперничество не выливалось в противостояние и кризисы, в каждой стране создаются законодательные нормы, регламентирующие ход избирательного процесса. Создаются определенные правовые рамки, выход за которые влечет применение к нарушителю различных санкций.

Избирательный процесс включает следующие стадии, которые регулируются конституцией и избирательным кодексом республики:

- назначение выборов;
- регистрацию избирателей в установленном законом порядке;
- организацию избирательных округов, районов, участков;
- регистрацию кандидатов;
- предвыборную агитацию;
- порядок голосования;
- подсчет голосов.

В Республике Беларусь действует Избирательный кодекс, принятый в 2000 году. Особое значение в законе придается открытости и прозрачности избирательного процесса. Законом предусматривается, что на заседаниях комиссий, заседаниях депутатов базового уровня во время выборов членов Совета Республики, при проведении досрочного голосования и голосования на дому, а в день проведения голосования в отведенных для него помещениях с момента опечатывания урн для бюллетеней до окончания подведения результатов голосования вправе присутствовать наблюдатели. В качестве наблюдателей могут быть представители политических партий, трудовых коллективов, общественных объединений, избирателей, средств массовой информации, депутаты всех уровней и члены Совета Республики, а в качестве международных наблюдателей – представители иностранных государств и международных организаций. Международные наблюдатели приглашаются в страну Президентом Республики Беларусь, Палатой представителей, Советом Республики, Советом Министров, Министерством иностранных дел, Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов.

В Избирательном кодексе определяется система комиссий по проведению выборов, референдума и отзыва депутатов и регламентируется порядок их создания, компетенция и порядок работы. Предусматривается, что выборы президента, выборы и отзыв депутатов, голосование на референдуме обеспечивают комиссии, образуемые из представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов и представителей граждан. Комиссии в пределах своих полномочий, установленных законодательством, независимы от государственных органов и органов общественного самоуправления. Возглавляет систему комиссий Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

Так, в выборах депутатов Национального Собрания принимает участие Центральная комиссия, 110 окружных избирательных комиссий и участковые комиссии. Окружные комиссии формируются не позднее 75 дней до дня выборов в составе 9–13 членов совместным решением областных, Минского городского исполнительных комитетов и президиумами соответствующих местных Советов депутатов.

Участковые избирательные комиссии образуются не позднее чем за 45 дней до выборов в составе 5–19 членов решением районного городского исполнительного комитета, а в городах с районным делением –

районной администрацией. За пределами страны участковые избирательные комиссии образуются руководителями дипломатических учреждений Республики Беларусь, действующих на территории соответствующих иностранных государств.

Впервые законодательно урегулированы права и обязанности членов избирательных комиссий, а также предусмотрена возможность обжалования в суд решения органа, образовавшего комиссию, о прекращении полномочий ее члена. Следует отметить, что законом значительно расширена возможность судебного обжалования решений и действий избирательных комиссий, а также иных должностных лиц, на которых возложены полномочия по решению отдельных вопросов, относящихся к организации и проведению выборов, референдума и отзыва депутатов.

Для подготовки и проведения выборов Президента Республики Беларусь образуются следующие комиссии:

- Центральная комиссия;
- областные и Минская городская комиссия;
- районные, городские (в городах областного подчинения), районные в городах;
- участковые комиссии.

Законодательством определен порядок формирования избирательных комиссий, гарантии и сроки их деятельности, подотчетность, подконтрольность и ответственность. Закон возлагает на избирательные комиссии не только процедуру проведения выборов, но и защиту избирательных прав граждан. В частности, комиссии рассматривают заявления о нарушении избирательных прав граждан и принимают решения по этим заявлениям. Вышестоящие избирательные комиссии могут отменить решения избирательных комиссий, противоречащие законам.

В системе избирательных комиссий особое место отводится Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. Она осуществляет контроль за исполнением избирательных законов на всей территории республики; направляет деятельность избирательных комиссий; распределяет денежные средства по избирательным комиссиям; устанавливает формы избирательных бюллетеней; подводит итоги выборов по республике, регистрирует избранных депутатов; решает ряд других вопросов в соответствии с законодательством.

Своих представителей в состав избирательных комиссий имеют право выдвигать политические партии, общественные объединения, трудовые коллективы, коллективы средних специальных и высших учебных заведений, собрания избирателей по месту заявления. В состав избирательных комиссий не могут входить кандидаты в депутаты и их доверенные лица. Процедура выдвижения регулируется законом.

Председатель, заместитель председателя и секретарь окружной и участковой избирательных комиссий избираются на первом заседании соответствующей комиссии. Решения избирательных комиссий, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями и организациями. Решения и действия избирательной комиссии могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию, а в некоторых случаях – также в суд. Члены избирательных комиссий не имеют права принимать участие в агитации за или против кандидатов.

Таким образом, избирательные комиссии должны обеспечить открытое, гласное, честное проведение выборов. Они обязаны информировать граждан о своей работе, об образовании избирательных округов, составе, месте нахождения и времени работы избирательных комиссий, списках избирателей. Они знакомят

население с избирательными программами политических партий, сообщают гражданам сведения о кандидатах в депутаты, о результатах голосования.

Избирательные комиссии следят за тем, чтобы не было нарушений законодательства о выборах кандидатом в депутаты или его доверенными лицами, чтобы не применялись угрозы по отношению к избирателям, обман, шантаж, принуждение. Заявления о нарушениях законодательства о выборах, поступившие в избирательные комиссии, государственные органы в период подготовки к выборам или после выборов, должны рассматриваться в течение трех дней. Заявления, поступившие в день выборов, рассматриваются немедленно.

Список избирателей составляется по каждому избирательному участку. В список включаются все граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет, постоянно или временно проживающие на территории данного избирательного участка и имеющие право участвовать в голосовании. Один и тот же человек не может быть включен в списки избирателей на нескольких избирательных участках. Граждане имеют право ознакомиться со списком и проверить правильность его составления в помещении участковой избирательной комиссии. В случае неправильного включения в список или исключения из него, допущения каких-либо неточностей в данных об избирателе гражданин имеет право обжаловать эти действия в установленном порядке.

По закону Республики Беларусь в выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы, а также те, в отношении кого в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей. Кроме того, некоторые люди лишаются права голоса в силу житейских обстоятельств, скажем отсутствия прописки, жилья.

Право выдвижения кандидатов в Президенты Республики Беларусь принадлежит гражданам Республики Беларусь при наличии не менее 100 тысяч подписей избирателей.

Право выдвижения кандидатов в депутаты Палаты представителей, в депутаты местных Советов депутатов принадлежит политическим партиям, зарегистрированным Министерством юстиции не позднее, чем за шесть месяцев до назначения выборов, трудовым коллективам, а также гражданам путем сбора подписей. Выдвинуть в депутаты Палаты представителей могут избиратели в количестве не менее 1000 человек, проживающих на территории данного округа, причем подписи должна собрать инициативная группа, сформированная самим кандидатом в составе не менее 10 человек. Сохранено традиционно применяющееся в Республике Беларусь выдвижение от избирателей, работающих в одном трудовом коллективе. При этом количество работающих должно быть не менее 300 человек, а организация должна обладать правами юридического лица. Трудовые коллективы предприятий, где менее 300 работающих, вправе объединиться при условии, что выдвижение будет произведено на собрании в присутствии более половины членов каждого трудового коллектива, а общее количество присутствующих составит не менее 300 человек.

Наиболее широкими правами по выдвижению кандидатов в депутаты Палаты представителей наделены политические партии. Трудовой коллектив может выдвинуть только одного кандидата в депутаты Парламента и только в том избирательном округе, где расположено предприятие, организация. А политическая партия, в которой состоит одна тысяча граждан, вправе выдвинуть кандидатов во все 110 округов. При условии, что на территории округа имеется созданная не позднее, чем за 6 месяцев до дня назначения выборов первичная партийная организация, да и сама партия должна быть зарегистрирована в Министерстве юстиции не позднее указанного срока.

Право выдвижения кандидатов в члены Совета Республики принадлежит президиумам местных Советов депутатов базового уровня и соответствующим исполнительным комитетам – районным, городским (городов областного подчинения), а в городе Минске – президиуму Минского городского Совета депутатов и Минскому городскому исполнительному комитету.

В законе содержатся определенные требования к лицам, выдвигаемым кандидатами в президенты, в депутаты, в члены Совета Республики. Так, Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Беларуси не менее десяти лет непосредственно перед выборами. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

Депутатом Палаты представителей может быть избран гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года, а депутатом местного Совета – достигший 18 лет. Примечательно, что закон не устанавливает для кандидатов в депутаты Палаты представителей обязанности проживать или работать на территории того округа, по которому он намерен избираться. Это еще более подчеркивает статус Палаты представителей как органа общенародного представительства.

В отношении кандидатов в депутаты местных Советов право выдвижения предполагает наличие связи с той территорией, в представительный орган которой он выдвигается. При этом подтверждается право граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Беларусь, участвовать в выборах депутатов местных Советов наравне с белорусскими гражданами в соответствии с международным договором Республики Беларусь и Российской Федерации.

Закон вводит ограничение возможности выдвижения кандидатами в депутаты, в президенты, в члены Совета Республики для граждан, имеющих судимость, не снятую и не погашенную в установленном законодательством порядке. Это является дополнительной мерой защиты права избирателей на выбор наиболее достойных представителей общества.

Кандидаты в депутаты парламента регистрируются соответствующей окружной избирательной комиссией по представлению политических партий, избирательных блоков, организаций, трудовых коллективов, собраний избирателей по месту жительства, а также избирателей, выдвинувших кандидатов в депутаты путем сбора подписей. Кандидаты на должность президента регистрируются Центральной избирательной комиссией при наличии не менее 100 тысяч подписей избирателей.

Кандидат в депутаты может баллотироваться только в одном избирательном округе. Если кандидатом в депутаты выдвинут член какой-либо избирательной комиссии, то он освобождается от обязанностей в комиссии с момента регистрации его кандидатом в депутаты.

Организации, партии, избиратели, выдвинувшие кандидата в депутаты, имеют право не позднее чем за три дня до выборов отменить свое решение о его выдвижении. Это решение принимается ими в том же порядке, что и выдвижение кандидата. Избиратели, выдвинувшие кандидата путем сбора подписей, также имеют право снять свои подписи в подписных листах до того, как листы будут сданы в окружную избирательную комиссию. Кандидат в депутаты в любое время до выборов может снять свою кандидатуру. Для этого он должен написать заявление в окружную избирательную комиссию.

Кандидат в депутаты может иметь доверенных лиц, которые помогают ему в проведении избирательной кампании. Кандидат сам определяет доверенных лиц и сообщает о них для регистрации в окружную избирательную комиссию. Избирательная комиссия после регистрации доверенных лиц выдает им удостоверения. Доверенное лицо не может быть в составе избирательных комиссий.

Кандидаты в депутаты со времени их регистрации имеют право выступать на предвыборных и иных собраниях, в печати, по телевидению, радио. Государственные органы обязаны обеспечивать организацию встреч кандидатов с избирателями, предоставлять необходимые справочные и информационные материалы.

Государственные средства массовой информации бесплатно обнародуют материалы, представленные избирательными комиссиями, и предвыборные программы кандидатов. Государственные и общественные органы предоставляют в распоряжение избирательных комиссий помещения, оборудование и транспортные средства.

Регистрация кандидатов в депутаты начинается за 40 дней и заканчивается за 30 дней до выборов. Отказ окружной комиссии в регистрации кандидата в депутаты Палаты представителей может быть обжалован в трехдневный срок в Центральную комиссию, а решение последней – в Верховный Суд, который рассматривает жалобу в трехдневный срок и выносит окончательное решение.

Отказ Центральной комиссии зарегистрировать лицо, выдвинутое кандидатом в Президенты Республики Беларусь, может быть в трехдневный срок обжалован в Верховный Суд, решение которого является окончательным.

В соответствии со ст. 70 Конституции Республики Беларусь организация и проведение выборов и референдума осуществляются за счет государства, а также за счет средств общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, граждан. Стремясь максимально обеспечить равенство всех кандидатов в депутаты независимо от их служебного и имущественного положения, закон не предусматривает возможность формирования индивидуальных финансовых фондов кандидатов в депутаты. Определены условия создания только общего внебюджетного фонда, создаваемого при Центральной комиссии, средства которого поровну распределяются между всеми кандидатами в депутаты. Иная финансовая поддержка кандидатов в депутаты, кроме внесения средств в общий внебюджетный фонд, запрещается.

Запрещено прямое или косвенное участие иностранных государств, предприятий и организаций с иностранными инвестициями в оказании материальной помощи и в финансировании мероприятий по подготовке и проведению выборов и референдума. Не допускаются пожертвования со стороны иностранных государств, а также иная материальная помощь иностранных организаций и иностранных граждан.

Важное значение в избирательном процессе имеет предвыборная агитация – комплекс пропагандистских мероприятий, направленных на избрание того или иного кандидата. Кандидаты в президенты Республики Беларусь, в депутаты со времени их регистрации имеют равное право выступать на собраниях, совещаниях, в печати, по государственному радио, а кандидаты в Президенты, в депутаты Палаты представителей – и по государственному телевидению. Государственные органы, общественные объединения обязаны содействовать организации встреч кандидатов с избирателями, предоставлять необходимые для проведения избирательной кампании справочные и информационные материалы. В программах кандидатов, их выступлениях, листовках не должно быть пропаганды войны, призывов к насильственному изменению конституционного строя, социальной, национальной, религиозной, расовой вражды, оскорблений и клеветы в адрес других кандидатов, должностных лиц. Помогают кандидату в проведении избирательной кампании его доверенные лица, которые ведут агитацию за его избрание, представляют интересы кандидата во взаимоотношениях с государственными органами, общественными объединениями, избирателями.

Кандидаты в депутаты с момента регистрации должны быть освобождены от выполнения служебных обязанностей, оформив очередной отпуск либо отпуск без сохранения заработной платы. На оплату расходов по изготовлению предвыборных материалов (плакатов, призывов, листовок и др.) кандидату в президенты выделяются средства из бюджета в размере 2300 минимальных зарплат, кандидату в депутаты Палаты

представителей – 50, кандидату в депутаты областного, минского городского Совета депутатов – 8, районного, городского (города областного подчинения) Совета депутатов – 4 минимальных зарплаты. Государственные средства массовой информации обязаны обеспечивать равные возможности для выступлений кандидатов, обнародования их программ. Избиратели имеют право свободного и всестороннего обсуждения программ, деловых и личных качеств кандидатов, проведения агитации за или против кандидата на собраниях, митингах, в печати, во время встреч и т.д. В последние 10 дней до выборов не допускается опубликование результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами. Запрещается агитация в день голосования. Кандидаты и те, кто агитирует на их избрание, не вправе раздавать гражданам денежные средства, проводить льготную распродажу товаров, бесплатно предоставлять товары и услуги.

Лица, препятствующие путем насилия, угроз, обмана, подкупа свободному волеизъявлению граждан, ведению предвыборной агитации, совершившие подлог документов, заведомо неправильный подсчет голосов и другие нарушения, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь. В случае распространения ложных сведений о кандидате соответствующая избирательная комиссия вправе предоставить кандидату возможность выступить публично с опровержением ложных сведений. Лица, нарушившие правила ведения предвыборной агитации и пропаганды, привлекаются к установленной законом ответственности. Одной из мер является отмена регистрации кандидата без предварительного предупреждения.

Ответственность за организацию голосования, обеспечения тайны волеизъявления, поддержание порядка несет участковая комиссия. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается. Избиратель вправе проголосовать досрочно, но не ранее пяти дней до выборов, не объясняя причин, в присутствии не менее двух членов участковой комиссии. По просьбе избирателей, которые не могут прийти в день выборов на избирательные участки, участковая комиссия должна организовать голосование по месту нахождения этих лиц.

Подсчет голосов избирателей должен проводиться членами участковой комиссии. К протоколу, направляемому в вышестоящую комиссию, прилагаются заявления доверенных лиц кандидатов или других граждан о нарушениях, если они имеются, и принятые по ним решения комиссии.

В Республике Беларусь возможно проведение повторных выборов, если в первом или втором туре выборы были признаны несостоявшимися или недействительными, а также в иных случаях (выбытие всех кандидатов; не было набрано необходимое количество голосов одним или двумя кандидатами). Повторные выборы проводятся в срок, установленный территориальной избирательной комиссией, и в соответствии с Избирательным кодексом.

Выборы бывают свободными и обязательными. При свободных выборах гражданин, обладающий избирательным правом, лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать. Свободные выборы закреплены в законодательствах многих стран, например, в Беларуси, России, США, Англии, Франции. При этом в ряде стран, в том числе и в Беларуси, устанавливается нижний предел принявших участие в голосовании, при несоблюдении которого выборы считаются несостоявшимися. Это ведет к повторным выборам, к дополнительным финансовым затратам.

В ряде государств существуют обязательные выборы (Австрия, Австралия, Бельгия, Голландия). Участие в выборах рассматривается как гражданский долг избирателя, за нарушение которого предусматриваются наказания от административных до уголовных (денежные штрафы, моральное осуждение, тюремное заключение). Такие меры способствуют активности избирателей.

Вместе с тем в различных странах существует проблема абсентеизма – равнодушного отношения населения к политической жизни, уклонения от участия в голосовании на выборах разного уровня.

Трудно говорить о "всенародном избрании", если за кандидата голосует в лучшем случае около одной четверти избирателей. Интересы людей, не участвующих в голосовании, не представлены в органах власти. Это не может расцениваться как проявление демократии, хотя эти люди и имели право голоса.

Причины неявки избирателей на выборы могут быть разные. Западные специалисты считают, что интерес населения к выборам падает потому, что снижается роль парламентов в политической жизни. Важное значение имеют тяжелые экономические, политические условия жизни в стране, разочарование деятельностью властей, низкий образовательный, культурный уровень населения. Во всем мире наибольшее число абсентеистов насчитывается среди беднейших слоев населения.

Некоторые избиратели не приходят на выборы из-за своей аполитичности, безразличия к общественным делам и к тому, кто победит на выборах, особенно если устраивает победа любой из политических сил. Причиной абсентеизма может быть и протест части избирателей против существующих порядков, против политических игр одних и тех же сил. Люди разочаровываются в партийных программах, в деятельности правительства, не ждут улучшения, не верят обещаниям и не хотят отдавать голоса за кого бы то ни было.

Таким образом, избирательная система призвана выражать и защищать интересы граждан своей страны, их демократические права, важнейшее из которых право избирать и быть избранным в государственные органы власти. Выборы – это проверка, оценка народом деятельности правящих и оппозиционных политических сил. Выражая доверие или недоверие, избиратели воздействуют на содержание государственной политики, партийных программ, корректируя ее в том или ином направлении.

### Вопросы для самопроверки

1. Что такое выборы, и какие функции они выполняют в обществе?
2. Каковы права и обязанности избирательных комиссий?
3. Каковы основные отличия мажоритарной и пропорциональной избирательных систем?
4. Какой тип избирательной системы законодательно закреплен в Республике Беларусь?
5. Каковы правила предвыборной агитации?
6. Имеют ли право кандидаты в депутаты использовать средства массовой информации для предвыборной агитации?
7. Кем финансируются выборы в Беларуси?

### Литература

1. Выборы: правовые основы, избирательные технологии. – Мн., 2000.
2. Денисюк Н.П. Избирательная система Республики Беларусь. – Мн.: Оракул, 1997. 63 с.
3. Доклад о развитии человека за 2002 год / Издано по заказу ПРООН. – Нью-Йорк: Оксфорд юниверсити пресс, 2002. – 277 с.
4. Избирательный кодекс Республики Беларусь. – Мн.: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2000. – 167 с.
5. Лебедева М.М. "Воронка причинности" в электоральных исследованиях // Полис. 2002. №5.
6. Музыкант В.Л. Теория и практика современной рекламы. – М., 1998.
7. Соловьев А.И. Политическая коммуникация // Полис. 2002. № 3, 6.
8. Сторожев Н. Избирательный закон // Судебный вестник. 2000. № 2.
9. Тузиков А.Р. Масс-медиа: идеология видимая и невидимая // Полис. 2002. №5.

**РАЗДЕЛ III.**

---

---

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ  
И ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ**

## Глава 10. Президент Республики Беларусь и формирование идеологии Белорусского государства

### § 1. Место и роль института президентства в политической системе белорусского общества

#### *Значение института президентства*

Термин «президент» происходит от лат. Praesidens, что буквально означает «сидящий впереди». Видимо, в античные времена президентом называли председательствующих на различных собраниях<sup>112</sup>. От этого первоначального значения впоследствии возникла такая должность, как президент сената. В нынешнем понимании как главы государства термин «президент» начал употребляться только с конца XVIII века, когда был учрежден институт президентства в США.

Возникновение института президентства в мире было связано с поиском США нового способа организации государственного управления, предусматривающего создание сильной исполнительной власти и в то же время исключая возможность ее превращения в тиранию.

Задуманный первоначально как глава исполнительной власти президент США заменил в сознании граждан монарха и стал осуществлять функции главы государства. Современное представление о президенте как раз и основывается на отождествлении его с главой государства. Эффективность функционирования президентства в США способствовала распространению этого института в мире. Сегодня президентство – неотъемлемый элемент мировой политической практики. 143 страны, из них 140 – члены ООН, имеют в своем государственном устройстве институт президентства<sup>113</sup>.

Институт президентства является одним из основных элементов государственной власти в странах с республиканской формой правления. Необходимость существования данного института вытекает, прежде всего, из потребности осуществления функций главы государства и подтверждается масштабностью распространения президентства в мире.

#### *Учреждение института президентства в Беларуси*

В Республике Беларусь институт президентства был введен одновременно с принятием новой Конституции, хотя сама идея введения этого нового для Беларуси государственного института восходит к началу 90-х годов, когда была предпринята первая попытка «имплантации» поста президента в Конституцию БССР 1978 года. Но только после приобретения республикой суверенитета возникла объективная необходимость в учреждении данного института.

*Во-первых*, произошли кардинальные изменения в политической системе общества, связанные с ликвидацией командно-административной системы и отказом КПСС от руководящей роли. Начался процесс передачи власти Советам народных депутатов. Советы же в силу ряда причин (фракционной борьбы, некомпетентности части депутатов) не сумели взять всю полноту власти в центре и на местах и, главное, *не овладели функцией координации действий государственных структур*. В результате образовался вакуум власти, возникла потребность в органе, координирующем деятельность всех ветвей государственного устройства.

<sup>112</sup> Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. – М.: Юрид. лит., 1994. С.5

<sup>113</sup> Паречина С.Г. Институт президентства: история и современность. – Минск: ИСПИ, 2003. С. 54.

*Во-вторых*, усиление и развитие законодательной деятельности ослабило исполнительную власть, что привело к серьезным недостаткам в реализации принимаемых решений. Президент был нужен для ускорения исполнения законов и других государственных решений.

*В-третьих*, за многие годы Советской власти произошло искажение принципа коллективного руководства, что привело к безответственности, ошибкам и злоупотреблениям. Появилась необходимость индивидуализировать социальную и политическую ответственность за деятельность на высшем уровне руководства.

Введение поста президента было обусловлено и тем обстоятельством, что главой государства может быть либо монарх, либо президент. В силу того, что Беларусь является республикой, главой государства становится, естественно, президент.

К тому же опыт государств, переживших однопартийную систему и близких по территории и численности к Беларуси, показывает, что выход из экономического кризиса наиболее оптимально обеспечивается через сильную президентскую власть, преимуществом которой является быстрое реагирование, принятие и реализация наиболее рациональных решений.

Что же касается парламентарной республики, то в Беларуси она выявила крайне низкую дееспособность. Партийная система находилась и продолжает находиться на начальной стадии формирования. Существуют фактически лишь предпартии с 2–3 известными личностями.

*На сильную личность ориентирован и менталитет белорусского народа.*

*Если раньше первым лицом в государстве был Первый секретарь ЦК КПБ, Председатель Верховного Совета, то сейчас им может быть только Президент<sup>114</sup>.*

*Некоторые трудности процесса становления института президентства*

Согласно Конституции 1994 года Президент Беларуси являлся Главой государства и главой исполнительной власти, но в отличие от США деятельностью правительства руководил Премьер-министр. Правительство несло двойную ответственность – перед Президентом и перед парламентом. Президент наделялся рядом существенных полномочий, однако, как и в России, на политическом Олимпе к первенству стремился парламент.

При выборе модели президентства в Беларуси решающее значение имело то обстоятельство, что пост президента учреждался под конкретную личность – В.Ф. Кебича, который являлся главой правительства. Институт президентства был призван только легитимизировать его политико-правовой статус, а не стать ведущим государственным органом. *Конституцией не устанавливался действенный правовой механизм взаимодействия президента с другими властными структурами. В номенклатурной системе сохранялись свои, во многом унаследованные от прошлого механизмы, позволявшие государственной машине работать на «старых оборотах». Избрание Президентом Беларуси А.Г. Лукашенко – человека из другой «среды» – неминуемо привело к выявлению заложенных в Конституции недоработок и противоречий.*

Учреждение президентства в Беларуси открыло новый этап в развитии белорусской государственности и свидетельствовало о восприятии государственно-политических институтов демократических стран. Однако использование опыта западных демократий не привело к осознанию назначения и функций президентства политической элитой и значительной частью общества. Институт президентства в качестве легитимизации политико-правового статуса воспринимался правящей номенклатурой как ведущий государственный орган.

<sup>114</sup> *Паречина С.Г.* Институт президентства: история и современность. – Минск: ИСПИ, 2003. С.50–52.

Концепция президентской власти на этом этапе была слабо разработана, а ее введение не привело к коренному изменению всего механизма государственного управления. Ведущая роль по-прежнему принадлежала Верховному Совету, что свидетельствовало о приверженности принципам «социалистической» демократии и приводило к смещению баланса сил в пользу законодательного собрания.

Положение усугубила сложная политическая обстановка, возникшая вследствие конкуренции, разгоревшейся между политическими лидерами того времени. После поражения В. Кебича на президентских выборах началось открытое противостояние законодательной и исполнительной властей, что нашло свое выражение в игнорировании многих президентских инициатив.

К сожалению, Конституция в большей мере только декларировала принцип разделения властей. Соотношение же полномочий властей было достаточно несбалансированным, не был создан и механизм разрешения противоречий между ними. Президент не обладал правом роспуска парламента, а парламент не имел возможности воздействовать на деятельность правительства, если не считать права ставить вопрос о досрочном отстранении от должности отдельных членов Кабинета Министров. При таком положении дел разделение властей стало перерастать в их противостояние.

*С целью его разрешения А.Г. Лукашенко обратился к народу как высшему источнику государственной власти. Президент выступил инициатором проведения республиканского референдума по вопросам внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь, что позволило избежать развития событий по печально известному российскому сценарию.*

На ноябрьский референдум 1996 года были представлены Президентом и Парламентом (фракциями аграриев и коммунистов) два проекта новой редакции Конституции, которые носили взаимоисключающий характер. В первом варианте предусматривалось реформирование всей системы государственной власти с доминирующим положением президента, в другом – упразднение поста президента и функционирование государственного механизма в условиях верховенства законодательного органа.

*Проект депутатов был практическим возвращением к устаревшей системе доминирования Верховного Совета и в случае принятия создавал угрозу для формирования дееспособной государственной власти.*

*Во-первых*, формирование государственного устройства Беларуси без института президентства не представлялось возможным, поскольку этот институт был воспринят положительно большинством граждан Беларуси, о чем свидетельствует высокая степень участия избирателей в выборах первого Президента страны – 78,97% в I туре и 69,9% – во втором<sup>115</sup>.

*Во-вторых*, упразднение института президентства, учрежденного этим же парламентом всего 2 года назад, свидетельствовало о неуважительном отношении парламентариев к высшему нормативному акту государства – Конституции. Такие «революционные» изменения Основного Закона на протяжении мизерного отрезка времени не имели под собой логических оснований, а были продиктованы желанием депутатов разрешить конфликт в свою пользу.

*И наконец*, согласно депутатскому проекту парламент становился безраздельным монополистом всей государственной власти: назначал и увольнял судей высших судебных инстанций; принимал Конституцию и вносил в нее изменения; принимал законы и сам их промульгировал; имел право выразить вотум недоверия правительству на любом основании, поскольку они не были зафиксированы в проекте.

«Содержание депутатского проекта свидетельствовало о концентрации полномочий у законодательного собрания, вопреки даже практике политической жизни республики до введения института

---

<sup>115</sup> Вардомацкий А.П. Выборы первого Президента Белоруссии // Социс. 1995. №9. С. 45–46.

президентства, когда Верховный Совет вынужден был делегировать часть полномочий Совету Министров»<sup>116</sup>. Принятие парламентского варианта привело бы к смещению баланса сил в государстве в пользу парламента, к превращению его, по существу, в единый и бесконтрольный орган государственной власти.

Президентский вариант Конституции, принятый на республиканском референдуме, создал совершенно новую модель государственного устройства Беларуси. В нем наиболее последовательно закреплена реализация принципа разделения властей, восстановлено равновесие ее трех ветвей, баланс между обязанностями и правами главы государства, повышен статус исполнительной власти в системе государственных органов и ее роль в управлении государством и обществом, что отражает мировую тенденцию второй половины XX века.

Законодательная власть более не находится в привилегированном положении, она приобрела более цивилизованную форму функционирования, что означает окончательный отказ от советской модели высших органов государственной власти.

### **Политико-правовой статус Президента Республики Беларусь**

Как считает белорусский конституционалист А.Г. Тиковенко: «Новая редакция Конституции 1996 года существенно обогатила теорию и практику разделения властей, значительно укрепила их самостоятельность и авторитет, а также основы конституционного строя. В результате юридически оформилась еще одна ветвь власти – президентская, охранительная, арбитражная по своей сути, лидирующая – по своей направленности»<sup>117</sup>.

Президент Беларуси более не является главой исполнительной власти, он – глава государства. Наделение президента титулом главы государства вытекает из необходимости обеспечения взаимодействия властей, устойчивости государственного механизма, преемственности и стабильности в работе государственных органов. Президент представляет Беларусь внутри страны и в международных отношениях, его акты не нуждаются в контрагсигнации.

Президент занимает особое место в государственном механизме и в системе разделения властей: в организационном отношении он самостоятелен (избирается народом), не включен ни в одну из ветвей власти и не несет перед ними политической ответственности. Президент выступает арбитром между различными политическими силами (президент – беспартийный), что способствует разрешению споров между ними.

Вместе с тем он оказывает существенное влияние на формирование и деятельность всех государственных структур. При рассмотрении наиболее важных вопросов государственной жизни президент председательствует на заседаниях правительства и вправе отменить постановления и распоряжения правительства, противоречащие Конституции, закону или указу президента.

Глава государства не только определяет структуру правительства, но и проводит преобразования всей системы исполнительной власти. Так, с целью повышения эффективности органов исполнительной власти Президентом Беларуси создана «исполнительная вертикаль». Глава государства определяет целесообразность принятия того или иного решения, а также устанавливает порядок взаимодействия правительства с республиканскими органами государственного управления.

<sup>116</sup> «Круглый стол» в Конституционном Суде. Обсуждаем проекты конституций // Вести Конституц. Суда Респ. Беларусь. 1996. №3. С. 64.

<sup>117</sup> Тиковенко А.Г. Принцип разделения властей: теория и практика // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. 1997. № 1. С. 33–34.

Президент страны обладает широким кругом прерогатив высшей исполнительной власти, в первую очередь, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. В настоящее время ряд министерств и ведомств (Совет безопасности, Министерство обороны) подведомственны как Премьер-министру, так и Президенту по вопросам, закрепленным за ним Конституцией. Практика показывает, что в указах Президента нередко встречаются положения, определяющие то или иное конкретное направление деятельности правительства, причем в ряде случаев на длительный срок<sup>118</sup>.

Президент Беларуси издает декреты, имеющие силу закона. Целесообразность наделения Главы государства таким правом основывается на том, что принятие закона представляет собой процесс, достаточно растянутый во времени. А часто возникают ситуации, разрешение которых предполагает незамедлительное действие, в связи с чем лицо, призванное управлять государством, должно иметь возможность принятия решений, обладающих силой закона. Такой подход характерен для правовой системы многих западных стран<sup>119</sup>.

Конституция Республики Беларусь предусматривает два вида декретов. *Первый* – это временные декреты, издаваемые президентом по собственной инициативе или по предложению правительства в силу особой необходимости и представленные в трехдневный срок для последующего рассмотрения палатами парламента. Возможность действия временного декрета самостоятельно как нормативного акта высшей юридической силы без придания формы закона до рассмотрения его парламентом является своего рода гарантией осуществления главой государства своей деятельности по оперативному управлению государством. В то же время Закон «О Президенте Республики Беларусь» определяет круг вопросов, по которым временный декрет не может быть издан.

*Второй вид* составляют декреты, издаваемые на основании закона, принятого по предложению президента парламентом, который делегирует главе государства законодательные полномочия на определенный срок и по определенному предмету регулирования. При этом законодательный орган определяет срок и границы полномочий, круг вопросов, по которым президент наделяется этим правом<sup>120</sup>.

Нормативные акты Главы белорусского государства (указы и декреты) направлены на формирование социально ориентированной экономики, повышение эффективности деятельности субъектов хозяйствования, укрепление правовой базы и в целом развитие белорусской государственности.

### **Специфика президентской власти при «смешанной» системе правления**

Наделение президента Республики Беларусь рядом полномочий во всех сферах государственного управления привело к формированию в республике особого института президентской власти. Президент Республики Беларусь призван в рамках своих задач объединять все власти, способствовать их согласованному и эффективному функционированию. В Беларуси посредничество президента выведено за

<sup>118</sup> *Паречина С.Г.* Институт президентства: история и современность. Минск: ИСПИ, 2003. С.97–98.

<sup>119</sup> *Дербин А.П.* Значение декретов и указов Президента Республики Беларусь в системе источников конституционного права // Право и демократия: Сб. науч. тр. / Гл. ред. В.Н.Бибило. БГУ. – Мн.: «Право и экономика», 1999. Вып. 10. С. 127–128.

<sup>120</sup> Закон Рэспублікі Беларусь «Аб унясенні змяненняў у Закон Рэспублікі Беларусь “Аб Прэзідэнце Рэспублікі Беларусь” ад 7 ліпеня 1997 года // Ведамасці Нац. сходу Рэсп. Беларусь. – Мінск, 1997. № 24. Ст. 463. С. 44.

сферу публичных властей, распространено на отношения органов государственной власти, государства и общества.

Конституция Республики Беларусь уходит от прямого закрепления юридической природы президентской власти с точки зрения разделения властей. Она не вписывается в классическую триаду властей и не включена каким-либо образом в структуру одной из них, а выделена в отдельную главу, с которой начинается изложение полномочий основных органов государственной власти. В этом заключается главная отличительная черта белорусской модели президентства, своеобразие белорусской концепции разделения властей.

Президентские полномочия достаточно широки и касаются, по существу, всех направлений организации и осуществления государственной власти: реализация исполнительной власти; участие в законодательном процессе; формирование судебной системы; организация и формирование госаппарата. На этом основании в научной литературе получило определенное признание представление о президентской власти в контексте полупрезидентской республики как о четвертой власти<sup>121</sup>.

Следует отметить, что идея о необходимости конституцирования четвертой ветви власти не нова. Ее родоначальником является французский политический деятель Б. Констан (1767–1830), который разработал учение о четырех властях с целью пересмотра и развития представлений о разделении властей в конституционной монархии. Суть концепции сводится к тому, что три классические ветви власти следует дополнить еще одной, которая бы заботилась о бесконфликтном, согласованном функционировании других властей<sup>122</sup>.

Нынешнее представление об институте президентства как о новой ветви власти – по сути вариация констановского учения о четырех властях, модифицированная к республиканской форме правления. При этом происходит специфическая интерпретация разделения властей, т.е. вынесение института президентства за рамки привычной триады властей, придание ему «вневластного» статуса.

Наделение президента таким статусом и объемом полномочий необходимо для осуществления им функций, возложенных Конституцией (реализация основных направлений внутренней и внешней политики; защита суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности; поддержка стабильности в государстве, гражданского мира). Это также обусловлено необходимостью обеспечения единства государственной власти, устойчивого управления государственными делами, согласованного функционирования ветвей власти.

Однако его деятельность не бесконтрольна. В Конституции Беларуси закреплена система сдержек и противовесов. Так, назначения на ключевые государственные посты производятся с согласия парламента, а нормотворческая деятельность главы государства может быть проверена на соответствие Конституции. Парламент обладает правом преодоления вето президента, ратификации подписанных им международных договоров. В случае совершения государственной измены или иного тяжкого преступления президент может быть смещен с должности в порядке импичмента.

#### *Функции президентской власти*

<sup>121</sup> Конституция Российской Федерации: комментарий / Т.Е.Абова, Е.Б.Абросимова, В.К.Андреев и др.; Под. общ. ред. Б.Н.Топорнина. – М.: Юрид. лит., 1994. С. 399.

<sup>122</sup> Кистяковский Б.А. Философия и социология права / Изд. подгот.: Ю.Н.Давыдов, В.В.Сапов. – СПб.: Изд-во Рус. христиан. гуманитар. ин-та, 1998. С. 476.

Институционализируемая президентская власть имеет свое структурно-функциональное назначение в государственном механизме Республики Беларусь. Можно выделить следующие функции, которые президентская власть выполняет в политической системе общества<sup>123</sup>.

*Во-первых*, гарантийная функция. Президент – гарант Конституции, суверенитета, независимости и территориальной целостности государства, прав и свобод человека и гражданина, экономической и политической стабильности. Характерно, что данная формула не знает ни оговорок, ни ограничений. Общество вправе ожидать, что в соответствии с порядком, установленным самой Конституцией, президент предпринимает все меры для защиты как Конституции в целом, так и каждой конституционной статьи в отдельности.

*Во-вторых*, арбитражно-интегративная функция, которая вытекает из «вневластного» характера президентской власти. Конституция стремится поставить президента над ветвями власти, над другими государственными институтами не в качестве лица, сосредоточившего в своих руках властные полномочия других ветвей власти, а в качестве арбитра в отношениях между ними.

Наличие такой функции в системе государственной власти объясняется логикой ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную, а также необходимостью их согласованного взаимодействия, стабильного сотрудничества и единства.

Невозможно представить функционирование современной государственности на основе принципа разделения властей без авторитетного арбитра, обеспечивающего политическую и экономическую стабильность, без хранителя основ конституционного строя, существующих ценностей общества, который не только олицетворяет единство народа и государства внутри страны и вовне, но и обеспечивает необходимое взаимодействие всех ветвей власти.

Президент координирует действия государственных органов, использует согласительные процедуры для разрешения разногласий между ними. В случае недостижения согласованного решения он может передать рассмотрение дела на разрешение соответствующего суда.

Конституция Беларуси наделяет президента правом вмешиваться в рассмотрение законопроектов палатами парламента в случае непринятия ими согласительного текста законопроекта. В данной ситуации президент вправе потребовать от Палаты представителей принятия окончательного решения.

Одной из форм реализации арбитражно-интегративной функции является обращение президента к избирательному корпусу посредством вынесения вопроса на референдум или досрочного роспуска парламента, что позволяет цивилизованным путем разрешать конфликты между властями, возникающие на основе двойной демократической легитимности.

*В-третьих*, контрольная функция. Президентская власть наделена рядом контрольных полномочий, принадлежащих президенту по Конституции или установленных им фактически. В отношении исполнительной власти это достигается посредством отчетности правительства перед президентом, прямого подчинения ряда министерств и ведомств непосредственно главе государства, отмены нормативных актов правительства. В отношении парламента и суда – это фактически складывающиеся отношения. Например, приостановление президентом действия решений Советов, постановка вопроса перед Конституционным Судом о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Конституции Республики Беларусь. Все это свидетельствует об определенном фактическом контроле главы государства в отношении законодательного органа.

---

<sup>123</sup> *Паречина С.Г.* Институт президентства: история и современность. – Минск: ИСПИ, 2003. С. 21-23.

Мировой опыт показывает, что сильная президентская власть – атрибут практически всех (за малым исключением) переходных обществ. Это признают западные ученые и государственеды.

Например, К. Санстейн считает, что «сильный президент – это единственный в своем роде руководитель, который может принести государству наибольшую пользу, и можно предположить, что для стран Восточной Европы и бывшего СССР наличие сильного президента является условием для проведения необходимых реформ». С. Холмс полагает, что страны, сталкивающиеся с жестоким экономическим или политическим кризисами, ищут в первую очередь сильного руководителя для их полного и быстрее разрешения.

Институт президентства в Беларуси является ведущим органом государственной власти, а президент – не только юридическим, но и фактическим лидером белорусского государства, который пользуется огромной поддержкой населения страны. Подтверждением данного постулата является небывалая активность белорусских избирателей на президентских выборах 2001 года – в голосовании приняли участие 6.169.087 человек, или 83,86% от числа включенных в списки: за А. Лукашенко было подано 4.666.680 голосов, или 75,65% от принявших участие в голосовании; за В. Гончарика – 965.261 голос, или 15,65%; за С. Гайдукевича – 153.199 голосов, или 2,48%.

Сегодня белорусское общество в целом осознает необходимость сильного института президентства, способного объединить все прогрессивные силы общества для выведения страны из экономического кризиса, построения правового государства и демократического общества, создания необходимых условий для гармоничного и всестороннего развития личности.

## § 2 Роль Президента Республики Беларусь в формировании идеологии белорусского государства

В новом тысячелетии, когда обострились многие проблемы глобального характера, становится очевидным, что общий для современной цивилизации кризис – экологический, экономический, демографический, общественно-политический – в своей основе имеет один корень, относящийся к человеку, его духовным ценностям, его нравственности.

Уже не секрет, что основным условием мощи и стабильности любого государства выступает сплоченное общество, опирающееся на свои духовные ценности и вековые традиции. Как отметил руководитель белорусского государства А.Г. Лукашенко, «общество не может существовать без целостного свода идей, ценностей и норм, объединяющих всех граждан»<sup>124</sup>.

Достигнуть этого можно лишь при наличии единых общественно-политических идеалов, базирующихся на религии и морали, исторических и этических традициях, чувстве национальной гордости, уважительном отношении к государству и индивиду. Формирование этих черт национального характера является основной задачей современной идеологии.

Любое государство, любая политическая система всегда ориентируются на достижение определенных целей, которые облакаются в соответствующие правовые, теоретические, идеологические формы. От них напрямую зависит политический процесс. Государство, лишенное целей и не определившее слагаемых их обеспечения, – беззащитно. Ему могут быть навязаны любые, даже губительные для него перемены.

<sup>124</sup> О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию // Материалы пост. действ. семинара работников респ. и мест. гос. органов. Минск: Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь, 2003. С. 5.

По мнению Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, «государство без идеологии, как и человек без мысли не может жить и развиваться, тем более противостоять внутренним и внешним угрозам и вызовам. Идеология для государства – то же самое, что иммунная система для живого организма. Если иммунитет ослабевает, любая, даже самая незначительная инфекция становится смертельной. Точно так же и с государством: когда разрушается идеологическая основа общества, его гибель становится только делом времени, каким бы внешне государство ни казалось сильным и грозным»<sup>125</sup>.

Попытки существования государства без идеологии неминуемо приводят к ослаблению механизма государственного управления, обострению социально-экономических отношений и упадку духовно-нравственных ценностей в обществе.

Как отметил А.Г. Лукашенко на постоянно действующем семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов «О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию»: «Государственная идеология – это не изобретение коммунистов, а атрибут, присущий... любому государству. Все государства... опирались и опираются на идеологические принципы, в концентрированном виде выражающие основные ценности своего общества, цели его развития».

Идеология государства, которую белорусский лидер считает «краеугольным камнем в государственном строительстве», – это национальная объединительная и мобилизующая идея. Ее главной задачей является воздействие посредством пропаганды национальной идеи на сознание людей, с тем, чтобы проживающее на территории государства население осознавало себя как единое общественное целое в государственно-политическом, территориальном, экономическом, культурно-историческом и нравственно-духовном планах. *Идеология государства позволяет людям различных убеждений прийти к осознанию общих ценностей, способствует установлению в обществе атмосферы согласия и созидания.*

От того, насколько народ, социальные и религиозные группы общества, простые граждане будут отождествлять интересы своей индивидуальной и коллективной самореализации с интересами общественного развития, зависит их проявление себя в качестве членов единого общества, эффективное и динамичное развитие социума в целом.

Инициатором создания в Беларуси идеологии белорусского государства, которая призвана усилить социально-политическую консолидацию нашего общества, стать общенациональной силой, способной еще крепче сплотить граждан страны в единый белорусский народ, выступил Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко.

По мнению Главы государства, выстраивая свои идеологические приоритеты, следует учитывать как опыт прошлых веков, так опираться и ориентироваться на все то новое и позитивное, что появилось у нас с момента провозглашения независимости. При этом необходимо четко осознать тот факт, что нельзя искусственно идеологизировать общество, исходя из конъюнктурных соображений, подчинять общество корыстным потребностям отдельных личностей или социальных групп. Навязывание обществу мертвых идеологических схем приводит к упадку государственности, застою и переходу к регрессивному развитию.

Идеология должна быть эффективной, выработанной в соответствии с потребностями общества и государства, глубоко проникать в сознание людей и непосредственно завязанной на «национальной почве».

*Идеология белорусского государства официально сформулирована в Основном Законе, где изложен главный принцип проведения государственной политики в нашей стране: все должно делаться для человека и*

<sup>125</sup> О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию // Материалы пост. действ. семинара работников респ. и мест. гос. органов. Минск: Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь, 2003. С. 5.

*в интересах человека.* Соблюдение норм Конституции, реализация заложенных в ней принципов является на сегодняшний день важнейшей задачей, которая стоит перед органами государственной власти.

Статья 1 Конституции определяет статус Республики Беларусь как «унитарного демократического социально-правового государства»<sup>126</sup>. В этой емкой формулировке заключены важнейшие идеологические приоритеты Беларуси:

- *национальная солидарность* – единодушие, сплоченность и общность интересов национальностей, проживающих совместно на территории Республики Беларусь;
- *народовластие* – наличие политического плюрализма, развитого гражданского общества (сильные профсоюзы и молодежное движение), функционирование системы местного самоуправления (сильные Советы), проведение референдумов и Всенародных собраний;
- *социальная справедливость* – гарантированность каждому человеку достойного уровня жизни;
- *верховенство права* – принятие и действие демократической Конституции, реальное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, утверждение принципа разделения властей, независимость судебной власти<sup>127</sup>.

Их реализация в Республике Беларусь осуществляется благодаря функционированию эффективной президентской власти, которая выступает главной особенностью белорусской модели развития.

Президент Республики Беларусь, избираемый всенародным голосованием, олицетворяет собой национальное руководство, символизирует единство нации, выступает наиболее видным национальным лидером. Президент не имеет политических пристрастий (не является членом политической партии) и поэтому представляет интересы всей нации. Неоднократно А.Г. Лукашенко высказывался против идеи создания так называемой партии власти, тем самым, подчеркивая свою приверженность общенациональным интересам.

*Президент является гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Сильный институт президентства в нашей стране обеспечивает незыблемость Основного Закона, его неукоснительное исполнение всеми субъектами политической системы общества, и, в первую очередь, государственными органами.*

Предполагается, что Президент Беларуси как гарант Конституции несет ответственность за сохранение основ конституционного строя, в том числе и в экстремальных случаях, когда они находятся под угрозой. Президент обеспечивает соблюдение норм Конституции в деятельности всех органов государственной власти и военного руководства. Обращает на себя внимание и то, что роль президента как гаранта прав и свобод человека и гражданина поднята на тот же уровень, что и его роль как гаранта всего конституционного строя.

*Глава государства обеспечивает политическую и экономическую стабильность страны, цементирует белорусское общество, одновременно способствуя становлению таких основных демократических институтов, как: многопартийность, свободомыслие, равные возможности каждого гражданина принимать активное участие в решении государственных дел.*

<sup>126</sup> Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь 1994 года (са змяненнямі і дапаўненнямі). Прынята на рэспубліканскім рэферэндуме 24 лістапада 1996 г. – Мінск: Беларусь, 1997. С. 3.

<sup>127</sup> Белорусская модель развития: механизмы реализации / Е.В. Матусевич и др. – Минск: ИСПИ, 2003. С. 20–21.

Большое внимание со стороны руководства страны уделяется формированию системообразующих структуры общества в Беларуси, основу которого, по мнению Президента А.Г. Лукашенко, составляют сильные Советы, профсоюзы и молодежные организации. «Вот три основные опоры нашего общества, которые призваны обеспечить связь народа с органами власти, вовлекая граждан в активное государственное строительство вместе с другими участниками политического процесса и осуществляя контроль за теми структурами власти, которые имеют много этой власти и распоряжаются материальными ресурсами»<sup>128</sup>.

Важнейшая составляющая часть идеологии государства — теория белорусской модели социально-экономического развития. Она предполагает формирование социально ориентированной, многоукладной рыночной экономики с равноправным функционированием государственной и частной собственности.

Белорусский экономический строй на деле доказал свою жизнеспособность. Беларусь единственная среди стран СНГ превзошла уровень промышленного производства 1990 года, не разрушила, а нарастила свой научно-производственный потенциал. В республике создана основа для устойчивого и динамичного развития общества и государства.

Президент страны является главным инициатором проведения социально ориентированной политики белорусского государства, направленной на защиту малообеспеченных слоев населения, дальнейшее преодоление социального неравенства, создание необходимых условий для всестороннего развития личности и необходимых предпосылок для их успешной реализации.

Позиция Главы государства по решению социальных проблем находится в русле современных мировых тенденций. Красноречивое тому свидетельство – социальная направленность республиканского бюджета. Многие промышленно развитые страны гордятся тем, что их расходы на образование сравнялись с затратами на оборону. При всех трудностях Беларусь сохранила бесплатное среднее и расширила доступность высшего образования, обеспечен социальный стандарт в здравоохранении.

В республике создается «...государство, в котором на деле реализуются принципы народовластия, воплощаются общечеловеческие идеалы и нравственные ориентиры, обеспечивается преемственность национальных традиций, сохранены и приумножаются фундаментальные ценности духовной веры, семьи, коллектива»<sup>129</sup>.

*Выступления общенационального лидера всегда являются программными, поскольку именно в них формулируются концепции, создаются идеалы белорусского общества, осуществляется сложнейший процесс целеполагания в рамках государственного управления.*

#### **Вопросы для самоконтроля**

1. Каково значение института президентства в политической системе современного общества?
2. Назовите основные этапы становления института президентства в Республике Беларусь.
3. Как изменился политико-правовой статус Президента Беларуси после внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь в 1996 году?
4. В чем заключается специфика президентской власти при «смешанной» системе правления?

<sup>128</sup> О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию // Материалы пост. действ. семинара работников респ. и мест. гос. органов. Минск: Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь, 2003. С. 23.

<sup>129</sup> Там же.

5. Какие функции выполняет президентская власть?
6. Какова роль Президента страны в формировании идеологии белорусского государства?
7. Назовите основные идеологические приоритеты Беларуси?

### Литература

1. *Василевич Г.А.* Органы государственной власти Республики Беларусь. Конституционно-правовой статус / Сер. «Юрид. справочник». Прилож. к журн. «Право и экономика». – Минск, 1998. – 232 с.
2. Вардомацкий А.П. Выборы первого Президента Белоруссии // Социс. 1995. №9. С. 45–46.
3. *Дербин А.П.* Значение декретов и указов Президента Республики Беларусь в системе источников конституционного права // Право и демократия: Сб. науч. тр.; Гл. ред. В.Н. Бибило / БГУ. – Минск: «Право и экономика», 1999. Вып. 10. С. 125–137.
4. Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь 1994 года (са змяненнямі і дапаўненнямі). Прынята на рэспубліканскім рэферэндуме 24 лістапада 1996 г. – Мінск: Беларусь, 1997. 92 с.
5. «Круглый стол» в Конституционном Суде. Обсуждаем проекты конституций // Вести Конституц. Суда Респ. Беларусь. 1996. №3. С. 64.
6. Паречина С.Г. Институт президентства: история и современность. – Минск: ИСПИ, 2003. – 164 с.
7. Первые президентские выборы в Республике Беларусь: основные итоги / Докл. гр. Экспертов: А.П. Вардомацкий, Л.Ф. Заико, В.А. Карбалевиц и др.; Под рук. Л. Заико. – Минск.: НЦСИ «Восток – Запад», 1994. – 54 с.
8. *Реут В.И.* Взаимоотношения Президента и Парламента Республики Беларусь в законодательном процессе // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. 1999. №1. С. 65–70.
9. 157. *Реут В.И.* Закон, декрет, указ: проблема соотношения юридической силы // Вестн. Высш. Хоз. Суда Респ. Беларусь. 1999. № 2–3. С. 131–136.
10. *Тиковенко А.Г.* Принцип разделения властей: теория и практика // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. 1997. № 1. С. 32–37.

## Глава 11. Парламент — Национальное собрание Республики Беларусь в контексте идеологии белорусского государства

### § 1. Этапы становления парламентаризма в Республике Беларусь

Одними из важнейших субъектов идеологической деятельности в современных обществах являются парламенты. Именно от работы парламентов, их эффективности и целенаправленной деятельности во многом зависит какие в государстве будут торжествовать идеи, ценности, идеалы, взгляды, нормы, убеждения, верования, модели поведения.

В настоящее время парламентаризм представляет собой сложный социально-политический, государственно-правовой и идеологический феномен современного общества. Это специфическая система государственной власти, структурно и функционально основанная на принципах разделения властей, верховенстве закона при ведущей роли парламентов в целях утверждения и развития отношений социальной справедливости и правопорядка, социальной защиты и законности. Именно парламентаризм является основой приоритетных общественных ценностей и идеалов, знаний и убеждений, и, прежде всего, представительной демократии, способом их организации, инструментом их эффективного функционирования. В нем проявляются особенности исторического развития государств, общественного и государственного бытия каждой конкретной страны, национальных традиций, правовой культуры и политической воли народов, общественных ценностей и идеалов.

Парламентаризм в Республике Беларусь прошел в своем развитии ряд этапов, связанных, во-первых, со статусом республики как субъекта федерации в составе СССР и как суверенного демократического государства; во-вторых, с неоднократным принятием конституций, в которых по-разному определялась роль представительного и законодательного органа страны. В свете вышеизложенного можно выделить следующие этапы развития парламентаризма в Беларуси.

I этап — советский (1919 год — конец 80-х — начало 90-х годов)

Первая Конституция Социалистической Советской Республики Белоруссии (ССРБ) была принята на I съезде Советов Белоруссии 3 февраля 1919 года. В Конституции развивались идеи представительной демократии, было провозглашено: "Вся власть в пределах Социалистической Советской Республики Белоруссии принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах"; "Верховная власть Социалистической Советской Республике Белоруссии принадлежит Съезду Советов Белоруссии, а в период между съездами — Центральному Исполнительному Комитету". Именно Съезд Советов в период своей деятельности являлся высшим представительным и правотворческим органом. Съезд должен был созываться не реже двух раз в год. Предусматривалась возможность созыва чрезвычайных съездов Советов. В период между съездами высшей властью республики являлся ЦИК Белоруссии как высший законодательный, распорядительный и контролирующий орган.

Вторая Конституция Белорусской Советской Социалистической Республики была принята в апреле 1927 года на VIII Всебелорусском съезде Советов. К этому времени был образован СССР, принята Конституция СССР, явившаяся основой для принятия республиканских законов. Важнейшими нововведениями Конституции 1927 года стали определение возможностей законотворческой деятельности высших и центральных органов государственной власти Белоруссии в соотношении с полномочиями аналогичных органов СССР, более полная регламентация их статуса и деятельности. В Конституции закреплялись конкретные "предметы ведения" верховных и центральных органов БССР. К числу верховных органов власти были отнесены Съезд Советов БССР и ЦИК. Очередные Съезды Советов БССР должны были созываться ЦИК один раз в год. Устанавливалось, что ЦИК ответственен перед Съездом Советов БССР. По Конституции Съезд Советов БССР, хотя и получил определение верховного органа власти, однако не обладал верховенством по всем вопросам законотворчества. ЦИК БССР являлся законотворческим органом по широкому кругу вопросов.

Центральные органы власти республики — Президиум ЦИК и Совет Народных Комиссаров также наделялись существенной компетенцией в сфере законотворческой деятельности. Президиум ЦИК в период между сессиями ЦИК являлся высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Белорусской Советской Социалистической Республики. СНК как центральный постоянно действующий орган власти являлся законодательно-распорядительным органом БССР.

Важное значение для развития парламентаризма имела Конституция БССР 1937 года (принята 19 февраля 1937 года). Новая Конституция БССР полностью соответствовала Конституции СССР 1936 г. В ней провозглашалось, что вся власть в БССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся, но наиболее важные вопросы государственной жизни были отнесены к компетенции СССР. Высшим органом государственной власти республики провозглашался Верховный Совет, который избирал Президиум и образовывал правительство — Совет Народных Комиссаров БССР. Существенным образом менялась избирательная система. Провозглашалось, что выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся (Верховный Совет БССР, окружные, районные советы депутатов и т.д.) осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Организация высших

органов государственной власти претерпела значительные изменения. Прекратила существование система съездов Советов. Законодательная власть стала принадлежать Верховному Совету БССР.

Верховный Совет работал в сессионном порядке и не являлся постоянно действующим органом. Сессии созывались два раз в год. Постоянно действующим высшим органом государственной власти стал Президиум Верховного Совета.

В случае необходимости в период между сессиями Верховного Совета БССР его Президиум имел право внести изменения в действующее законодательство с последующим утверждением на очередной сессии Верховного Совета.

В Конституции БССР 1978 года прежней осталась система органов государственной власти и управления. Высшими органами государственной власти и управления по-прежнему были Верховный Совет, функционирующий в сессионном порядке, и Президиум Верховного Совета — постоянно действующий орган представительной власти. Верховный Совет БССР — высший орган государственной власти БССР — стал " правомочен решать вопросы, отнесенные Конституцией СССР и настоящей Конституцией к ведению Белорусской ССР"; была определена исключительная компетенция Верховного Совета. Таким образом, Основной Закон страны 1978 года отдавал приоритет Верховному Совету над всеми остальными органами, относящимися к другим ветвям власти.

II этап — постсоветский (1991 год — настоящее время)

27 июля 1990 года была принята Декларация Верховного Совета БССР "О государственном суверенитете Республики Беларусь". Декларация провозгласила "полный государственный суверенитет Республики Беларусь как верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти республики в границах ее территории, правомочность ее законов, независимость республики во внешних отношениях". Декларация стимулировала принятие целого ряда новых законодательных актов Республики Беларусь. Многие ее идеи были включены в проекты разрабатываемых нормативных правовых актов (например, 27 февраля 1991 года был принят Закон "Об основных принципах народовластия в Республике Беларусь"). 25 августа 1991 года Декларации о государственном суверенитете специальным законом был придан статус конституционного закона, на основании которого были внесены изменения и дополнения в Конституцию 1978 года.

В сложных правовых и политических условиях велась разработка Конституции Республики Беларусь, которая была принята 15 марта 1994 года. Согласно Конституции 1994 года высшим представительным постоянно действующим и единственным законодательным органом государственной власти в Республике Беларусь являлся Верховный Совет. Он состоял из 260 депутатов, которые избирались сроком на пять лет.

В статье 6 Конституции было закреплено разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны, они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравнивают друг друга.

Конституция Республики Беларусь 1994 г. закрепила за высшим представительным органом право принимать законы, принимать и изменять Конституцию.

Необходимость конституционной реформы в 1996 году была обусловлена целым рядом объективных факторов. В Конституции Республики Беларусь в редакции 1994 года изначально был заложен дисбаланс функций и полномочий Верховного Совета и исполнительной власти, возглавляемой Президентом Республики Беларусь. В противоречие с основополагающим принципом разделения властей, который исходит из требования равенства всех ветвей власти, Верховный Совет рассматривался в качестве органа, стоящего, прежде всего, над властью исполнительной. Таким образом, Верховный Совет по собственному усмотрению

мог устанавливать, определять и изменять полномочия всех других органов. Обладая правом вносить любые изменения в Конституцию и законы, признавать законы утратившими силу, Верховный Совет Республики Беларусь фактически имел неограниченную возможность принятия решений по любому вопросу.

Поэтому не случайно наиболее существенные изменения в новой редакции Конституции претерпел раздел IV, посвященный организации деятельности высших органов государства — Президента, Парламента и Правительства. Произошло существенное перераспределение полномочий между данными органами, их уточнение.

Конституционная реформа 1996 года выразилась в установлении сбалансированных полномочий ветвей власти, возложении на Президента страны функций Главы государства, учреждении двухпалатного Парламента, повышении роли Правительства — Совета Министров в системе ветвей власти и усилении его ответственности за развитие экономики, за состояние дел в социально-культурной и административно-политической сфере белорусского общества.

В результате внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь законодательная власть больше не находится в привилегированном положении. Парламент приобрел более совершенную структуру, которая соответствует устоявшимся стандартам парламентаризма. Представительный и законодательный орган Республики Беларусь называется Парламентом — Национальным собранием Республики Беларусь и состоит из двух палат. Каждая палата самостоятельно устанавливает свой порядок работы. Палаты Национального собрания заседают отдельно, за исключением установленных случаев проведения совместных заседаний. Общий орган палат отсутствует. Единственным временным совместным органом двух палат может быть согласительная комиссия, формируемая

ими на паритетной основе для преодоления разногласий между палатами по законопроекту, отклоненному Советом Республики.

Высшим представительным и законодательным органом в структуре институтов власти является парламент. Представительный — это значит, что в его составе заседают, прежде всего, избираемые народом (частично назначаемые) его представители (депутаты), которые получили право от имени народа принимать законы и представлять интересы людей. Законодательный — это означает, что основная задача парламента — принятие законов. Слово "парламент" впервые появилось в Англии (parliament), хотя корень слова французский (parler — говорить), а некоторые авторы связывают его с латинским parlare — говорить, разговаривать.

Представительные и законодательные органы имеют давние традиции. Они существовали еще в Древней Греции и Риме. Так, в Римской республике (510—27 гг. до н.э.) высшим органом власти считалось Народное собрание, которое избирало руководителей, принимало или отклоняло предложенные управленческие акты.

В Великом княжестве Литовском основными властными структурами были "Вялікі вольны сейм" и "Гаспадарчая рада".

Первый датируемый в Западной Европе парламент — это Кортесы Кастилии (1185). Первый датируемый опыт парламентаризма в российской истории — Земский собор князя Всеволода III Большое гнездо (1211). Многие исследователи утверждают, что первый парламент в современном понимании этого слова появился в Англии в 1265 году. Образование английского парламента было компромиссом между зарождающейся буржуазией и дворянством, средством сглаживания противоречий между этими двумя социальными группами населения. Вначале парламент лишь давал королю советы, но постепенно стал выполнять законодательные и представительные функции. Однако на роль родины самого древнего

парламента претендует Исландия, жители которой, показывая несколько огромных камней, расположенных возле Рейкьявика, утверждают, что это и есть самый древний парламент под открытым небом, который до сих пор носит прежнее название — Альтинг. Там древние викинги обсуждали свои дела и принимали управленческие решения.

Следует особо отметить, что законодательные структуры того времени были сословными органами. Подлинно представительными они стали только после буржуазных революций, когда в основу государственного устройства был положен принцип разделения властей, введения всеобщего избирательного права.

В историческом аспекте парламенты имели огромное значение для западноевропейских стран и США. Это был главный инструмент борьбы против абсолютизма, средневековой реакции, феодальной идеологии, ценностей и идеалов уходящих классов, за национальную независимость и торжество справедливости и демократии.

Парламенты бывают однопалатные и двухпалатные. Однопалатная парламентская система — это структура общенациональных представительных учреждений (парламентов), исключая их деление на палаты. Однопалатная система характерна для парламентов унитарных государств.

Можно привести целый ряд примеров.

- Великое национальное собрание — однопалатный парламент Турции;
- Верховная рада — однопалатный законодательный орган (парламент) Украины;
- Жогорку кенеш — однопалатный законодательный орган (парламент) Республики Кыргызстан;
- Законодательное собрание — однопалатный парламент в Сальвадоре; Кнессет — однопалатный парламент Израиля;
- Меджлис — однопалатный законодательный орган (парламент) Ирана; Народное собрание — однопалатный парламент в Болгарии и Албании;
- Олий мажлис — однопалатный парламент (законодательный орган) Узбекистана;
- Риксдаг — однопалатный парламент Швеции;
- Собрание республики — однопалатный парламент Португалии;
- Стортинг — однопалатный парламент Норвегии;
- Фолькетинг — однопалатный парламент Дании;
- Эдускунт — однопалатный парламент Финляндии.

Двухпалатная система — структура общенациональных представительных учреждений (парламентов), при которой парламент состоит из двух палат, обладающих разной компетенцией. Нижняя палата парламента всегда избирается непосредственно населением. Верхняя палата формируется путем прямых или непрямых выборов, либо формируется по наследственному признаку.

Примеры двухпалатной системы:

- Национальный конгресс — двухпалатный парламент в Бразилии, Доминиканской Республике и Чили;
- Конгресс США — двухпалатный парламент США;
- Федеральное Собрание Российской Федерации — постоянно действующий представительный и законодательный орган Российской Федерации;
- Федеральное собрание — двухпалатный парламент Австрии и Швейцарии.

## § 2 Структура и функции Парламента

В Беларуси парламент также состоит из двух палат. Парламент Великобритании состоит из Палаты общин и Палаты лордов, Франции — Национального собрания и Сената, конгресс США — Палаты представителей и Сената, Федеральное Собрание России — Государственной Думы и Совета Федерации, Республики Беларусь — Палаты представителей и Совета Республики.

Палата представителей представляет интересы всех граждан Республики Беларусь, она состоит из 110 депутатов, избранных по мажоритарной системе на всеобщих выборах.

Совет Республики является палатой территориального представительства и осуществляет наряду с законодательной функцией ряд других полномочий, перечень которых содержится в статье 98 Конституции Республики Беларусь. Деятельность Совета Республики направлена на обеспечение принятия качественных, тщательно проработанных законов.

Совет Республики состоит из 64 депутатов. В него избирается от каждой области и города Минска на заседаниях местных Советов базового уровня по 8 человек, 8 членов Совета назначает Президент страны. Членом Совета может быть гражданин республики, достигший 30 лет и проживающий на территории соответствующей области и г. Минска не менее пяти лет. Белорусский парламент избирается на четыре года.

В большинстве развитых стран парламентарии работают на профессиональной основе. Такое же положение дел и в белорусской Палате представителей Национального собрания. Правда, белорусские депутаты могут быть членами Правительства, а также заниматься преподавательской, научной и творческой деятельностью. В то же время член Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь не может занимать пост министра. Не допускается совмещение обязанностей депутата Палаты представителей, члена Совета Республики с одновременным занятием должности Президента страны либо судьи.

Руководит работой парламента председатель (в англоязычных странах — спикер), избирающийся на весь срок полномочий парламента. В Беларуси — это председатели палат. Они ведут заседания палат, представляют парламента и его палаты в отношениях с другими органами и организациями внутри страны и за ее пределами, организуют работу аппарата, контролируют расходование финансовых средств.

Место, роль и полномочия парламента зависят от формы государственного правления. В парламентских республиках он формирует и контролирует правительство, издает законы, утверждает государственный бюджет и т.д. В президентских республиках полномочия парламента значительно меньше.

Для более глубокого понимания роли депутатов в сфере идеологической деятельности важно рассмотреть основные функции, которые выполняют парламента в жизни современных обществ.

Основная функция парламента — законотворческая. Именно для этого и создаются парламента. Депутаты разрабатывают, обсуждают и принимают законы, направленные на решение проблем, стоящих перед обществом.

Именно в парламентах представлены и сталкиваются основные интересы различных социальных и национальных групп и территориальных общностей, на более высоком уровне проявляются политические и идеологические позиции и взгляды. Право представительства — важнейший признак современного парламентаризма. Представительная функция означает, что парламента является выразителем интересов и воли всего народа, т.е. всей совокупности граждан данного государства.

Очень важной функцией современных парламента, значение которой постоянно растет, является идеологическая. С одной стороны, депутаты убеждают своих избирателей, весь народ в ценности тех или иных идей, подходов, позиций, идеалов и т.д., тех взглядов, с которыми они пришли в парламента. Кроме того,

идеологическое информирование населения, целенаправленное воздействие на общественное мнение производится в каждом конкретном случае, когда необходимы существенные социально-политические изменения и закреплять их при помощи законов или подзаконных актов. Идеологическим целям служат многочисленные встречи депутатов со своими избирателями, их выступления в средствах массовой информации, в трудовых коллективах и регионах.

Важной функцией практически всех представительных органов является контроль за деятельностью исполнительной власти. Это делается, прежде всего, при помощи постоянного контроля за исполнением бюджета, отчетов членов правительства депутатскому корпусу, разрешением на назначения тех или иных должностных лиц. Причем следует особо отметить, что деятельность законодательной власти, хотя по форме и содержанию она является противовесом исполнительной власти, служит интересам государства и общества, препятствует неверному расходованию бюджетных средств, содействует правильности и эффективности реализации принятых законов, формированию идеологии государства.

В соответствии со статьей 97 Конституции республики Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь:

- рассматривает по предложению Президента, либо инициативе 150 тысяч граждан, обладающих избирательным правом, проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции;
- рассматривает проекты законов о гражданстве, государственном бюджете, налогах, военную доктрину, вопросы прав, свобод и обязанностей граждан и т.д.;
- назначает выборы Президента, принимает его отставку, выдвигает обвинение против него;
- дает согласие на назначение Премьер-министра, заслушивает, одобряет или отклоняет его программу;
- дает согласие на назначение Президентом председателей Конституционного, Верховного, Высшего хозяйственного судов, председателя и членов правления Национального банка, председателя Центральной комиссии по выборам;
- избирает шесть судей Конституционного суда и шесть членов Центральной комиссии по выборам;
- отменяет решения местных Советов и принимает решения о их роспуске в тех случаях, когда они нарушили законодательство;
- рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного и военного положений, полной или частичной мобилизации;
- рассматривает обвинения против Президента, выдвинутые Палатой представителей и выносит решения о его смещении, а также иные вопросы, предусмотренные Конституцией.

Любой законопроект рассматривается вначале в Палате представителей, а затем в Совете Республики. Рассматриваемые законопроекты проходят два чтения. Законопроект становится законом, если за него проголосует большинство от полного состава каждой палаты. Одобренные парламентом законопроекты становятся законом, если их подписывает Президент или не возвращает назад в течение двух недель. Законопроекты могут быть возвращены на повторное обсуждение.

Право законодательной инициативы принадлежит Президенту, правительству, депутатам, а также гражданам в количестве не менее пятидесяти тысяч человек.

Представительство в парламентах интересов различных социальных групп, наличие депутатов различных взглядов, ориентиров, подходов к решению той или иной проблемы заставляют парламентариев объединяться в различные фракции. Фракция (от лат. *fractin* — размалывание, раздробление) — организованная группа депутатов, принадлежащих к одной партии, имеющих единые профессиональные

ориентеры, придерживающихся сходных политических взглядов и проводящих в парламенте единую политическую линию. Депутатские фракции практически во всех парламентах мира имеют право по всем обсуждаемым вопросам высказать свою точку зрения (причем, как правило, вне очереди), предложить свой выход из сложившегося положения, свое решение имеющихся проблем, высказать свои аргументы и доводы. Они претендуют на представительство в руководящих органах парламента. Именно фракции являются главным проводником различных идей, ценностей, идеалов. Фракционная деятельность позволяет более четко представить коллективные политические позиции, очертить расстановку политических сил, придать дискуссии организованный порядок.

В Верховном Совете Республики Беларусь XIII созыва было образовано пять депутатских фракций. Наиболее многочисленной была фракция "Согласие", объединяющая, как правило, беспартийных депутатов. На втором месте по численности членов была аграрная фракция, в которую вошли прежде всего работники аграрного сектора. Третье место занимала фракция коммунистов, все члены которой были членами Партии коммунистов Белорусской, и в которую не принимали беспартийных депутатов. Еще две фракции составляли социал-демократы и представители либерального направления развития белорусского общества.

Острый политический кризис, разразившийся в 1996 году в Республике Беларусь, родился именно в стенах белорусского парламента. Его важнейшими причинами стали, прежде всего, амбиции лидеров депутатских фракций, антагонистические противоречия между их членами, стремление многих из них "засветиться" на политическом небоскребе, значительные полномочия фракционных объединений, поддержка ими различных идеологических концепций.

Именно негативные аспекты деятельности депутатских фракций в Верховном Совете XIII созыва привели к тому, что депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь первого созыва прописали в Регламенте деятельности нижней палаты белорусского парламента возможность создания депутатских групп (а не фракций) и существенно уменьшили их полномочия и возможности.

В Регламенте работы Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь отмечено, что депутаты для коллективного обсуждения и высказывания мнений по законопроектам и иным вопросам реализации предвыборных программ вправе объединяться в постоянные либо временные депутатские группы. Создание депутатской группы основывается на добровольном волеизъявлении депутатов Палаты представителей. Депутатская группа может быть создана при наличии не менее десяти депутатов Палаты представителей, желающих войти в ее состав. Депутаты Палаты представителей могут свободно входить в депутатские группы и выходить из них. Депутатские группы самостоятельно определяют порядок своей работы. Каждая депутатская группа имеет право на выступление или заявление своего представителя от имени депутатской группы при обсуждении любого вопроса на заседаниях Палаты представителей. Обсуждение вопроса на заседании Палаты представителей не может быть прекращено без предоставления слова руководителю или представителю депутатской группы, настаивающему на выступлении. Депутатская группа вправе распространять в Палате представителей подготовленные ею материалы.

В то же время депутатские группы не могут от своего имени вносить законопроекты в Палату представителей, так как не являются субъектами законодательной инициативы, их руководители не входят в Совет Палаты, как это было в Верховном Совете XIII созыва.

В настоящее время в белорусском парламенте 7 депутатских групп: "Единство", "Народный депутат", "Содействие экономическому развитию", "Республика", "Единая Беларусь", "Зубр", "Друзья Болгарии".

«ЕДИНСТВО»

Целями создания депутатской группы "Единство" являются:

- укрепление авторитета власти и доверия людей государству;
- демократический путь развития Беларуси;
- свободная экономика и интеграция в европейские структуры;
- развитие местного управления и самоуправления;
- стратегия устойчивого экономического роста;
- торжество закона;
- поддержание связей с парламентской фракцией "Единство" для укрепления законодательства России и Беларуси.

В состав группы "Единство" входят 42 депутата. Ее возглавляет депутат В.Р. Смирский.

#### «НАРОДНЫЙ ДЕПУТАТ»

Депутатская группа Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь "Народный депутат" создана с целью закрепления в процессе законодательства курса руководства Республики Беларусь на построение социально ориентированного государства. В состав депутатской группы "Народный депутат" входят депутаты, открыто выражающие поддержку Президенту Республики Беларусь. Руководитель депутатской группы — депутат В.Н. Захарченко, I секретарь ЦК КП Белоруссии.

Основные цели депутатской группы "Народный депутат":

- создание в Беларуси общества социальной справедливости с высоким уровнем жизни и надежной социальной защитой населения;
- сохранение гражданского мира и согласия в обществе;
- обеспечение равных возможностей всем гражданам для свободного и полного раскрытия способностей и дарований личности;
- дальнейшее развитие и укрепление отношений Республики Беларусь и Российской Федерации в рамках создания Союзного государства.

Задачи депутатской группы "Народный депутат":

- укрепление единства власти и народа;
- налаживание конструктивных, деловых отношений депутатской группы с органами исполнительной власти для реализации целей группы;
- создание в процессе законодательства законодательной базы для достойной жизни людей и повышения роли органов местного самоуправления;
- налаживание и укрепление взаимоотношений с прогрессивными государственными и общественными структурами Российской Федерации, поддерживающими идею создания Союзного государства.

В состав группы входят 20 депутатов.

#### СОДЕЙСТВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ

Цель создания депутатской группы — содействие обеспечению устойчивого экономического развития Республики Беларусь.

Среди основных задач группы:

- разработка и поддержка проектов законов, направленных на развитие экономики Республики Беларусь;
- содействие привлечению инвестиций в экономику Республики Беларусь и созданию благоприятного инвестиционного климата;
- либерализация экономических отношений, смягчение налогового и предпринимательского климата;

- синхронизация экономических реформ в Республике Беларусь и Российской Федерации;
- интеграция экономики Республики Беларусь в европейское и мировое экономическое пространство;
- развитие системы адресной поддержки малоимущих слоев населения.

В состав группы входят 24 депутата. Руководитель депутатской группы "Содействие экономическому развитию" — депутат К.В.Холопик.

#### «РЕСПУБЛИКА»

Руководитель группы — депутат С.Н. Скребец.

Основные задачи группы:

- четкое разделение полномочий между всеми ветвями власти, парламент должен быть основным источником законодательства. Сильное правительство, Президент – гарант Конституции, прав и свобод граждан, политической и экономической стабильности в стране;
- высокоразвитая и эффективная социально ориентированная рыночная экономика. Экономическая конкуренция — насколько возможно; планирование и вмешательство государства — насколько необходимо;
- благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса при сохранении в руках государства стратегических отраслей экономики;
- в сельском хозяйстве — сильные в экономическом плане хозяйства различной формы собственности, восприимчивые к агротехническому и организационному прогрессу, связанные с рынком, способным создать рабочие места и обеспечить достойные условия жизни семьям сельских граждан;
- сильное демократическое государство, защищающее права и свободы человека, содействующее формированию гражданского общества;
- устранение административных барьеров, препятствующих реализации этой цели: совершенствование избирательного законодательства, средства массовой информации, в первую очередь, Национальное телевидение, превратить в открытую трибуну разных политических мнений и социально значимых инициатив;
- создание правовой системы, при которой государство ответственно перед своими гражданами, а граждане — перед государством;
- расширение интеграции с Россией, странами СНГ, унификация законодательств, включение Беларуси в систему мировой экономики;
- заключение взаимовыгодных дву- и многосторонних соглашений, синхронизация экономического развития, нормализация отношений с ОБСЕ и другими международными организациями;
- мы убеждены, что не может быть социального государства без либерализации экономики, не может быть сильной и эффективной власти без развития демократии.

В состав депутатской группы "Республика" входят 10 депутатов.

#### «ДРУЗЬЯ БОЛГАРИИ»

Руководитель группы — депутат И.Н. Мычко. Задачи депутатской группы "Друзья Болгарии":

- совершенствование межпарламентского сотрудничества Республики Беларусь и Республики Болгария в интересах социального и экономического прогресса народов двух государств;
- координация парламентской деятельности на международной арене и оказание поддержки и помощи в решении вопросов, представляющих взаимный интерес;
- налаживание информационного обмена между белорусским и болгарским парламентами по вопросам законодательства, организация симпозиумов, семинаров по интересующим обе стороны темам;

- развитие и расширение сотрудничества между комиссиями, депутатскими группами и секретариатами парламентов;

- содействие укреплению и развитию сотрудничества двух государств в области торговли, экономики, инвестиций, культуры, образования, туризма, науки и техники, охраны окружающей среды и др.;

- восстановление ранее утраченных дружеских отношений с городами-побратимами Республики Беларусь и Республики Болгария;

- обмен делегациями представителей научной, культурной и общественной жизни, а также делегациями городов-побратимов обеих стран.

В состав группы входят 57 депутатов.

«ЗУБР»

Руководитель группы — депутат А.А. Малофеев.

Основная задача депутатской группы "Зубр" — создание интеграции, восстановление политических, экономических, социальных, культурных и других связей между Беларусью, Россией и Украиной.

В состав группы входят 52 депутата.

«ЕДИНАЯ БЕЛАРУСЬ»

Цели создания депутатской группы:

- коллективная работа и принятие единого мнения по вопросам, обсуждаемым в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь;

- консолидированное продвижение инициатив каждого депутата, входящего в депутатскую группу;

- согласованная реализация предвыборных программ депутатов. Задачи депутатской группы:

- развитие и укрепление парламентаризма, государственности и демократии;

- привлечение максимального числа граждан для обсуждения и решения вопросов общественной жизни и государственного управления;

- самоутверждение Беларуси с четко сформулированной системой национальных приоритетов. Среди них важнейшим является закрепление и дальнейшее упрочение союзнических отношений с Российской Федерацией в рамках строительства Союзного государства;

- развитие парламентских связей и конструктивного сотрудничества с парламентами всех стран мира.

Все предлагаемые преобразования должны основываться на трех принципах:

- безусловное улучшение жизни и благосостояния людей;

- занятие Республикой Беларусь достойного места в мировом сообществе;

- все реформы должны проходить мирным путем.

В состав депутатской группы "Единая Беларусь" входят 11 депутатов.

Члены депутатских групп Парламента существенно влияют на выработку и формирование идеологии белорусского государства, на встречах с избирателями пропагандируют свои идеи, взгляды, ценности, идеалы, верования: обладая законодательной инициативой, стремятся эти ценности закрепить в законопроектах, принимаемых парламентом.

Значение депутатских групп, содействующих развитию белорусского общества, будет постоянно расти по мере возрастания роли идеологии в формировании и совершенствовании белорусской государственности.

### **§3 Совершенствование форм и методов реализации идеологической политики Парламентом – Национальным собранием Республики Беларусь.**

Реальной возможностью влияния парламентов на формирование и становление идеологии является законодательное содействие созданию необходимых объективных и субъективных условий, способствующих формированию новых идей, ценностей, взглядов, моделей поведения.

В качестве основных факторов формирования идеологии можно выделить следующее:

— совершенствование социальных отношений и политической системы общества на основе формирования гражданского общества, совершенствования демократии, усиления самоуправления широких народных масс, утверждения во всех сферах общественной жизни принципов социальной справедливости и социальной защиты, повышения социально-политической активности различных структур белорусского общества;

— обогащение духовной жизни граждан республики, их политической, нравственной, профессиональной, художественной культуры на основе дальнейшего развития образования, культуры, науки, искусства, литературы, утверждения принципов нравственности и морали всех социальных групп страны;

— развитие производства, повышение благосостояния людей, участие граждан в совершенствовании производственных отношений, развитие всех форм собственности и т. д.

Одним из главных факторов, влияющим на формирование определенных взглядов, идеалов, ценностей, принципов, концепций, является политическая жизнь. Именно политическая жизнь — один из основных, если не основной объект законодательного регулирования парламентов всех стран мира.

Политическая жизнь является важнейшей сферой современного общества. Она в концентрированном виде выражает сущность свойственных только ей общественных отношений и социальной структуры во всем богатстве и разнообразии форм их правления и свойств.

Содержанием политической жизни является особая форма взаимоотношений между социальными слоями и группами, нациями и конфессиями, политическими партиями и личностями по сознательному использованию политической власти, направленной на удовлетворение основных интересов. Причем все это определяется и регулируется при помощи законов, принимаемых законодательными органами страны.

Политическая жизнь, рассматривая под углом взаимодействия политики и идеологии, выступает как взаимосвязанная система следующих основных факторов:

— взаимосвязь политических и идеологических отношений, проявляющихся, например, в идеологической деятельности государств, политических партий, их программ, теорий, концепций, конкретных действий;

— идеологические функции политических субъектов, структурных элементов политической системы, входящих в нее политических субъектов;

— политическое сознание, политическая культура, политическая идеология как система взглядов и представлений, формируемых как под воздействием целенаправленной субъективной деятельности, так и под влиянием окружающей среды.

Следует также подчеркнуть, что современное государство обладает целой системой организационных структур, которые по основному предназначению призваны решать идеологические проблемы через комплекс взаимодействующих друг с другом политических организаций и институтов. К ним относятся политические партии и органы самоуправления, образования, культуры, науки; средства массовой информации, литературы, кино и т.д. Через них государство формирует политическую культуру и политическое сознание людей,

обеспечивает законность и правопорядок, права и свободы граждан, определяет идеологические нормы и установки. Все они функционируют в рамках закона, принимаемых парламентами.

Формирование современных идеологических подходов и норм, ценностей и взглядов, концепций и установок, идеалов и моделей поведения в условиях развития представительской демократии невозможно без совершенствования системы местного управления и самоуправления. Именно прямое участие народа в управлении государством формирует у народа определенные личные качества, направленные на решение как государственных, так и региональных проблем, позволяет выполнять определенные идейно-воспитательные функции. В последнее время идеологическая деятельность органов местного управления и самоуправления становится все более разносторонней и эффективной, повышается их воспитательная роль. Они занимаются массово-политической и культурно-просветительной работой, охраной общественного порядка, воспитанием молодежи, организацией ее досуга и т.д. Разносторонняя деятельность этих органов регулируется специальным Законом Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь". Данный закон определяет основные принципы местного управления и самоуправления:

- народовластие, участие граждан в местном управлении и самоуправлении;
- законность, социальная справедливость, гуманизм, защита прав и охраняемых законом интересов граждан;
- взаимодействие органов местного управления и самоуправления;
- разграничение компетенции представительных и исполнительных органов;
- единство и целостность системы местного управления и самоуправления;
- самостоятельность и независимость Советов, других органов местного самоуправления в пределах своих полномочий в решении вопросов местной жизни;
- выборность Советов, других органов местного самоуправления, их подотчетность населению;
- гласность и учет общественного мнения, постоянное информирование населения о принимаемых решениях по важнейшим вопросам и результатам их выполнения, предоставление каждому гражданину возможности ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и интересы;
- сочетание местных и общегосударственных интересов, участие органов местного управления и самоуправления в решении вышестоящими органами вопросов, затрагивающих интересы населения соответствующей территории;
- ответственность за законность и обоснованность принятых решений.

Реализация данных принципов местного управления и самоуправления не только помогает решать важные управленческие задачи, но и способствует формированию определенных личностных качеств и идеалов, подходов к решению тех или иных проблем. Это очень важно в настоящее время, когда идеологическое содержание государственного управления и самоуправления постоянно возрастает, повышается воспитательная роль трудовых коллективов, учреждений образования, организационных структур по месту жительства, занимающихся непосредственной массово-политической и культурно-просветительской работой.

Предметом особого внимания парламентариев является личность, с одной стороны, как один из важнейших субъектов политической жизни, с другой стороны, как объект законотворческой деятельности. Личность активно участвует в общественной деятельности, демонстрируя при этом определенную человеческую субъективность, конкретные личностные качества, свойства, идеалы, ценности. Все они формируются в ходе политической социализации личности и процессе вхождения человека в политическую

жизнь общества, предполагающего овладение определенными ценностями, нормами, образцами поведения и способами политической деятельности, творчески активное отношение к ним. Целый ряд законодательных актов Республики Беларусь детерминируют развитие определенных человеческих качеств, очень важных для вхождения в общественную жизнь. Закон Республики Беларусь "О гражданстве Республики Беларусь" не только определяет правовые основы государственного регулирования в области гражданства, не только регламентирует основание и порядок приобретения, сохранения и прекращения гражданства Республики Беларусь, принятия, исполнения и обжалования решений по вопросам гражданства, но и способствует формированию чувств патриотизма, гражданственности, любви к своей Родине — Республике Беларусь.

На основании данного закона в гражданство Республики Беларусь может быть принято любое лицо, достигшее 18-летнего возраста, если оно берет на себя обязательство соблюдать и уважать Конституцию Республики Беларусь и иные акты законодательства Республики Беларусь, знает один из государственных языков Республики Беларусь в пределах, необходимых для общения, постоянно проживает на территории Республики Беларусь на протяжении последних семи лет, имеет законный источник средств существования, не имеет другого гражданства, или утрачивает гражданство иностранного государства в случае приобретения гражданства Республики Беларусь.

Лица, признанные беженцами, могут быть приняты в гражданство Республики Беларусь по истечении семи лет после признания их беженцами. Срок проживания может быть сокращен либо не применяться вовсе для белорусов, а также лиц, идентифицирующих себя как белорусы, их потомков (кровные родственники по прямой линии: дети, внуки, правнуки), родившихся за пределами современной территории Республики Беларусь; лиц, имеющих выдающиеся заслуги перед Республикой Беларусь, высокие достижения в области науки, техники, культуры и спорта либо обладающих профессией или квалификацией, представляющими государственный интерес для Республики Беларусь и т.д. Данный подход способствует формированию гражданственности, укреплению независимости и целостности Республики Беларусь.

Закон "Об обращениях граждан" способствует более активному участию жителей Республики Беларусь в решении общественных задач, их контролю за деятельностью самых различных государственных и общественных структур, без чего нереально построение гражданского общества.

В цивилизованных странах постоянно растет роль политических партий как важнейших субъектов гражданского общества. Политическая партия — это основанный на идеологических и политических ценностях добровольный союз людей, представляющий интересы определенных социальных слоев и групп, стремящихся к реализации их коренных интересов путем завоевания политической власти или участия в ней. Одной из важнейших функций политических партий является разработка идеологий и политических установок (доктрин), отражающих интересы общественных групп, внедрение их в широкие народные массы.

Закон Республики Беларусь "О политических партиях" регламентирует деятельность данных политических структур, гарантирует гражданам Республики Беларусь право на свободу объединения в политические партии, отмечает, что политические партии Республики Беларусь действуют на основе принципов свободы ассоциаций, демократизма, самоуправления, законности, гласности и равноправия.

В настоящее время в Беларуси действует 18 политических партий. Они имеют различную численность: от 17 тысяч в либерально-демократической партии до одной тысячи членов в Белорусской партии труда и Белорусской социал-демократической громаде. У белорусских политических партий существенно отличается рейтинг популярности. От почти десяти процентов у Коммунистической партии Белоруссии или Белорусской партии женщин "Надежда" до 0,1%—0,3% у Белорусской республиканской партии. Однако все они

разрабатывают свои идеалы, ценности, концепции, теории, конституируют свои подходы и взгляды, стремятся довести их до широких народных масс,

В Беларуси продолжает расти роль и значение общественных объединений. Их уже более двух тысяч, и число продолжает увеличиваться. Подавляющее большинство объединений обладают целым рядом важных принципов и характеристик, которыми они руководствуются в своей повседневной деятельности: во-первых, стремлением решать гуманные, важные для белорусского народа и государства цели; во-вторых, высоким уровнем демократичности при решении уставных задач; в-третьих, стремлением обогатить духовный мир людей, оздоровить их физически, сделать более нравственными, культурными, интеллигентными.

Деятельность общественных структур законодательно регулирует Закон "Об общественных объединениях". По этому закону граждане Республики Беларусь имеют право по своей инициативе создавать общественные объединения и вступать в действующие. Не допускается создание общественных объединений, деятельность которых направлена на свержение либо насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и безопасности государства, пропаганду войны, насилия, разжигание национальной, религиозной и расовой вражды, а также общественных объединений, деятельность которых может отрицательно влиять на физическое и психическое здоровье граждан. Общественные объединения создаются и действуют на основе принципов добровольности, самостоятельности, гласности, и основывают свою деятельность согласно уставу и осуществляют ее в соответствии с Конституцией Республики Беларусь.

Создание общественных объединений способствует повышению социальной и политической активности граждан Республики Беларусь, формированию многих важных и нужных личностных качеств, созданию полезной для общества личности.

Среди общественных объединений особое место занимают профессиональные союзы. Они выполняют самые различные функции: от защиты прав, свобод и интересов трудящихся, привлечения их к управлению общественными и производственными делами до воспитания, формирования системы определенных взглядов, идей, ценностей. В Республике Беларусь действует Закон "О профессиональных союзах". Он детерминирует объективные и субъективные условия создания и деятельности белорусских профсоюзов, право добровольного их образования, а также независимость профессиональных союзов в нашей стране.

В идеологической деятельности парламента особое место занимает законодательное регулирование духовной жизни. Духовная жизнь общества — это сфера общественной жизни, определяющая в совокупности с экономической и социально-политической жизнью специфику данного общества. Она включает в себя все духовные образования, формы и уровни общественного сознания, неоформленные стихийные и не вполне осознанные настроения, привычки и т.д. Духовная жизнь — это активная жизнедеятельность, особый вид общественного производства по освоению имеющихся культурных ценностей, созданию новых, их распределению и потреблению. И как всякая общественная деятельность, она нуждается в управлении, целенаправленном воздействии, законодательном регулировании.

Одним из важнейших объектов законодательной деятельности в сфере духовной жизни является образование. Наряду с овладением системы знаний, формированием политической и правовой культуры образование вырабатывает общее мировоззрение, формирует эстетические взгляды человека, его нравственные принципы, закладывает основы культуры в обществе, семье, в быту, на производстве, в отношениях между людьми.

В Республике Беларусь деятельность в сфере образования регулируется целым комплексом законов. Основным, системообразующим является Закон "Об образовании". Согласно этому Закону каждый гражданин Республики Беларусь имеет право на получение образования. Гражданам Республики Беларусь гарантируется

право на получение бесплатного общего среднего, профессионально-технического и на конкурсной основе бесплатного среднего специального и высшего образования в учреждениях образования. Это право обеспечивается:

развитием сети учреждений образования;

созданием социально-экономических условий для получения бесплатного образования в государственных учреждениях образования;

частичным или полным финансированием из республиканского и (или) местных бюджетов расходов на содержание граждан, нуждающихся в социальной помощи, в период обучения;

запрещением сокращения в государственных учреждениях образования количества мест, предназначенных для получения бесплатного образования гражданами, за счет увеличения приема лиц на платную форму обучения;

созданием условий для получения образования с учетом национальных традиций, а также индивидуальных потребностей, способностей и запросов обучающихся;

наличием разнообразных форм получения образования;

созданием необходимых условий для получения образования и социальной адаптации лицам с особенностями психофизического развития;

предоставлением возможности получения образования за плату;

созданием системы кредитования граждан, получающих образование за плату.

Закон "Об образовании" устанавливает, что граждане Беларуси имеют право на: получение образования в соответствии с образовательными стандартами;

обучение по индивидуальным учебным планам в пределах образовательных стандартов;

участие в управлении учреждением образования через деятельность в органах самоуправления;

свободное посещение мероприятий, проводимых учреждениями образования для обучающихся и воспитанников вне учебного плана;

отсрочку от призыва на военную службу в соответствии с законодательством.

Учащиеся, получение образования которыми финансируется за счет средств республиканского и местного бюджетов, имеют право на получение бесплатного образования в объеме, определяемом требованиями образовательных стандартов; бесплатное пользование информационными ресурсами библиотек, учебной, производственной, научной и культурно-спортивной базой учреждений образования; пользование учебниками, учебными пособиями, иной литературой, необходимой для получения образования.

Таким образом, Закон "Об образовании" дает возможность каждому гражданину Беларуси получить образование, приобрести необходимые качества и знания.

При помощи Закона "Об образовании" удалось решить целый ряд финансовых и материальных проблем. Теперь государственная политика направлена на достижение уровня среднемесячной заработной платы педагогических работников не ниже уровня среднемесячной заработной платы работников в промышленности, а профессорско-преподавательского состава — не менее чем в 1,5 раза выше этого уровня. Правительство Республики Беларусь в целях сближения уровней средней заработной платы работников учреждений образования, финансируемых из республиканского и (или) местных бюджетов, и работников промышленности ежегодно при разработке прогноза социально-экономического развития и бюджета Республики Беларусь устанавливает соотношение между уровнями заработной платы работников указанных отраслей. Государственные учреждения образования финансируются из республиканского и (или) местных бюджетов. Объем бюджетного финансирования на содержание и развитие национальной системы образования

утверждается законом Республики Беларусь о бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год и устанавливается в размере не менее 10 процентов от валового внутреннего продукта.

Существенный вклад в совершенствование идейно-воспитательной, идеологической деятельности вносит Закон Республики Беларусь "О профессионально-техническом образовании". В законе определены правовые, экономические, социальные, идеологические и организационные основы профессионально-технического образования. Впервые на законодательном уровне для данного вида образования воспитание определяется как неотъемлемая часть образовательного процесса. Воспитательный процесс будет обеспечивать педагоги-психологи и социальные педагоги, а также другие специалисты, принимающие непосредственное участие в воспитании.

К концептуальным положениям закона относятся нормы об общедоступности и бесплатности профессионально-технического образования; о переходе на подготовку кадров рабочих и служащих преимущественно в системе профессионально-технического образования; интеграцию профессионально-технического образования с общим средним и средним специальным образованием; взаимодействие учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического образования, а также государственных органов управления образованием с организациями различных отраслей экономики.

Нормами закона закрепляется возможность обучения в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического образования, учащимся, не имеющим общего базового образования; лицам с особенностями психофизического развития, в том числе инвалидам. Для отдельных категорий лиц с особенностями психофизического развития, в том числе инвалидов, организуется получение профессионально-технического образования в организациях здравоохранения и учреждениях социального обслуживания. Все это имеет важный воспитательный эффект.

В Законе Республики Беларусь "О профессионально-техническом образовании" содержатся нормы, допускающие возможность получения профессионально-технического образования по заочной форме обучения, а также в порядке экстерната. Для обеспечения доступности профессионально-технического образования предусмотрены правовые механизмы, которые не только развивают профессиональное обучение кадров, но и содействуют удовлетворению потребностей в них организаций путем расширения возможностей получения профессионально-технического образования на основании договоров.

Таким образом, можно сделать вывод, что система существующих в Республике Беларусь законов об образовании законодательно создает необходимые условия для формирования интеллектуально активной, высоконравственной, разносторонне развитой, профессионально подготовленной личности.

Особое место в системе духовной жизни играет культура. В самом широком смысле этого слова культуру можно рассматривать как развивающуюся совокупность материальных, политических и духовных достижений человечества, характеризующих определенный способ общественно-практической деятельности людей на каждом историческом этапе. Каждый этап развития человеческой истории характеризуется лишь ему присущим уровнем материальных, политических и духовных достижений человечества, всех его экономических, политических, теоретических, нравственных, эстетических отношений с реальностью. Сохраняя и передавая самую разнообразную информацию о жизнедеятельности прошедших поколений, культура является одновременно и результатом, и средством развития личности и общества. Иными словами, культура — это исторически определенный способ организации и развития человеческой жизнедеятельности, зафиксированный и развивающийся в продуктах материального и духовного труда, в системе социальных норм и ценностей, в совокупном отношении людей к природе и самим себе. Духовная культура в ряду явлений культуры занимает особое место. Она пронизывает все сферы общественного бытия и оказывает

активное влияние на всю жизнедеятельность человека и общества. Как отражение общественного бытия, она несет на себе отпечаток интересов и потребностей больших социальных групп людей. В обществе духовная культура проявляется через процесс освоения ценностей и норм предшествующих поколений, производство и развитие новых духовных ценностей. Главная цель и главная функция духовной культуры состоит в создании определенного идеологического типа личности, формировании определенных норм и ценностей, регулировании поведения человека в процессе его взаимоотношений с обществом, природой и окружающим миром.

Деятельность в сфере белорусской культуры регулируется целым рядом законов: "О культуре в Республике Беларусь"; "О музеях и музейном фонде Республики Беларусь"; "О библиотечном деле" и других. Эти законы создают реальную возможность всем жителям пользоваться достижениями белорусской культуры, формироваться духовно богатыми и гармонически развитыми личностями. Для достижения важных идеологических целей определены конкретные задачи, на решении которых концентрируются имеющиеся материальные и духовные ресурсы. К числу важнейших приоритетных направлений можно отнести следующие:

- развитие научно-правовой базы функционирования белорусской культуры;
- дальнейшее развитие профессионального искусства;
- сохранение и развитие традиционной культуры белорусского народа;
- сбережение историко-культурного наследия белорусов;
- совершенствование художественного образования и подготовки кадров;
- укрепление материально-технической базы культуры;
- формирование духовно богатой личности.

Для реализации данных приоритетных направлений развития культуры на законодательном уровне разработана целая система задач. Среди них:

- сохранение действующей сети учреждений культуры и искусства;
- наращивание творческого потенциала профессиональных и любительских коллективов;
- сохранение и развитие народного художественного творчества, народных промыслов и традиционной культуры;
- сохранение движимого и недвижимого историко-культурного наследия;
- расширение экспозиционно-выставочной работы и научно-просветительской деятельности музеев и других учреждений музейного типа;
- обеспечение условий для развития всех видов изобразительного искусства;
- государственная поддержка творчески одаренной молодежи;
- поддержка деятельности национальных культурных объединений республики;
- интеграция Беларуси в европейское и мировое культурное сообщество;
- обеспечение подготовки и повышения квалификации кадров;
- укрепление и обновление материально-технической базы;
- повышение уровня и качества культурных услуг и обеспечение их доступности.

Основными законодательно утвержденными принципами обеспечения культурной деятельности в Республике Беларусь являются:

— свобода художественного творчества и любой другой культурной творческой деятельности, саморазвитие творческих процессов;

- разнообразность направлений, форм, жанров и стилей в культурной творческой деятельности, недопущение монополизма в культуре и монополизации культурной деятельности;
- общедоступность культурных ценностей, которые находятся в государственных и общественных фондах;
- равенство субъектов культурной деятельности перед законом;
- ориентация на национальные и общекультурные ценности, культурные ценности, которые носят высокохудожественный и высокоморальный характер;
- гуманистическая направленность и усиление любого начала в культурной деятельности;
- всемерная охрана, рациональное использование историко-культурного наследия и интеллектуальной собственности в области культуры;
- свободное развитие культур всех национальных меньшинств, которые проживают в Республике Беларусь;
- приоритет условий для развития белорусской национальной культуры;
- взаимодействие белорусской национальной культуры с культурами других народов;
- соединение государственных и общественных начал в организации культурной деятельности и управлении ею.

Особое место в идеологической системе духовной культуры занимает кино — самое важное из искусств, как говорил Владимир Ильич Ленин. Нравственно-воспитательные функции кино имеют свою специфику и огромный потенциал. Кино всегда изображает жизнь, нравственные и политические ценности и идеалы в определенном идеологическом ракурсе и с определенных моральных позиций. Создатели фильма глубоко изучали жизнь, вместе с героями любят, ненавидят, борются, побеждают, гибнут, радуются и страдают. Заставляют это делать и зрителей. Но за что погибает герой — за свою Родину, за свой народ или за деньги, золото и бриллианты? Чей выбор правилен? Стоит ли к этому стремиться? Отвечая на эти вопросы, создатели фильмов, показывая отношение своих героев к тем или иным событиям, помогают формированию одних моральных ценностей и установок и отвергают другие.

Особенно сильное воздействие оказывает современное кино на молодежь. Оно способно не только посеять в неокрепших душах доброе, умное, светлое, сформировать творческий характер, но и толкнуть молодого человека в бездну. К сожалению, в последние годы для кино характерны лицемерие, безвкусица, жалкий примитивизм, невежественное мышление, вседозволенность. В сериалах давно доброту, сострадание, искренность, любовь, патриотизм вытеснили эротика, насилие, секс, озлобленность. В одном социологическом интервью шестнадцатилетняя школьница призналась, что ей стыдно смотреть некоторые кинофильмы, когда рядом находятся ее родители. Двадцатипятилетний житель села сказал, что раньше стеснялись говорить о том, что сегодня показывают в кинотеатрах и по телевизору. Даже в мультфильмах ранее любимых Аленушку, Деда Мороза, Снегурочку заменили вечно дерущиеся люди-пауки, вурдалаки.

Закон "О кинематографии в Республике Беларусь" помогает решить многие идеологические вопросы, социально защитить работников белорусского кино, вернуть белорусским фильмам былую славу. Закон определяет основные принципы и направления государственной политики в сфере кинематографии:

- признание кинематографии сферой культуры, обязательным условием существования которой является развитие творческой, производственной, технической, образовательной, научной и информационной базы;
- ответственности государства за сохранение и развитие национальной кинематографии;
- поддержка приоритетных направлений развития кинематографии;

создания благоприятных условий для развития спонсорства и благотворительности в сфере кинематографии;

создание условий, делающих произведения кинематографии доступными для широких слоев населения.

Государство определяет и поддерживает приоритетные направления развития кинематографии и в этих целях:

развивает сеть организаций кинематографии, а также стимулирует создание и развитие организаций кинематографии независимо от организационно-правовых форм и форм собственности;

обеспечивает условия для повышения профессионального роста творческой молодежи;

гарантирует производство фильмов для детей и молодежи;

создает условия для использования кинематографии в целях эстетического, духовного, нравственного воспитания, просвещения и образования.

Очень важным для развития белорусских национальных идей в кинематографе является введение дефиниции "национальный кинопроект". Кинопроект признается национальным, если сценарий фильма освещает события истории и культуры Республики Беларусь и авторы фильма — граждане Республики Беларусь. Национальный кинопроект имеет определенные финансовые льготы и преимущества. Парламентарии надеются, что данное нововведение даст зеленую улицу новым великолепным белорусским фильмам, поможет сделать белорусского жителя еще лучше, еще чище.

В современных условиях наука как особый вид деятельности по производству духовных и материальных ценностей приобретает все более широкие идеологические функции. Прежде всего, следует отметить ее воспитательную, познавательную и мировоззренческую направленность. На основе развития производительных сил и производственных отношений, образования и культуры наука достигла такого уровня, что способна предложить белорусскому обществу конкретные рекомендации, разносторонние и строго обоснованные методы решения имеющихся проблем

Особое место в идеологической системе занимают гуманитарные науки. Они изучают формы человеческого общежития, коллективного и индивидуального развития самого человека, его сознание и образ жизни, модели поведения. Специфика гуманитарных наук состоит в том, что ими намечаются наиболее общие мировоззренческие, экономические, социальные, политические и идеологические ориентиры практической и теоретической деятельности, изучаются общественные отношения, мотивы людей, определяются перспективы общественной жизни. Все это имеет самое непосредственное отношение и идеологической функции науки.

Белорусская ССР всегда отличалась высоким уровнем развития науки и техники. Республика была своеобразным сборочным цехом Советского Союза и развивалась, прежде всего, за счет создания высокотехнических наукоемких производств. За годы советской власти в Белоруссии сформировался значительный научно-технический потенциал, позволяющий работать на уровне мировых достижений, обеспечивать непрерывный прогресс производственной сферы.

Распад Советского Союза привел к значительному кризису и в сфере науки. Была разрушена высокоэффективная и хорошо отлаженная централизованная система организации, управления и обеспечения научно-технической деятельности. Уничтожены связи между учеными и организациями бывших республик СССР. Из-за экономического кризиса резко снизились вложения в науку.

И вместе с тем, несмотря на все проблемы, научный потенциал Республики Беларусь был сохранен. В большинстве научных организаций была сохранена научная элита — лучшие научные кадры. Сохранены основные научные школы. Восстановлены и активно развиваются связи со многими международными научными организациями. Созданы основы национального законодательства в области науки, техники и

инновационной деятельности с учетом исторических традиций и сложившихся политических и экономических реалий. Был принят целый ряд законодательных актов. Например, были введены в действие новые Гражданский и Трудовой кодексы Республики Беларусь, определяющие порядок и условия регистрации и перерегистрации научных и творческих коллективов, предоставления и продолжительности творческих отпусков и т.д.

И все же одним из основных законов в сфере науки был Закон Республики Беларусь "О научной деятельности", определены правовые основы и гарантии осуществления научной деятельности, определены ее виды, закреплён статус научного работника и научной организации, выделены основные принципы государственного регулирования научной деятельности. Особое место в законе отведено мерам социальной поддержки научных работников, установлены ежемесячные доплаты за ученые степени и звания.

Принят Закон Республики Беларусь "О Национальной академии наук Беларуси", в котором НАНБ придан статус высшей государственной научной организации, ответственной за осуществление и координацию фундаментальных исследований в стране.

За последние годы создана нормативно-правовая база для охраны промышленной и интеллектуальной собственности изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений. Приняты законы "О патентах на изобретения и полезные модели", "О патентах на промышленные образцы", "О патентах на сорта растений", "Об авторском праве и смежных правах".

Особое значение для развития белорусской науки, приостановления утечки лучших умов за границу имеет Закон Республики Беларусь "О государственной поддержке и государственных гарантиях инновационной деятельности в Республике Беларусь", внесенный депутатами И.В. Котляровым, В.М. Здановичем, В.В. Делендиком.

Задачи и основные положения данного законопроекта состоят в следующем:

- определение полномочий органов государственного управления в области государственного регулирования инновационной деятельности;
- выделение форм государственной поддержки инновационной деятельности, определение основных принципов и условий системы предоставления государственной поддержки;
- определение условий и гарантий обеспечения реализации государственной политики (вопросы финансирования и кредитно-налоговой политики, развития инновационной инфраструктуры, информационного обеспечения, таможенные и налоговые льготы и т.д.);
- решение вопросов стимулирования создания и использования объектов права промышленной собственности в инновационной деятельности, распределения прав на результаты инновационной деятельности, полученные с привлечением бюджетных средств.

В случае принятия данного закона субъекты инновационной деятельности — талантливые ученые — смогут получать 1—1,5 тысячи долларов в месяц за свои научные изыскания дома и не поедут "за длинным рублем" за границу. Данный закон поможет сформировать совершенно новую идеологическую концепцию в белорусской науке.

Усиление идеологической роли науки, ее воспитательных функций, целей и ориентиров — это объективный процесс. И законодательная база способствует этому.

Важнейшими объектами законодательной деятельности в современных условиях являются физическая культура и спорт. Физическая культура — составная часть общей культуры общества и личности, одна из сфер социальной деятельности людей, направленной на укрепление здоровья и развитие их физических способностей. Она является составной частью социальных отношений между людьми, представляет собой

субъективный и объективный факторы жизнедеятельности людей, помогает сохранению и укреплению их здоровья и работоспособности, дает возможность совершенствоваться физически, духовно и культурно. Таким образом, она обогащает творческие возможности человека, повышает его трудовую активность, является важным фактором формирования образа жизни каждой конкретной личности в отдельности и общества в целом.

Спорт — вид социальной деятельности людей, направленной на раскрытие физических и духовных возможностей человека, заключающейся в организованном сопоставлении их сил и физических способностей в борьбе за первенство или высокие спортивные результаты, система организации и проведения соревнований по различным комплексам физических упражнений. Спорт исторически сложился как особая сфера выявления и унифицированного сравнения достижений в определенных видах физических упражнений, уровня физического развития людей.

В числе важнейших социальных функций физической культуры и спорта входят:

- воспитательная функция, связанная с воспитанием и формированием определенных нравственных качеств личности, умением терпеть и преодолевать трудности, бороться, побеждать и проигрывать;
- оздоровительная функция, направленная на поддержание, формирование физической основы жизнедеятельности людей;
- оборонная функция, связанная с подготовкой юношей к службе в армии и защите Родины;
- развлекательная (гедонистическая), обусловленная зрелищной сущностью спорта и физической культуры, красотой физических упражнений.

Физическая культура и спорт способствуют более рациональному использованию трудовых ресурсов, так как отодвигают границы фактической работоспособности за пределы пенсионного возраста, т.е. продлевает творческое долголетие.

В условиях снижения жизненного уровня людей во многих республиках бывшего Советского Союза ощущается недостаток качественных продуктов питания, которые заменяют высококалорийный хлеб, макароны и т.д. Физическая культура поможет избавиться от лишнего веса, в определенной мере заменит дорогостоящие лекарства. Физическая культура населения Беларуси будет способствовать минимизации результатов аварии на Чернобыльской АЭС. Физические упражнения способны стать эффективным средством в оздоровлении детей из загрязненной радионуклидами зоны.

Основополагающим, системообразующим законом в этой сфере деятельности является Закон Республики Беларусь "О физической культуре и спорте". Данный закон предусматривает комплексное регулирование общественных отношений в области физической культуры и спорта с целью создания благоприятных условий для развития физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы, воспитанию людей здоровыми, сильными, физически развитыми, а также проведения спортивных мероприятий в республике и участия спортсменов Республики Беларусь в международных спортивных соревнованиях.

На законодательном уровне определены:

- основные направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта: создание условий для занятия граждан физической культурой и спортом, поддержка спорта высших достижений, а также взаимодействие государственных органов и общественных объединений при формировании и реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта;
- механизм реализации права граждан на занятие физической культурой и спортом, в том числе посредством поддержки олимпийского и паралимпийского движений Республики Беларусь; проведения

физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы, спортивных соревнований и научных исследований в области физической культуры и спорта;

- направления деятельности местных исполнительных и распорядительных органов по созданию условий для реализации права граждан на занятие физкультурой и спортом по месту жительства и работы;
- формы и методы работы с детьми и молодежью по физическому воспитанию в учреждениях образования и по месту жительства, установив при этом государственные гарантии по бесплатному предоставлению физкультурно-оздоровительных услуг детям из малообеспеченных семей; по пропаганде физкультуры и спорта как важных составляющих здорового образа жизни.

Парламент законодательно решает и многие проблемы языка. По данным социологических исследований в настоящее время за два государственных языка — белорусский и русский — выступает более 80 процентов населения страны, за один белорусский — 10 процентов. Депутаты в парламенте представляют и защищают интересы и тех, и других. Народ все понимает и на референдуме выбрал свой подход к проблеме языка. Закон "Аб мовах у Рэспубліцы Беларусь" достаточно взвешенный, отражает интересы всех социальных групп, дает возможность каждому разговаривать на том языке, на котором он хочет. И все же депутаты И.В. Котляров и В.М. Зданович разработали изменения в Закон "Аб мовах у Рэспубліцы Беларусь", в которых предусмотрели существенное увеличение сферы использования белорусского языка, и внесли их в парламент.

Одним из самых идеологизированных является Закон Республики Беларусь "Об обращении с животными". Данный закон определяет понятие "жестокое обращение с животными", устанавливает основные принципы обращения с животными, и предусматривает проведение просветительной и воспитательной работы в области обращения с животными.

Законом установлены общие требования при обращении с животными, требования при обращении с животными в процессе их использования в научных экспериментах, биологическом тестировании, учебном процессе и производстве биологических препаратов, зрелищных мероприятиях, служебных целях, животноводстве, при осуществлении добычи диких животных. В частности, при обращении с животными не допускаются: использование инвентаря и иных приспособлений, травмирующих животных; нанесение побоев, приводящих к травмам и увечьям животных, их истязание, в том числе в ритуальных целях; использование животных в условиях чрезмерных физиологических нагрузок; натравливание животных на граждан, а также одних животных на других, за исключением случаев правомерного использования служебных и охотничьих собак, а также ловчих птиц; разрушение мест обитания животных и ряд других действий.

В дополнение к этим общим требованиям и ограничениям при обращении с животными установлен запрет на содержание животных в подъездах, подвалах и на чердаках многоквартирных жилых домов; на выгул их лицами, находящимися в состоянии алкогольного или наркотического опьянения; на нахождение животных (за исключением собак-поводырей) в магазинах, на объектах общественного питания и бытового обслуживания населения, в школах, детских дошкольных учреждениях, организациях здравоохранения и иных общественных местах.

Законом предусматривается запрещение пропаганды жестокого обращения с животными и призывов к жестокому обращению с ними, а также изготовление, распространение и показ кино-, видео-, фото- и других материалов, демонстрирующих жестокое обращение с животными.

Особого внимания заслуживают нормы закона, регулирующие порядок содержания животных в населенных пунктах. Так, определяются условия содержания животных в домашних условиях и их допустимое число в жилых помещениях; содержатся положения о регистрации животных, требования к месту их содержания; обязанности владельцев животных и другие положения. В частности, на владельцев животных

возложены обязанности обеспечивать тишину в жилых помещениях; выводить собак из квартир или иных изолированных помещений, а также с изолированных территорий в общественные места на поводке и в наморднике;

производить выгул животных-компаньонов только на площадках для выгула животных либо в других местах, специально отведенных для этих целей местными исполнительными и распорядительными органами.

Значительное место в законе уделено вопросам регулирования численности безнадзорных животных, их отлова и дальнейшего содержания, создания и деятельности приютов для животных, а также определены случаи правомерного умерщвления животных.

Это закон, делающий людей более добрыми, более гуманными, более терпимыми. Он учит людей любить все живое.

Парламент является важным идеологическим органом. От его деятельности во многом зависит, как будут думать завтра люди, как они будут жить, какие у них будут ценности, идеалы, потребности, запросы, модели поведения. Депутаты ответственны за тех людей, которые избрали их в парламент.

По мере формирования и укрепления идеологии белорусского государства идеологическая роль парламента также будет расти.

#### ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Что такое парламент?
2. Когда был избран первый законодательный орган Беларуси?
3. Какие вопросы вправе решать Национальное собрание Республики Беларусь?
4. Каким образом парламент влияет на формирование ценностей и идеалов?
5. Каким образом создаются депутатские группы в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь?
6. Какие законы Республики Беларусь влияют на формирование политического сознания людей?
7. Каким образом влияет на формирование ценностей и идеалов образование?

#### Литература

1. *Василевич Г.А.* Парламент Республики Беларусь: конституционно-правовой аспект. – Мн., 1995.
2. *Волков Ю.Г.* В поисках новой идеологической парадигмы. // Социально-гуманитарные знания. 2003. №2. С.80–100.
3. *Котляров И.В.* Власть // Белорусская энциклопедия. Т.16. – Мн., 2003. С.210.
4. *Котляров И.В.* Как белорусскому студенту стать Нобелевским лауреатом // Адукацыя і выхаванне. 2003. №6. С. 3–6.
5. *Котляров И.В.* Может ли кандидат наук стать профессором? // Адукацыя і выхаванне. 2003. №10. С.3-8.
6. *Котляров И.В., Омелянюк Ю.* Гражданское общество: теоретико-социологические аспекты формирования, функционирования и законодательного обеспечения // Беларусь: вчера, сегодня, завтра. – Мн., 2001. С 17–41.
7. *Котляров И.В.* Политическая партия. // Социологическая энциклопедия. – Мн., 2003. С.266–267.
8. *Котляров И.В.* Политические партии Беларуси между прошлым и будущим. – Мн. 2003.
9. *Котляров И.В.* Политологический и социологический анализ развития современной многопартийной системы Республики Беларусь. // Беларусь – Россия – Китай: к новой парадигме истории. – Мн., 2003. С. 205–226.
10. *Котляров И.В.* Республика Беларусь в зеркале социологического мониторинга // Социология. 1998. № 4. С. 62–74.

11. *Котляров И.В.* Чтобы все осталось, как есть, все должно измениться // Высшая школа. 2003. №2. С. 13–15.
12. *Криштанович Л.Е., Котляров И.В.* Идеология: теория и практика. – Мн., 2003.
13. *Тоценко Ж.Т.* Идеология и жизнь: социологический очерк. – М., 1983.

## **Глава 12. Правительство – Совет Министров Республики Беларусь и идеология Белорусского государства**

### **§ 1. Идеология деятельности исполнительной власти**

Исполнительная власть – органичная и эффективная часть политической организации общества. А эту власть «...в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления» (Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями): принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года. Мн.: Беларусь, 1997. – С. 81. Далее – Конституция Республики Беларусь ...).

Применительно к исполнительной власти идеологическую деятельность можно рассматривать в двух основных аспектах. Во-первых, это *практическая* работа республиканских и местных исполнительных органов по реализации функций, возложенных на них Конституцией, законами, актами Президента Республики Беларусь. От того, насколько реализация этих функций отвечает интересам большинства трудящихся, зависят отношения различных слоев общества к властям, их взгляды, умонастроения, способность к умножению национального богатства. Это означает, что под идеологией применительно к деятельности Правительства следует понимать, прежде всего, комплекс предпочитаемых обществом и поддерживаемых государством ценностей, а также практическая деятельность подчиненных ему органов исполнительной власти, направленных на удовлетворение насущных потребностей граждан. Следовательно, первичной в деятельности исполнительной власти в формировании идеологической политики государства является их работа.

В послании к белорусскому народу и Парламенту в апреле 2003 года А.Г. Лукашенко подчеркивал, что «... простые люди ежедневно, ежечасно имеют дело с реальной жизнью, видят ее в магазине, поликлинике, домоуправлении, в автобусе, в школе и так далее. Их интересуют, прежде всего, заработная плата и пенсии, цены и тарифы. Что они могут купить на свои доходы. Как их обслуживают, тепло ли в квартире, не течет ли крыша» (Лукашенко А.Г. Послание Президента белорусскому народу и Парламенту// Сов. Белоруссия. 2003. 17 апр. С. 4).

Практическая деятельность исполнительной власти означает, что идеологические пристрастия из категории абстрактной возможности превращаются в категорию возможности конкретной, то есть создается ряд форм своего непосредственного проявления жизненных, насущных потребностей. Эмпирическими формами этой непосредственности являются валовой внутренний продукт, качество и конкурентность продукции, приоритеты и другие экономические показатели. Это вполне соответствует мысли К. Маркса о том, что «Каждый шаг действительного движения важнее дюжины программ». (Маркс К. Критика Готской программы// Маркс К. и Энгельс Ф. Избранные произведения в двух томах. Т. 2. – М., Политиздат, 1955. С. 7).

Идеология позволяет Правительству исправлять, направлять, конкретизировать практику во имя замысла, интересов и целей, указывает государству и обществу систему идеалов и ценностей, к которым они должны стремиться в соответствии с политической, экономической и социальной ситуацией.

Идеология практической деятельности Совета Министров проявляется в постановлениях, программах, правилах, инструкциях, предписаниях, запретах, создании необходимых для управления организационных структур, распоряжении материальными, финансовыми и духовными ресурсами. Без целенаправленного управления процессами общественного развития страна существовать не может, а структурой, способной обеспечить такое управление, являются государство и его важнейшая система – Правительство. Речь идет о том, чтобы обеспечить единство политического сознания, понимания политических явлений с *практическими* действиями по реализации политических идей и целей.

Такая постановка вопроса нисколько не умаляет, а взаимодополняет, обогащает и второй аспект идеологической деятельности органов исполнительной власти — *организацию информационно-пропагандистской работы, направленной на формирование общественного мнения*. Этот аспект рассматриваемой проблемы – психолого-глубинные, подсознательные и эмоциональные проявления человеческой сущности. Исполнительная власть осуществляет данную деятельность посредством устной и печатной информации, науки, образования и культуры. Все эти и другие формы идеологической работы исполнительной власти направлены на координацию, формирование бесконфликтных отношений государства и общества, Правительства и народа, политических институтов и граждан.

Формирование таких чувств и действий, как ответственность, долг, правдивость, составляющих культурную и эмоциональную основу идеологии, усиливается практикой исполнительной власти по поддержанию норм, правил, традиций, настроений, необходимых для динамичного развития общества.

Идеология, представляющая собой универсальное начало жизни общества, проникает во все сферы его жизнедеятельности и в деятельность исполнительной власти становится идеологией экономической, аграрной, социальной, жилищной и т.д. политики.

Следовательно, практика как естественное выражение идеологии, соединяется с теорией в единый комплекс, характерный круговой причинно-следственной зависимостью. Вместе с тем, существуют допустимые пределы взаимосвязи практической и теоретико-идеологической деятельности государственных органов и общественных организаций. Гиперидеологизация ведет к неэффективной деятельности Правительства и подведомственных ему государственных органов по формированию и реализации социально – экономической политики государства.

Ценности, чувства, мысли, убеждения, мнения, которые отражаются в идеологии, создают ориентиры для практических действий, мобилизуют людей и руководят их общественной активностью.

Одна из наиболее важных и принципиальных задач идеологии – объединение людей вокруг консолидирующих целей, выбор пути страны в сферах политической, экономической, духовной жизни. На данном историческом этапе стратегия политического и экономического развития Республики Беларусь состоит в формировании демократического гражданского общества с социально ориентированной многоукладной рыночной экономикой. Поэтому первостепенная задача Правительства – разработка системы идей, ориентиров, принципов жизнедеятельности, социально-экономических устремлений. Без идеологии, без разработки перспективных идей государство лишено ориентиров общественного развития. В этой связи

идеология — мышление с целью анализа, систематизации фактов и стремление на данной основе спрогнозировать возможные пути развития общества и государства.

Принципиально важное значение для деятельности Совета Министров и подведомственных ему органов исполнительной власти имеет Послание Президента страны Лукашенко А.Г. Национальному собранию (апрель 2003 года). Наряду с ориентирами для решения задач государственно-политического развития страны Президент призвал ученых и практических работников широко поучаствовать в разработке проблем белорусской государственности.

Системный подход к идеологии белорусского государства предполагает следующие составные компоненты:

1. Систему ценностей, формирующих базу гражданского согласия в обществе и демократической политической культуры.
2. Нормы демократического политического участия граждан в общественных процессах.
3. Систему институтов государственной власти.
4. Важнейшие направления государственной политики.

(С.В. Решетников. Методологические проблемы анализа белорусской государственной политики и управления // Руководитель на рубеже XXI века: Материалы Междунар. науч.-практ. конф., 22 – 23 сент. 1999 г. Ч. 2 / Под ред. В.В. Русакевича, Э.М. Скобелева, В.М. Михеева. – Мн.: Беларусь, 1999. С. 378 - 379).

Подобная методология анализа белорусской государственной политики и управления в полной мере характерна для деятельности Правительства, его функций и подведомственных структур.

Еще итальянский политический мыслитель Макиавелли считал: цель государства – общее благо, а также защита человека от внешних врагов, вооружение его знаниями для того, чтобы он мог противостоять враждебным силам природы и своим необузданным страстям. В государстве человек учится отличать добро от зла, уважать интересы других, любить свою родину, ценить духовные блага и видеть в служении обществу свое высшее назначение (Политические мыслители: Учеб. пособие. / В.А.Бобков, И.Н.Браим, В.Л.Ефременко и др. // Под ред. В.А.Бобкова, Э.А.Корниловича. – Мн.: БГЭУ, 1997. С.37).

Поддерживая подобные мысли, видный русский революционер – демократ Чернышевский полагал, что в основе организации общества должны лежать регулируемые правительством экономические отношения и потребности, являющиеся основным. Это важнейшее положение в деятельности государства и правительства развили в своих работах великие политические мыслители К.Маркс и В.Ленин.

Идеология государства включает в себя: представления о характере общественно-политического строя Республики Беларусь, содержании деятельности Правительства и подчиненных ему органов исполнительной власти, путях их совершенствования, о роли государства в экономических процессах, о реализации государством идей, характеризующих его взаимоотношения с человеком, в том числе в сфере образования, культуры, науки, о реализации возможностей участия всех граждан в государственных и общественных делах.

Без определения на каждом конкретно-историческом этапе понятия «идеология» не может быть политического процесса. Большинство политологов считает, что термин «государственная идеология» включает в себя широкий комплекс идей и представлений, выработанных народом относительно своего прошлого, нынешнего и будущего развития.

Некоторые авторы выделяют «идеологию государственности» как систематизированную сумму выработанных народом идей и представлений о предпосылках и об истории становления и развития своего государства, особенностях устройства институтов государственной власти своей страны, о

направлениях, целях и задачах дальнейшего развития данного государства, формах и способах его взаимодействия с другими государствами и народами (В.А.Мельник. К вопросу о государственной идеологии в Республике Беларусь. – Власть и жизнь. Материалы Междунар. науч. конф. «Политический и социально-экономический процесс в Беларуси: состояние, проблемы, перспективы», 11–12 дек. 1997 г. – Мн.: БГЭУ, 1998. С.27-28).

Из указанных рассуждений можно сделать принципиальный вывод: Правительство и подчиненные ему органы исполнительной власти, являясь в современный период внепартийными, выступают посредниками между социальными интересами и действуют ради общего блага граждан в соответствии с функциями, возложенными на них Конституцией и другими законодательными актами.

Под функциями Правительства понимается его деятельность как центрального органа государственного управления (статья 106 Конституции Республики Беларусь), его системное взаимодействие с другими субъектами государственной власти и управления с целью активного воздействия на материальное и духовное развитие общества.

Профессор Российской Академии государственной службы Атаманчук С.Г. так пишет о функциях при исполнении различных государственных должностей: «Понятие «функции культуры исполнения государственных должностей» характеризует результаты политического сознания и политической деятельности государственных служащих, «опредмечивание» этих результатов в виде политических решений, норм, институтов, традиций, навыков государственной службы» (Атаманчук С.Г. Государственная служба: исполнение государственных должностей: Учеб.-методич. пособие. – М.: Дело, 1998. С. 41).

Понятие «функция» будет более правильным относить к деятельности органа государственного управления. Что касается конкретного должностного лица, то это – должностные обязанности, определенные каким-то положением, приказом и т.п.

## **§2. Идеология экономической политики Правительства**

Важнейшая функция Правительства – целенаправленное воздействие на экономику. Ее государственное регулирование предполагает организационно-практическую деятельность Совета Министров Республики Беларусь и подчиненных ему органов исполнительной власти по достижению реальных задач и целей, а также методов их достижения при наименьших затратах финансовых средств, трудовых и материальных ресурсов.

В конце 80-х – начале 90-х годов при внедрении так называемых «новых условий хозяйствования» проводилась политика ликвидации государственного регулирования объектов производственной и социальной инфраструктуры. Наивная вера в саморегулируемую роль рынка уводила от необходимости совершенствования производственных отношений, приводила не к сокращению и развитию, а к разрушению довольно развитых производительных сил.

Опыт зарубежных стран, в том числе позднеиндустриальных государств Восточной и Юго-восточной Азии показывает, что стержнем их развития стала сильная направляющая роль государства, опирающегося на сочетание различных форм собственности – частной, смешанной и государственной.

Нынешняя хозяйственная политика должна базироваться на трех принципах – *народнохозяйственном планировании, рыночном саморегулировании и политической демократии*. Только

умелое сочетание этих элементов и дает оптимальное направление развитию экономики Республики Беларусь.

Комплексный подход к проблеме государственного регулирования включает в себя единство отдельных принципов, подсистем, элементов и т.п. Среди других выделим *принцип единства экономики и политики*. Политика, являясь системой взглядов и интересов конкретных общностей людей, выражает их отношения между собой и к государству. Поэтому политика и ее составляющая – идеология – выступает как инструмент, обеспечивающий реализацию этих взглядов и интересов. А так как экономические интересы являются определяющими по сравнению с другими, политика и есть концентрированное выражение экономики, задающая основные направления ее функционирования.

Важнейшей заботой Правительства является целевая функция, которая предполагает постановку конкретных целей в области экономического и социального развития страны и определение сроков их реализации. Так, Совет Министров в марте 2000 года одобрил Концепцию развития народного хозяйства страны на 2001 – 2015 годы. В ней выделены следующие этапы и задачи каждого из них: в 2001 – 2005 годах должна быть решена задача достижения нашей экономикой по основным параметрам уровня 1990 года; на этапе 2006 – 2010 годы предусматривается завершить формирование условий для более быстрого экономического роста, реализации активной структурной политики и повышения уровня жизни народа; в период 2011 – 2015 годы намечено заложить основы постиндустриального общества, обеспечить формирование нового технологического базиса производства, переход к конкурентоспособной, ресурсосберегающей модели экономики (Стабилизация экономики – важнейшая задача Правительства, дело всего народа// Организация и управление. 2000. № 2. С. 7–26).

Подобная практика характерна для деятельности Правительства и в последующие годы. Только в 2002 году, например, Совет Министров утвердил программы финансового оздоровления предприятий реального сектора экономики; развития стекольной промышленности на период до 2010 г.; развития унитарного предприятия «Производственное объединение «Беларуськалий» на 2002 – 2010 годы» и другие.

Совет Министров ежегодно рассматривает итоги работы народного хозяйства и определяет основные прогнозные показатели на очередной период. Так, Постановлением от 23 января 2002 года № 81 утверждены мероприятия по обеспечению выполнения важнейших параметров и повышенных показателей прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2002 год. Ими предусмотрены разработка документов, определяющих социально-экономическое развитие государства, повышение эффективности функционирования государственной собственности, вопросы разгосударствления и приватизации, инновационной и внешнеэкономической деятельности, ценовой политики и т.п. (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. Официальное издание. 2002. № 13. С. 13. Далее – Национальный реестр ...).

При Совете Министров действуют: Экспертный Совет по экономическому развитию, Национальная комиссия по устойчивому развитию, Комиссия по координации деятельности различных видов транспорта, межведомственная комиссия по организации общественного питания, Межведомственная комиссия по вопросам качества питания, Межведомственная комиссия по проблемам использования лома и отходов цветных металлов и другие структуры, которые на общественных началах оказывают помощь Правительству в анализе сложившейся ситуации и подготовке предложений по совершенствованию в республике социально-экономических отношений.

Большое значение для осуществления государственного регулирования экономики имело принятое 26 июля 2002 г. Постановление Совета Министров № 1003, которое направлено на

усиление зависимости оплаты труда руководителей от результатов финансово-хозяйственной деятельности организаций.

Установлено, что коэффициент соотношения средней заработной платы руководителя организации, независимо от формы собственности, и средней заработной платы по организации в целом не может превышать 3,5. Для руководителей стабильно работающих организаций государственной формы собственности и с долей собственности государства в их имуществе, имеющих высокую эффективность и приоритетное значение в развитии отрасли, указанный коэффициент может быть установлен в размере до 4,5. Определено также, что коэффициент свыше 3,5 и 4,5 устанавливается по согласованию с Советом Министров (Национальный реестр ... 2002. № 87. С. 39–41).

В целях повышения роли министерств, госкомитетов и концернов в управлении государственной собственностью Правительство вносило изменения в положения и уставы этих органов исполнительной власти. Например, Постановлением от 24 апреля 2000 года № 568 внесен ряд дополнений в Устав Белорусского государственного концерна по производству и реализации фармацевтической и микробиологической продукции. Им предусмотрено, что концерн «реализует в соответствии с законодательством права на владение, пользование и распоряжение государственным имуществом, относящимся к республиканской собственности, в том числе акциями (долями) государства в капитале акционерных обществ и иных организаций»; «согласовывает в установленном порядке отчуждение организациями, входящими в состав концерна, основного технологического оборудования, автотранспортных средств общего пользования, речного транспорта и залог основного технологического оборудования»; «назначает представителей государства в органы управления акционерных обществ и иных организаций, акции (доли) которых принадлежат Республике Беларусь и в отношении которых осуществляется владельческий надзор»; «вносит в уполномоченные органы управления предложения об изъятии у организаций, входящих в их состав, неиспользуемых или неэффективно используемых имущества и технической документации».

Регулируя макроэкономические процессы на республиканском уровне, Совет Министров в то же время проводил линию на повышение роли министерств и других органов власти и управления. Так, Министерству жилищно-коммунального хозяйства по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и Министерством здравоохранения поручалось образовать Координационный совет по реализации Государственной программы по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода», утвержденный Правительством в январе 2002 г. (Национальный реестр ... 2002. № 88. С. 41).

Подобные разрешения давались министерствам здравоохранения, образования, обороны, финансов и другим органам государственной власти и управления.

Меры, осуществленные Президентом и Правительством, местными органами исполнительной власти по государственному регулированию экономики способствовали усилению управляемости реальным сектором. Этому способствовала также интеграция с Россией, владеющей огромными запасами нефти, газа, металла и другой продукции, столь необходимой Республике Беларусь. Во многом благодаря снятию таможенных барьеров с Россией белорусская продукция стала конкурентоспособной на емком российском рынке. Стабильные поставки энергоносителей, единый топливно-энергетический баланс позволили белорусским энергетикам обеспечивать народное хозяйство и коммунальный сектор теплом и электроэнергией. А химикам и нефтепереработчикам – наращивать производство и увеличивать экспорт.

Динамично развивалась основа нашей индустрии – машиностроение. За последние годы разработаны и поставлены на конвейер десятки новых моделей и модификаций тракторов «Беларусь», сельскохозяйственных машин, автомобилей, станков, дизельных двигателей. Создана новая отрасль – автобусостроение. Развивается радиоэлектронная промышленность, которая производит современные качественные телевизоры, микросхемы и другую продукцию, пользующуюся спросом на мировом рынке.

Вступили в строй крупнейшие в Европе Костюковичский цементный завод, завод полированного стекла в объединении «Гомельстекло», новые мощности на Могилевском заводе искусственного волокна, Гродненском производственном объединении «Азот», Барановичской обувной фабрике, Брестском электроламповом заводе, многих других предприятиях. Руководители и специалисты промышленности осваивают маркетинг, учатся модернизировать основные фонды, внедрять новые технологии, систему управления качеством по международным стандартам. В начале 2000 года Беларусь в масштабе территории бывшего СССР производила около 95 % микросхем, 64 – тракторов, 60 – тяжелых грузовиков, 25 – минеральных удобрений, 54 – химических волокон и нитей, 35 – холодильников и морозильников, 16 – животного масла, 14 – мяса, 39 % телевизоров. Как отмечал А.Г. Лукашенко в Послании к белорусскому народу и Парламенту в апреле 2003 года, рост валового внутреннего продукта в 2002 году составил 104,7 % по сравнению с 2001 годом, что является показателем динамичного развития нашей экономики.

Конечно, необходимо улучшать положение дел в реальном секторе экономики. Недостаточны инвестиции в основной капитал, высоки темпы инфляции, не решена проблема сокращения бартерных операций, немало убыточных предприятий. Одна из разрушительных ошибок периода «перестройки» и структурных реорганизаций состояла в ликвидации механизма централизованного распределения материальных ресурсов без предварительного создания адекватного инструмента рыночного распределения. В результате производство оказалось оторванным от поставщиков и потребителей, что стало источником крупных народнохозяйственных диспропорций.

Важнейший резерв экономического роста – усиление государственного влияния на реальный сектор. Это вовсе не значит, что государство должно быть авторитарным. Более тесное согласование эффективных направлений экономической политики с национальными традициями и созданным потенциалом позволит Республике Беларусь претворять эту политику демократическим путем.

В экономической сфере Республики Беларусь осуществляются серьезные структурные преобразования. Сейчас в Беларуси значительная часть субъектов хозяйствования приватизирована. Появились акционерные общества, фермерские хозяйства. Снижается доля государства в торговле и бытовом обслуживании населения. В частных руках находится около половины жилищного фонда. Активно идет демонаполизация снабженческих структур. Хорошо зарекомендовали себя многие малые предприятия, развивается средний и мелкий бизнес. На начало 2003 года в стране было зарегистрировано 189 тыс. индивидуальных предпринимателей. С 1991 года преобразовано 3 тыс. 672 объекта государственной собственности. В 2003 году намечено реформировать еще более 300 предприятий и организаций республиканского и местного уровня (Бибиков В. У акцентов свои проценты// Сов. Белоруссия. 2003. 1 июля. С. 2). В негосударственном секторе работают около 40 % всех занятых в экономике, на него приходится 60 % общего объема производства и примерно 20 % налоговых поступлений (Бибиков В. Бизнес по-честному// Сов. Белоруссия. 2003. – 12 июля. С. 2).

В целях развития инфраструктуры негосударственного сектора Совет Министров утвердил Положение об инкубаторах малого предпринимательства. Оно определяет правовые и экономические основы функционирования инкубаторов, их организационную структуру, задачи, права, статус, ответственность (Провит. архив: Ф. 7, д. 19–1. Т. 1.-Л. 9–14).

В соответствии со статьей 8 Закона «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь» Правительство приняло Постановление «О центрах поддержки предпринимательства в Республике Беларусь». Им установлено, в частности, что центром поддержки предпринимательства является юридическое лицо, создаваемое на основе любых форм собственности в целях обеспечения экономической и организационной поддержки малого предпринимательства.

Совет Министров рекомендовал местным органам исполнительной власти выделять в безвозмездное пользование или на льготных условиях по арендной плате и коммунальным платежам помещения и офисное оборудование для размещения центров поддержки предпринимательства (Провит. архив: Ф. 7, д. 19 – 1. НДП. Т. 2. – Л. 88 – 92).

Работа по реализации принятых правительственных решений позволила к началу 2003 года создать в республике 49 центров поддержки предпринимательства, 8 инкубаторов малого предпринимательства и 3 технологических парка.

Как и в предыдущий период, Совет Министров в 2002 году принял Программу государственной поддержки малого предпринимательства (от 15 апреля № 487/5), а 11 июня того же года утвердил Концепцию государственной поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь на 2002 – 2005 годы (Национальный реестр ... 2002. № 68. С. 18).

В Беларуси зарегистрировано более 2700 предприятий с иностранным капиталом, постоянно создаются более благоприятные условия для их функционирования. Например, Постановлением от 26 августа 2002 г года № 1146 Совет Министров утвердил перечень особо важной для республики продукции, при производстве которой коммерческие организации с иностранными инвестициями применяют на срок до трех лет ставки налога на прибыль, уменьшенные на 50 %. В перечень такой продукции включены: рыба, свекла сахарная, продукты переработки овощей и фруктов, фармацевтическая продукция и медицинская мебель, ряд строительных материалов, машин и механизмов для перерабатывающих отраслей сельского хозяйства (Национальный реестр ... 2002. 4 сент. С. 13 – 14).

Мировая практика свидетельствует, если прежняя модель экономики была рассчитана на масштабность производства, то нынешняя ориентирована на сочетание разнообразных гибких и динамичных форм производства: крупных, средних, мелких и мельчайших.

Еще одно, достаточно серьезное преимущество малого бизнеса – создание новых рабочих мест. В США, к примеру, на долю этой сферы приходится свыше 90 % вновь создаваемых рабочих мест. В одном из документов американского конгресса прямо сказано, что «малый бизнес – единственный сектор экономики, способный решать проблему безработицы... Малый бизнес создает подавляющее большинство новых рабочих мест для трудовых ресурсов страны» (Олехнович Г.И. Малый бизнес и современность: проблемы и перспектива // Предпринимательство в Белоруссии, 1998. № 4 – 5. С. 19).

Республика Беларусь по этим показателям значительно отстает от экономически развитых стран мира. Если в западных государствах на тысячу человек населения приходится 25 и более малых предприятий, в России – 7, то в Беларуси – чуть более двух. В связи с этим представляется целесообразным,

чтобы под руководством Министерства экономики с участием заинтересованных министерств и местных органов исполнительной власти, Белорусской конфедерации предпринимателей *разработать концепцию и программу практической деятельности по развитию негосударственного сектора экономики*. Это настолько важно в политическом, экономическом, социальном отношении, что после обсуждения и одобрения Правительством такие концепция и программа действий могут быть представлены на утверждение Президенту нашего государства.

### **§3. Основные приоритеты в работе Правительства**

При формировании целевой функции государство вырабатывает стратегические направления социально-экономического развития, берет на себя то, что неподвластно рыночной системе. Важнейший аспект экономической стратегии Правительства — обеспечение безопасности страны, то есть состояния, в котором народ может суверенно, без вмешательства извне, определять пути и формы своего развития. Экономическая безопасность является синтетической категорией политэкономии и политологии, имеет внутреннюю материально-вещественную основу (уровень развития производительных сил), внутреннюю социально-политическую основу (уровень общественного согласия в отношении национальных целей, выработка и принятие стратегии социального и экономического развития в интересах народа). Кроме того, национальная безопасность страны определяется созданием международных условий сосуществования, которые позволяют Республике Беларусь свободно выбирать и осуществлять свою стратегию социально-экономического развития, налаживать взаимовыгодные экспортно-импортные отношения с другими государствами. Это означает, что национальная безопасность страны органично связана с международной системой коллективной безопасности, включающей политические, экономические, военные, экологические и гуманитарные аспекты. Прежде всего, указанные обстоятельства определили приоритеты в деятельности Правительства — *продовольствие, жилье и экспорт*.

#### **Аграрная политика**

В годы стабильного состояния экономики на долю агропромышленного комплекса республики (АПК) приходилось около 44 % валовой продукции, 40 % стоимости основных производственных фондов и более 90 % продовольственных ресурсов. В 70 – 80-х годах сельскохозяйственное производство республики по многим показателям достигло мирового уровня.

Следует иметь в виду, что АПК Республики Беларусь развивается в сложных климатических условиях. Биологическая продуктивность климата оценивается в Беларуси в 100 – 121 балл. Для сравнения: в Польше – 125 – 135, Германии – 125 – 140, Австрии – 140 – 150, Болгарии – 150 – 173, США – 150 – 220 (Дадалко В.А. Основные аспекты экономической безопасности Республики Беларусь// Предпринимательство в Белоруссии. 1999. № 4. С. 35).

Поддержка сельскохозяйственного производства, как показывает мировой опыт, является одним из приоритетов государственной политики. Пожалуй, наиболее объективны цифры, характеризующие уровень этой поддержки на гектар земли. В ФРГ – это 800 долларов, в США – 341, в России – 35, в Беларуси на гектар пашни – 6,5 доллара. В последние годы мы удовлетворяем потребности земли по азотным

удобрениям на 40 %, по фосфору – на 25 – 30, по калийным удобрениям – на 80 %. (Куркач С. На Міншчыне пачынаюць выхоўваць прафесіяналаў-уласнікаў// Звязда. 2002. – 21 лют. С. 2).

В условиях ограниченности финансовых ресурсов Совет Министров определил основные направления поддержки АПК. Это, прежде всего, государственные программы «Сахар», «Масло растительное», «Дороги Беларуси», «Охрана и рациональное использование земель», а также улучшение организации ветеринарного обслуживания животноводства, дальнейшее развитие селекционно-племенной работы, плодоводства, увеличение производства и повышение качества кормов.

Ежегодно выделяются финансовые и материально-технические ресурсы районам республики, находящимся в худших природно – климатических, экологических и экономических условиях (Березинский, Брагинский, Ганцевичский, Городокский, Ивьевский, Краснопольский, Лельчицкий, Лиозненский, Петриковский, Сенненский, Славгородский и Чериковский).

Постановлением от 4 февраля 2002 года № 135 Правительство определило первоочередные меры по подготовке сельскохозяйственных организаций к весенним полевым работам и созданию прочной кормовой базы. Были намечены мероприятия по восстановлению системы научно обоснованных севооборотов, оптимальному использованию минеральных удобрений, интенсификации полевого и лугового кормопроизводства, поставке нефтепродуктов, известкованию кислых почв и т.п. (Национальный реестр ... 2002. № 18. С. 14-21).

Постановлением от 16 апреля 2002 года № 494 в целях обеспечения проведения весенних полевых работ соответствующим органам поручено отпустить сельскохозяйственным организациям в виде товарного кредита 50 тыс. тонн дизельного топлива и 10 тыс. тонн автомобильного бензина (Национальный реестр ... 2002. № 46. С. 31-32).

Кроме того, решениями Правительства оказана в 2002 году государственная поддержка:

в виде бюджетной ссуды сельскохозяйственному производственному предприятию «Гвардия» Борисовского района в размере 100 млн рублей на пополнение собственных оборотных средств;

выделен бюджетный заем сельскохозяйственному предприятию «Припять» Мозырского района в сумме 131,7 млн рублей; совхозу-комбинату «Сож» выделено более 2,6 млрд рублей для приобретения современной техники, на реконструкцию животноводческих помещений, осуществление энергосберегающих мероприятий;

- 22-м сельскохозяйственным предприятиям выделена бюджетная ссуда в размере 5001400 тыс. рублей для погашения ими задолженности перед закрытым акционерным обществом «Белагроинторг» за поставленное зерно;

- выделен бюджетный заем 35 организациям хлебопродуктов для погашения задолженности по кредитам, полученным в иностранной валюте и т.д. (Национальный реестр ... 2002. № 6. С. 61; № 11. С. 7; № 20. С. 7 – 8; № 23. С. 22 – 23; № 33. С. 5 – 7).

Рядом постановлений Совета Министров разрешено Министерству обороны передать безвозмездно грузовые автомобили, самосвалы, прицепы, цистерны, лесопильные рамы, электростанции и другие технические средства десяткам сельскохозяйственных организаций.

Для бесперебойного обеспечения населения продовольственными товарами Постановлением от 29 июля 2002 года № 1009 Правительство создало стабилизационные фонды продовольствия на межсезонный период 2002/2003 гг. Так, продукция животноводства была определена в целом по республике в объеме мяса свинины и говядины 2640 тонн, масла животного – 3970 тонн, сухого молока

– 4840 тонн, творога – 1000 тонн, картофеля – 52860 тонн, овощей – 43465 тонн, фруктов – 4910 тонн. Постановление было реализовано практически полностью (Национальный реестр ... 2002. № 88. С. 36 – 38).

В целях повышения заинтересованности в эффективном использовании земель и культуры земледелия Совет Министров в марте 2002 года объявил республиканский смотр-конкурс «Землепользование высокой культуры земледелия, благоустройство машинных дворов, животноводческих ферм и комплексов». Его победителями в 2002 году были признаны 6 районов, 6 сельских исполкомов, 18 сельскохозяйственных организаций, 6 крестьянских (фермерских) хозяйств, 6 лесохозяйственных учреждений.

Правительство активно использует внебюджетный фонд поддержки сельскохозяйственной продукции и продовольствия на приобретение минеральных удобрений, закупку тракторов и сельскохозяйственных машин, выравнивание условий хозяйствования, мелиорацию земель. Более 80 экономически слабых колхозов и совхозов закреплены за 60 органами исполнительной власти и банками. Организовано производство и поставка селу современных тракторов и сельскохозяйственных машин и агрегатов. Широко практикуется шефство городов, трудовых коллективов промышленных предприятий над колхозами и совхозами. Выработана и осуществляется политика в реформировании сельскохозяйственных организаций, их связи с перерабатывающими предприятиями. Оказывается значительная помощь крестьянским (фермерским) хозяйствам, которых в середине 2002 года имелось 2600, а также личным подсобным хозяйствам граждан.

Несмотря на то, что сельское хозяйство республики в основном обеспечивает потребности республики, оно остается высокозатратным и малоэффективным. Стратегия развития АПК нашла отражение в утвержденной Правительством 8 февраля 2000 года Республиканской программе повышения его эффективности на 2000 – 2005 годы. Главная задача этой программы – обеспечение полной продовольственной безопасности государства, удовлетворение потребностей граждан, в чем еще раз проявляется взаимосвязь экономики с политикой и, если так можно выразиться, – с практической идеологией.

---

### **Жилищное строительство**

На начало 2001 года в Республике Беларусь 568, 8 тыс. семей и одиноких граждан состояли на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий против 609 тыс. семей и одиноких граждан на 1 января 1998 года. За 1996 – 2000 годы средняя обеспеченность населения жильем увеличилась на 1,7 м<sup>2</sup> и составила 21,2 м<sup>2</sup> общей площади на человека. Тем не менее проблема жилищного строительства остается острой, поэтому она является одним из приоритетов как Правительства, так и местных органов исполнительной власти.

Жилищное строительство и ранее было в центре внимания исполнительных и распорядительных органов. Начиная с 1970 года, когда в Беларуси было построено 4,3 млн м<sup>2</sup> жилья, объемы жилищного строительства ежегодно увеличивались в среднем на 4 %. По количеству возводимого на душу населения жилья Беларусь вплотную приблизилась к таким странам, как Германия и Финляндия.

В 1994 году Президентом и Правительством страны были приняты принципиально новые подходы в жилищном строительстве: не путем раздачи жилья нуждающимся, а путем его продажи, с привлечением

при этом средств граждан, предприятий, государственного субсидирования и кредитования. В итоге из 12 млн м<sup>2</sup> незавершенного жилья, насчитывающихся к 1 января 1995 г., на начало 1999 года осталось 4 млн м<sup>2</sup> (Николайчук В. Жилищный вопрос по-прежнему под вопросом// Рэспубліка. 2000. 23 лют. С. 3). А к 1997 году Республика Беларусь восстановила по этому показателю лидирующее положение среди стран СНГ: в расчете на тысячу человек было построено 325 м<sup>2</sup>, в России – 222, в Украине – 122 м<sup>2</sup>.

Новая политика исполнительной власти наиболее полно нашла отражение в Постановлении Правительства от 3 мая 1999 года № 640, утвердившего Национальную жилищную программу (Концептуальные положения жилищной политики в условиях перехода к рыночной экономике) (Правит. архив: Ф. 7, д. 19-1. НДП. Т. 1. – Л. 73 – 121). Основными положениями этой политики в современный период являются: создание системы финансирования воспроизводства, реконструкции и ремонта существующего жилищного фонда; разделение функций между государством и гражданами в жилищном строительстве; сохранение обязательств государства перед гражданами, пользующимися предусмотренными законодательством льготами по обеспечению жильем; создание и совершенствование системы государственной поддержки граждан, стоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий и изъявивших желание улучшить эти условия с использованием собственных средств; разработка и принятие нормативно-правовых документов по внебюджетному финансированию жилищного строительства; снижение стоимости строительства жилья, что позволит обеспечить доступность его мало – и среднеимущим слоям населения.

Президент, Правительство, местные органы исполнительной власти особое внимание уделяют застройке сельских населенных мест. В каждой области проведены конкурсы на лучшее проектное решение с целью снижения затрат на строительство и стоимости жилья, изучены возможности использования выпускаемых на местах строительных материалов и изделий. Это позволяет применять широкий спектр объемно-планировочных решений – от одноэтажных высокоэкономичных домов в д. Новка Витебского района до мансардных и двухэтажных домов, спроектированных и строящихся в Брестской, Гродненской и Могилевской областях.

Реализуются мероприятия по широкому внедрению в строительство новых строительных материалов, изделий и конструкций, их своевременной поставке потребителям независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности. Благодаря размаху жилищного строительства с полной нагрузкой работают предприятия стройиндустрии, мебельная промышленность. Следовательно, жилищное строительство может рассматриваться и как локомотив экономики, как проявление идеологии Правительства в этой важнейшей сфере жизнедеятельности общества.

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 – 2005 годы, утвержденной Указом Президента от 8 августа 2001 г. № 427, предусмотрен ежегодный ввод 2,5 – 3 млн м<sup>2</sup> общей площади жилых домов. Новое жилье в этот период должны получить около 300 тыс. белорусских семей (Программа социально – экономического развития Республики Беларусь на 2001 – 2005 годы. Мн.: Беларусь; 2001. С. 57). Внешнеэкономическая деятельность и экспорт продукции

В соответствии с Законом о Совете Министров Республики Беларусь и подчиненных ему государственных органах Правительство регулирует внешнеэкономическую деятельность, а одним из приоритетов этой деятельности является экспорт продукции (Закон Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь и подчиненных ему государственных органах//Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь. 1998. № 29–30. С. 70–71).

---

Внешнеполитическая и внешнеэкономическая деятельность нашего государства направлена на создание благоприятных внешних условий для экономического, социального и культурного развития белорусского общества.

Управляя этим процессом, Совет Министров Постановлением от 17 декабря 2001 года № 1819, например, утвердил мероприятия по созданию условий развития экспорта Республики Беларусь на 2002 год. Ими предусмотрено, в частности, поэтапное расширение финансовой базы государственной поддержки экспорта, совершенствование системы страхования экспорта, увеличение экспорта товаров и услуг сектора малого предпринимательства, создание финансовой базы государственной поддержки экспорта для научных организаций. В этой сфере намечены также меры по совершенствованию налогового и таможенного законодательства, повышению конкурентоспособности белорусского экспорта, расширения экспорта в Российскую Федерацию и т.п. (Национальный реестр ... 2002. № 1. С. 40–47).

Политико-экономические интересы Беларуси связаны, прежде всего, с Россией. Эта установка основывается на воле народа, выраженной на республиканских референдумах. Важнейшим этапом реализации Договора о создании Союзного государства стало создание общей правовой базы Союза Беларуси и России, формирование единого экономического, оборонного и гуманитарного пространства.

В значительной мере удалось восстановить разорванные хозяйственные связи между предприятиями двух стран. Создан ряд межгосударственных финансово-промышленных групп, обеспечен равный взаимный доступ субъектов хозяйствования Беларуси и России к участию в тендерных торгах. Только по линии Министерства иностранных дел зарегистрировано более 150 предприятий с российским капиталом. Основа белорусско-российского экономического и научного взаимодействия – Союзные программы. Их в настоящее время около сорока, в том числе дизельное автомобилестроение, карьерный транспорт, разработка и производство цветных телевизоров новейшего поколения.

Одна из самых перспективных научно-технических программ Союзного государства – разработка и серийное производство суперкомпьютера («СКИФ») производительностью до триллиона операций в секунду. Ее реализация позволит выйти на собственный путь развития конкурентоспособной вычислительной техники, обеспечить национальную безопасность и независимость Беларуси и России, создать новые рабочие места в наукоемких отраслях промышленности. Ответственными исполнителями программы являются научно-исследовательское объединение «Кибернетика» Национальной академии наук Беларуси и Институт программных систем Российской академии наук (Медведев В. «СКИФ» врывается в XXI век// Сов. Белоруссия. 2003. 11 июня. С.4).

В целях расширения торгово-экономических связей в посольстве Республики Беларусь в Российской Федерации образованы отделы регионального сотрудничества, торгово-экономического сотрудничества с Москвой и Московской областью, экономического анализа и торгово – хозяйственных технологий, выставочно-маркетинговый центр. Функционируют отделения посольства в Санкт-Петербурге, Мурманске, Калининграде, Краснодаре, Тюмени, Хабаровске, Екатеринбурге, Нижнем Новгороде, Новосибирске и Уфе.

Такое внимание к российским регионам не случайно — в эту страну поставляется более 60 % общего экспорта белорусской продукции. Республика заняла в торговле с Россией третье место после ФРГ и США. А это означает новые рабочие места, своевременную выплату заработной платы и пенсий, поддержку науки, образования, культуры, детских дошкольных учреждений.

---

Крупнейшим торгово-экономическим партнером Беларуси является г. Москва. Тесные деловые связи установлены между Беларусью и Санкт – Петербургом, Московской, Тульской, Новосибирской, Липецкой и другими областями. Сейчас около 70 субъектов Российской Федерации имеют с республикой договорные отношения о сотрудничестве.

Один из основных белорусских рынков находится в Украине. Отдавая приоритет отношениям со странами СНГ, Правительство Беларуси исходит из необходимости соблюдения принципа многовекторности. Активно развиваются контакты с Латвией, Литвой, Польшей, со многими странами Запада, Азии, Африки и Латинской Америки.

Вместе с тем, для белорусских предприятий имеется потенциальная возможность существенно увеличить освоение зарубежных рынков. Например, закупки машин, оборудования и транспортных средств в России ежегодно составляют более 15 млрд долларов США. На долю Республики Беларусь в поставках этой группы продукции приходится только 6 %, что позволяет увеличить экспорт сельскохозяйственной техники для уборки и сенокошения, тракторов, автобусов и трамваев. Ежегодно Россия ввозит продовольственных товаров на сумму более 10 млрд долларов. Для увеличения экспорта белорусских товаров целесообразно проанализировать действующие в республике нормативно-правовые акты, регулирующие экспорт продовольствия и использование валютной выручки, создать заинтересованность экспортеров в наращивании объемов экспорта, решить вопросы упаковки продуктов. Резервом увеличения поставок продовольственных товаров на российский и западные рынки могут быть переработанные дары леса (ягоды, грибы и т.д.). Разумеется, потребует соответствующая работа республиканских и местных органов исполнительной власти, потребительской кооперации.

Для упрочения позиций Беларуси на зарубежных рынках следует всемерно развивать электронную торговлю через Интернет. Белорусские экспортеры должны владеть такими механизмами, которые позволят им в сотни раз сократить затраты времени на поиск деловых партнеров, банковские и другие процедуры. Настало время создать в Интернете единый национальный портал по внешнеэкономической деятельности, используя международные стандарты.

Сравнительно невеликие расходы на реализацию высказанных предложений быстро окупятся. А главное – внешнеэкономическое сотрудничество с зарубежными странами в наибольшей степени обращено к людям, к реальным результатам их труда и благополучия. А это, как мы уже отмечали, важнейший аспект деятельности Правительства по формированию идеологии государства.

---

#### **§4. Социальная сфера как объект идеологической деятельности**

Президент и Правительство, местные органы исполнительной власти уделяют пристальное внимание укреплению интеллектуальной основы общества – социальной сферы. Без развития всех компонентов этой сферы – образования, науки, культуры, здравоохранения – у страны нет будущего. Не случайно более половины бюджетных средств республики используется в социальной сфере.

В демографической структуре Беларуси почти треть населения составляют дети. Поэтому одна из ключевых задач исполнительной власти – создание благоприятных условий для подрастающего поколения, социальная защита и охрана *материнства и детства*. Для этого в республике реализуются программы: «Женщины Беларуси», «Развитие индустрии детского питания», «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды», «Дети – сироты».

---

Все в большей мере становится одним из факторов ускорения социального и технического прогресса дальнейшее развитие *образования*, которое выполняет экономическую, социальную и идеологическую функции. К примеру, идеологическая функция образования определяется воспитанием политически образованного, сознательного гражданина. Вся система образования способствует превращению знаний в убеждения, выработке активной жизненной позиции, является мощным средством формирования политической культуры и становления гражданского общества.

Указанные функции могут быть наиболее полно реализованы при осуществлении всеобщего среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования. Правительство Республики Беларусь обеспечивает конституционное право граждан на доступное и, как правило, бесплатное образование молодежи.

О внимании Совета Министров к данному направлению формирования идеологической политики свидетельствует перечень документов, принятых только в 2002 году.

Постановлением Правительства от 24 января 2002 года № 98 одобрена программа «Техническое переоснащение профессионально-технического образования на 2002 – 2005 годы»; 24 июня (Постановление № 834) утвержден перспективный план развития материально-технической базы Белорусского национально-технического университета на 2003 – 2008 годы; 28 июня (Постановление № 868) одобрена Государственная программа совершенствования системы высшего технического образования; Постановлением от 14 октября № 1423 Совет Министров утвердил Положение о распределении выпускников, которые учатся за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов в учреждениях образования, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования в Республике Беларусь; решением Правительства от 23 октября 2002 года № 1455 в 1,2 раза увеличены все виды государственных стипендий учащейся молодежи; Советом Министров 25 октября утверждено Положение об организации производственного обучения учащихся учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического образования и др. (Национальный реестр... 2002. № 15. С 8; № 75. С. 54 – 55; № 78. С. 41; № 119. С.7-11; №121. С. 12; №123. С. 16–19).

Важнейшим условием формирования гражданского общества, его духовного базиса является развитие *науки*. В современный период наука представляет отрасль деятельности государства по разработке и использованию новых знаний, связанных со всеми отраслями народного хозяйства и сферами общественной жизни. При непосредственном участии Национальной академии наук – высшей государственной научной организации, вузовской науки обеспечивается производство синтетических алмазов, изделий микроэлектроники, медицинских препаратов, различной продукции машиностроения. При этом особое внимание уделялось фундаментальным исследованиям, в частности – развитию науки о живой материи, созданию новых материалов, нетрадиционных источников энергии, производства продуктов питания и охраны окружающей среды.

Постановлением от 22 января 2002 года № 111 Совет Министров утвердил Перечень приоритетных направлений фундаментальных научных исследований Республики Беларусь на 2002 – 2005 годы и Перечень государственных программ фундаментальных исследований в области естественных, технических, гуманитарных и социальных наук на 2002 – 2005 годы. Например, в сфере гуманитарных и социальных наук определены такие исследования, как история Беларуси и проблемы ее взаимодействия с мировой цивилизацией, социальные и политические процессы в Беларуси и современном мире, развитие белорусской государственности и правовые основы формирования демократического

общества, теоретические и практические проблемы социально – экономического и государственного развития Республики Беларусь (Национальный реестр ... 2002. – № 16. – С. 10, 12).

В 2002 году в составе Академии действовало два концерна и три десятка унитарных предприятий, что способствовало решению ряда производственных проблем, прежде всего, в области машиностроения, микроэлектроники и других отраслей. Внедренческие работы велись по 2400 договорам, 1500 из них было завершено с производством наукоемкой продукции на 45 млрд рублей (Бибиков В. Ученые дали слово// Сов. Белоруссия. 2003. 22 апр. С. 3).

Во исполнение поручений Президента и Правительства Академией разработано 29 программ фундаментальных исследований, что устранило дублирование, малоактуальную и устаревшую тематику, позволит сконцентрировать силы и средства на приоритетных направлениях. Высвободились ресурсы для реализации двух суперсовременных программ – «Водородная энергетика» и «Наноматериалы и нанотехнологии» (Бибиков В. Академия: контрольный замер// Сов. Белоруссия. 2003. 18 апр. С. 2).

В республике осуществляются меры по обеспечению более тесного взаимодействия академической, отраслевой и вузовской науки, защите государственных интересов при освоении результатов научных исследований и разработок, укреплению материально-технической базы науки, социальной защите ученых. Активно развиваются научно-технические связи с Россией, другими странами СНГ и дальнего зарубежья, что обеспечивает создание новых рабочих мест в научной и производственной сферах, поступление в республику валютных средств.

Вместе с тем итоги работы научной сферы и производственных отраслей народного хозяйства показывают слабое влияние науки на конкурентоспособность продукции и оказываемых услуг. Президиум Совета Министров отмечал недостаточную ответственность министерств и других органов государственного управления, выступающих государственными заказчиками научно-технической продукции, за технический уровень заказанных и принятых ими разработок. Заказчики этих программ и инновационных проектов недостаточно используют предоставленные им законодательством полномочия по прекращению финансирования и свертыванию неэффективных и малоэффективных проектов.

Первоочередными задачами государственной научно – технической политики являются увеличение наукоемкости ВВП, повышение престижности и уровня оплаты труда научных работников, развитие информационной инфраструктуры научной деятельности на основе современных телекоммуникационных технологий, развитие системы маркетинга и продвижения новой продукции на рынок.

Идеология дальнейшего развития научных исследований в значительной мере определяется их соединением с предпринимательством. Речь идет о создании в республике малых научных предприятий по доводке разработок до уровня опытных образцов продукции, венчурных фондов и организаций с целью создания оригинальных товаров и технологий, что приведет к увеличению экспортного потенциала республики, наукоемкости продукции, снижению ее энерго – и материалоемкости.

Для повышения эффективности реализации государственных научно-технических программ было бы целесообразно усилить руководство ими со стороны должностных лиц органов исполнительной власти и крупных ученых. Например, ответственными за конкретную программу могли бы быть персонально министр, руководитель концерна, академик, член-корреспондент Национальной академии

наук. Такая практика способствовала бы единству организационного и научного обеспечения инновационной деятельности.

Конституция Республики Беларусь гарантирует право каждого гражданина на участие в *культурной жизни*. «Это право обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах, развитием сети культурно-просветительных учреждений» (Конституция Республики Беларусь ... С. 60).

Программой социально-экономического развития республики в качестве первоочередных задач в сфере культуры в 2001 – 2005 годах предусматривается сохранение действующей сети культпросвет – учреждений и ее качественное наращивание, укрепление и обновление материально-технической базы, обеспечение разнообразия культурной жизни и доступности услуг учреждений культуры для всех слоев населения.

Национальная культура является важнейшим компонентом современной общественно-политической жизни. Культура – это не только театр, музей или концерт. Это и внимание к человеку, желание и умение оказать ему помощь и содействие. Культура – это духовный мир человека, развитие национальных традиций белорусского народа, морально образованное общество. Уровень культуры граждан оказывает значительное воздействие на экономику государства, его интеллектуальный потенциал. С другой стороны, чем крепче экономика, тем больше возможностей у страны для развития культурной сферы как важнейшей составляющей идеологии.

Вся работа по совершенствованию социально-культурной сферы базируется в республике на основе принятых Национальным собранием законов «О культуре в Республике Беларусь», «Об охране и сбережении историко-культурного наследия», «О музеях и музейном фонде Республики Беларусь». Утверждена Государственная целевая программа «Функционирование и развитие культуры Республики Беларусь (1999 – 2005 годы)».

На встрече со студентами Академии искусств в мае 2003 года А.Г.Лукашенко говорил: «Удалось сохранить бюджетное финансирование всех учреждений культуры, общее количество которых составляет 13 тыс., среди них 130 музеев, 27 театров, 13 филармонических и концертных организаций» (Раковская Л. Прямой разговор об искусстве и жизни// Сов. Белоруссия. 2003. 16 мая. С. 1).

Визитной карточкой не только Беларуси, но и всего славянского мира в области культурного строительства стал уже традиционный фестиваль «Славянский базар в Витебске». В 2003 году, как и во все предыдущие 11 лет, он прошел под девизом «Через искусство – к дружбе и взаимопониманию». Открывая фестиваль, Президент Беларуси Лукашенко А.Г. отметил: «Мы, славянские народы, как ветки одного великого древа, неразрывно связаны родством языков, культур и душ. Мы должны всегда быть вместе, чтобы достойно отвечать на вызовы времени» (Попова В. Союзный день на «Славянском базаре»// Сов. Белоруссия. 2003. 17 июля. С. 1). Не только витебчане, но и миллионы телезрителей могли познакомиться с лучшими образцами национальной культуры России, Беларуси, Украины, Грузии, Франции, Италии...

Наряду с традиционными формами работы учреждений культуры в последнее время получили развитие дома (центры) народных художественных промыслов, дома (центры) фольклора народного творчества. Оживляется и такая сфера культурной жизни, как художественно-эстетическое воспитание населения: активно работают художественные и музыкальные школы, клубы, парки, музеи, библиотеки. При этом происходит дифференциация форм работы с различными социальными группами – детьми и подростками, женщинами, пенсионерами, ветеранами войны и труда.

---

Высшая социально-экономическая ценность, которой располагает общество, – духовное и физическое *здоровье* человека. Как трактуется в документах Всемирной организации здравоохранения, здоровье – не только отсутствие болезней, а состояние полного физического, душевного и социального благополучия.

В республике, изыскиваются возможности для, прежде всего, укрепления материально-технической базы здравоохранения. Правительство, местные органы исполнительной власти реализуют требования Указа Президента от 11 февраля 2000 года № 51 по этому вопросу. До 2005 года предусмотрено строительство или реконструкция 10 объектов республиканского уровня (научно-исследовательские и медицинские институты, клиники на базе медицинских учреждений), 17 объектов областного уровня (областные больницы, специализированные диспансеры, диагностические центры), 7 объектов межрайонного уровня (центральные городские и районные больницы в городах с населением более 100 тыс. человек), 22 объекта районного уровня – всего 56 различных объектов медицинского назначения (Информационный бюллетень Администрации Президента Республики Беларусь. 2000. № 3. С. 11–17. Далее – Информационный бюллетень...).

Принципиальное значение имеет принятое 10 августа 2000 года Постановление Совета Министров № 1225 «О совершенствовании механизма финансирования здравоохранения». При его реализации Министерство экономики совместно с Министерством финансов и Министерством здравоохранения в основных показателях прогноза социально-экономического развития начали устанавливать показатель уровня расходов на здравоохранение к валовому внутреннему продукту. В целях отработки нового механизма хозяйствования в этой сфере проведен эксперимент на базе медицинских учреждений Витебской области (Правит. архив: Ф. 7, д. 19-1. Т. 1. – ЛЛ. 123 – 128). В первый год эксперимента в области сокращено более 1800 больничных коек, уменьшена длительность пребывания в стационаре, в результате чего сэкономлено 20 млрд рублей. Подобные нововведения осуществлены в Гродненской и других областях. В результате в 2002 году свыше 3 тыс. коек переведено на более экономичный режим дневного стационара, в условиях которого лечение прошли в общей сложности на четверть больше больных, чем в 2001 г. а экономия бюджетных средств достигла 36 млрд рублей (Габасова Л. Медицина: кошелек и жизнь// Сов. Белоруссия. 2003. 13 февр. С. 2).

Реализуя статью 45 Основного Закона Беларуси, государство, Правительство создают условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания (Конституция Республики Беларусь ... С. 59). В этих целях в июле 2002 года Совет Министров утвердил государственные минимальные стандарты в области здравоохранения. С другой стороны, он определил порядок оказания платных услуг, права и обязанности государственных органов здравоохранения, права и обязанности потребителей платных медицинских услуг (Национальный реестр ... 2002. № 74. С. 41 – 44; № 84. С. 62–65).

Как видим, здесь, как и в других сферах жизнедеятельности общества, формируется новая идеология взаимоотношений между государством и личностью. На протяжении многих десятилетий старшие поколения воспитывались в духе «коллективной ответственности», превалирования государственных интересов над интересами отдельного человека. В известной мере это порождало иждивенчество, надежду на то, что государство должно накормить, одеть и напоить каждого.

Довольно часто у нас обращается внимание на Декларацию прав человека, принятую ООН 10 декабря 1948 г., которая якобы акцентирует внимание только на *правах* гражданина. Это не совсем так. Например, статья 29 этой Декларации гласит: «1. Каждый человек имеет *обязанности* (выделено автором) перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности» (Збірник міжнародних

і рэспубліканскіх дакументаў аб нацыянальна-культурным развіцці нацыянальных супольнасцей Беларусі /Склад. Н.В. Ходар. – Мн.: Экаперспектыва, 1998. С. 18).

Ряд обязанностей физических лиц перед государством сформулирован и в нашем Основном Законе: соблюдать Конституцию, законы и уважать национальные традиции, защищать Родину, уважать достоинство, права, свободы и законные интересы других лиц, беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности, охранять природную среду, уплачивать установленные налоги и пошлины (Конституция Республики Беларусь ... С. 60 – 61). Все это означает, что современная идеология требует от каждой личности максимальной реализации своих способностей, брать ответственность за собственную судьбу, развивать у людей самостоятельность мышления и действия.

Подобный подход требует перейти к осуществлению более эффективной адресной социальной помощи малообеспеченным слоям населения, инвалидам, пенсионерам, участникам Великой Отечественной войны, гражданам, пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС, студентам и учащимся. Многие элементы адресной социальной помощи сейчас отрабатываются в Осиповичском районе Могилевской области.

---

---

### §5. Организационно-практические меры по повышению роли Правительства в формировании идеологической политики

Решение усложняющихся социально-экономических задач, обеспечение устойчивого и безопасного развития Республики Беларусь обуславливают необходимость повышения эффективности работы всех органов государственного управления, в первую очередь, Правительства и его Аппарата. Полагаем, что это не только организационно – управленческая, но и идеологическая проблема. Она определяется стратегией и целями развития страны, парадигмой общественного процесса.

В этой связи целесообразно уточнить основные функции Совета Министров. С одной стороны, это всемерное повышение роли министров и других членов Правительства в руководстве отраслями и сферами деятельности. С другой – руководству и Аппарату Совета Министров сосредоточиться в большей мере на межотраслевом управлении, то есть на обеспечении *взаимодействия* между промышленностью и сельским хозяйством, между реальным сектором экономики и социальной сферой и т. п. Важно также, чтобы межотраслевой подход решительно внедрялся в работу министерств, государственных комитетов, концернов, местных органов исполнительной власти.

В отраслевых и в территориальных органах исполнительной власти важно иметь пусть небольшие структуры (возможно, на хозрасчетной основе) научных работников, которые разрабатывали бы специфические дифференцированные стандарты эффективности управленческой деятельности, обеспечивали научное обслуживание органов исполнительной власти. Подобный опыт имеется у Минского горисполкома. Заметим при этом, что если в начале 60-х годов в министерствах Германии работал 91 научный советник, то в середине 70-х годов их штат составлял уже 5600 ученых и экспертов.

Конституционный принцип разделения властей, в том числе законодательной и исполнительной, не означает наведения барьеров в их практической деятельности, что требует усиления взаимодействия Правительства и Парламента. В частности, предлагается образовать совместную комиссию Совета Министров и Палаты представителей по обсуждению проектов законов, вносимых в Палату представителей.

Эффективность управления, в том числе повышение роли Правительства в формировании идеологии государства, в решающей мере зависят от подбора и воспитания кадров. Зачастую в средствах массовой информации содержится критика о якобы засилье в республике чиновников органов управления. Она является совершенно необоснованной. Так, в аппарате Евросоюза работает 17 тыс. человек, или в 2,5 раза больше, чем в республиканских органах исполнительной власти Беларуси. В Министерстве промышленности и торговли Японии трудится 12 тыс. человек, что в два с половиной раза больше по сравнению с общей численностью работников всех министерств и госкомитетов Республики Беларусь, подчиненных Правительству.

Количественный состав служащих госаппарата Беларуси в процентном отношении к населению не отличается от того же показателя большинства европейских стран: у нас и Польше он составляет 0,5 %, в Чешской Республике, Литве, на Украине – 0,6, в Эстонии, Венгрии, Македонии, Российской Федерации – 0,7, в Латвии, Словении, Франции, ФРГ, Великобритании и Финляндии – свыше 1 %.

---

В соответствии с требованиями Президента Республики Беларусь Правительство только в 2002 году приняло ряд важных решений по кадровым вопросам. Утвержден кадровый реестр Совета Министров, в который включено 26 категорий работников республиканских органов управления, государственных высших учебных заведений, дипломатических кадров и некоторые другие. Одобрена Государственная программа развития системы повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров и специалистов государственных органов, а также специалистов для обеспечения приоритетных направлений социально – экономического развития республики. Утвержден Совет по проблемам повышения квалификации и переподготовки кадров. Установлен Академии управления при Президенте Республики Беларусь за счет средств государственного бюджета государственный заказ на переподготовку и повышение квалификации руководящих кадров в 2002/2003 учебном году.

Принципиально важное значение для совершенствования работы с кадрами имеет принятое Правительством решение от 5 августа 2002 года № 1055 об утверждении Примерной формы контракта с лицом, назначаемым на должность и освобождаемым от должности Президентом Республики Беларусь. Кроме обязательств, связанных с осуществлением профессиональных функций, этим документом предусмотрены и такие требования: соблюдать нормы служебной этики; не вмешиваться в деятельность других государственных органов; не оказывать содействие физическим и юридическим лицам в предоставлении необоснованных привилегий; не использовать свое служебное положение при решении вопросов, затрагивающих его личные интересы или интересы его семьи и близких родственников; не создавать искусственно препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов; не принимать подарки в связи с исполнением служебных обязанностей, за исключением символических знаков внимания и символических сувениров при проведении протокольных и иных официальных мероприятий (Национальный реестр ... 2002. № 95. С. 6–11).

Целесообразен очередной шаг в этой сфере – разработка этических норм поведения всех государственных служащих. В нашей республике с учетом сложившейся практики и требований, предъявляемых к кадрам, кодекс этики может содержать такие разделы: уважение Конституции и законов; служение общественным интересам; проявление личных высокоморальных качеств; поддержание этических норм в коллективе и вне его; стремление к профессиональному мастерству.

Эффективность государственного управления, совершенствование работы Правительства в области идеологии могут быть обеспечены при наличии налаженного информационного поля управленческой деятельности. Управленческая информация – это часть социальной информации, так как в организационных системах управления главными действующими элементами являются люди. Вследствие этого оценка любой информации несет на себе отпечаток интересов, целей, уровня знаний, ценностных установок людей. При поступлении дополнительных данных о реальной действительности происходит их осмысление и выработка предложений по совершенствованию каких-то видов управленческой деятельности.

Для повышения эффективности государственного управления следовало бы определить способы получения информации, которые в максимальной степени должны гарантировать ее своевременность, полезность, точность и объективность. При определении качества поступающей информации особо ценной нужно считать ту ее часть, которая содержит в себе элементы предвидения хода событий, постановку целей, разработку планов и программ действий на будущее. Именно такие задачи поставлены Президентом в Директиве о стиле и методах работы Совета Министров республики по

решению вопросов социально-экономического развития страны от 14 января 2000 года (Информационный бюллетень... 2000. № 2. С. 55 – 58).

Все государственные служащие, независимо от занимаемой должности в массово-политической, информационной работе должны глубоко и доходчиво разъяснять политику Президента и Правительства, не уходить от острых проблем, учитывать уровень образованности различных категорий населения.

В заключение считаем необходимым сослаться на следующее принципиальное положение доклада А.Г. Лукашенко на постоянно действующем семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов по вопросам совершенствования идеологической работы: «Центр нашей идеологической работы должен быть именно в коллективе: учебном, трудовом, производственном. Каждый его участник должен быть хорошо информирован о государственной политике, делах своего коллектива и ощущать себя неотъемлемой, полноправной частицей государства и коллектива...» (Лукашенко А.Г. Сильная и процветающая Беларусь должна иметь прочный идеологический фундамент // Сов. Белоруссия. 2003. 28 марта. С. 6).

---

#### Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями): принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г. Мн.: Беларусь, 1997.
2. Закон Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь и подчиненных ему государственных органах»//Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь. 1998. № 29–30.
3. Указ Президента Республики Беларусь от 14 января 2000 года № 18 «Об утверждении Директивы о стиле и методах работы Совета Министров Республики Беларусь по решению вопросов социально-экономического развития страны»// Информационный бюллетень Администрации Президента Республики Беларусь. 2000. № 2.
4. Лукашенко А.Г. Сильная и процветающая Беларусь должна иметь прочный идеологический фундамент. Докл. на постоянно действующем семинаре руководящих работников респ. и местных государственных органов// Сов. Белоруссия. 2003 г. 28 марта.
5. Лукашенко А.Г. Послание Президента белорусскому народу и Парламенту// Сов. Белоруссия». 2003 г. 17 апр.
6. Информационный бюллетень Администрации Президента Республики Беларусь. 2000 – 2003 годы.
7. Маркс К. Критика Готской. программы // Маркс К. и Энгельс Ф. Избранные произведения. 2-х т. Т. 2. –М., Политиздат, 1955.
8. Мельник В.А. К вопросу о государственной идеологии в Республике Беларусь. – Власть и жизнь //Материалы Междунар. науч. конф. «Политический и социально-экономический процесс в Беларуси: состояние, проблемы, перспективы» 11 – 12 дек. 1997 г. – Мн.: БГЭУ, 1998.
9. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. Официальное издание. 2002 – 2003 годы.
10. Постановления Совета Министров Республики Беларусь за 2000 – 2002 годы. Правит. Архив: Ф. 7, д. 19 - 1.
11. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 – 2005 годы. –Мн.: Беларусь, 2001.
12. Решетников С.В. Методологические проблемы анализа белорусской государственной политики и управления /Руководитель на рубеже XXI века: Материалы Междунар. науч.-практ. конф. 22 – 23 сент. 1999 г. Ч. 2; Под ред. В.В. Русакевича, Э.М. Скобелева, В.М. Михеева. – Мн.: Беларусь, 1999.

#### Вопросы для самопроверки

1. Каковы основные функции Совета Министров Республики Беларусь в формировании идеологии белорусского государства?
2. В чем суть стратегии политического и экономического развития Республики Беларусь?
3. Как вы понимаете термины «государственная идеология», «белорусская национальная идея»?

4. Каковы приоритеты в деятельности Совета Министров Республики Беларусь?
5. В чем проявляется идеологическая деятельность Правительства в социальной сфере?
6. Каковы организационно-практические меры по повышению роли Правительства в идеологической деятельности?

### **Глава 13. Местное управление и самоуправление в идеологических процессах**

#### **§1. Идеологическая составляющая реформы местного самоуправления**

Процесс выработки идеологии государства в нынешних условиях, прежде всего, ориентируется на тот пласт общества, где решаются главнейшие созидательные проблемы, касающиеся трудовых коллективов и каждого человека в отдельности, где на деле реализуется вывод классика, что идеи становятся серьезной материальной силой, когда они овладевают массами. Речь идет о местном уровне управления и хозяйствования. Именно здесь в трудовом коллективе, по месту жительства человек, прежде всего, ощущает себя необходимым компонентом, движущей силой общества и государства, одновременно рассчитывая на их поддержку и опору, ощущает себя естественной необходимой частью единого целого. Здесь человек лучше всего видит собственную природу, осознает политические интересы, устремления и в соответствии с этим лично определяет жизненную позицию и место в обществе.

Именно на этом уровне идеология государства получает благодатную возможность наиболее эффективно влиять на общество, сплотить его, направить энергию, разум и волю людей в созидательное русло. А от конкретного, сознательно реализуемого вклада каждого гражданина в дела государства, от его позитивного отношения к власти и властным структурам зависит в целом успешное вхождение нашей страны в мировое сообщество.

Это особенно важно в нынешних условиях, когда борьба за сознание, созидательную энергию, разум и волю широких масс становится особенно ощутимой, порой ожесточенной. В трудовых коллективах, по месту жительства населения возрастает потребность в эффективной системе массово-политической и индивидуально-воспитательной работы. Как показывают социологические исследования, более двух третей населения страны ощущают потребность в проведении целенаправленной идеологической работы. Большинство людей адекватно понимает роль и дает объективную оценку различным социальным институтам в формировании политики государства.

В идеологической настроенности людей присутствует серьезная полярность, в основе которой лежат экономико-материальные условия. Наблюдается весьма мозаичная, пестрая и разнородная идеологическая ситуация, где сталкиваются и противоречат друг другу различные представления об идеалах, ценностях и нормах жизни. Почти четверть опрошенных не интересуются проблемами политической жизни. В политических мероприятиях участвует только каждый пятнадцатый из числа опрошенных. Многие люди затрудняются в выборе своей жизненной позиции и идеологической ориентации, своего места в политическом процессе.

В комплексе мер, направленных на достижение необходимых стране целей, особое место занимает то звено, где идеологическая работа получает конкретное воплощение, где она всего важнее и нужнее. Речь идет о местном самоуправлении, его реформировании и совершенствовании деятельности. С идеологией местное самоуправление роднит то, что и первое и другое – это такие комплексные явления, которые наряду с юридическими, социальными и экономическими аспектами включают в себя и важные духовно-политические слагаемые. Реальный процесс вовлечения через местное самоуправление граждан в решение государственных и местных дел выступает в органическом единстве с соответствующим идеологическим обеспечением. Вместе они составляют ту основу, на которую опирается стабильная демократия в государстве.

В условиях Беларуси местное самоуправление в концепции идеологии государства призвано сыграть роль базиса демократии, связующего звена в демократизации политической системы, стать инструментом повышения доверия населения к органам власти, обеспечения на этой основе лучшей управляемости страной, отдельными территориями и производственными единицами.

В нынешних условиях это особенно необходимо учитывать, так как именно на нижнем уровне власти весьма ощутимо и отчетливо проявляется необходимость обеспечения идеологическими средствами единства ценности человека и государства, законности и нравственности, социальной и человеческой солидарности, свободы и ответственности, прав и обязанностей граждан. Идеологическая работа на уровне местного самоуправления как раз и призвана создать такие условия, при которых в основе грядущего мироустройства, управления делами государства стоял бы человек с его правами, свободой и ответственностью, чтобы он на деле активно выполнял гарантированные ему конституцией властные полномочия.

Сегодня нужны такие катализирующие политические новации, которые бы в наибольшей степени отвечали подавляющей части населения, давали бы людям ощущение ясности, уверенности в завтрашнем дне, осмысленности существования. Именно в условиях и при наличии реально действующей системы местного самоуправления люди получают возможность опоры на понятные им базисные ценности и идеи, апробированные практикой, обусловленные логикой, требованиями самой жизни, диктуемые интересами не только общества и государства, но и населения каждой конкретной территории.

В нынешних условиях рассматривать идеологию в отрыве от конкретных задач местных территорий, где прежде всего, материализуется политика государства, где планы государственных органов воплощаются в конкретные дела, нельзя. В обратном случае она теряет всякий смысл. Вне идеологии, максимально приближенной к человеку, нет политического процесса.

Фиксируя общественно значимые ситуации, которые возникают в жизни и требуют сознательного выбора, идеология помогает оформить социальные идеалы в нужном направлении, превратить их в конкретные устремления людей, проживающих на той или иной территории.

На местном уровне особенно ощутимо то, что люди, граждане выступают одним из главных субъектов политического действия и в то же время являются носителями определенных идеологических взглядов. Идеология воспитывает людей, дает им верную ориентировку в сложном окружении, вырабатывает у них высшую систему ценностей, помогает в соблюдении позитивных исторических, культурных, духовных традиций.

Идеология, как система действий, направленных на обеспечение желательного восприятия людьми стратегических целей общества и государства, придает смысл экономическим, социальным и политическим аспектам жизни как государства, так и местных территорий, оправдывает их, определяет необходимые способы и стимулы их активизации.

Отсюда основными функциями идеологической работы на местах являются: овладение общественным сознанием; внедрение в него собственных критериев оценки прошлого, настоящего и будущего, создание в глазах общественного мнения позитивного образа предлагаемых в стране идеалов, целей и задач экономического, социального, политического развития; распространение и пропаганда их в трудовых коллективах и по месту жительства населения; обеспечение целенаправленных действий людей в целях исполнения поставленных перед государством в целом и конкретной территорией задач. Идеология присущими ей формами и методами должна способствовать созданию подлинного народного самоуправления, обеспечивающего решение жизненно важных задач через человека и во имя человека.

В свою очередь, местное самоуправление с помощью идеологических средств, форм и методов должно стать полноценным выразителем существующих традиций и обеспечить такое положение, чтобы в стране была в достаточной степени гарантирована экономическая и личная свобода для одних и социальная защита для других при их общей консолидации.

Постановка вопроса о местном самоуправлении и создании на этом уровне соответствующей идеологической системы имеет под собой объективную основу. В стране в настоящее время созрели благоприятные условия и настоятельная потребность в демократизации всех сфер ее жизнедеятельности, наполнении их новым идейным и духовным содержанием. Достигнут такой уровень общественно-политического и социально-экономического развития, образованности и управленческих кадров и населения, когда становится возможным активное развитие демократических начал в обществе.

Сложившийся в стране в середине 90-х годов прошлого столетия централизм в позитивном аспекте способствовал консолидации общества, формированию национальной государственности, укреплению национального суверенитета и политической самостоятельности. Это была объективная потребность, вытекающая из специфики определенного этапа развития государства. Объективная потому, что такой путь в подобных условиях до этого уже прошли многие государства.

Однако в настоящее время ситуация значительно изменилась. Новые веяния и требования демократизации процессов управления диктуются реалиями, вытекающими из того, что жизненно необходимые для граждан проблемы начинают все более эффективно решаться именно на местном уровне, чаще всего с помощью и в рамках местного самоуправления, с опорой на демократические методы управления.

Однако действующая в настоящее время в стране система местного самоуправления пока еще далека от предъявляемых к ней требований. Она не обеспечена в достаточной мере ни в правовом, ни в идеологическом, ни в организационно-практическом плане. Местные органы не имеют устойчивых полномочий и необходимой материально-финансовой базы для самостоятельного решения на должном уровне социально-экономических проблем соответствующих территорий. Не создан рациональный механизм сочетания государственного и местного управления с местным самоуправлением.

В этих условиях со стороны отдельных местных органов проявляется стремление переложить свои функции на другие, чаще всего вышестоящие структуры, затушевать свои недоработки, поставить в себя в положение простого исполнителя чужой воли, который много суетится, но мало отвечает за результаты своей работы.

На пути становления и реформирования местного самоуправления в Республике Беларусь есть ряд тормозящих факторов, которые можно отнести в том числе и к сфере идеологии. Среди них – недостаточная правовая культура граждан. С одной стороны, люди еще слабо ориентируются в своих правах и возможностях. Нередко по вопросам, которые входят в компетенцию местных органов, обращаются в самые высокие инстанции. К примеру, более двух третей обращений граждан в Администрацию Главы государства касаются вопросов, которые могут быть решены на местах. Люди слабо владеют механизмом собственного участия в решении жизненно важных для них задач, не могут естественно, совмещать свои завышенные требования с собственными возможностями.

С другой стороны, в ходе идеологических и пропагандистских мероприятий приходится учитывать и то, что не готовы к реализации в полном объеме принципов местного самоуправления и многие государственные органы, руководители. Они не всегда идут на открытый диалог с населением, усматривают в

местном самоуправлении и проявляемой при этом осознанной активности людей покушение на свое положение и свой статус.

В ходе идеологических мероприятий, а также в средствах массовой информации вопрос о местном самоуправлении не получает достаточного пропагандистского обеспечения, чаще всего дебатировается и преподносится людям на уровне заемной демагогии или обыденного сознания, на деструктивной эмоциональной волне. Разрушительное в этом вопросе еще нередко опережает созидательное.

И в идеологии и в организационно-практическом плане местное самоуправление порой рассматривают в качестве понятия, органически отторгаемого от органов исполнительной власти на местах. Издержки эти имеют не только идейно-разъяснительную подкладку, но и вторгаются в сферу управленческой культуры, в практику регулирования экономических и социальных проблем на местах.

Состояние проблемы местного самоуправления усугубляется также ее исключительной сложностью, дискусионностью, недостаточной научной разработанностью сущности и содержания региональной политики. Отсутствие полноценной и высококачественной правовой базы также вызывает неоднозначную идеологическую оценку и искаженное толкование, порождает неясность и противоречивость в выборе форм и методов практической реализации этой идеи.

Здесь, прежде всего, важно на полную мощь задействовать человеческий потенциал, который в конце концов должен привести к ожидаемому восприятию проблем и конечных результатов. Идеологическое обеспечение вопросов реформирования и совершенствования деятельности местного самоуправления призвано поднять веру народа в самого себя, в то, что именно он, а не кто иной способен и должен решить важные государственные, но остро необходимые для местного сообщества и каждого человека проблемы.

Для того чтобы идеология, а также идея местного самоуправления и концепция его реформирования стали влиятельным фактором общественного развития, они должны в комплексе войти в стройную систему работы с населением. В результате граждане страны, прежде всего, на местном уровне, должны хорошо усвоить, что они сами хозяева своей судьбы и могут в решающей степени рассчитывать только на себя. Не только экономическими методами, но и посредством идеологического воздействия предстоит укрепить уверенность каждого человека в возможности обеспечения в жизни как себя, так и своей семьи.

Немаловажным в нынешних условиях является обеспечение идеологическими средствами согласованного видения и мнения по вопросам восстановления и развития экономики, ухода от имеющегося здесь размежевания крайностей. Люди должны прийти к выводу, что не может быть непреодолимых преград в понимании свободного рыночного и планового хозяйства, социалистического и капиталистического, частного и государственного.

Важно, чтобы здесь в полной мере проявилась и реализовалась потребность в таких целевых факторах, как согласие и разность взглядов, приоритет прав человека и гуманистических ценностей, служение, содействие человеку, его свободе и благу. Все это возможно обеспечить в условиях максимального слияния идеологии и концепции реформирования местного самоуправления.

И в теории и на практике в этих вопросах должна быть достигнута безусловная гармония, при которой главным объектом воздействия и субъектом управления должен быть человек. Воспитание человека в духе принципов трудовой жизненной этики, нравственное одухотворение труда, ответственность за его результаты – важнейшее направление идеологически-просветительской деятельности на местном уровне. Не пропаганда вульгарного потребительства, не проповедь богатства, меркантилизма, а лишь утверждение ценности труда, необходимости и потребности в нем способно заложить основание здоровой идеологии государства и морали общества.

Признавая, что субъектом самоуправления является сам народ, надо идеологическими и организационно-практическими мерами, разъяснительными и правовыми, обеспечивать такую ситуацию, при которой бы исключались крайности, толкающие к противопоставлению интересов граждан и государства. Декларируя местное самоуправление как власть народа, надо путем активного разъяснения и практических действий преодолевать восприятие его как чужеродного элемента (а это еще не редкость) по отношению к государственной власти, как своего рода ненужную самодеятельность.

Важно убедить людей, что местное самоуправление должно быть направленным на организацию своей работы в рамках Конституции и законов Республики Беларусь. Интегрируясь в государственное управление, находя в нем свою нишу, оно призвано обеспечивать содержательную согласованность при выполнении как местных, так и общегосударственных задач. Оно, действительно, должно стать важной составляющей частью, необходимым элементом и первой потребностью эффективного государства во всех составляющих – идеологических и организационно-практических, духовных и материальных, заложенных в отечественном опыте и общечеловеческих ценностях.

## **§2. Система и главные направления идеологической работы на местном уровне**

Реформирование местного самоуправления – процесс сложный, вторгающийся в основы политической системы общества, в функционирование всех без исключения ее составляющих частей. Оно требует существенного пересмотра функций и полномочий по уровням и направлениям власти как по вертикали, так и по горизонтали. Было бы целесообразным законодательно определить наиболее общие принципы наделения органов местного самоуправления как наиболее приближенных к рядовым гражданам, основному объекту идеологического воздействия, отдельными государственными полномочиями, последовательно придерживаться такого требования в практической деятельности.

Речь идет о внедрении в практику государственного строительства и управления хорошо известного и поддерживаемого населением принципа субсидиарности, согласно которому нет смысла оставлять за вышестоящей инстанцией тех полномочий и обязанностей, с которыми успешно справится нижестоящий орган. Добавим, что в нынешней практике это имеет огромное значение, учитывая то, что многие центральные органы взвалили на себя массу вопросов, которые могут быть оперативнее и лучше решены на уровне районов, городов, трудовых коллективов, органами местного самоуправления, самими гражданами.

Естественно, что делегирование части полномочий не может быть обвальным, произвольным и стихийным. Оно должно сопровождаться мощной разъяснительной работой, осуществляться лишь на основе общих принципов, соответствующих Конституции и законам Республики Беларусь; производиться в интересах социально-экономического развития местной территории и государства в целом, с учетом организационных, материально-технических возможностей и готовности нижестоящего органа в полном объеме выполнять сложные задачи.

Реальный процесс широкого вовлечения граждан через местное управление в решение государственных и местных дел посредством передачи ряда функций вышестоящих органов на местный уровень возможен лишь при условии, если власть будет максимально приближена к народу, а деятельность органов местного самоуправления подчинена удовлетворению потребностей населения, людей независимо от их политических взглядов, вероисповедания, рода занятий, отношения к собственности. Надо при этом избегать ненужной конфронтации и неоправданного противостояния.

Реформа местного самоуправления не может быть политизированной. Она должна обеспечить снижение имеющейся еще социальной напряженности, дать возможность гражданам получать достоверную и исчерпывающую информацию о деятельности местных органов, стать основой развития гражданского

общества, главным опорным пунктом согласия и консолидации всех здоровых сил общества. Успех ее в значительной степени будет зависеть от того, насколько удастся углубить политическую идею местного самоуправления как составную часть и необходимый элемент концепции эффективного государства. Решение местных вопросов зависит не только от государства, но и от уровня политической, значимой управленческой активности местного населения, его заинтересованности в делах своей территории и государства в целом.

Безусловно, одним из наиболее влиятельных факторов обеспечения этого процесса призвана стать осуществляемая на местном уровне идеология государства, которая должна войти в стройную систему работы с населением. Жители городов и сельских населенных пунктов в настоящее время еще недостаточно четко, а порой и упрощенно представляют себе систему власти, полномочия, обязанности и возможности всех ее уровней, способы ее формирования. В результате они, с одной стороны, часто предъявляют завышенные требования к органам местного самоуправления, а с другой – слабо знают свои права по отношению к этим органам и, естественно, не используют их.

В плане повышения политической культуры населения очень важным становится ведение разъяснительной работы, значительная роль в которой отводится службам системы общественно-политической информации и средствам массовой информации. Отсюда и в системе идеологической, пропагандистской работы важная роль должна быть отведена вопросам правовой и самоуправленческой грамотности местного населения.

В нынешних условиях возрастает потребность в усилении информационно-политического обеспечения важнейших экономических, социальных и политических задач. Это объективно необходимо, так как идеология выполняет роль мощной движущей силы не тогда, когда она действует лишь сама по себе, а тогда, когда она становится руководством к действию, входит в политическое сознание людей, отражая их интересы и социальное бытие, выступает в качестве побудительных мотивов политического действия.

Следует полнее учитывать то, что в систему местного самоуправления человек должен входить не только как производитель материальных ценностей, но и как личность, не только как объект воздействия, но и как проявляющий общественную активность субъект управления. Именно идеологические средства и возможности в силах повысить роль и обеспечить высокий уровень глубоко осознанного отношения каждого отдельного человека к целям и задачам всего сообщества.

Люди должны сознательно приобщаться к ценностям народовластия, через самоуправленческие навыки сформировать в себе чувство гражданской ответственности. Человек должен лично научиться исходя из интересов и потребностей общества и государства давать решительный отпор тем, кто посягает на собственность сообщества, негативным проявлениям, произволу, нарушениям законности и правопорядка. Он должен выработать четкую жизненную позицию и соответственно ей обеспечить свою деятельность.

Приучая людей к ответственности за ведение общих дел, местное самоуправление призвано решать и важную идеологическую задачу по формированию у них высокой политической культуры и качеств нового типа личности, активной, инициативной, способной самостоятельно решать свои проблемы, не уповая только на государство. Личности, в большей степени приверженной ценностям свободы и демократии.

Воспитание идеологическими средствами управленческой и самоуправленческой активности – это не стихийный процесс. Он предполагает организованную систему объективных и субъективных факторов внешнего воздействия на личность, систему не только вовлечения, но и создания условий, выработки потребности и умения человека активно участвовать в самоуправлении. Эта проблема должна стать одной из ключевых в программе государственной поддержки местного самоуправления, объектом серьезной идеологической работы. Здесь требуется хорошо продуманная, научно обоснованная система эффективных

мер. Это, по сути дела, не только самостоятельное направление государственной и общественной деятельности, но и специфическая идеологическая задача. Было бы целесообразно разработать и принять специальную программу, определяющую роль и место в этом процессе средств массовой информации, а также структур системы идеологической работы местных исполкомов и трудовых коллективов.

Идеологическими и пропагандистскими средствами весьма важно помочь местному самоуправлению на практике в процессе своего реформирования пройти длительный путь постепенных приспособлений: исторических традиций к требованиям современного общества; преимущественно автономного выполнения задач к их обсуждению и решению в более широких рамках; к растущему правовому регулированию со стороны государственного законодательства; выбранного управления к действующей на профессиональной основе общественной службе. При этом важно избегать того негативного явления, когда значительная потеря навыков и потребностей в общественных началах деятельности, имеющая ныне место в обществе, создала определенную пропасть между гражданами и органами власти, когда в расчет стала браться лишь административно-техническая сторона дела, утратили свои позиции общественные начала в управлении.

Именно глубокое идеологическое обеспечение реформы местного самоуправления позволит провести этот процесс в условиях осмотрительности, взвешенности, сохранения преемственности в восприятии и использовании положительного опыта и недопущения политической дестабилизации в стране.

Идеологическое обеспечение местного самоуправления в Республике Беларусь – одна из насущнейших задач успешного становления, развития и совершенствования деятельности этой сферы, потребность динамических позитивных преобразований в обществе и государстве, важнейшее условие демократических преобразований в стране.

В то же время в ходе идеологических и организационно-практических мероприятий нельзя бросаться в крайности, когда местное самоуправление безудержно восхваляется, возводится в сверхидею и понацую реформ и в итоге сводится к очередной моде. Местное самоуправление не должно ограничиваться понятием модного словосочетания, имеющего судьбу шлягера. Это веление жизни, закономерно необходимое явление не только пропагандистско-популистского характера, а вытекающее из концепции и потребностей эффективного государства.

Вполне очевидно, что отсутствие в настоящее время четкой стратегии реформирования местного самоуправления – это серьезный пробел и в системе идеологии Республики Беларусь. Это один из существенных факторов, сдерживающих не только социально-экономическое развитие региональных и местных сообществ, но и интеграцию страны в рамках Союза с Россией, в систему мирового сообщества.

Эта работа будет успешной и результативной, если будет вестись в направлении более полного использования отечественного и зарубежного опыта, широкого обсуждения программных документов гражданами Республики Беларусь, комплексного, системного обеспечения ее идеологической составляющей. Если к этой работе будут привлечены не только государственные органы, но и широкий круг политологов, историков, экономистов, социологов, юристов, специалистов а области управления и идеологии.

При этом потребуются серьезная подготовительная, реформационная и разъяснительная работа. Это диктуется, прежде всего, тем, что идеолого-пропагандистская система на местном уровне в стране работает еще с серьезными пробуксовками, при низкой эффективности. Не на полную мощь используются потенциальные возможности местных идеологических служб, которые нередко в силу недостаточной ориентированности выполняют несвойственные им функции.

В условиях Беларуси требуются принципиально новый подход к организации пропагандистской работы, более высокий уровень пропагандистского мастерства идеологических кадров в сочетании с глубоким

знанием ими жизни, местных проблем, умением доходить до ума и сердца человека. Важно, чтобы те, кто должен проводить пропагандистскую работу, были глубоко компетентными и искренними в своих убеждениях. Надо, чтобы имеющаяся в стране система идеологической и пропагандистской работы была слаженной, системной, инициативной, наступательной, четко управлялась.

Особого внимания ее организация требует в трудовых коллективах промышленных предприятий, строительства, хозяйств агропромышленного комплекса, в учебных заведениях, среди учащейся молодежи, а также по месту жительства населения.

Многолетняя практика показала, что вести идеологическую и воспитательную работу в трудовом коллективе легче и проще. Но наилучший результат ее обеспечивается по месту жительства населения. В этом ответ на вопрос, почему с большей результативностью идеологические мероприятия проводятся на селе. Срабатывает то, что в условиях сельскохозяйственных предприятий территориальные структуры, где проживает работающее население, и производственные единицы практически совпадают, экономические и социальные проблемы территории в таком случае решаются комплексно и более гласно. Это в условиях сельских административно-производственных единиц снимает многие проблемы в процессе организации идейно-воспитательной работы.

Именно на уровне трудового коллектива и по месту жительства населения должен быть центр нашей идеологической пропагандистской работы. Каждый гражданин здесь должен быть хорошо информирован о государственной политике, делах своей территории, ощущать себя неотъемлемой, полноправной частицей коллектива и общества, сознательно, заинтересовано, со знанием дела, по убеждению выполнять свои гражданские и профессиональные обязанности.

На местном уровне необходимо особенно тщательное отслеживание процессов идеологического становления и политической ориентации граждан. Как и в обществе в целом, в коллективах людей необходимы идеи, ценности, выверенные нормы, стандарты, которые смогли бы объединить граждан, явились бы устойчивой платформой, надежной базой согласованных действий во имя достижения общих стратегических целей. Здесь идеология должна приобрести форму доступных всем норм, ориентиров, установок, лозунгов и конкретных решений.

Местный уровень – это как раз та благодатная почва, где должны произрасти семена, составляющие традиционные для каждого белоруса ценности, окрепнуть и получить конкретное утверждение стержень нашей идеологии – национальная идея, идея белорусской независимой государственности, идея высокой гражданственности, патриотизма, верности своему народу и государству. Острием и вершиной такой национальной идеи может и должна стать борьба общества и каждого отдельного гражданина за авторитетную в мире, сильную процветающую Беларусь, за ее достойное место в мире, за укрепление в сознании людей веры в себя, в надежное будущее не только свое, но и последующих поколений, устойчивое осознание людьми идеи патриотизма, гражданственности, гордости за принадлежность к своему государству, за его славную историю и традиции.

Идеология государства должна быть сориентирована на формирование качеств человека-гражданина, готового эффективно трудиться не только для своего благополучия, но и во имя усиления потенциальной мощи и процветания своего Отечества. Укрепление духа нации, развитие государства, удовлетворение материальных и духовных потребностей и интересов граждан, воспитание чувства гордости за свою страну – все это надо решать в комплексе, подчинить единой национальной идее. Важной ближайшей и перспективной задачей является необходимость поднятия имиджа Беларуси и белоруса на тот уровень, который они имели в недалеком прошлом.

Чтобы отвечать этим задачам и требованиям, система идеологической работы применительно к местному самоуправлению должна строиться на базе настоятельной целесообразности более полного учета в политике и управлении особенностей менталитета белорусского народа, таких его качеств, как: соборность; стремление жить и в известной степени быть растворенным в коллективе; хорошее понимание себе подобных и стремление в любую минуту прийти им на помощь; приверженность идее равенства людей; наличие желания самостоятельно распоряжаться своей судьбой и в то же время отсутствие ярко выраженного стремления властвовать над другими; общечеловеческий славянский дух; чуткость к мнению других и способность прислушиваться к своему внутреннему голосу; духовная независимость при мягкости и податливости характера и др.

Человек, его политический и интеллектуальный облик, его патриотизм, жизненная позиция и социальная активность, его способность к творчеству и высокоответственное отношение к труду должны быть главным объектом и главной целью идеологической работы как системы, формирующей осознанный выбор этим человеком своего места и роли в обществе, его позитивное поведение и активное участие в политическом процессе.

### **§3. Социальные технологии идеологической работы в системе местного самоуправления**

Особенно важно, чтобы на местном уровне была создана ярко выраженная социальная технология идеологической работы. Ее слагаемые компоненты были в основном сформулированы на республиканском семинаре-совещании управленческих кадров Республики Беларусь в марте 2003 года. Основные из них:

1. Научно-обоснованное, соответствующее лучшей мировой и отечественной практике формирование путей и целей развития государства и общества, грамотное, доступное доведение их до сведения и понимания гражданами государства, его регионов, трудовых коллективов.

2. Систематическое, полное и целенаправленное информирование граждан о важнейших событиях, внутренней и внешней политике государства, его стратегических и текущих задачах, решениях государственных органов, а также по всем вопросам, касающимся социально-экономического развития местных территорий, в контексте чего каждому гражданину предстоит определять свое место в политическом процессе, корректировать свои действия. Следует расширить возможности имеющейся в стране информационной системы, сделать ее более доступной, полнее сориентировать информационные потоки на местные территории. В целях пропаганды новых знаний в области экономики, социальной политики, правового обучения важным подспорьем могли бы стать информационные центры делового общения идеологического актива преподавателей учебных заведений.

3. Повышение уровня политической грамотности и культуры населения, его нравственности и социальной активности, воспитания внутренней убежденности и готовности вносить максимально возможный вклад в решение жизненно важных проблем конкретной территории и государства в целом.

4. Определение и реализация на практике всех составляющих идейно-воспитательного процесса на местном уровне, оптимальных способов идейного влияния на сознание и поведение граждан страны и каждой конкретной территории. Выработка системы, умений и навыков идеологической работы с людьми, выявление их способностей, потенциальных возможностей в целях повышения эффективности работы и достижения поставленных задач.

5. Формирование у граждан позитивного отношения к решению главных экономически, социальных, идейно-воспитательных проблем, в процессе которого они вовлекаются, с целью обеспечения их влияния в нужном, желательном направлении, поддержки при этом деятельности государственных органов и принимаемых ими решений.

6. Выработка и реализация умения целенаправленно, аргументировано влиять на мотивационную сферу людей, связанную с их участием в решении задач, стоящих перед государством и местным сообществом.

Названные компоненты, социальные технологии, их степень и пропорции в процессе и системе идеологической работы зависят от сферы конкретной деятельности, от объема задач и готовности к их решению того или иного коллектива, каждого отдельного индивидуума. Их следует применять, конкретизируя в зависимости от объекта приложения и специфических условий определенного уровня управления, характера хозяйственно-экономической и социально-воспитательной деятельности.

Идеологический заряд несут в себе и многие проводимые на местном уровне, казалось бы, чисто управленческие меры и мероприятия. Имеются в виду регулярные советы с людьми по наиболее важным проблемам жизни местных территорий, изучение их мнения в процессе анализа и оценки ситуации, подготовки и принятия управленческих решений.

В стране повсеместно созданы информационно-пропагандистские и консультативные группы, проводятся единые дни информирования, чаще всего по единой тематике. Как правило, в ходе этих акций вышестоящими руководителями одновременно ведется прием граждан, уточняются и решаются вопросы, поднимаемые в письменных и устных обращениях граждан. В эти дни не проводятся иные мероприятия, благодаря чему не сбивается ритм идеологической работы.

Повсеместно действуют группы докладчиков, которые являются важным инструментом информирования людей, формирования общественного мнения и одновременно эффективным средством политического роста самих руководителей. Важную роль здесь призваны сыграть возобновляющие свою деятельность областные, городские, районные, первичные организации общества «Знание», представляющие собой весьма важный и нужный канал информационного просвещения населения.

Хорошо зарекомендовали себя организованные в ряде мест прямые телефонные линии местных исполкомов, дни открытого письма. Как показывает практика, такие меры в два и более раза сокращают поступление в разные властные инстанции письменных обращений граждан, что само по себе немаловажно.

В комплексе помогает эффективно решать многие информационные, мобилизационные, организационно-методические и идейно-воспитательные проблемы проведение выездных заседаний исполкомов на предприятиях и в хозяйствах. Получили право на жизнь и такие формы идеологической работы как пресс-центры в областях, городах и районах. Так, в Кобринском районе в состав Совета пресс-центра вошло 49 человек из числа депутатов, руководителей предприятий, отделов и служб райисполкома, представителей средств массовой информации. Периодически проводятся пресс-конференции, обеспечивается связь с органами печатной и эфирной информации.

Весомой идеологической составляющей на местном уровне являются и некоторые формы морального и материального поощрения тружеников города и села: доски почета, переходящие знамена, вымпелы, грамоты, благодарственные письма, именные стипендии, письма-благодарности родителям за хорошее воспитание детей. Большой идейно-воспитательный потенциал заложен в обеспечении соревнования между коллективами и гражданами на всех уровнях хозяйственно-экономической и социально-воспитательной деятельности.

Все эти формы идеологической работы дают местным исполкомам возможность лучше знать настроение людей, держать руку на пульсе жизни, владеть идеологической ситуацией, ориентироваться в процессах, связанных с организацией выполнения жизненно важных решений, вовремя принимать меры и корректировать свои действия.

Сегодня становится все более ощутимой потребность в том, чтобы идеологическая работа на всех уровнях, в том числе и на местном, велась на профессиональной основе. В областных, городских и районных исполкомах созданы структуры, призванные заниматься информационно-пропагандистской работой. Однако они пока еще

работают недостаточно эффективно, чаще всего выполняют несвойственные им функции. Деятельность их носит в большей степени компанейский характер, от чего в итоге страдает и авторитет власти в целом.

Кадры, призванные обеспечивать идеологическую работу пока еще в большей степени являются технологами, чиновниками, а не стратегами и генераторами идей. Идеино-политические цели для них второстепенные, порой непонятные и необязательные. Время требует постоянного творчества, обновления форм и методов идейно-воспитательной работы. Руководители всех уровней должны владеть технологией, обогащаться навыками, умением, приемами, теоретическими знаниями, вооружаться опытом, набором целевых установок и ориентаций, создавать и реализовывать механизм идеологической работы, идейно-политического влияния на массы в целях успешного получения требуемого результата.

Назрела острая необходимость в формировании идеологического ядра в трудовых коллективах и по месту жительства населения. Главой государства выдвинуто требование на предприятиях с числом работников более 300, в организациях АПК — 150 и более ввести должности заместителей руководителей по идеологической работе. В организациях с меньшим числом работников эта обязанность возложена на заместителей, курирующих кадровую работу и социально-бытовые вопросы.

Все это требует решения некоторых организационно-практических вопросов. Прежде всего, надо четко определить в общегосударственном классификаторе должностей статус заместителя руководителя по идеологическим вопросам, дать классификационную характеристику этой должности. Требуется повышение ответственности самого руководителя за состояние идеологической ситуации и идеологической работы в коллективе. Именно руководитель как первое лицо в коллективе должен быть здесь и первым идеологом и пропагандистом.

Важно также, чтобы пропагандистской работой занимались специалисты всех уровней, служащие государственного аппарата, которые имеют более широкие возможности квалифицированного информирования населения по всем проблемам жизни и деятельности населения, оперативного на их реагирования. Идеологическим работником должен быть каждый, кто трудится в органах власти и государственных учреждениях, — именно так поставлена задача Главой государства. Успех в этом деле будет обеспечен, если все эти работники станут к своим обязанностям подходить творчески, постоянно вести поиск новых форм и методов работы с людьми. Здесь нужны максимальные ответственность и организованность.

Важным идеологическим фактором, серьезно влияющим на настроение и поведение людей, является уровень культуры в работе органов местного управления и самоуправления, тех, с которыми непосредственно контактируют люди, куда они, прежде всего, идут за решением своих жизненно необходимых вопросов. Государственные служащие, хозяйственные руководители и специалисты здесь должны быть не просто функционерами, людьми определенной деятельности по штату, но и в обязательном порядке идеологами, готовыми грамотно и компетентно решать местные вопросы, доходить до каждого человека.

Любая слабость, некомпетентность, проявленные при решении обыкновенных, даже житейских, чисто человеческих проблем, — это в то же время серьезный пробел в системе идеологической работы. Они могут превратиться в недоверие к власти в целом, к проводимому ею на всех уровнях курсу, которое трудно будет потом восполнить даже набором хороших чисто пропагандистских мер. И наоборот, внимание к поставленной проблеме, готовность решить ее лучшим образом способны умножить энергию и силы, направить их на решение самых сложных вопросов не только местного сообщества, но и в целом общества и государства.

Важной идеологической составляющей реформы местного самоуправления является и то, чтобы местные органы и население получили не только ориентировку по вопросам дальнейшей работы, но четкие рекомендации, образцы опыта, модельные проекты документов и типовых решений по вопросам обеспечения своей деятельности.

В стране необходимо иметь единую систему анализа, обобщения и обмена необходимым на местах опытом работы, в том числе и пропагандистско-идеологическим.

Свою нишу в идеолого-пропагандистской практике должен занять и имеющийся в мире опыт реформ. При этом здесь нельзя допускать резких шахаханий и обвального низвержения того, что имеется в отечественном арсенале апробированных форм и методов деятельности.

Несомненно, что идеологическое обеспечение местного самоуправления в целом и процесса его реформирования, в частности, немыслимо без осуществления демократии на основе многообразия политических институтов и мнений. Необходим действенный механизм этой работы, с помощью которого стало бы возможным, опираясь на общественные объединения граждан, обеспечить не только эффективное, но и максимально приближенное к каждому гражданину управление, где бы он оказался не только заинтересованным, но и готовым выполнять самоуправленческие функции.

#### Вопросы для самопроверки:

1. В чём актуальность и особая значимость идеологической работы в условиях местного самоуправления?
2. Каковы основные функции и цели идеологической работы на местном уровне?
3. Каковы особенности идеологической работы в условиях назревшей необходимости реформирования местного самоуправления?
4. Назовите идеологические проблемы и тормозящие факторы в процессе реформирования и совершенствования деятельности местного самоуправления в условиях Республики Беларусь?
5. В чем особенности и специфические цели идеологического обеспечения местного самоуправления?
6. Система идеологической и пропагандистской работы на местном уровне.
7. Основные формы и методы идеолого-пропагандистской работы в условиях местных самоуправляемых образований?
8. Воспитание управленческой активности граждан как важная идеологическая проблема и пропагандистская задача.

#### Литература:

1. О: состоянии идеологической работы и мерах по её совершенствованию. –Мн., Академия управления при Президенте Республики Беларусь. 2003.
2. В.В. Шинкарев, Л.В. Варганова. Идеология государственности и общественного развития Республики Беларусь. –Мн., 2003.
3. Послания Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко Национальному собранию Республики Беларусь 1997-2003.
4. Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь. –Мн., 1997.
5. Павлова Н.В., Степанов Г.И. Гражданское общество и правовое государство. –Мн., 1999.
6. В.В. Шинкарев. Местное самоуправление и гражданское общество //Инф. бюл. Администрации Президента республики Беларусь. 2001. № 12

**РАЗДЕЛ IV. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЕ**

## Глава 14. Белорусская экономическая модель -- компонент идеологии белорусского государства

*Формирование белорусской модели социально ориентированной рыночной экономики требует, прежде всего, адекватного понимания ее как компонента идеологии белорусского государства, как важнейшей составляющей целостного единства экономики-государства-общества. Необходимо представлять взаимодействие экономики, политики, идеологии. Для рассмотрения концептуальных основ формирования белорусской экономической модели необходимо видеть идеологическую картину современного мира, знать экономические платформы основных идеологических течений, идеологии национальных моделей рыночных экономик. Для представления социально ориентированной модели рыночной экономики Республики Беларусь следует выделить ее характерные черты, особенности и условия становления. Необходимо также рассмотреть экономическую политику, цели, задачи социально-экономического развития Республики Беларусь на современном этапе, формы и методы реализации экономической политики.*

### **§1. Экономика в единстве с обществом и государством, во взаимодействии с политикой и идеологией**

Основой развития любого государства, гарантией его независимости, условием стабильности и эффективности жизнедеятельности общества выступает экономика страны. Экономика - это особая сфера, которая связана с производством благ и услуг, с ведением национального хозяйства. Она обеспечивает материальную жизнеспособность общества, создает условия для развития человека и социума в целом.

Уровень развития экономики определяет уровень и качество жизни народа, течение политических, социальных и экономических процессов, выступает базовой основой и важнейшим элементом при разработке идеологии государства.

Однако при всей своей самодостаточности и автономности экономика страны не может существовать в вакууме, изолированно от человеческого социума. Она может эффективно функционировать в рамках определенного социального порядка и в условиях политической стабильности при соблюдении общепринятых "правил игры" во всех сферах общественной жизни, которые обеспечивает государство.

Как показывает опыт почти всех индустриально развитых стран, **экономика никогда не существовала и не может существовать в чистом виде, вне общества и отдельно от государства.** Государство призвано выполнять целый ряд функций, обеспечивающих жизнедеятельность и эффективность экономической системы.

Сфера влияния государства на экономику весьма широка. Оно призвано формировать правовую базу и благоприятные условия для эффективного функционирования экономики; защищать конкуренцию; воздействовать на структуру национального продукта; стимулировать экономический рост; регулировать уровень занятости и инфляции; создавать и поддерживать инфраструктуру, на которой базируется вся деятельность экономической системы.

Свои решения государство принимает исходя из **политической целесообразности.** При этом, активно воздействуя на протекающие экономические и социальные процессы, государство смягчает императивы экономической эффективности соображениями социальной справедливости во имя поддержания политического равновесия.

Но ни жизнеспособное **государство**, ни эффективная **экономика** не могут быть без крепкого **гражданского общества**, как, в свою очередь, без государства и экономики нет и гражданского общества. Они выступают как **три составляющие единого целого.**

Гражданское общество следует рассматривать как сферу формирования единого комплекса ценностей и отношений. Его главными несущими конструкциями являются социальная и духовная сфера.

Единый комплекс ценностей и отношений имеет свои основополагающие принципы, цели, ориентации, которыми руководствуется общество в целом и каждый член общества, какое бы место в общественной пирамиде он не занимал.

В то же время гражданское общество является ареной столкновений групповых или индивидуальных интересов, и механизмы, которые заложены в инфраструктуре гражданского общества, не всегда способны обеспечить его единство и жизнедеятельность. Определяющая роль здесь принадлежит государству, которое призвано выражать и защищать общую волю, совокупные интересы всех членов общества.

По утверждению известного политолога А.А.Галкина «Для полноценного развития и функционирования гражданское общество нуждается в государстве, олицетворяет публичный интерес. Только через взаимодействие с государством оно способно влиять на политический процесс, привнося в него гражданскую активность населения. Политическая система обретает в гражданском обществе устойчивые связи с жизненными интересами населения, т.е. социальную базу. В свою очередь, гражданское общество получает в лице властных политических структур гаранта устойчивого развития общественной системы» [2].

Представляя собой политическую самоорганизацию людей, государство выступает как **единая, целостная система**, все компоненты которой (например, государственно-административное устройство, экономика, правовая система и т.д.) дополняют друг друга и не могут быть отделены друг от друга.

При этом одна из **главных функций** современного государства – управление политическими, экономическими, социальными и иными процессами, протекающими в обществе. Через систему государственного управления, которое, представляя собой сложный и многоплановый институт, отражающий взаимоотношения между государством, отдельным человеком и обществом, государство обеспечивает соответствие государственных и общественных интересов целям, интересам, устремлениям и потребностям всех членов общества.

Целенаправленная деятельность государства строится исходя из идеологии государства, которая упорядочивает экономическую и политическую жизнедеятельность общества и государства.

Государство в лице своих государственных институтов обеспечивает социально-экономическое и духовное развитие общества, объединяет различные группы людей вокруг общепризнанных целей, обеспечивает эффективным механизмом реализацию интересов всего общества во всех сферах деятельности, в том числе и в экономике.

Государственное управление следует рассматривать как **политическое управление делами всего общества**.

Через политическое управление обеспечивается принятие долгосрочных и стратегических решений, определяющих основные направления и приоритеты социально-экономического и политического развития страны и создание условий для их реализации.

В то же время воплощение идей через реализацию политического курса зависит от множества факторов, в том числе и от экономических ресурсов. Ни одно правительство, независимо от его идейно-политической ориентации, не может быть безучастным к состоянию экономики, ибо экономические потрясения могут просто устранить его.

**Главная цель** всякой **экономической деятельности** на всех этапах ее развития – это производство и распределение материальных благ и услуг. Ее основной функцией является удовлетворение материальных потребностей как отдельных членов общества, так и общества в целом. В силу чего именно потребности являются причиной и главной движущей силой развития экономики.

В каждый период своего развития экономика проявляется в своих конкретных, специфических формах, имеет свою экономическую организацию для решения комплекса проблем. Вместе с тем экономика, в том числе и рыночная экономика, развивается в зависимости от мировоззрения общества, от миропонимания людей, от трактовки ими места и роли человека в обществе и государстве, отношения человека к обществу и государству, от взаимодействия общества и государства.

**Концептуальные подходы** к развитию экономики основываются на концепциях государства, отношениях между государством и рынком и понятием гражданства. **Идеология экономического развития** тесно связана с той миссией, которую призвано выполнять государство в жизнедеятельности и развитии общества.

Подлинную природу общественных отношений, взаимодействия государства и общества, их взаимоотношений с экономикой невозможно описать в отрыве от **конкретной исторической эпохи**, в рамках которой складывается их видение и понимание, строятся социальные, экономические, политические и иные отношения, цели и институты.

На современном этапе своего развития белорусское государство призвано обеспечить устойчивую жизнеспособность и эффективность национальной экономики, устойчивое социально-экономическое развитие. Его **важнейшими задачами** являются:

- становление и развитие социально ориентированной рыночной экономики;
- обеспечение постепенного перехода к постиндустриальному, информационному обществу на основе реализации достижений науки, новых, высокоэффективных технологий;
- повышение благосостояния народа до уровня европейских стандартов и формирование целостного, социально и духовно развитого человека, человека творческого и деятельного, инициативного и предприимчивого;
- создание эффективного правового государства в органическом единстве с формированием и развитием гражданского общества.

Поступательное **развитие белорусской экономики** находит свое отражение в **идеологии белорусского государства**, в четких идеологических ориентирах, представляющих собой систему целей развития нашей экономики, учитывающих политическую, экономическую, социальную, экологическую и технологическую ситуацию в республике.

Процесс формирования и развития социально ориентированной рыночной экономики в Республике Беларусь связан с процессами утверждения гражданского общества, политической демократии, правового государства. Он неотделим от современных решений в области политики, идеологии, социальной сферы.

## **§2. Экономические платформы современных идеологических течений**

Формируя идеологические основы развития белорусской экономики, необходимо представлять идеологическую картину современного мира, увидеть экономическую составляющую основных идеологий.

Проблемы социального и экономического развития государства всегда занимали умы видных мыслителей, научных деятелей и красной нитью проходили через все идеологические течения – либерализм, консерватизм, социал-демократию, коммунизм.

***Краеугольным камнем формирования экономических платформ идеологических течений является признание форм собственности и присутствия государства в экономической жизни общества, его роли и места в регулировании экономики, масштабов и направлений вмешательства государства в экономические процессы.***

**Либерализм**, который как самостоятельное идеологическое направление сформировался в конце XVII--XIII веков выдвигал свою экономическую платформу и свое отношение к социальной сфере, которые сформулировал и обосновал в своих трудах выдающийся английский мыслитель А.Смит. В основу своей концепции классический либерализм положил идеи свободного рыночного обмена: "честной конкуренции", предпринимательской инициативы, полного освобождения от надзора государства в экономической деятельности. Государству отводилась роль "ночного сторожа", охраняющего частную собственность, обеспечивающего порядок и исполнение законов.

В социальной области классический либерализм исходил из принципа свободы человека, защищенности его частной жизни, из "естественного неравенства людей», их "способностей, талантов, трудолюбия", что обуславливало получение различных результатов даже при равных условиях.

Однако, как показала мировая практика, идеи классического либерализма не дали обещанного результата в развитии экономики. Кризис классического либерализма обусловил необходимость выработки новых идей, которые нашли отражение в социальном либерализме. Вместе с тем идеология либерализма остается доминирующей и сегодня.

**Социальный либерализм** или **неолиберализм**, который пришел на смену классическому либерализму, основан на новых идеях и принципах, на новом понимании роли государства в экономической и социальной сфере. Наибольший вклад в разработку основ неолиберализма внес Джон Кейнс – английский экономист, учение которого получило название кейнсианство. В своей Концепции "государства всеобщего благоденствия" Дж.Кейнс в качестве генеральной идеи выдвигал определяющую роль эффективного спроса в обеспечении экономического роста. Он обосновал необходимость государственного регулирования экономического развития и активного участия государства в решении социальных проблем: поддержка обездоленных и социально незащищенных слоев населения; доступного всем категориям граждан медицинского обслуживания; бесплатного дошкольного воспитания; школьного и высшего образования и т.д.

Системно применять идеи Дж.М.Кейнса на практике впервые пытался Президент США Ф.Д.Рузвельт, назвавший введенную им систему государственного регулирования экономики новым курсом.

Осуществляемые им в течение ряда лет преобразования позволили решить ряд сложных проблем, в том числе преодолеть огромную безработицу, увеличить спрос на товары, производимые на предприятиях США, увеличить расходы на социальные нужды, на образование, здравоохранение и т.д.

Идеи социального либерализма в области решения экономических и социальных проблем были использованы многими развитыми капиталистическими государствами.

Однако к середине 70-х годов кейнсианские методы регулирования экономики и решения социальных проблем исчерпали себя; назрела необходимость в новых подходах и новых методах их решения.

Иное видение социальной и экономической политики обосновывали идеологи консерватизма и неоконсерватизма.

**Консерватизм** как идейно-политическое течение появился в эпоху Просвещения и Великой французской буржуазной революции 1789 года и в систематизированном виде был представлен в работах английского ученого Э. Берка. Основная идея консерватизма – сохранение традиций и устоев государственного и общественного устройства.

Расцвет идеологии и политики консерватизма относится к 70-м годам XX века в виде неоконсерватизма. Его идеологи -- Дж.Белл (США), Р.Гелен, Э. Юнгер, Г. Кальтербрунер (ФРГ), Р.Арон, А.де Бенуа (Франция).

Последние выступали за приоритет рынка, развитие свободного предпринимательства и минимальное участие государства в экономике. Они отвергали идею "государства всеобщего благоденствия", считая, что выполнение несвойственных ему функций ослабляет государство.

**Социал-демократия** в своей трактовке экономической теории и социального развития исходит из цели достижения экономической и социальной демократии. В экономической сфере должен быть обеспечен приоритет интересов общества над частными интересами, экономика должна быть смешанной, и в ней свою роль должен играть государственный сектор экономики, обязателен демократический контроль над экономикой. Главные задачи экономического развития – полная занятость населения, рост общественного производства, повышение уровня жизни населения, удовлетворение стремления людей к вознаграждению в соответствии с их трудовым вкладом, справедливое распределение дохода.

Основной идеей идеологов **коммунизма** как политического течения было создание социалистического государства и построение социалистического общества. К.Маркс и Ф.Энгельс в преобразовании экономической сферы стояли на позиции обобществления всех средств производства, превращении их в собственность всего народа, что должно было служить основой планомерного развития

производительных сил, устранения товарного производства, упразднения товарно-денежных отношений, торговли.

Однако реализовать идеи К.Маркса и Ф.Энгельса на практике было очень трудно. В силу этого последователь марксизма В.И.Ленин существенно изменил свои взгляды на развитие экономической сферы и, в частности, на товарное производство, товарно-денежные отношения, торговлю, кооперацию. Им были выработаны **идеи новой экономической политики**, которые после его смерти не нашли поддержки.

Идеи марксизма-ленинизма были использованы в бывшем СССР, вставшем на путь строительства социализма, формирования жесткой плановой системы, отрицания рынка. Однако его экономические успехи, также как и других стран, идущих по этому пути, не дали ожидаемых результатов, социалистический эксперимент потерпел провал. Разрушительный удар коммунистической идеологии был нанесен распадом бывшего СССР в начале 90-х годов XX столетия.

Однако именно с коммунистическим мировоззрением бывший СССР и наша республика, входящая в его состав, одержали важные победы – над нищетой, безграмотностью, нацизмом. Коммунистические идеи близки человеку, поскольку в их основе стремление к равенству и социальной справедливости [4].

Рассмотренные экономические платформы различных идеологий позволяют отметить, что отдельные черты марксизма-ленинизма, либерализма, консерватизма в какой-то степени могут быть использованы при формировании идеологии экономического развития Республики Беларусь. Но наша экономика *должна развиваться по собственному пути, в рамках присущих нам традиций, ценностей и целей. Наша экономическая политика должна быть последовательной и самостоятельной.*

### **§3. Концептуальные основы формирования национальных моделей рыночных экономик и белорусской экономической модели**

Выработка теоретических основ формирования белорусской модели социально-экономического развития потребовала изучения и обобщения зарубежного опыта функционирования рыночной экономики, сложившихся в мировой практике моделей рыночной экономики, их характеристик и возможностей использования в условиях белорусской экономики.

Как показывает опыт, экономически развитых стран и, в первую очередь, *ведущих стран Европы, их модели формировались в рамках общей рыночной идеологии и под влиянием политических и социальных идей либералов, консерваторов, социалистов, марксистов, коммунистов*, которые отражались в моделях рыночных экономик в их многочисленных переплетениях и модификациях. Можно сказать, что современные модели рыночной экономики являются результатом трансформации политических, экономических и социальных институтов послевоенного капитализма в направлении создания социально ориентированного, экономически эффективного варианта смешанной экономики [1]. При этом ни одна модель не повторяет другую, имеет свои собственные отличия. Сегодня можно выделить различные модели рыночной экономики, например, либеральную, социал-демократическую, социально ориентированную.

**Идеи развития либеральной модели** основаны на абсолютном преобладании частной собственности, максимальной свободе субъектов рынка, ограниченных масштабах государственного регулирования экономики, невысоких долей госбюджета в ВВП и социального обеспечения в структуре государственных расходов.

Своеобразным эталоном либеральной модели может служить экономика США.

**Характерными чертами социально-демократических моделей** являются: предельная социализация, которая только возможна в условиях рыночной экономики; высокая доля государственного сектора, в котором преобладают объекты социального назначения; высокая, превышающая 50 %, доля государственного бюджета в ВВП; финансирование за счет средств госбюджета развития социальной сферы; регулирование уровня

безработицы, дифференциации населения по уровню доходов, трудовых отношений на национальном уровне; развитая система производственной демократии.

Эта модель экономики имеет место в скандинавских странах - Швеции, Дании, Норвегии.

**Социально-ориентированные модели** отличаются высокой долей государственной собственности, широкими масштабами государственного регулирования, государственной поддержкой малого и среднего бизнеса, высокой долей госбюджета в ВВП, развитой системой социальной поддержки, наличием института производственной демократии.

В завершенном виде модель социально ориентированной рыночной экономики позволяет сочетать свободную частную инициативу, конкуренцию с активной ролью государства, эффективность с высоким уровнем социальной защиты населения.

Примером социально ориентированной модели рыночной экономики может служить Германия, Австрия, Голландия, Франция, Италия, Испания, Португалия. По меркам западноевропейских подходов государственное регулирование макроэкономических процессов как в теоретическом, так и в практическом плане достигло наиболее высокой степени своего развития в Германии. Это касается денежной и бюджетной политики, структурной политики и политики на рынке труда.

Немецкое государство играет существенную роль в перераспределении доходов методами финансовой и социальной политики, в отношении собственности, сочетая право распоряжаться собственностью с ее эффективным использованием, предусматривая жесткую экономическую и юридическую ответственность за использование собственности.

Одной из важнейших сфер регулирования является политика содействия конкуренции, главная цель которой – не допустить господства отдельной формы на рынке.

Важнейшей составляющей государственного регулирования в Германии является социальная политика.

Сегодня Германия оказывает существенное влияние на формирование механизмов государственного регулирования экономики других стран.

Следует отметить, что на современном этапе наблюдается тенденция к некоторой унификации механизмов государственного регулирования экономики, но, несомненно, что специфика национальных механизмов еще долго будет сохраняться.

На сегодняшний день нет универсальной модели экономики. Это объясняется целым рядом обстоятельств: специфическими условиями развития каждой страны; особенностями ее хозяйственной жизни; структурой экономики, территориального размещения стран, наличием и структурой ресурсного потенциала, национальными традициями, менталитетом народа и др.

Отсюда следует вывод, что практически невозможно перенести даже самую привлекательную модель на экономику другой страны.

**Основными отличиями моделей рыночных экономик** являются:

- структура собственности;
- социальная политика;
- масштабы государственного вмешательства в экономику;
- участие государства в перераспределительных процессах.

Основываясь на зарубежном опыте, используя приемлемые для нашей республики идеи формирования различных моделей национальных экономик, мы строим свою, **белорусскую модель социально ориентированной рыночной экономики**. Эта модель сохраняет в себе традиционные принципы функционирования рыночной экономики и специфику нашей национальной экономики, традиции народа, его менталитет. Преобладающими остаются такие черты, как коллективизм и взаимопомощь, социальная справедливость.

**Концептуальными основами белорусской модели** выступают: плюрализм форм собственности; значительная степень участия государства в обеспечении эффективности функционирования экономики, регулировании доходов населения; занятости; формировании условий, обеспечивающих удовлетворение

целого ряда социально значимых потребностей всего населения. При этом учитываются ресурсный потенциал страны, структура, состояние и тенденции развития нашей экономики, а также геополитические, географические, социальные, демографические экологические и другие особенности республики.

**Стержнем формирования белорусской экономической модели является человек**, выступающий как многосторонняя личность, как начало и конец экономической системы, ее цель и средство.

Характерными чертами белорусской модели экономики, которые выделил Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, выступая 22 марта 2002 года на итоговом заседании постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов, являются:

- Во-первых, **сильная и эффективная государственная власть**. В любой стране сильная, дееспособная, эффективная власть -- важнейшее условие успешного государственного управления, способного обеспечить экономический правопорядок и экономическую безопасность государства, безопасность граждан.

Государственная власть исходя из критериев общественного блага может и должна: не допускать нарушения норм и правил поведения на рынке; определять общие условия эффективного хозяйствования, темпы экономического роста; поддерживать оптимальную структуру производства, равномерное социально-экономическое развитие регионов; предотвращать криминализацию хозяйственной деятельности внутри страны, расслоение общества, стремление развитых стран, крупных иностранных корпораций использовать складывающуюся в республике ситуацию в своих экономических и политических целях.

- *Вторая характерная особенность нашей модели -- это **равноправное функционирование частного и государственного сектора экономики**. При этом частный сектор может и должен развиваться наряду с государственным. Следует отметить, что практически в любой стране государственный сектор играет важнейшую роль в жизнедеятельности общества, в функционировании экономики. В условиях рыночных отношений государственный сектор необходим там и в той мере, где рыночный механизм не может, не хочет, либо недостаточно быстро и эффективно решает общие и частные социально-экономические проблемы. Он используется как инструмент для решения широкого спектра социально-экономических задач.*

*На каждом этапе экономического развития масштабы государственного и частного сектора могут быть различны, могут меняться. Их соотношения должны определяться с учетом национальных интересов. Именно **национальные интересы государства должны быть главным приоритетом, главной целью, во имя которой должны функционировать государственный и частный сектор.***

- *Третья отличительная особенность нашей белорусской модели касается **приватизации**. Приватизацию следует рассматривать не как самоцель, а как средство найти заинтересованного инвестора, создать эффективного собственника. **Приватизация должна осуществляться в соответствии с интересами всего государства, отрасли, предприятия, работающего человека.** Поэтому при привлечении инвестиции речь может идти об инвесторах, заинтересованных в долгосрочном развитии экономики республики; об инвесторах, способных взять на себя обязательства по решению социальных проблем работающих, при условии, что инвестор пришел всерьез и надолго. В качестве важнейшего условия при приватизации должно выступать обеспечение эффективного и полезного для всего общества производства.*

- *Четвертая особенность белорусской модели -- **развитие интеграционных процессов со странами СНГ, Россией.***

*Сегодня в мировой экономике происходят глубокие преобразования. Это касается процессов глобализации и международной экономической интеграции, которые так или иначе отражаются на развитии нашей национальной экономики. Либерализация международных отношений, развитие информационных, коммуникационных компьютерных технологий решающим образом способствуют росту международного обмена товарами, услугами и капиталом; способствуют объединению и взаимопроникновению разного рода рынков, развитию международного бизнеса, что и означает*

глобализацию в экономическом смысле. Но по мере развития процессов глобализации усиливается конкуренция -- конкуренция между странами, регионами, отдельными предприятиями и фирмами, присутствующими на глобализирующихся рынках. Безусловно, положительным здесь является возможность ускорения экономического роста. Но одновременно глобализация усиливает неравенство, вызывает дальнейшую поляризацию в уровнях развития государств. И своеобразной оборонительной реакцией на глобализацию выступает международная интеграция, которую можно рассматривать как решающий фактор при выборе способа реализации национальных интересов, увеличения экономического потенциала страны. Фактор, способный усилить конкурентоспособность экономики страны, повысить эффективность ее функционирования, придать инновационный характер ее развитию и одновременно смягчить рост угроз для конкурентослабленных отраслей, предприятий, обеспечить им определенный лаг времени для выхода на более высокий технологический уклад, адаптации к требованиям современных конкурентных рынков.

Беларусь развивает интеграционные процессы, ориентируясь в своей внешнеэкономической деятельности, в первую очередь, на своих традиционных партнеров – Россию, страны СНГ.

• Пятая характерная черта нашей модели -- **сильная социальная политика -- краеугольный камень нашей государственной политики.**

Социальная политика Республики Беларусь направлена на повышение общественного благосостояния, улучшение качества и уровня жизни населения, рациональное использование трудового потенциала.

На современном этапе **главной целью социальной политики является создание для каждого трудоспособного гражданина условий, позволяющих ему своим трудом и предприимчивостью обеспечить собственное благосостояние и благосостояние семьи при усилении адресности социальной поддержки со стороны государства слабо защищенных групп населения.**

По мере развития нашей экономики ответственность за социальную сферу, обеспечение социальной защиты человека и впредь будет лежать на государстве. При этом следует подчеркнуть, что социальная ориентация нашей экономики не только в помощи нуждающимся. Это и здоровье человека, его профессиональное, культурное, личностное развитие.

Сегодня государство должно решить **важнейшую задачу -- формирование человека нового типа --** предприимчивого, деятельного и творческого, желающего работать и зарабатывать, создавать необходимые материальные ценности.

Все перечисленные черты характеризуют белорусскую модель социально ориентированной рыночной экономики. Но, как уже отмечалось, формирование белорусской модели требует учета особенностей, состояния и тенденций развития нашей национальной экономики, учета ее ресурсного потенциала, влияния внутренних и внешних факторов.

#### **§4. Условия формирования белорусской экономической модели**

Находясь в составе бывшего Советского Союза, Беларусь была одной из наиболее благополучных его республик. На конец 80-х годов XX века приходился наивысший уровень ее социально-экономического расцвета. Вместе с тем, развиваясь как глубоко и широко интегрированная **часть народнохозяйственного комплекса СССР**, республика была **зависимой** от него как по источникам материально-технических ресурсов, так и по рынкам сбыта готовой продукции. Вся структура народного хозяйства была

сориентирована на вывоз продукции в другие регионы и не приспособлена к достаточному удовлетворению собственных потребностей.

Особенно зависимой от экономических связей была промышленность республики, где оборот ввоза и вывоза продукции достигал почти 75 % общего объема промышленного производства. До 40 % промышленной продукции предназначалось для военных целей.

В целом годовой объем ввоза и вывоза продукции в Республике Беларусь в 1990 годов составлял 40 млрд рублей, или более половины валового общественного продукта.

Одной из существенных особенностей экономики республики советского периода был главным образом экстенсивный путь ее развития. Сравнительно высокие темпы роста производства сопровождались еще более высокими темпами ресурсопотребления. Основные показатели эффективности такие, как производительность труда, фондоотдача, материалоемкость снижались на протяжении последних 20 лет: материалоемкость ежегодно возрастала на 0,2--0,5 %; фондоотдача снижалась на 3--3,5 % в год, а уровень производительности труда был в 1,5--2 раза ниже, чем в развитых капиталистических странах. Ежегодно снижался прирост продукции на 1 рубль капитальных вложений, и за 20 лет он снизился примерно наполовину. И лишь благодаря крайне низким ценам в сравнении с мировыми на энергетические и сырьевые ресурсы и ценам на готовую продукцию, приближенным к мировым, республика имела весьма благоприятный торговый и платежный баланс.

Республику отличала неразвитая социальная сфера и сфера услуг, на долю которых приходилось 16 % национального дохода.

Отягощающее влияние на экономику республики оказала Чернобыльская катастрофа и в целом нездоровая экологическая обстановка в республике.

Такова была экономическая ситуация в республике к моменту провозглашения ее независимости.

Первые шаги на пути строительства суверенного белорусского государства, его социально-экономического развития, были сложными и противоречивыми. Это объясняется многими причинами:

- разрывом хозяйственных связей;
- нарушением планового управления экономикой раньше, чем сформировались другие структуры;
- резким изменением внешнеэкономических условий и утратой традиционных рынков сбыта продукции, закупок сырья и материалов;
- отсутствием государственной идеологической политики в экономической сфере и ее рыночных преобразованиях;
- отсутствием теории трансформации командно-административной системы в рыночную экономику;
- политической, экономической, социальной, технологической и даже психологической неготовностью страны к рыночным реформам, проведению самостоятельной экономической политики, особенно в сфере финансовых, кредитно-денежных и внешнеэкономических отношений;
- использование идеологии и ошибочных методологических подходов к реформированию экономики, навязанных МВФ и ВБ без учета особенностей национальной экономики и состояния ее развития («шоковая терапия», чековая приватизация государственной собственности, попытки переноса на нашу экономику идеологии неolibерализма, консерватизма, монетаризма и др.);
- преобладание в экономических преобразованиях метода «проб и ошибок».

Вот далеко не полный перечень причин, повергших экономику Республики Беларусь в 1991--1995 годах в состояние глубокого и разрушительного кризиса.

О состоянии экономики Республики Беларусь в этот период свидетельствуют экономические индикаторы -- система важнейших показателей, комплексно характеризующая состояние сферы производства, обращения и потребления: ВВП в 1995 году составил 65,2 % от уровня 1995 года; промышленное производство -- 35 %; сельскохозяйственное -- 22,5 %; более чем в два раза сократились объемы капитальных вложений; в 1,6 раза снизились реальные доходы населения.

Потребовалась инициатива и политическая воля первого Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко, чтобы объединить все усилия и вывести экономику республики из кризиса, обеспечить

выработку идеологии экономического развития республики и методологических основ формирования белорусской социально ориентированной модели рыночной экономики.

С целью вывода страны из кризисного состояния была разработана Программа неотложных мер, реализация которой позволила уже в 1995 году несколько уменьшить инфляцию, снизить дефицит государственного бюджета, затормозить падение уровня жизни народа, приостановить обвальный спад производства.

Белорусский экономический уклад доказал свою жизнеспособность. Несмотря на кризисную ситуацию в экономике республики, процесс рыночных преобразований осуществлялся. К концу 1995 года в основном было завершено формирование экономических институтов суверенного государства; создана независимая кредитно-денежная и банковская система; сформированы органы управления, начала формироваться инфраструктура рынка товаров, рабочей силы и капиталов, складывается реальный облик модели экономического развития республики социально ориентированного типа.

Актуальной стала **новая задача**: создать предпосылки для перехода от спада производства к его стабилизации и некоторому росту. В качестве **приоритетов** были определены – **экспорт, жилье, продовольствие**. Это нашло отражение в Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996--2000 годы.

С 1996 года происходит некоторое замедление экономического спада. Идет оживление во многих отраслях промышленности, внешнеэкономической деятельности; увеличился выпуск продукции сельского хозяйства; сократились темпы инфляции и снижения капитальных вложений.

По сравнению с 1995 годом физический объем ВВП в сопоставимых ценах увеличился на 2,6 %. Впервые за последние шесть лет (1991--1996 гг.) был получен прирост ВВП. На 3,2 % увеличился выпуск промышленной продукции; на 7,2 % повысилось производство товаров народного потребления, в том числе продовольственных товаров на 4,5 %, непродовольственных -- на 13,5 %.

Наблюдается снижение темпов инфляции, что обусловлено ужесточением денежно-кредитной политики, ограничением денежной и кредитной массы, временной стабилизацией обменного курса национальной валюты и приближением внутренних цен по большинству продуктов к мировым.

В 1996--1999 годах в экономике республики в целом имела место позитивная динамика экономического подъема: рост ВВП, инвестиций в основной капитал; достигнуто снижение потребления топливно-энергетических ресурсов; рост производства товаров народного потребления; увеличение розничного товарооборота; рост внешнеторгового оборота.

Вместе с тем в этот период наряду с позитивными имели место и негативные тенденции. На фоне роста валового внутреннего продукта наблюдаются значительные различия в объемах выпуска продукции отдельных отраслей. Несмотря на статистический рост инвестиций в основной капитал их совокупный объем еще далек от уровня 1990 г. В результате ценовых перекосов и нестабильности валютного рынка в состоянии нестабильности находился и потребительский рынок, наблюдался неорганизованный вывоз товаров первой необходимости из республики, продолжали использоваться бартерные сделки в реальном секторе экономики.

Негативное воздействие на экономику Беларуси оказал финансово-экономический кризис 1998 году в России, который во многом был обусловлен следующими причинами:

- \* высоким уровнем ориентации внешней торговли республики на неустойчивый рынок России;
- \* низкой конкурентоспособностью белорусских товаров;
- \* отсутствием равновесия в финансовой системе, разбалансированностью цен, неустойчивостью обменного курса.

Все это говорит о том, что при вхождении в XXI век ситуация в экономике республики все еще оставалась сложной и противоречивой.

В 2002 году в экономике республики наметились существенные позитивные сдвиги: мы превзошли уровень промышленного производства 1990 года; нарастили свой научно-производственный потенциал; создали основу для устойчивого и динамичного развития экономики на перспективу. **Сегодня Беларусь находится на начальном этапе трансформации своего хозяйства в социально ориентированную рыночную экономику.**

Сам переход к такой модели не может быть осуществлен в виде единовременного акта, а предполагает достаточно длительный период. Кроме того, развитие нашей экономики находится в прямой зависимости от проводимой государством экономической политики и механизма ее реализации.

## §5. Экономическая политика Республики Беларусь

Государство играет центральную роль в экономической жизни общества. Его деятельность, как правило, связана с производством общественных благ, экономическим и социальным регулированием, развитием конкурентной среды, перераспределением доходов. Цели и задачи, меры государственного воздействия на экономические и социальные процессы находят отражение в экономической политике государства.

Экономическая политика государства зачастую может противоречить интересам отдельных групп, что требует широкомасштабной пропаганды со стороны государства, разъяснения того, что отраженный в экономической политике курс социально-экономического развития страны является воплощением общего интереса, т.е. служит интересам большинства, а не отдельных групп общества.

*Концептуальная основа экономической политики – это компромисс между многочисленными и разнообразными интересами в целях достижения максимального блага в рамках существующего строя.* Экономическая политика государства должна соответствовать проблемам, условиям, целям и возможностям, имеющимся в стране.

Долгосрочный аспект экономической политики отражает экономическую стратегию государства, долгосрочные цели и средства экономического развития, которые должны быть соизмеримы между собой.

**Цели экономической политики** имеют ключевое значение, они должны формироваться исходя из потребностей общества на соответствующих этапах его развития.

Множество целей социально-экономического развития объединяются в *единую систему*, имеющую определенную иерархическую структуру. Исходя из того, что ресурсный потенциал государства ограничен, иерархическая структура обуславливает размещение целей по степени их важности и по времени реализации, т.е. формируется **«дерево целей»**.

Формирование целей представляет собой весьма сложный процесс, связанный с выработкой стратегических направлений социально-экономического развития, принятием соответствующих решений и выработкой механизма их реализации. Важнейшими направлениями являются: определение **приоритетов экономического развития** страны; последовательность и сроки их реализации.

Следует иметь в виду, что **формирование «дерева целей»** социально-экономического развития страны связано, с одной стороны, **со всем обществом**, с другой — с **государственной властью**. Это также вносит определенные сложности в этот процесс.

Объективно цели государственной экономической политики должны рождаться «внизу», идти от потребностей и интересов людей. Они должны способствовать и материальному, и духовному развитию всего народа. При *формировании «дерева целей»* нужно *отталкиваться от принципа приоритета потребностей и интересов общества*. Это одна сторона формирования целей.

Вторая сторона *формирования целей связана с государственной властью и с реальными трудностями в развитии экономики*, которые нельзя игнорировать, ибо это может повлечь за собой непредсказуемые процессы. Отсюда также вытекает необходимость выбора приоритетов. Причем здесь следует исходить из той посылки, что *неправильно выбранные приоритеты могут представлять большую опасность для страны, чем нехватка ресурсов*. Поэтому возникает необходимость формирования целей государственного регулирования по определенной иерархической структуре в увязке друг с другом.

Положение отдельных целей в «дерево целей» нестабильно и может меняться в зависимости от хозяйственной ситуации.

При формировании «дерева целей» выделяют генеральную и конкретные цели экономической политики.

**Генеральной целью** государственной экономической политики являются: экономическая и социальная стабильность; укрепление и совершенствование существующего строя внутри страны; адаптация его к изменяющимся международным условиям.

Достижение генеральной цели обеспечивает большое количество **конкретных целей**, которые в совокупности с генеральной и образуют **дерево целей**.

Цели государственной экономической политики разрабатываются и реализуются в тесной увязке друг с другом и, как правило (на что указывает мировая практика) в современных правительствах и партийных программах формируются в виде многоугольников, получивших название **«магических многоугольников»:**

- \* *треугольника* (экономический рост, уровень занятости, стабильность цен);
- \* *четырёхугольника* (треугольник плюс внешнеэкономическое равновесие);
- \* *пятиугольника* (четырёхугольник плюс социальная справедливость);
- \* *шестиугольника* (пятиугольник плюс охрана и улучшение окружающей среды).

Понятие «магический многоугольник» экономических целей возникло в 30-е годы XX столетия в период мирового экономического кризиса. Вначале это был треугольник, затем четырёхугольник, а после второй мировой войны – многоугольник.

В настоящее время к первоначальным целям добавились новые – качество жизни, социальная политика, формирование НТП и др.

Сегодня экономическая политика государства многогранна. В нее входит множество составных элементов: структурная политика, инвестиционная, научно-техническая политика, внешнеполитическая, промышленная, аграрная, социальная политика и т.д.

**Экономическая политика Республики Беларусь** учитывает происходящие изменения в экономиках развитых стран мира: изменение их социального облика, связанного с переходом в постиндустриальное общество; возрастающей ролью НТП и инноваций; развитие процессов интернационализации, глобализации и интеграции. В ней находят отражение проблемы экологии, которые неотделимы от экономического развития. При этом вопрос стоит не только о решении уже существующих проблем, но и о предупреждении новых.

*Стратегической долгосрочной целью социально-экономического развития Республики Беларусь является постепенное движение к обществу постиндустриального типа с учетом национальных особенностей для повышения уровня и качества жизни населения, улучшения среды обитания на основе формирования нового технологического способа производства и многоукладной экономики при значительной роли государства в ее трансформировании и реформировании.*

Это генеральная цель. Ее достижение предполагает поэтапное развитие экономики Республики Беларусь, что находит отражение в прогнозных и программных документах страны, которые играют большую роль в стабилизации и подъеме экономики страны.

В **Концепции развития народного хозяйства Республики Беларусь на 2001 -- 2015 годы** выделены следующие этапы и их задачи:

- задача достижения развития нашей экономики по основным параметрам уровня 1990 года должна быть решена на первом этапе в 2001 --2005 годы;
- на этапе 2006 — 2010 годов предусматривается завершение формирования условий для возобновления экономического роста, реализации активной структурной политики и повышения уровня жизни народа;
- в период 2011 -- 2015 годов намечено заложить основы нового постиндустриального общества, приступить к формированию нового технологического базиса производства, осуществить переход к инновационной конкурентоспособной ресурсосберегающей модели экономики на основе рационального сочетания рыночных механизмов и методов государственного регулирования.

**Среднесрочная перспектива** социально-экономического развития Республики Беларусь находит отражение в **Программе социально-экономического развития Республики Беларусь**, которая разрабатывается на пятилетний период.

В программе находят отражение:

- оценка итогов социально-экономического развития за предыдущий период и характеристика состояния экономики Республики Беларусь;
- концепция программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу;
- макроэкономическая политика, включая бюджетно-налоговую, кредитно-денежную и валютную политику;
- институциональные преобразования;
- внешнеэкономическая деятельность;
- развитие реального сектора экономики;
- социальные вопросы.

*Концепция программы социально-экономического развития Республики Беларусь — это система целевых параметров состояния экономики, основных решений и мер в области финансовой, экономической и инновационной политики.*

В соответствии с **Основными положениями программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 -- 2005** годы первое пятилетие XXI века должно стать важнейшим этапом в достижении стратегической цели социально-экономического развития страны – повышении благосостояния народа и приближении его к уровню экономически развитых европейских государств.

**Основными задачами** этого пятилетия являются:

- создание необходимых условий для оздоровления населения, повышения уровня его образования и культуры на основе приоритетного развития здравоохранения, образования, культуры, спорта и туризма;
- улучшение демографической ситуации в стране и укрепление института семьи;
- создание условий для устойчивого социально-экономического развития и роста эффективности реального сектора экономики;
- снижение налоговой нагрузки на товаропроизводителей и население;
- осуществление технического перевооружения и реструктуризации предприятий на базе внедрения новых и высоких технологий;
- повышение к концу пятилетия среднемесячной заработной платы работников народного хозяйства до уровня, эквивалентного 250 долларам США;
- повышение уровня пенсий до 48%, стипендий – до 25--30% от средней заработной платы в народном хозяйстве;
- улучшение экологической ситуации, осуществление действенных мер по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы;
- обеспечение комплексности социально-экономического развития областей, районов и городов, стабилизацию ситуации в проблемных регионах.

В качестве **основных приоритетов** на 2001--2005 годы определены:

- формирование эффективной системы здравоохранения;
- активизация инновационной и инвестиционной политики;
- наращивание экспорта товаров и услуг;
- дальнейшее развитие жилищного строительства на безэмиссионной основе с максимальным использованием внебюджетных источников финансирования;
- развитие агропромышленного комплекса и сопряженных отраслей.

В **годовом прогнозе** находят отражение вопросы, включенные в программу социально-экономического развития на пять лет, а также включаются:

- перечень и характеристика целевых программ Республики Беларусь и межгосударственных программ, намеченных к финансированию из республиканского бюджета;
- состав республиканских государственных нужд, перечень государственных заказчиков по поставкам (закупкам) товаров, работ и услуг для республиканских государственных нужд;
- государственная инвестиционная программа;
- комплекс мероприятий, необходимых для реализации прогноза социально-экономического развития на прогнозируемый год;
- целевые показатели социально-экономического развития, являющиеся ориентирами при разработке прогнозов и программ по административно-территориальным образованиям и органам государственного управления.

Реализацию поставленных целей и задач обеспечивают разнообразные формы и методы, которые образуют **инструментарий государственного регулирования экономики**.

По формам участия и методам влияния государства на экономику выделяют административно-распорядительные и экономические методы, прямые и косвенные.

**Административно-распорядительные методы** базируются на силе государственной власти и включают в себя меры запрета, разрешения и предупреждения. Они, как правило, носят обязательный характер и оформляются в виде законодательных актов, распоряжений, постановлений и т.д.

**Экономические методы** воздействуют на интересы субъектов хозяйствования через экономические интересы: экономическое поощрение, экономическую ответственность. В основном экономические методы реализуются через финансово-кредитную систему (инвестиции, субсидии, дотации, кредиты, налоги и т.д.).

К экономическим средствам воздействия на экономику относятся: государственное экономическое прогнозирование и программирование; бюджетно-налоговое регулирование, кредитно-денежное, валютное, ценовое регулирование.

**Прямые методы** воздействуют непосредственно на объект регулирования через приказ, распоряжение, прямое финансирование и т.д.; **косвенные** – опосредованно, например, через налоги, кредитование.

Следует отметить, что все методы тесно связаны друг с другом, и при этом всегда стоит вопрос поиска оптимального сочетания государственного вмешательства и функционирующего рыночного механизма.

**Идеология социально-экономического развития Республики Беларусь** находит свое **воплощение** в соответствующих **стратегических и тактических документах**: Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2010 года, Концепции социально-экономического развития РБ до 2015 года; Концепции и Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996-2000 годы и до 2010 года; Программе совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001-2005 годы; Концепции и Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001--2005 годы; программах по другим секторам и сферам деятельности (структурной перестройке, приватизации, местной и легкой промышленности и т.д.); Национальной программе развития экспорта; Национальной программе развития туризма; Комплексном прогнозе НТП до 2020 года; ежегодных прогнозах социально-экономического развития Республики Беларусь и др.

Можно со всей уверенностью сказать, что *проводимая в Республике Беларусь экономическая политика позволяет заложить фундамент белорусской экономики, способный противостоять внутренним и внешним угрозам и вызовам; все больше выводит республику на новый, интеллектуально – инновационный путь развития, который напрямую связан с социализацией экономики, с выходом ее на социальную ориентацию.*

#### ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ:

1. Чем объясняется единство экономики, государства, общества?
2. В чем проявляется взаимодействие политики и идеологии?
3. Какова роль государства в обществе и экономике?
4. В чем принципиальное отличие экономических платформ современных идеологических течений?
5. Каковы особенности идеологии либерализма, консерватизма, социал-демократии, коммунизма?
6. Чем отличаются друг от друга национальные модели рыночных экономик?
7. Каковы концептуальные основы формирования белорусской экономической модели?
8. Можно ли говорить об универсальной экономической модели и почему?
9. Каковы характерные черты белорусской социально ориентированной рыночной экономики?
10. Охарактеризуйте условия становления и развития белорусской экономической модели. Каково их влияние на формирование модели?
11. Рынок – это цель или средство развития белорусской экономики?
12. Каковы причины, обусловившие кризисное состояние экономики Республики Беларусь в 1991--1995 годы?
13. Дайте характеристику состояния развития экономики Республики Беларусь на современном этапе.
14. Что представляет собой экономическая политика государства? Каковы ее основные составляющие?
15. Каковы цели, задачи, приоритеты экономической политики Республики Беларусь на современном этапе?

Литература

1. Антонова Н.Б. Государственное регулирование экономики: Учебник -- Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2002.
2. Европа: вчера, сегодня, завтра / Отв. ред. Н.П.Шмелев. – М.: Экономика, 2002.
3. Идеология государственности и общественного развития Республики Беларусь: Монография / В.В.Шинкарев, Л.В.Варганова; Академия Управления при Президенте Республики Беларусь. – Мн., 2003.
4. Лукашенко А.Г. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию: Материалы постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов. – Мн.: Белорусский Дом печати, 2003.
5. Мясникович М.В. Становление рыночной экономики в Республике Беларусь -- Мн.: 1995.
6. Мясникович М.В. Научные основы инновационной деятельности -- Мн.: ИООО «Право и экономика», 2003 г.
7. Никитенко П.Г. Модель устойчивого социально-экономического развития Беларуси. Проблемы формирования и эволюции -- Мн.: ИООО «Право и экономика», 2002 г.
8. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 годы.
9. Стратегия экономического развития Республики Беларусь на современном этапе: Материалы постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов 21-22 марта 2002 г. --Мн.: Администрация Президента Республики Беларусь, 2002.
10. Шахмалов Ф.И. Государство и экономика: основы взаимодействия: Учебник для вузов. -- М.: ОАО «НПО «Издательство «Экономика», 2000.
- 11.

## **Глава 15. Белорусская политическая система в контексте идеологии белорусского государства**

– А хто там ідзе ? – Беларусы.

Янка Купала

### **§1. Интегративная идея и национальные интересы государства**

Весьма важным моментом понимания сущности политической системы общества является уяснение двух базовых понятий – национальная (объединительная, интегративная) идея и национальные интересы государства. В последние годы в официальный лексикон все прочней стало входить слово «национальный»: Доктрина национальной безопасности, национальные интересы Республики Беларусь, Общенациональное телевидение и т.д. Данное словоупотребление свидетельствует о существенном лексическом и, безусловно, мировоззренческом сдвиге в понимании терминов «нация», «национальный». В понимании нации, закрепленном ООН, «национальный» означает «государственный», причем государство в данном контексте – это не просто совокупность управленческих и принудительных институтов и учреждений, а политически организованная совокупность граждан, согражданство. Так, английский ученый Э.Баркер писал, что нация – не физический факт одной крови, но психический факт одной традиции.

Когда речь идет о национальном государстве, то оно не сводится к доминированию одной этнической группы в обществе, а, напротив, отражает определенный уровень развития, «эмансипации» государства к гражданско-правовому состоянию. Национальное самоопределение Беларуси связано с государственным становлением белорусского народа. «Национальный характер должен достигнуть

самосознания политического суверена. Национальное бытие укрепляется государственным духом” [7,с.37]. Народ Беларуси, обретя государственность, завершил консолидацию в единую нацию. Поэтому учредителями государства, носителями его суверенитета и единственным источником образования государственной власти являются все граждане Республики Беларусь.

Становление белорусского государства в значительной степени было связано с гражданско-правовыми и политическими отношениями, а не только с этническими. В нашем государстве самоидентификация происходит по единству культурно-исторической судьбы.

Б. Цилевич, политолог, депутат Сейма Латвийской республики от Партии народного согласия пишет: «Национальное государство – это любое государство, которое имеет границы и имеет общность граждан. Это уже национальное государство, это не этническое государство. Но, к сожалению, и на уровне массового сознания, на уровне специалистов и акторов политической сцены понятие национального государства как государства, в первую очередь, этнического очень широко распространено, с этим постоянно приходится сталкиваться».

Итак, объединительным принципом суверенных государств является единство культурно-исторической судьбы, объединяющая общегражданская идея (единые социально-культурные ценности для достижения гражданского согласия) и осознание элитами национально-государственных интересов.

Издrevле общество вырабатывало идеальные модели поведения людей, взаимодействия власти и социума. Государство же следило за уровнем духовного самочувствия общества, поддерживало его членов оптимистичными целевыми установками и идеалами. Переходные, трансформационные общества нуждаются в объединяющей идее. Ее можно называть по-разному – общенациональной, общегражданской, интегративной. *Общенациональная интегративная идея* должна быть возвышенной, благородной, устремлять к идеалу, основываясь на жизненных потребностях человека. Она не должна быть ни враждебной другим государствам, ни мессианской. *Она объединяет людей не только по общности этнического происхождения и языку, но и по культуре, самоидентификации, а также по гражданству как неразрывной связи человека либо группы со своим государством.*

В плюралистическом демократическом обществе при существовании множества идеологий различных политических сил (партий, групп интереса) должна существовать сфера базовых ценностей, вокруг которых формируется согласие большинства членов общества, осуществляется общественный выбор путей и перспектив общественного развития.

Российский политолог А.А. Дегтярев выделяет идеологическую функцию государства: «Идеологическая функция государства сохраняет свое немалое значение для любого государства. При этом в отдельных случаях официальная идеология вырабатывается в рамках государственных структур, а в других – государство воспринимает и поддерживает в качестве официальной идеологии концепции, выработанные вне его структур. Примером второго случая являются различные религии, как, например, буддизм для ряда стран Востока, христианство для Руси,... официальная идеология в социалистических странах, доктрина «национальной безопасности» в США в XX веке. Государство может в некоторых случаях более или менее терпимо относиться к неофициальным идеологиям, а в других – беспощадно подавлять их» [3, с. 137].

*Плюрализм мнений и наличие общегосударственной объединительной идеи не противостоят друг другу. Должно быть единство по поводу базовых целей и ценностей, того, к чему стремится общество. Отсутствие консенсуса по поводу базовых целей и ценностей общественного развития, раскол общественного мнения (наличие диаметрально противоположных взглядов по наиболее актуальным политическим вопросам у значительной части населения примерно в равных частях) представляют угрозу*

*стабильности государства. В развитых консолидированных демократиях такой консенсус достигнут. Свидетельством тому служит механизм преемственности и политической ответственности, когда при смене власти на очередных выборах не происходит социальных потрясений. Власть имеет легитимный характер, существует доверие не только персонально политическим лидерам, но и политическим институтам.*

В основании белорусской общенациональной идеи – национальные интересы как система базовых положений, определяющих направленность и содержание жизнедеятельности граждан.

Национальные интересы – базовое понятие в политике. Сам термин «национальные интересы» возник в американской политической науке, в частности, в работах Ганса Моргентау. В американской политологии национальные интересы рассматриваются сквозь призму «интересов», «целей», «государственной мощи», «угроз», «ценностей». В политический оборот термин национальные интересы введен президентом Т. Рузвельтом (в послании Конгрессу 1904 г.). Окончательно понятие «национальный интерес» утвердилось после принятия закона о Национальной безопасности США в 1947 г.

*Выделяют несколько типов национальных интересов: 1. Главные и второстепенные. 2. Краткосрочные и долгосрочные интересы. Различают также две формы национально-государственных интересов: а) мессианская форма; б) национально-государственные интересы как приоритетная форма интересов ведущих политических и экономических элит [5, с. 12].*

Национальные интересы – это фундамент, стержень всего общественного здания, государственного устройства. Они являются социальными по своей природе и государственными по предназначению. Национальные интересы – это осознание и выражение потребностей народа. Национальные интересы связаны с условиями жизни людей, их потребностями. Политики этим потребностям придают форму целей. Национальные интересы рассматриваются в нескольких плоскостях, в первую очередь, выделяют политические и экономические интересы государства.

Национальные интересы тесно связаны с национальной безопасностью. Белорусский ученый С.Н. Князев пишет: «Национальная безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». «Центральным вопросом государственного управления является определение целей государства, достижение которых призвано обеспечивать все структуры государственного аппарата. В настоящее время в обществе уже сложилось единое представление о главной цели развития государства – обеспечении национальной безопасности, хотя конкретизация и разукрупнение этой цели остается вопросом дискуссионным. С этим, в частности, связан тот факт, что на уровне законодательной власти еще не приняты основополагающие законы и другие стратегические документы (доктрины, концепции), конкретизирующие цели национальной безопасности и предусматривающие реализацию механизма достижения этих целей» [4, с. 111].

Национальная безопасность – это способ контролировать те внутренние и внешние условия, которые в соответствии с общественным мнением данного государства являются необходимыми для обеспечения самоопределения и автономии, процветания и благосостояния.

Итак, важнейшим компонентом и национальной безопасности, и национальных интересов является характеристика состояния самого общества. *Национально-государственные интересы проходят эволюцию вместе с изменением социальных отношений, состоянием общества, ролью страны на международной арене, динамикой геополитической ситуации. Внутренняя и внешняя политика любого государства многовариантна, во многом имеет ситуативный характер. Вместе с тем, сохраняется ядро неизменных*

*интересов, таких, как суверенитет, территориальная целостность, стабильность, безопасность, обеспечение достойного уровня жизни, благоприятная экологическая среда.*

*Процесс осознания национальных интересов – сложная эволюция и правящих элит, и всего общества. На настоящей стадии развития Беларуси он обретает четко выраженные черты. Наши соседи – страны Балтии и Польша – свой выбор сделали с пользу западных ценностей через вхождение в ЕС. В Украине конституционно закреплена стратегическая долгосрочная цель вхождения в ЕС. Беларусь избрала путь построения союзного с Россией государства при признании необходимости многовекторной внешней политики.*

Базовые национально-государственные интересы Беларуси – сохранение и укрепление независимости и суверенитета нашей страны, ее территориальной целостности; интересы обеспечения безопасности, самосохранения; защита прав и свобод граждан; самоидентификация и утверждение своих интересов в отношениях с другими народами через сохранение мира и стабильности в международных отношениях.

*Экономические интересы: поддержание обеспеченности экономики страны энергетическими и сырьевыми ресурсами, конкурентоспособность производства, сохранение рабочих мест, стабильность денежной единицы, экологическое равновесие. Профессор Князев С.Н. отмечает, что «экономическая безопасность – это совокупность условий и факторов, обеспечивающих экономическую независимость национальной экономики, стабильность и устойчивость ее экономического роста, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию» [4, с. 118].*

*Итак, крайне важно правильно избрать ориентиры и приоритеты развития государства в постоянно меняющихся условиях, отражающие уникальность, неповторимость белорусского опыта, нашей истории. Так, известный политолог А. Панарин, воодушевленный работой А. Тойнби «Постижение истории», пишет: «Народ, лишенный внутренней инициативы, быстро вырождается в люмпенов мировой цивилизации, ждущих подачек со стороны». Сам же А. Тойнби писал, что недостаток подражания (мимесиса) в том, что он предлагает механический ответ, заимствованный из чужого опыта, но не предполагает собственной внутренней инициативы. «Как отдельному человеку, так и целому народу нельзя овладеть наследием, не произведя творческой его реинтерпретации, не подтвердив право на него подвигом собственного созидания» [11, с. 36]. Таким образом, основой вопрос в выработке стратегии развития Беларуси (государственной идеи Беларуси) состоит также в том, чтобы обогатить мировую цивилизацию самобытным опытом и творчеством.*

*Как известно, Граф Уваров выдвинул формулу русской объединительной идеи: православие, самодержавие народность. Какие же формулы, лежащие в основе идеологии белорусского государства, выдвинуты нашими учеными?*

*В 1998 г. состоялось совещание обществоведов по проблемам государственной идеологии и национальной объединительной идеи. Была предложена такая формула: патриотизм, христианские традиции, эффективная государственность, социальная справедливость и социальное единство. Советская Белоруссия. 26 ноября 1998 г.*

*Поиску базовых принципов и объединяющих начал белорусской государственности посвящен сборник «Грамадскія ідэалы: нацыянальныя традыцыі, сучасны стан, погляд у будучыню», изданный по результатам научной конференции от 26-27 ноября 1998 г. под редакцией М. Крюковского и Л. Владыковской-Канапляник [2]. В 1999 г. Институтом социально-политических исследований при Администрации Президента выпущен сборник «Национальная идея и национальные интересы Республики*

*Беларусь» по результатам международной научно-практической конференции 19 ноября 1998 г. В сборнике предложены следующие идеи: порядок, законность, справедливость, национальное возрождение [7, с.18-19]. «Стержневые идеи белорусской национальной идеологии: самобытность Беларуси в развивающемся мире; определяющая роль жизненных интересов и традиций граждан Беларуси; последовательное восхождение к верховенству закона, благополучию людей и процветанию государства; справедливость, патриотизм, законность, правопорядок; высшая общественная ценность – человек как созидатель и творец процветающего государства [7, с. 5]. С точки зрения Е.В. Матусевича, основными компонентами идеологии белорусской государственности являются: социальная справедливость, народовластие, патриотизм, духовные ценности, идея развития национального достоинства, конституционного порядка и законности [7, с. 4].*

Политолог М.А. Ермолицкий предлагает следующую формулу белорусской государственности: суверенитет и эффективность. Беларусь – это молодое государство с древними традициями (элементы государственности оно имело в лице Полоцкого и Туровского княжеств, Великого княжества Литовского, БССР). Беларусь – это свободное, образованное и открытое государство, основанное на принципах социальной справедливости. Важнейшая ценность белорусской государственности – это суверенитет и эффективность. Государство должно быть эффективным [7, с. 28].

Как видим, интеграционная объединительная идея выстраивается на основе осознания национальных интересов. Национальные интересы тесно связаны с национальной безопасностью. Национально-государственная идеология – это комплекс базовых принципов, установок, определяющих стратегический выбор путей развития государства на основе общественного выбора и достижения консенсуса по поводу базовых принципов и целей развития. Таковыми базовыми принципами для Республики Беларусь являются суверенитет и эффективное государственное управление, национальное достоинство и возрождение, гражданственность, солидарность и справедливость, конституционный порядок и законность. Идеино-политические установки в данной модели тесно связаны с эффективностью функционирования государственных институтов и учреждений, что, в свою очередь, отражает принцип обратной связи между государственными мужами и народом. Эффективная государственность – это экономико-правовая действенность системы органов власти по безусловному и полному выполнению конституционных функций и полномочий.

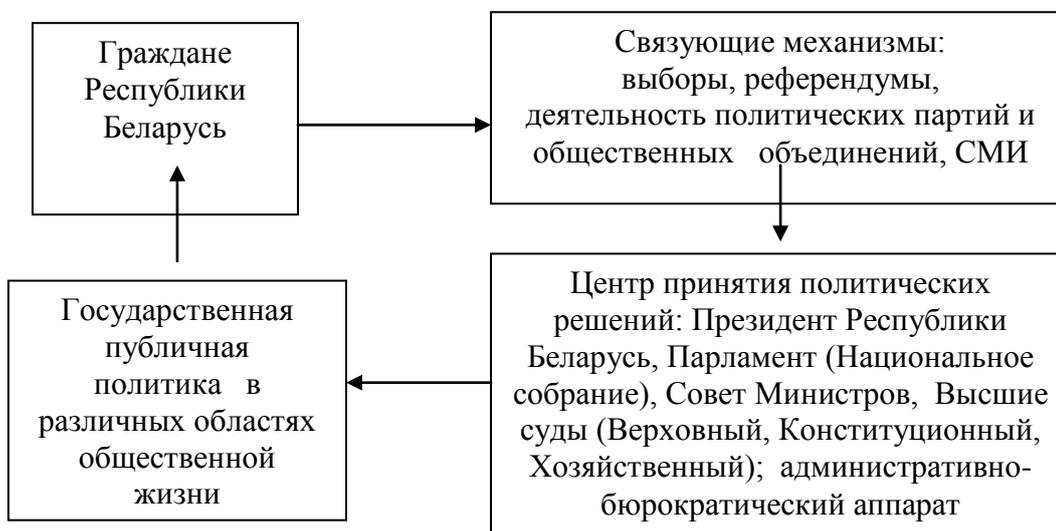
В 1801 г. Антуан Дестют де Траси попытался ответить на вопрос: “Как и почему определенный комплекс идей оказывает формирующее воздействие на общество?” Так возникло понятие «идеология». В эру индустриальной цивилизации данное понятие нашло отражение в системах политических воззрений и установок определенных социальных групп. Идеология стала пониматься как объединяющий способ социально-группового мышления и активно использовалась в борьбе за власть. В таком понимании общенациональная идея не тождественна идеологии. В соответствии со ст. 4. Конституции Республики Беларусь «Демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений» [1].

Когда же мы говорим об идеологии белорусского государства, то можно исходить из определения идеологии как системы базовых целей и ценностей, по которым достигнут общественный консенсус. Идеология белорусского государства направлена на: обеспечение сохранения в будущем Беларуси как суверенного государства в многополярном мире; обеспечение национальных интересов и национальной

безопасности страны; обеспечение преемственности исторического и культурного развития государства, самоидентификации граждан; неконфронтационный характер идеологии, ее открытость мировому сообществу и общечеловеческим ценностям; тверждение системы ценностно-целевых установок, направленных на интеграцию общества по принципу “за”, а не “против”; объединение членов общества независимо от политических, конфессиональных, этнокультурных, демографических, стратификационных, гендерных различий и взглядов. Велика роль государства в обеспечении приоритетов национальной идеологии в области культуры, образования и воспитания, в формировании позитивных социально значимых установок.

*Каковы же особенности функционирования белорусской политической системы в контексте идеологии белорусского государства? Существует множество моделей политической системы, но все они направлены на то, чтобы показать, как властные органы (точнее центры принятия политических решений) взаимодействуют с гражданами, или как часто говорят с народом. Модель политической системы Республики Беларусь можно представить следующим образом:*

Рис.



Политика начинается с людей, с их совместной жизни. Когда интересы, потребности, убеждения вступают в различные конфликты, возникают политическая проблема. Однако государственные институты не реагирует на конфликт до тех пор, пока проблема не выходит на повестку дня органов власти. Повестка дня состоит из тех проблем, которые попадают в поле зрения политических лидеров и правительственных должностных лиц. Но при этом важно, что "связующие институты" борются за выдвижение своей проблемы на повестку дня политики (это отчетливо прослеживается в деятельности партий, общественных объединений, групп интереса). Различные проблемы получают общественное звучание через различные общественные форумы, такие, как СМИ, избирательные кампании, референдумы.

Центры принятия политических решений осуществляют государственное управление. «Государственное управление – это наука о характере и функциях государства и его правительства как органа, через который государство реализует свою власть, о целенаправленном курсе действий органов власти по формированию и реализации важнейших направлений государственной политики, о сущности и содержании процессов принятия политических (управленческих) решений.» (Решетников С.В. Теория процесса принятия управленческих решений: Монография. –Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь., 4 с.). Центры принятия важнейших государственных решений в Республике Беларусь: Президент Республики Беларусь, Правительство (Совет Министров), Парламент (Национальное собрание), система судов. Центры принятия политических решений реагируют на политическую повестку, вырабатывая государственную политику.

Государственная политика – это целенаправленный курс институтов государственной власти на разрешение общественных проблем. Функционирование любой политической системы – это процесс переработки интересов и потребностей общественных групп в различные направления государственной политики, такие, как: промышленная, налоговая, кредитно-финансовая политика, политика в области предпринимательства и частного бизнеса, инвестиций, социальное обеспечение, образование, здравоохранение, экологическая политика, молодежная политика и т.д. Любое государственное решение прямо или косвенно касается каждого из нас.

Реализацией (имплементацией) политических решений занимаются органы государственного управления – административный аппарат различных ветвей власти на национальном и местном уровнях. Государственная политика воздействует на интересы, потребности, убеждения граждан. Это создает новые проблемы, требующие принятия политических решений.

Изучение того, как работает политическая система, выводит нас на ряд конкретных вопросов. Как взаимодействуют политические лидеры и как они формулируют и реализуют государственную политику? Достигают ли правительственные действия поставленных целей? Кто выигрывает, а кто проигрывает от тех или иных решений, и, в конце концов, отвечает ли проводимая политика интересам людей ?

*Здесь следует разобраться с функциями политической системы. Классическая, апробированная в сравнительных исследованиях ряда государств мира модель функций политических институтов выглядит следующим образом.*

*1. Артикуляция (выражение) индивидуальных и групповых интересов. Носителем этой функции выступают группы интереса. Применительно к белорусским реалиям это могут быть объединения предпринимателей и наемных работников (профсоюзы), многочисленные негосударственные общественные объединения (молодежные, ветеранские, творческие, экологические и т.д.).*

В настоящее время деятельность общественных формирований регламентируется Законом Республики Беларусь "Об общественных объединениях" (октябрь 1994 г.). После перерегистрации 1999 г. в Республике Беларусь официально действует свыше 1300 общественных объединений.

*2. Агрегирование (обобщение) интересов. Эту функцию выполняют политические партии. Здесь происходит селекция и объединение в единой партийно-политической позиции разнообразных интересов. В Республике Беларусь зарегистрировано 18 политических партий.*

Перечислим основные политические партии Беларуси, учитывая их примерную расстановку в политическом спектре от левых к правым силам: Коммунистическая партия Белоруссии, Белорусская патриотическая партия, Республиканская партия труда и справедливости, Белорусская партия труда, Аграрная партия, Республиканская партия, Белорусская социально-спортивная партия, Партия коммунистов Белорусская, Либерально-демократическая партия, Белорусская экологическая партия зеленых "БЭЗ", Белорусская политическая партия "Зеленых", Социал-демократическая партия народного согласия, Белорусская партия женщин "Надежда", Партия "Беларуская сацыял-дэмакратычная Грамада", Белорусская социал-демократическая партия (Народная Грамада), Объединенная гражданская партия, Партия Белорусского Народного Фронта, Консервативно-христианская партия БНФ.

Функции артикуляции и агрегирования интересов должны выполняться институтами гражданского общества. В развитых демократических политических системах гражданское общество функционирует как сфера жизни граждан, которая напрямую не зависит от государства, граждане способны создавать свои объединения, организации, организовывать самоуправление на местах. Институты гражданского общества выполняют функцию поиска общественного согласия. Они являются медиаторами – посредниками между центрами принятия политических решений и гражданами, народом. В условиях, когда институты гражданского общества не сформированы, функции выражения интересов зачастую выполняются административно-бюрократическим аппаратом.

*3. Функция выработки политического курса, стратегии общественного развития. В белорусской политической системе эта функция принадлежит Президенту. Большую роль здесь призваны выполнять институты законодательной (Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь) и исполнительной власти (Совет Министров), которые формируют коллективные решения.*

В Республике Беларусь представительным и законодательным органом является Парламент – Национальное собрание, которое состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики (см. главу 4 Конституции Республики Беларусь). Согласно Конституции Республики Беларусь Парламент определяет основные направления внутренней и внешней политики страны посредством реализации своей основной функции – принятия законов (Ст. 97. ч.2).

*4. Реализация принятых решений связана главным образом с функционированием институтов исполнительной власти, которые организуют определенные мероприятия и изыскивают необходимые ресурсы. Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – центральный орган государственного управления (Совет Министров). Правительство состоит из Премьер-министра, его заместителей и министров. В его состав могут входить и руководители иных республиканских органов государственного управления. Правительство подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом (см. главу 5 Конституции Республики Беларусь).*

Органы исполнительной власти подразделяются на две группы:

1) административно-управленческий аппарат (администрация): правительство, министерства, комитеты, ведомства; 2) контрольно-надзорные органы – органы внутренних дел, служба безопасности, налоговая полиция и т.д., особенностью которых является применение принудительных мер.

Белорусский ученый Соколовский А.А. выделяет особенности функционирования исполнительной власти: во-первых, подзаконность органов исполнительной власти – в отличие от законодательной власти, носящей первичный характер в области правотворчества, исполнительная власть имеет вторичный характер, ориентирована на исполнение закона; во-вторых, универсальность – органы исполнительной власти действуют непрерывно и на всей территории государства, что предполагает наличие системы органов исполнительной власти на центральном, региональном и местном уровнях; в-третьих, предметный характер – в отличие от законодательной и судебной ветвей власти, исполнительная осуществляет кадровое, финансовое и материальное обеспечение управленческой деятельности. (А.А.Соколовский Республиканские и местные органы исполнительной власти и управления. – Мн., 2001. с 10–11.)

Полномочия исполнительной власти можно разделить на два уровня. Первый уровень охватывает полномочия исполнительной власти, имеющие «глобальное» значение для жизни общества: охрана общественного порядка, обеспечение национальной (государственной) безопасности и интересов страны; регулятивно-управленческие полномочия – деятельность по руководству и управлению (экономикой, финансами, культурой, образованием, здравоохранением, обороной и т.д.); обеспечение прав и свобод граждан.

Второй уровень составляют полномочия инструментального характера (обеспечение реализации функции первого уровня): нормотворчество (если норма Закона не регламентирует непосредственно исполнительских действий, то она требует уточнения, дальнейшей правовой регламентации в подзаконных нормативных актах); оперативно-исполнительная функция (центральное звено деятельности органов исполнительной власти – управленческое решение – это индивидуальный властный акт, адресованный лицу или органу, призванному разрешить определенную проблему); юрисдикционная функция.

5. Функция контроля, оценки реализации политических решений относится к деятельности судебной ветви власти. В Беларуси существует система высших судов: Конституционный суд, Высший хозяйственный суд, Верховный суд; и система общих судов: областные, Минский городской, районные (городские) суды.

Таким образом, система властных органов Республики Беларусь основана на разведении на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти и является централизованной в условиях унитарного государства. Главы местной исполнительной власти назначаются. В целом в Республике Беларусь местное управление и самоуправление состоит из следующих субъектов: местной администрации (т.е. исполнительная власть на местах), Советов депутатов (представительная избираемая власть) и органов территориального общественного самоуправления.

Вершину властной пирамиды возглавляет Президент. Согласно Конституции Республики Беларусь Президент – глава государства, гарант конституции, прав и свобод личности, верховный главнокомандующий. Президент выполняет функции арбитра между властями, обладает конституционными полномочиями во всех ветвях власти.

## §2. Нормативно-ценностные предпосылки функционирования политической системы

Политические системы большинства современных стран имеют сходную структуру (включая законодательную, исполнительную и судебную ветви власти), однако при этом каждая имеет специфические черты. Различия в политических системах зависят от характера их окружения. Под политическим окружением можно понимать все факторы, влияющие на функционирование политической системы. Политическое окружение включает в себя историю страны, ее экономику, гражданское общество, культуру, природно-климатические условия. Политико-культурное окружение в ряду перечисленных факторов имеет чрезвычайно важное значение для политической системы. Политическая культура создает нормативно-ценностные предпосылки функционирования политической системы. В основе политической культуры лежат: 1) понимание справедливости, связанное с пониманием свободы и равенства; 2) форма организации согласия; 3) основные принципы конституционализма. Попробуем проанализировать вышеперечисленные факторы окружения политической системы Беларуси. Белорусский ученый С.А. Шавель пишет: "История показывает, что от того, какой смысл вкладывается в понятия "справедливости", "равенства", "уравнивания интересов", в значительной степени зависит и проектируемое государственное устройство, и реальная политика" [с.70].

Справедливость – представление о должном, правильном общественном устройстве. Сама справедливость может выступать в обществе генератором добра, трудолюбия, стимулом общественной деятельности. Справедливость можно сравнить с весами, на которых уравниваются вклад и воздаяние, труд и вознаграждение, преступление и наказание. Либерально-демократическое понимание справедливости основано на приоритете индивидуальной свободы; справедливость в рамках социалистической идеологии тесно связана с социальным равенством.

Что означает "равенство"? Что нужно делать, чтобы его обеспечить? В юридической и политической литературе выделяют следующие типы равенства: индивидуальное, социальное и гражданское. Индивидуальное и социальное равенства – утопичны. Индивидуальное равенство невозможно, так как люди не равны по способностям от рождения. Социальное равенство на практике обернулось потерей стимулов к труду, уравниловкой. Еще социалист-утопист Г. Бабеф высказывался о социальном равенстве так: «Никто не может иметь того, что не могут иметь все». Парижская коммуна, а затем советская власть столкнулись с противоречием между декларируемой уравнительностью и необходимостью стимулирования труда. Идея уравнительности нашла теоретическое выражение в программных установках марксистов о социальном однородном обществе. Однако, социальная дифференциация – это органический продукт общественной жизни: разделение труда, различия способностей, культуры, устремлений людей. Для общества опасна не сама дифференциация, а ее чрезмерные формы (обогащение отдельных лиц путем нарушения закона).

Основная цель социальной политики и обязанность государства – достижение гражданского равенства, понимаемого как равенство перед законом, независимо от национальности, партийности, общественного и имущественного статуса. Осознание необходимости наличия в обществе гражданского равенства – важное достижение демократического развития. «Выравнивать» нужно не по низшему, а по высшему критерию, стандарту. Этот вывод актуален и для оценки политической культуры граждан Беларуси. Стереотипы уравнительного равенства все еще сильны. Цель социальной политики должна состоять в осознанном регулировании процессов стратификации, а не в формировании мифологической однородности.

Идея гражданского равенства не противоречит либеральным принципам свободы, поскольку свобода не есть произвол и вседозволенность. Свобода – это одна из самых важнейших ценностей цивилизованного человечества. Свобода – это состояние человека, когда он может самостоятельно осуществлять выбор. Существуют разные понимания свободы. Различают негативную и позитивную свободу. Негативная (свобода «от») – свобода от принуждения, насилия, эксплуатации, от того, что ограничивает проявление человека, как личности. Позитивная (свобода «для») – это свобода, связанная с реализацией собственных интересов человека, его саморазвитием и самореализацией. Можно выделить три аспекта свободы: свобода от принуждения; свобода мысли; свобода действия.

Проблема общественной жизни заключается в мере свободы человека. Проявления свободы многообразны: политическая (демократия, плюрализм), экономическая (свобода труда, предпринимательства), моральная свобода и свобода совести, правовая свобода (принципы правового государства и права человека). Право – это всеобщая и равная мера свободы.

Право выступает регулятором внешней свободы человека. Немецкий философ Иммануил Кант говорил, что человек свободен, если подчиняется не другому человеку, а закону. Правовая свобода проявляется в равенстве перед законом и судом. Правовая свобода отражает меру свободы в отношениях между человеком и государством, описывает нормы демократического политического участия и должна строиться на следующих принципах:

а) человеку разрешено все то, что не запрещено законом; б) государству и его органам запрещено все, что не разрешено законом. Еще один непреложный принцип: свобода одного человека заканчивается там, где начинается свобода другого человека. То есть одним из ограничителей выступают права и свободы других людей.

Итак, идеи равенства и свободы отнюдь не противостоят друг другу, как может показаться на первый взгляд. Гражданское равенство и принципы политической, экономической, моральной и правовой свободы лежат в основе справедливости демократического общества. Кроме того, справедливость – это конкретная категория, требующая учета ее вида. Различают следующие виды справедливости: распределительная (равная оплата за равный труд), компенсаторная (перераспределение, компенсация за высокие затраты), карающая (санкции, наказание). Один вид справедливости не должен подменяться другим, так как это приводит к потере стимулов к экономической и социальной деятельности в целом.

Оформление согласия в обществе – следующий составной элемент окружения политической системы. Согласие означает, что государство может существовать и управлять только с согласия управляемых. При всем разнообразии интересов в обществе должен быть достигнут консенсус по поводу базовых целей и ценностей. Консенсус обеспечивает легитимность политической системы, сбалансированность политических ценностей в обществе.

В тоталитарных обществах нежелательные ценности и целевые ориентации подавляются политическими методами. Кроме того, существует тенденция к унификации ценностей и интересов, идущая как снизу – из стремления самого общества к консервативным традициям, так и сверху – для поддержания гомогенности и стабильности социальной системы, ее более легкой управляемости. В бывшем СССР общественный консенсус по вопросам социалистического строительства обеспечивался на основе жесткой централизации государственного управления. Функции КПСС были огосударствлены, а другие элементы политической системы оказались лишены возможности влияния на государственную политику. Абсолютизация роли исполнительного аппарата в реализации решений высших органов на практике привела к

тому, что местным органам самоуправления практически было отказано в праве осуществления местной политики.

Общество в процессе трансформации, т.е. перехода из частично модернизированного состояния в современное, находится в ситуации выбора пути общественного развития. Единство ценностей и интересов разрушено, есть плюрализм новых ориентаций. Одна часть общества стремится назад, к прежнему единству, занимая консервативную позицию, другая – к большей плюрализации жизненных позиций. В условиях политической трансформации Беларуси встал вопрос: как осуществить трансформацию и сохранить стабильность в стране. Большая часть населения Беларуси, привыкшая к опеке и поддержке со стороны государства, всякого рода льготам и выплатам, неохотно принимает необходимость перехода к конкурентной социальной системе.

Рассматривая следующий компонент окружения политической системы – принципы конституционализма – мы сталкиваемся с вопросами: как развивалось конституционное устройство страны во времени и обеспечивает ли оно возможность решать проблемы современного общества? Насколько оно эффективно в обеспечении прав человека? Часто можно встретить высказывания, что американская конституция "самая лучшая", поскольку "работает" с 1787 года. Но при этом не учитываются условия ее создания. Если современные страны Восточной Европы при создании конституций основной задачей имеют закрепление меняющихся политических и экономических отношений, то целью создателей американской конституции были не радикальные изменения в стране, а лишь закрепление сложившихся социальных и экономических отношений через установление конституционной демократии. В странах Восточной Европы процессы преобразования экономики, утверждения конституционной демократии, на которые другим странам понадобились века, осуществляются одновременно и в кратчайшие сроки.

В настоящее время основным легитимирующим признаком, который провозглашают практически все конституции, является признание народа единственным источником и носителем власти. Кроме того, конституция берет на себя задачу очертить в письменном тексте гражданские, политические, социально-экономические и культурные права, а также набор правил, институтов, социальных практик как необходимых элементов современного общества, поскольку они недостаточно развиты в стране.

Как уже отмечалось, согласно статье 1 Конституции Республики Беларусь наша страна – это унитарное, демократическое, социальное, правовое государство. Данная статья также закрепляет принцип государственного суверенитета.

На развитие политической системы Беларуси большое влияние оказали республиканские референдумы. В Беларуси состоялось два республиканских референдума: в мае 1995 и в ноябре 1996 года. По результатам майского референдума 1995 года, большинство граждан Беларуси высказалось за конституционное закрепление двуязычия (русскому языку наряду с белорусским был придан статус государственного), изменение государственной символики укрепление экономических и политических связей с Российской федерацией, а также за право Президента на роспуск парламента в особых случаях, оговоренных в законе. По результатам референдума 24 ноября 1996 года была принята редакция Конституции Республики Беларусь с изменениями и дополнениями, предложенными Президентом А.Г.Лукашенко (70,5 % населения высказались «за» данную редакцию). Кроме того, был перенесен День независимости Республики Беларусь на 3 июля (День освобождения Беларуси от гитлеровских захватчиков), сохранена смертная казнь (лишь 17,9 % населения высказались за отмену смертной казни), сохранена государственная форма собственности на землю (лишь 15,3% населения высказались за свободную, без ограничений куплю-продажу земли). Не получил поддержки проект конституции, вынесенный на республиканский референдум депутатами фракции

коммунистов. Еще два вопроса не получили массовой поддержки: «Выступаете ли Вы за то, чтобы руководители местных органов исполнительной власти избирались непосредственно жителями административно-территориальной единицы»? («за» высказалось 29,9%) и «Согласны ли Вы, что финансирование всех ветвей власти должно осуществляться гласно и только из государственного бюджета»? («за» – 32,1% ).

### §3. Проблема стабильности и изменчивости политической системы

Все политические системы сталкиваются с проблемами порядка и стабильности общества, устойчивого функционирования всех общественных институтов, а также угроз и вызовов социуму. В обществоведческой литературе существует понятие «безопасность общества», которое содержит комплексную интегративную характеристику наиболее важных процессов и явлений, характерных для конкретной страны; представляет собой систему предельно допустимых показателей социально-политического, экономического, культурного развития; отражает угрозы и риски, с которыми сталкивается государство. Беспалый В., Л.Заико, Д.Данилов и др. Национальная и региональная безопасность .-с. 234.

Рассмотрим, как развивались представления о механизмах обеспечения стабильности и порядка в истории социальных идей. Платон писал, что наивысшее благо – это благо полиса. Основоположник социологии О. Конт считал, что для устойчивого функционирования общества необходимы социальные механизмы регулирования общественных отношений, определенное единство верований, убеждений и чувств. Нужны институты, регулирующие поведение человека как извне (государственное принуждение), так и изнутри через мир чувств, эмоций. Дж. Ст. Милль отмечал, что социальная наука должна давать рекомендации для принятия «правильных решений» на основе изучения массового поведения.

Э. Дюркгейм писал об «органической солидарности» и механизмах предотвращения аномии как ценностно-нормативного вакуума. Целостность общества основана не столько на принуждении, сколько на институтах права и общественного мнения. Более четко данную идею мы находим у выдающегося социолога Т. Парсонса, который концентрировался на изучении стабильности социальной системы, проанализировал ее подсистемы и их функции. Особое внимание он уделил эволюции социума от традиционных к современным обществам. Парсонс показал, что механизмы управления обществом эволюционировали от принуждения как единственного метода, к развитию побудительных механизмов. В современных «социетальных обществах» регулятором отношений являются преимущественно ценностно-нормативные регуляторы, такие, как право, мораль, религия, обычаи, традиции, политические нормы.

Итак, фактором, необходимым для обеспечения безопасности и стабильности политической системы (и общества в целом) выступает способность сохранять сущностные национальные и духовно-нравственные ценности. Традиционно в Беларуси высшей оценкой была нравственная оценка власти, а отношение к закону зависело всегда от степени уважения или неуважения к власти.

Еще одно условие стабильного политического развития – формирование гражданского общества с учетом специфики исторических и цивилизационных особенностей Беларуси. Формирование гражданского общества должно рассматриваться как одна из основ политического развития Беларуси XXI века. Гражданственность – гарантия сдерживания недемократических тенденций, обеспечения достоинства личности. Гражданственность тесно связана с развитым правосознанием. Правосознание – это важнейший элемент процесса формирования национальных интересов. Право обеспечивает, по выражению известного

социолога Э. Дюркгейма, «организацию социальной жизни в ее наиболее устойчивом и точном выражении», поскольку праву принадлежит приоритетная роль в ряду регуляторов социально-политических отношений.

Политическая система является устойчивой, если достигнута легитимность. Легитимность власти, т.е. доверие со стороны населения трем основным компонентам политической системы (по Д. Истону): политическим институтам, политическим лидерам, политическому режиму в целом. Интересно, что в развитых демократиях доля граждан, радикально отвергающих существующую политическую систему доходит до 15–20%, предельно критическим показателем в мировой практике считается уровень 40% – тогда легитимность власти ставится под сомнение.

Достижение легитимности не одномоментный, а длительный процесс, называемый легитимацией власти. Легитимность – это свидетельство эффективной работы механизмов обратной связи между центрами принятия политических решений и гражданским обществом, это принятие и одобрение власти. Таким образом, общественное мнение выступает социальным регулятором политических процессов. Для выявления динамики общественного мнения можно использовать различные методы: социологические опросы, анкетирование, расчет индикаторов социально-политической напряженности.

Еще один фактор обеспечения политической стабильности – информационная безопасность. Четкое определение информационной безопасности предлагает С.Н. Князев: «Под информационной безопасностью Республики Беларусь понимают состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства». Князев С.Н. далее выделяет четыре основные составляющие национальных интересов в информационной сфере. Первое: соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею, обеспечение духовного обновления Беларуси, сохранение и укрепление нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны. Второе: информационное обеспечение государственной политики Беларуси, связанное с доведением до белорусской и международной общественности достоверной информации о государственной политике, ее официальной позиции. Третье: развитие современных информационных технологий, отечественной индустрии информации, в том числе средств информатизации, телекоммуникации и связи. Четвертое: защита информационных ресурсов от несанкционированного доступа, обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем.

Стабильность политической системы проверяется в ходе регулярных выборов. В Республике Беларусь избираются депутаты местных представительных органов власти и депутаты Парламента – Национального собрания, Президент. Выборы обеспечивают участие граждан в управлении страной, реализацию политических прав; смену власти мирным путем; контроль за властью со стороны населения. Президентские выборы проходили в нашей стране в 1994 и 2001 годах. На выборах дважды одержал победу А.Г.Лукашенко. Парламентские выборы проходили в 1995 и 2000 годах.

Наряду со стабильностью политической системы огромное значение имеет ее изменчивость, процессы развития и реформирования. Часто для их определения используют понятие «модернизация».

Политическая модернизация – переход к политической демократии и конкурентной рыночной экономике. Выделяют два подхода к оценке характера и перспектив демократических преобразований: либеральный и консервативный.

Либеральное направление – Р.Даль, Г.Алмонд, Л.Пай – в качестве основных критериев выдвигают степень вовлеченности населения в систему представительной демократии и степень открытости, конкуренции политических элит. В рамках этого направления модернизация связывается с быстрыми

процессами экономической либерализации и политической демократизации («шоковой терапии»). Отрицательное отношение к авторитаризму – существенная черта либерального направления теории политической модернизации. На практике оказалось, что плюрализация элит и параллельный рост уровня массового политического участия ведут к хаосу, дезорганизации.

Р.Даль предложил критерии успешной модернизации: 1. Взаимная безопасность среди конкурирующих за власть групп. 2. Сильная исполнительная власть, зависящая от демократических институтов.

3. Создание стабильной партийной системы. 4. Развитие местной представительной власти.

Консервативное направление – С.Хантингтон, Дж.Нельсон, Х.Линц – модернизация общества связана не столько с уровнем демократизации политических институтов, сколько с их прочностью и организованностью. Большое внимание отдается институционализации – т.е. формированию структур и механизмов для артикулирования и агрегирования их интересов. Политический режим, контролирующий порядок, может обеспечить переход к рынку и национальное единство.

Условия модернизации: 1. Компетентность, профессионализм политических лидеров. 2. Выделение качественно различных и продолжительных этапов в процессе реформ, каждый из которых должен иметь конкретные приоритеты. 3. Точный выбор времени их применения.

Консерваторы акцентируют внимание на обеспечении политического порядка с помощью централизованных политических институтов. Либералы – на наличии возможностей влияния населения на власть. С точки зрения консерваторов, переход к демократии должен осуществляться постепенно, по мере достижения успехов в реформировании экономических и социальных отношений. Главное для политической элиты – умение обеспечить равновесие между изменениями в различных сферах модернизируемого общества. Здесь следует отметить, что переходный характер отношений элитных групп в Республике Беларусь пока не демонстрирует достаточного числа примеров реального диалога правящей элиты и элит-аутсайдеров. По сей день политическая система не получила такого балансира, как системная оппозиция. В условиях демократического политического процесса элиты должны договариваться, совместно формировать «пакт» национальных целей и приоритетов развития, а в конечном счете – сформировать баланс по поводу базовых целей и ориентиров развития общества. Однако этот процесс всегда крайне сложен. Здесь возникает уже вопрос об институциональных рамках диалога элит. Методы разнообразны – от политических сделок до конвенции, договора.

Таким образом, можно выделить две модели трансформационных преобразований политической системы. Первая – конкурентная модель: 1. Резкая либерализация. 2. Распад прежней политической системы. 3. Внедрение новых демократических институтов любой ценой, нередко вопреки сопротивлению как сверху, так и снизу. Поверхностная либерализация и быстрое проведение демократических выборов, в результате чего, старая элита отстраняется от власти. Вторая – кооперативная модель: 1. Последовательная либерализация политической системы. 2. Демонтаж отживших институтов и создание новых (институционализация).

3. Ресоциализация населения (переобучение, занятость и т.д.) и создание механизмов общественной консолидации.

Республика Беларусь как свободное, образованное и открытое государство, основанное на принципах справедливости, гражданского равенства и правовой свободы должно создать механизмы социального единства, социальной солидарности. Солидарность следует отличать и от коллективизма, понимаемого в духе конформизма, и от индивидуализма, понимаемого как эгоизм. Солидарность – это

осознание себя как гражданина своей страны с полной ответственностью за то, что в ней происходит. Есть две модели достижения сплочения, солидарности – из центра и из регионов. Необходимо делать ставку на сплочение из регионов. Нам надо повернуться лицом к будущему, а не к прошлому. Необходимо раскрепощение сил человека с учетом его реальной сути: каждый человек стремится к счастью, к достатку, благосостоянию семьи. Солидарность – это также осознание взаимозависимости, взаимной полезности: учитель – учит, врач – лечит, строитель – строит. Мы все оказываем друг другу услуги, мы нужны друг другу. Мы вместе строим сильную и процветающую Беларусь. Вот, что такое солидарность.

Принцип солидарности означает серьезные сдвиги в социальной психологии. Нам необходимо уйти от атомизации, от комплекса врага, нетерпимости, от социального иждивенчества. Ведь – демократия это не просто власть большинства, а исключение диктата большинства против меньшинства, учет интересов этого меньшинства. Механизм установления консенсуса между различными силами общества давно и хорошо известен – это приоритет права, закона.

Формой реализации солидарности выступает социальное партнерство как нахождение баланса интересов между государством, бизнесом и наемными работниками. Идея социального партнерства получила правовое закрепление в конституциях и законодательстве многих западных государств, например, Бельгии – в 1948 году, ФРГ – в 1952 году, Австрии – в 1957 году, Франции – в 1958 году, странах Северной Европы – в 1970-х годах. Отсутствие в западном мире на протяжении нескольких десятилетий крупных общественных потрясений в значительной степени результат реализации идеи социального партнерства труда и капитала, отношения между которыми долгое время представлялись не иначе как антагонистическими. Практическое воплощение эта идея получает после признания необходимости "трехстороннего сотрудничества" – представителей трудящихся, предпринимателей и государства. Одной из сторон "трехстороннего сотрудничества" выступают профсоюзы, представляющие интересы трудящихся. Их роли посвящена отдельная глава книги.

#### **Вопросы для самопроверки**

1. Какое понимание нации принято Организацией объединенных наций ?
2. Какие есть подходы к пониманию общенациональной государственной объединительной идеи ?
3. Что такое национальные интересы ? Как возникло это понятие ? Назовите разновидности национальных интересов ? Каковы базовые национальные интересы Республики Беларусь ?
4. Изобразите модель, отражающую функционирование белорусской политической системы. Назовите основные центры принятия политических решений.
5. Какие функции должна выполнять политическая система ?
6. Выделите нормативно-ценностные предпосылки функционирования политической системы.
7. Что такое политическая модернизация? Опишите наиболее распространенные модели модернизации.
8. Объясните понятия солидарность и социальное партнерство. В каких странах социальное партнерство нашло правовое закрепление ?

#### **Литература**

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года. –Мн.: Беларусь, 2000.

2. Грамадскія ідэалы: нацыянальныя традыцыі, сучасны стан, погляд у будучыню: Навук.збор. – Матэрыялы навуч. Конференцыі 26–27 ноября 1998 г., г.Мінск / Рэдкал.: Л.Уладыкоўская-Канаплянік і інш. – Мн.: “ННАЦ імя Ф.Скарыны”, 2002. – 224 с
3. Дегтярев А.А. Основы политической теории: Учебн.пособие. М.: Высш.шк., 1998. – 239 с.
4. Князев С.Н. Управление: искусство, наука, практика; Учебн.пособие. Мн.: Армита-Маркетинг, 2002.– 512 с.
5. Заико Л.Ф., Карбалевич В.И., Абрамова О.М. и др. Национально-государственные интересы Республики Беларусь. Под ред. Л.Ф.Заико. – Мн.: Изд. В.М. Сакун, 1999. – 268 с.
6. Национальная и региональная безопасность / Л.Заико, Д.Данилов и др. – Мн.: Несси, 2001. – 436 с.
7. Национальная идея и национальные интересы Республики Беларусь.// Материалы междунар.научно-практич.конференции. 19 ноября 1998 г. – Мн.: ИСПИ, 1999. – 128 с.
8. Япринцев В.Г. Национальное самосознание как интегративный признак нации. – Мн.: БГПУ, 2002. – 262 с.
9. Соколовский А.А. Республиканские и местные органы исполнительной власти и управления. – Мн.2001., С. 10 – 11.
10. Панарин А. К реконструкции «Второго мира» // Иное. Хрестоматия нового российского самосознания.
11. Пройсс У. Модели конституционного развития и перемены в Центральной Европе // Полис. 1996. № 4. С. 125-137.
12. Шавель С.А. К концепции социального развития Беларуси // Белорусистика. Т.3. – Мн.: Отд. научн. информации по гуманитарным наукам АН Беларуси, 1993. С. 69–73.

## **Глава 16. Мировоззренческие основы идеологии белорусского государства**

Поиск новой идеологии и системы мировоззренческих идей идет на фоне небывалых событий мировой цивилизации. Перед современным белорусским обществом и человечеством в целом стоят проблемы, требующие философского осмысления для их разрешения:

1) Проблема *выживаемости в ядерный век*. До создания мощного атомного средства уничтожения люди были убеждены, что человечество в целом бессмертно. Можно уничтожить памятники и другие достижения человеческой культуры, но человечество бессмертно. Когда в августе 1945 г. на японские города были сброшены первые атомные бомбы, началась принципиально новая эра мировой истории, ибо обозначилась реальная опасность для дальнейшего существования человечества. С этого момента

человечество стало смертным, оно как бы уравнилось в своем статусе с отдельным индивидом – простым смертным, чья земная жизнь ограничена определенными временными рамками. Ядерное оружие наряду с другими глобальными опасностями, ставит под угрозу выживаемость человечества. Стало ясно, что все другие проблемы имеют смысл лишь постольку, поскольку остается шанс на разрешение основной – проблемы выживания, сохранения целостности человечества. Наряду с расширением возможностей человека, совершенствованием предметного мира стала очевидной истина о смертности человечества, если не будут найдены механизмы сдерживания его агрессивных устремлений. Еще в 1919 г. Поль Валери писал: «Мы, цивилизации, мы знаем отныне, что смертны, ... что видимая земля образована из пепла и что пепел значим... Необычайный трепет пробежал по мозгу Европы. Всеми мыслительными сплетениями она ощутила, что ей грозит потеря самосознания – того самосознания, которое было приобретено веками». Еще никогда в истории будущее так не зависело от настоящего. Человечество стало смертным и даже, как говорил булгаковский Воланд, «внезапно смертным», ибо всеобщая гибель может наступить как результат случайности, опасности, злого умысла обезумевших изуверов. Главенствующей установкой постклассического мышления в соответствии с этим является установка не на преобразование окружающего мира, а на выживание человечества.

2) Проблема *экологической выживаемости* человечества, ибо, начиная с эпохи Просвещения, быстро развивающаяся техногенная цивилизация поставила человечество на грань жизни и смерти. С возникновением мощного технологического давления на биосферу искусственная среда требует все больше вещества природы для своего воспроизводства.

3) Проблема *сохранения целостности личности*. Усиленные темпы развития современной цивилизации привели к процессу отчуждения создаваемых ею социальных структур. Цивилизация взорвала такие традиционные структуры, как трансляция вечных ценностей от отцов и дедов (ценность труда, живой контроль общества за нравственным поведением человека и т.д.). Человек включен во многие системы социальных отношений. Возникает своего рода расщепление личности. Человек становится часто средством, а не целью. Постоянные погружения человека в разные социальные отношения, где от него требуется выполнение соответствующих ролей, приводят к постоянным стрессам. Приспособление к условиям современной социальной организации возможно поэтому лишь в порядке сложных манипуляций над своим сознанием.

4) Проблема *коммуникативного единства человечества*, необходимости формирования идеалов открытости, диалога между различными народами и религиями, не силового решения возникающих конфликтов.

5) Обоснование фундаментальных приоритетов, национальной самоидентификации, *системы объединяющих белорусский народ идей и исторического выбора собственного пути развития Беларуси*.

Эти проблемы требуют новых мировоззренческих и идеологических идей в отношении к миру в целом, к человеку и человечеству, радикальных изменений в познавательном отношении человека в различных сферах культуры. Так, чтобы решить проблему экологической выживаемости, нужны обновленные мировоззренческие установки по отношению к природе и обращение к национальным традициям бережного отношения к природному миру. Необходимо понять, что природа не мастерская, не кладовая с безграничными ресурсами, а красивый, но очень хрупкий храм. Нужна не парадигма насилия над природой, а гармонии и диалога с ней, понимания ее и в целом Универсума, Космоса.

Глубочайшее осознание общечеловеческих ценностей поможет решить проблему сохранения человека как личности. Нужны новые критерии и подходы для успешного диалога человека с человеком,

ориентированные на плюрализм мнений, терпимость, толерантность, согласие, которые и обеспечат формирование новых мировоззренческих и идеологических структур. Познавательное отношение современного человека к исследованию таких сложных объектов, как атомная энергия, уникальные объекты экологии, генной инженерии и т.п., в которые включен сам человек, нуждается в пересмотре традиционного тезиса об «этической нейтральности» научного познания. В иерархии ценностей, к которым, несомненно, относится научная истина, равноценно с ней должны выступать и такие ценности, как благо человека и человечества в их единстве и взаимодействии.

Обоснование новых мировоззренческих ценностей особенно в переломные моменты является одной из задач современной философии, политологии и других социально-гуманитарных дисциплин.

Современное белорусское общество нуждается в *консолидирующей целостной системе идей, сплачивающих различные слои населения, определяющих их ценностные ориентации, моральные нормы, определенный образ жизни, их социальную активность*. Такая социально-значимая и теоретически оформленная система идей, в которой отражаются глубинные интересы соответствующих социальных групп и слоев и которая призвана закрепить или изменить общественные отношения и является *идеологией*. Преодоление негативного отношения к учению об идеях, идеологии предполагает отказ от умозрительных конструкций и оторванных от действительности построений «игры мысли» и поиск таких фундаментальных мировоззренческих оснований, которые бы учитывали традиции белорусского народа и его культуры в контексте мирового цивилизационного процесса. Как народ, так и политическая власть, лишённые консолидирующей государственно-национальной идеи, понятной, переживаемой, принимаемой и реализуемой большинством народа, не могут добиться стабильного развития общества, закрепить собственные национальные интересы, обеспечить динамичное развитие страны как свободного и независимого субъекта международного сообщества.

#### § 1. Идеология и мировоззрение: содержание, структура, функции

Понятие *идеологии* (от греч. *Idea* - идея, образ и *logos* – слово, понятие) представляет собой систему исторически сложившихся концептуально-теоретических взглядов и идей, а также эмоционально-психологических средств, выражающих основные социальные программы и приоритеты, интересы и цели, идеалы и ценности определенных социальных общностей и организаций, наций и государств, политических партий и общественных движений, направляющих их деятельность на сохранение или преобразование существующего общественного устройства. В отличие от объективистски-рационального, логически выстроенного *теоретического* представления соответствующих социальных программ, идеологический способ представления знаний оперирует *концептуально-теоретическими и эмоционально-психологическими средствами*, обращается к соответствующей системе ценностей, интересов, образов, символов, лозунгов, политических симпатий и антипатий, программ действия, обеспечивая своего рода посредническую связь между научно-теоретическим и естественно-обыденным взглядом на мир и выступая в *зависимости от отстаиваемых приоритетов как объединяющий, консолидирующий или разъединяющий фактор общественного сознания*.

История идеологии показывает неоднозначное к ней отношение, как на современном этапе, так и в прошлом — от объявления ее надуманным, искусственным, и даже вредным, духовным образованием, от

которого человечество должно избавиться, до признания ее как необходимого элемента консолидации общества. Отметим, что в конце 80-х начале 90-х г.г. 20-го века началась новая критика идеологии, которая была связана с распадом мировой системы социализма, кризисом догматизированной идеологии марксизма-ленинизма и переходом бывших социалистических стран к рыночной экономике и демократическим реформам. Противники идеологии, ассоциируя начало демократических трансформаций с крахом коммунистической идеологии, утопических идеалов, устаревших стереотипов и ценностей, видели в этом доказательство "конца идеологии", избавления от всякой идеологии. Однако и отечественный опыт последнего десятилетия, и исследования западных аналитиков показали, что *идеология является неотъемлемой частью социальной действительности, политического и духовного бытия современного общества, специфическим ориентационно-ценностным сознанием, выражающим интересы различных социальных общностей и общества в целом.*

Применительно к отечественной традиции принципиальное значение приобретает осмысление и содержательная характеристика *основных приоритетов идеологического процесса*, его ценностных ориентиров и мировоззренческих оснований, сущности государственной идеологии, воспитательного потенциала и механизмов формирования политической культуры и политической социализации личности, приоритетов социально-экономического развития и консолидации общества. В основе кризиса любых общественных систем и цивилизаций, как заметил П.Сорокин, лежит, в конечном счете, идеологический кризис. Но в то же время и возрождение социума начинается с обновления и очищения общественных идеалов, утверждения новых приоритетов и ориентиров, новой системы ценностей<sup>2</sup>.

Подобно тому, как мировоззрение представляет собой систему взглядов на мир в целом и место человека в нем, идеология в обобщенной форме выражает *систему взглядов, представлений и идей об основах социально-политического устройства общества, интересах, мировоззренческих и политических идеалах, ценностях и обусловленных ими ориентирах социально-политического поведения и действия различных субъектов политики (партий, сообществ, общественных движений, политиков и общественных деятелей и др.), обеспечивающих сохранение или преобразование существующего общественного устройства.*

Идеология способствует формированию и развитию политического сознания людей (индивидуального и общественного), мировоззренческих позиций и ценностных ориентиров. Она обосновывает механизмы и умение анализировать социально-политические процессы и явления с точки зрения определенных целей, ценностей и интересов. Идеология является необходимым компонентом политических и общественных организаций, сплачивая и объединяя людей по политическим устремлениям, общности целей и социального статуса. Идеология обеспечивает механизмы политической социализации личности, воспитания и развития политической культуры<sup>3</sup>.

Как в структуру мировоззрения, так и в структуру идеологии включаются такие компоненты, как *знания, взгляды, ценности, нормативы, убеждения, действия, волевой компонент.* Взгляды, представления, идеи об основах социально-политического устройства общества, об обществе в целом и его отдельных феноменах историчны и изменчивы, наполняясь новым содержанием вместе с развитием общества и государства, его политической системой, сменой политических режимов и процессов, становлением и развитием гражданского общества, политических партий, различных политических институтов, избирательных технологий. Несомненно, важную роль в идеологии играет система рационально и логически обоснованных теоретических концепций, идей и взглядов, выражающих сущность общественного строя и его идеалы. В этом плане идеология *близка к научно-теоретическому уровню* общественного сознания. Однако, если бы идеи выражались только в логически четко выстроенном виде, с рационально строгими выводами и

теоретическими построениями, они были бы мало доступны широкому кругу людей. Здесь еще важен и *эмоционально-чувственный, массово-психологический уровень* функционирования и проявления идеологии, когда идеи способны взволновать массы, глубоко и живо затронуть их психологический и нравственный опыт, коммуникативные стороны. Сами по себе знания и идеи вне системы идеалов, ценностей и убеждений не обеспечивают целостного характера идеологии.

Понятие "*ценность*" используется для указания на человеческое, социальное и культурное значение определенных явлений действительности. Двумя полюсами ценностного отношения человека к миру являются "предметные" и "субъектные" ценности. *Предметные ценности* – все многообразие предметов человеческой деятельности, общественных отношений и включённых в их круг природных явлений, которые оцениваются в плане добра и зла, красоты или безобразия, справедливого или несправедливого, допустимого или запретного и т.д. *Субъектные ценности* – способы и критерии, на основании которых производятся сами процедуры оценивания соответствующих явлений. Это *установки и оценки, императивы и запреты, цели и проекты, которые закрепляются в общественном сознании в форме нормативных представлений и выступают ориентирами деятельности людей*. Ценностные системы формируются в историческом развитии общества. Они генетически, конечно, не наследуются, а усваиваются в процессе социализации человека.

Важнейшим компонентом системы мировоззрения и идеологии является убеждение. *Убеждение* – это форма углубления, укоренения знаний и ценностей в систему мировоззрения, это вера человека в правоту усвоенных идей. Знания могут и не переходить в убеждения. В свою очередь убеждения не всегда основываются исключительно на рациональных знаниях. Убеждения – это звено перехода от знания к практике. Лишь тогда, когда знания становятся убеждениями, они вливаются в "сосуд" мировоззренческих и идеологических приоритетов. Идейная убежденность помогает человеку в минуту смертельной опасности преодолеть инстинкт самосохранения, жертвовать жизнью и совершать подвиги во имя определенных идеалов.

В механизмах формирования убеждений наряду со знаниями, верой в их правоту, системой ценностей, важнейшую роль играет *волевой компонент* – способность или готовность воплотить усвоенные знания, ценности, идеалы в практической деятельности. Безволие, социальное равнодушие или расхождение реальных поступков с хорошо усвоенными знаниями и ценностями, которые человек порою демонстрирует на словах, не обеспечивают действенного мировоззрения человека, его гражданской позиции. Цепочка мировоззренческого и идеологического становления человека, таким образом, включает: знания – ценности – убеждения – воля к действию.

Идеология является своего рода *связующим звеном* между научно-теоретическим, рационально-обоснованным взглядом на общество в целом и различные социальные явления и обыденным представлением о мире, основанном на понимании естественного хода истории и общественной практики с учетом активной роли личности в истории, преследующей свои цели. Идеология при этом может выступить как *объединяюще-связующий конструктивный компонент общественной жизни, сплачивающий и консолидирующий усилия людей или же как разделяющий на противоборствующие элементы и субъекты общественного сознания регулятив*.

Кроме идей, взглядов и представлений, системы ценностей, приоритетов, убеждений идеология включает в себя также идеологическую деятельность, идеологические учреждения, организации и идеологические процессы.

Как и в любом обществе, идеология в белорусском обществе выполняет разнообразные функции. Идеология определяет цели политики, формулирует ориентиры политической деятельности, обосновывает

выбор средств ее реализации, организует усилия заинтересованных людей в осуществлении политики, т.е. идеология выполняет такие социальные функции, как мировоззренческо-ориентирующую, нормативно-регулятивную, мобилизирующую, познавательную, коммуникативную, воспитательную, аксиологи-ческую, мотивационную, социально-преобразовательную, прогностическую, интеграционную и др.

Осуществляя *мобилизирующую и интеграционную* функции, идеология объединяет людей в социальное целое. Идеология несет в себе *критическую функцию*. Она обладает критическим зарядом осмысления действительности и ниспровержения иных идеологических кумиров. *Когнитивная функция* идеологии связана с тем, что будучи отражением породившего ее общества, идеология неизбежно содержит в себе знания об обществе, реальные противоречия жизни, проблемы, связанные с характером социальной структуры, уровнем экономического развития, социокультурной традицией.

*Конструктивная функция* политической идеологии проявляется наиболее четко при принятии политической программы действий, которая реализуется на практике.

В *нормативной функции* фиксируется определенный политико-идеологический императив, с которым сверяются практические проекты, содержатся политические ориентиры-нормы, которых следует придерживаться.

Идеология не только наделяет действие смыслом, придает ему социальную значимость, но выполняет и *компенсаторную функцию*, вселяя надежду на благополучное изменение социального бытия, как бы компенсируя социальную неудовлетворенность, дискомфорт в наличном бытии.

## § 2. Понятия «национальной идеологии» и «идеологии белорусской государственности»

Понятие *национальной идеологии* включает в себя систему взглядов, основанную на принципах общности нации и приоритета ее интересов в различных сферах общественной жизни. Оценивая это понятие, необходимо «погружать» его в конкретно-исторический контекст. При определенных условиях, международных и внутренних, оно может способствовать консолидации нации в отстаивании ею своего самостоятельного экономического и политического развития, суверенитета и государственной независимости. Рост национального самосознания в нашей и других национальных республиках привел в последние годы к возрождению национальной идеологии, национальной культуры, языка, традиций, символики. Основной функцией идеологии, понимаемой в таком контексте, с учетом национальных традиций и новаций реформируемого общества, должно быть достижение согласия, ценностного консенсуса общества по проблемам обеспечения коренных интересов граждан. Поскольку же идеология белорусского государства может быть понята как выражение системы ценностей и идей пришедших к власти политических сил, правомерно использовать термин *«идеология белорусской государственности»*. *Идеология государственности, таким образом, достаточно стабильное образование, нацеленное на долгосрочную перспективу, учитывающее национальные интересы и нормы общества, в котором важнейшим фактором достижения социального прогресса, наряду с гражданским обществом, является государство*. Поэтому для трансформирующегося общества, которым сегодня является Беларусь, чрезвычайно важно изучение и обоснование системы идеологических ценностей, выяснение через систему социологических исследований личностного восприятия респондентами модели государственного устройства, функционирующей в республике, определить контуры оптимальной ее модели, систему экономических и политических ценностей

и приоритетов, которые бы могли стать фундаментом в формировании белорусской государственности и национальной идеологии.

В то же время, следует иметь в виду, что в своих крайних формах национальная идеология смыкается с национализмом, сепаратизмом и экстремизмом, служит обоснованием для стремления некоторых националистических элементов и групп к политическому лидерству и захвату государственной власти, приводит к пренебрежительному отношению к интересам других наций и национальных групп, к высокомерию, демонстрации личного превосходства, стремлению подчинить государственные интересы локальным.

Несмотря на то, что в нашем трансформирующемся обществе пока еще не сформирована целостная система политических ценностей, ориентированная на различных представителей общества, результаты Референдума по новой редакции Конституции, а также результаты проведенных социологических опросов позволяют предполагать, что конституционные нормы общественной жизни восприняты населением и должны составлять базисные принципы формирования государственной идеологии. Так, гуманитарная элита республики, выступившая в качестве эксперта в социологическом исследовании, проведенном Институтом социально-политических исследований при Администрации Президента Республики Беларусь по анкете «Государственное устройство и политические ценности» (66,4% - кандидаты и 7,5% доктора наук, среди которых преподаватели, старшие преподаватели, доценты, заведующие кафедрами составляют 67,1%; 4,1% - директора институтов, ректоры высших учебных заведений, деканы; 13% - старшие ведущие сотрудники, заведующие отделами; 6,2% - аспиранты) считает наиболее значимыми событиями для будущего республики и фундаментальными ценностями, которые имеют стратегическое значение в формировании белорусской государственности, провозглашение независимости Беларуси, введение института президентства, создание Союза Беларуси и России, равный статус белорусского и русского языков. В противоположность пока еще бытующему в общественном сознании некоторых зарубежных исследователей мнению о Беларуси, как об «оплоте социализма», опрос экспертов показал, что становление белорусской государственности обусловлено укреплением законности и правопорядка (100%), активной борьбой с преступностью (96,6%), соблюдением гарантий прав и свобод граждан (94,5%), развитием многообразия форм собственности (93,1%), конкуренцией (89,7%), плюрализмом мнений (93,1%) и многопартийностью (93,1%). Эксперты не видят будущего за такими социалистическими ценностями, как монополизм государственных форм собственности (47,9%), восстановление военно-промышленного комплекса (63%), управление государством командно-административными методами (79,4%), коммунистическая идеология (56,2%). Частный сектор, по мнению экспертов, должен формироваться за счет личных капиталовложений (49,3%), кредитов (46,6%), инвестиций (44,5%). В сельском хозяйстве частный сектор должен составлять не менее двадцати пяти процентов (26,7%), можно довести его до пятидесяти процентов (17,8% экспертов).

Таким образом, верховенство закона, плюрализм мнений, многопартийность, многообразие форм собственности, как определяющие ценности в формировании мировоззренческих приоритетов граждан Беларуси, а также высокая активность по участию в Референдуме 14 мая 1995 года (приняло участие 64,7%) и высокая избирательная активность населения республики в ходе парламентских 2000 года (61 %) и президентских 2001 года (83,86%) выборов, дают основание утверждать о формировании в общественном сознании парадигмы демократических ценностей, политической зрелости и высоком уровне правосознания белорусских граждан.

С точки зрения *методологического анализа* мировоззренческих основ идеологии белорусского государства, она представляет собой составную часть и специфическую междисциплинарную область

социально-политического познания, включая элементы исторических, философских, экономических, политических, культурологических и других знаний, имеющую своим содержанием совокупность принципов и способов организации, развития и оценки теоретических взглядов и представлений об основах социально-политического устройства белорусского общества, его исторических истоках и приоритетах развития, изучения механизмов функционирования национального самосознания, системы норм и регулятивов, идеалов и ценностей, социального поведения и действия различных субъектов политики - партий, сообществ, отдельных общественных движений и деятелей, представителей различных социальных групп, обеспечивающих сохранение традиций, а также динамику общественных преобразований, построение оптимальной модели государственного устройства, системы экономических приоритетов и политических ценностей Беларуси.

Исследование истории становления и динамики белорусской государственности и белорусского государства, правовых и экономических основ, политической культуры, роли государственных институтов и государственной политики, а также общественных объединений и движений, партий и сообществ, изучение механизмов формирования мировоззренческих ценностей и приоритетов социального развития белорусского государства, средств массовой информации, местного управления и самоуправления, линии государства в области внутренней и внешней, конфессиональной и молодежной политики, национальной безопасности и национальных интересов и др. – таковы *основы методологического анализа идеологии белорусского государства*.

### §3. «Белорусская идея», традиции национальной культуры и патриотизм

Термин *«белорусская идея»* используется по аналогии с философским термином *«русская идея»*, введенным Вл.С. Соловьевым в 1887-88 г.г. для обозначения *русского самосознания, культуры, национальной и мировой судьбы России, ее христианского наследия и будущности, путей соединения народов и преображения человечества*. Для русской идеи, подчеркивал Вл. Соловьев в своем докладе в Париже (1888) под названием *«Русская идея»*, вышедшем вскоре в виде брошюры *“L’ idée russe”*, отмечал, что сущность русской идеи совпадает с христианским преображением жизни, построением ее на началах истины, добра и красоты. Соловьевская формулировка русской идеи призывала к единству Востока и Запада, соответствовала его философии всеединства и наряду с идеей Ф.М.Достоевского о *«вселенской отзывчивости»* русской души рассматривалась как религиозно-общественный идеал, обращенный в будущее, способствовала подъему русского духа в России начала 20 в. Основатель евразийства Н.С. Трубецкой и его сторонники конкретизировали русскую идею в отношении *«субъекта русской культуры и государственности»*, выступили инициаторами полидисциплинарного направления *«россиеведения»*, соединяющего усилия философов, обществоведов, естествоиспытателей и подчеркивали плодотворность для России *«экономического западничества»*, т.е. следования западной экономической модели, отрицая одновременно *«космополитизм»* и *«интернационализм»* как неприемлемые для России формы логичного *«стремления к общечеловеческой культуре»*. И.А. Ильин, как крупнейший теоретик линии государственников, также высказался против *«христианского интернационализма»*, понимающего русских как *«какой-то особый «вселенский» народ, который призван не к созданию своей творчески-особливой, содержательно-самобытной культуры, а к претворению и ассимиляции всех чужих, иноземных культур»*<sup>4</sup>. Главной целью Ильина была реабилитация

ценностей консерватизма и обоснование русского национализма и патриотизма как духовно-культурных, а не политико-идеологических феноменов. Не отказываясь от христианских перспектив и измерений русской идеи, Н. Бердяев в книге «Русская идея. Основные проблемы русской мысли 19 века и начала 20 века» (Париж, 1946) отчетливо заявил о существовании собственных национальных интересов России с ее интеллектуальной историей как целостности, без изъятий и искусственных перерывов, ее органического развития, в соответствии с чем в его 10 главе равноправно присутствуют Петр I, декабристы с Радищевым, Белинский и Пушкин, Достоевский и Гоголь, славянофилы и Тютчев, Соловьев, Толстой, Герцен, Розанов, Чернышевский, Писарев, Ленин, Кропоткин, Бакунин, Михайловский, Леонтьев, Федоров, культурное возрождение начало 20 века.

В национальной белорусской идее воплощается историческое стремление белорусского народа к свободе, самостоятельности и благосостоянию, сохранению и развитию белорусской науки, белорусского языка и белорусского государства, гуманистических перспектив и гражданской ответственности за будущее страны.

Формирование *белорусской идеи* как систематизированного обобщения национального самосознания, имеет глубинные корни и представлено, как в рационализированной, социально-философской и общественно-политической форме, так и в образно-типизационном, художественно-литературном выражении. Суть ее заключается в осмыслении бытия белорусского этноса, исторического наследия и борьбы белорусского народа, его национальной идентичности и самости, генетических истоках исторического предназначения, идей сосуществования, основаниях уникальности, особенностях национального характера, геополитического положения и роли в глобализационных процессах современности. Становлению белорусской идеи способствовали ассимиляция духовного опыта западноевропейской и русской традиций в культуре Беларуси, социально-философские и гуманистические идеи в белорусской философии (Ф. Скорина, С. Будный, С. Полоцкий), развитие философско-белорусского самосознания в XX в. (А. Гарун, Н. Абдиралович-Канчевский и др.), философско-публицистические выступления и произведения (К. Калиновский, Я. Колас, М. Богданович, Ф. Богушевич, Я. Купала, В. Ластовский). Мощная волна национального возрождения взламывает старые формы, раскрывает тайны о начале белорусской государственности, исторических событиях и личностях, «белых» пятнах национального самоутверждения и самоидентификации, утверждает величие нашего прошлого и обосновывает веру в будущее белорусского народа, как уникального субъекта истории и органического компонента европейской и мировой цивилизации. Национальная идея является источником духовного обогащения, формирования гуманистического мировоззрения, высоких гражданских качеств, возрождения исторической памяти и национального самосознания, чувства гражданской гордости и патриотизма, национально-культурного возрождения Беларуси.

Национальная идея формируется лишь в контексте традиций национальной культуры, ибо *традиция* (от лат. — передача, предание) – это способ бытия и воспроизводства элементов социального и культурного наследия, норм поведения, мировоззренческих установок, форм сознания и человеческого общения. Традиция характеризует связь настоящего и прошлого, выступая своего рода посредником между современностью и прошлым, механизмом хранения и передачи образцов, приемов и навыков деятельности. Противоречивость традиции проявляется в том, что она, с одной стороны выглядит как консервация прошлого, символ «отставания», «отсталости» и неизменности, с другой стороны — выступает как необходимое условие сохранения, преемственности и устойчивости человеческого бытия. В то же время развитие культуры невозможно представить без создания новых культурных продуктов и образцов, или так называемой культурной инновации, благодаря чему формируется национальная культура.

*Национальная культура* — культура определенной нации, сложившаяся на протяжении ее исторического развития на основе этнической культуры. Белорусская национальная культура сложилась на основе культуры белорусского этноса во взаимодействии с культурами других этнических групп — украинцев, русских, литовцев, и др. Своеобразие белорусской культуры определили ее тесные взаимоотношения с другими народами, «пограничный» характер. Белорусская культура на протяжении всего своего развития всегда чувствовала влияние других культур и сама значительно повлияла на соседние культуры. Тесные взаимоотношения были обусловлены географическим положением Беларуси (расположение между Востоком и Западом), прохождением через страну двух больших культурных регионов (влиянием двух миров) — православно-византийского и римско-католического.

Особенности самоидентификации белорусов как соотнесенности человека с определенной культурой, его принадлежности к этой культуре и осознании этого факта, определяет пограничный характер их культуры, постоянный тесный контакт с другими цивилизациями, особое положение белорусских земель, которые находились на перекрестке торговых путей, водоразделов Черного и Балтийского морей, в географическом центре Европы, наличие воинственных соседей и мощных военных государств, размещавшихся по всему периметру белорусских границ.

Белорусские земли и в прямом, и в переносном смысле всегда находились на перекрестке международных дорог, влияний, интересов, культур. Это пограничье выполняло двойную функцию. С одной стороны, белорусская культура восприняла лучшие достижения восточной и западной культур, создав оригинальную и самобытную культуру. С другой стороны, именно пограничье и постоянное нахождение в сфере различных культурно-цивилизационных влияний не дали белорусской культуре возможности до конца самоопределиться, выбрать свой «путь». Белорусы не могут, в отличие от своих соседей, идентифицироваться только с одной культурной традицией. Проблема поиска своего пути развития была характерна для белорусской культуры на протяжении всей ее истории. Одним из первых сформулировал идею белорусского пути И. Абдзиралович (Кончевский).

В последние десятилетия вопрос культурной самоидентификации белорусов приобрел наибольшую остроту. Это связано с теми глобальными изменениями, которые сейчас происходят в мире: расширением средств массовой коммуникации и информации, современными глобализационными процессами, особенностями культурной ситуации, изменением геополитического пространства, нарушением привычных культурных связей, проблемой интеграции и сохранения собственной культурной идентичности (самобытности).

В силу особого географического положения Беларуси, находящейся на стыке двух центров — западного римско-католического и восточного православно-византийского, ее территория часто подвергалась постоянному переделу. Возможно, этим объясняется то, что самоидентификация белорусов носила в основном локальный характер и основывалась больше на принадлежности к определенной территории, местности, региону («тутэйшыя»), социальной группе (православные, католики и т.д.), клану, роду, семье, возвышаясь иногда до уровня нации и государства. Отсутствие непрерывной традиции, воздействие различных культур и цивилизаций затрудняли процессы идентификации белорусов, не давали четких критериев определения культурной принадлежности.

Белорусам сегодня необходимо самоопределиться, «найти самих себя», иметь довольно сил, что гарантировало бы равноправное участие в свободном обмене передовыми идеями и течениями мысли в духовной жизни восточного и западного регионов, помогло процессу самоидентификации и формированию чувства патриотизма. Чувство патриотизма играет особую роль в формировании современных

мировоззренческих приоритетов белорусской государственности. *Патриотизм* (от греч. – *patris* – родина, отечество) – идея, чувство и действия, выражающие любовь и преданность Родине, способствующие ее успехам во всех сферах внутренней жизни, повышению ее могущества и укреплению авторитета на международной арене. Патриотизм – это осознание общности интересов людей, веками живущих в обособленных отечествах, уважение к историческому прошлому своего народа, гордость за его достижения и горечь за неудачи, беды и ошибки предков и современников, активная деятельность по созданию нового, прогрессивного. Обязательной стороной подлинного патриотизма является уважение к другим народам, их языку, культуре, истории.

Патриотизм исключает как национальный нигилизм, так и «квазипатриотизм» - гипертрофированное представление о своей нации, противопоставляющее национальное общечеловеческому, отечественное – интернациональному. С патриотизмом несовместимы сепаратизм, национализм, шовинизм. За этими аномалиями стоят общественные силы, интересы которых противоречат тенденциям исторического прогресса, преследующие корыстные, узкоклассовые цели. Патриотичной может быть лишь политика, идущая из глубин народного бытия, вырабатываемая и осуществляемая для блага конкретных, реально действующих людей, образующих данную историческую общность, и не в ущерб другим народам.

На современном этапе развития Республики Беларусь патриотизм приобрел особую значимость и приоритетность. Жизнь неумолимо требует объединения всех патриотических сил в народное движение по решению задач демократического реформирования общества и государства, возрождению и обогащению национальных традиций, упрочению многообразных отношений и связей с другими странами и народами.

Формирование патриотизма, развитие белорусской культуры, следование ее традициям и становление национальной идеи несовместимы с *национализмом*. Сущность национализма как соответствующей идеологии состоит в абсолютизации собственной национальной выделенности и исключительности с одновременным недоверием к чужим этническим общностям, а в крайних проявлениях — отказом им в праве на существование. Исторически национализм как политический принцип формировался в процессе образования национальных государств, распада империй и отделения колоний от метрополий. В экстремальных вариантах проявления национализма происходит фетишизация собственно этнического начала, которое начинает рассматриваться как предельное основание бытия данной общности людей. Идеология национализма постулирует также приоритет национальных ценностей перед личностными, приоритет национального прошлого и желаемого будущего перед настоящим. Национализм абсолютизирует этническую замкнутость, ведущую к упрощению, застою и упадку данной национальной культуры.

#### § 4. Духовные славянские традиции и ценности в становлении белорусской государственности

Исторический опыт показывает, что государства, достигавшие высоких вершин экономического, политического и культурного развития на определенных исторических этапах, всегда обращались к объединяющим мировоззренческим идеям, выражающим в концентрированном виде цели, к которым стремится общество. Такого рода идеи впитывают в себя духовные ценности, значимые и понятные каждому человеку, вследствие чего они способны выступить в качестве мировоззренческого мобилизующего начала. Так, в свое время немецкая философия, разрабатывая категории абсолютного духа, единства мирового разума, рационального начала в развитии общества и др., выработала систему общенациональных ценностей, которые

были реализованы политической практикой создания сильного германского государства из мелких княжеств. Становлению государственности в США также способствовало провозглашение идеологемы «американская мечта», дополненной в период великой депрессии рузвельтовским «новым курсом», а позже идеей «нового общества» вместе с системой долгосрочных программ борьбы с бедностью, расизмом, неграмотностью. Фундаментальная идея «мирового порядка», которая со стороны других государств воспринимается как «мировое государство», характерна для современного американского общества.

Наиболее привлекательными идеями нашего постсоветского существования стали идеи демократического государства с гарантированными нормами прав и свобод, разделением властей, установлением рыночных отношений в экономике, повышением роли политической активности граждан, устранением распределительных отношений, формированием подлинно гражданского патриотизма. В сознании современного белорусского гражданина создается образ своего отечества как цивилизационного, суверенного молодого государства с древними традициями, способного выполнить уникальную историческую миссию инициатора интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Следует признать, что такие ценности государства социалистического типа, как монополизм государственной формы собственности, однопартийность, некоторые коммунистические идеологемы, утратили свою значимость, оставаясь господствующими лишь среди определенных слоев общества. В этих условиях несомненно обостряется историческая память людей, актуализируется проблема обоснования обновленной системы ценностей, происходит «переоткрытие времени», возникает особый интерес к духовным традициям прошлого, к глубинным истокам своей собственной истории, ибо, «если ты выстрелишь в прошлое из пистолета, будущее выстрелит в тебя из пушки». Какую же роль в этом процессе поиска системы ценностей могут сыграть *славянские традиции духовной культуры*, сформированные в глубине веков богатой и порою трагической истории? Будут ли они востребованы мировой цивилизацией в условиях ее глобализации?

Духовные традиции любого народа имеют чрезвычайно важное значение, обнажая истоки, корни соответствующей цивилизации, ее наследие. В истории же цивилизации, как и в человеческой жизни, детство, как отмечает Ле Гофф<sup>5</sup>, имеет решающее значение. Оно во многом, если не во всем, «предопределяет будущее». Акцентируя внимание на проблеме преемственности духовных традиций, исследователь американской цивилизации М.Лернер также подчеркивал: «те вопросы, которые я задаю американцам, можно было бы задавать представителям любой великой нации. Каковы ваши традиции? Как уживаетесь с глубинными извечными проблемами? Как вы работаете, веселитесь, воплощаете свой творческий дух? Каковы связующие и организующие принципы, удерживающие вашу цивилизацию от распада? Каким богам вы поклоняетесь, какие верования вас держат в узде или дают вам силу? Какие мечты, какие мифы вас вдохновляют и какие страхи лишают вас сил? Что дает вам мужество для борьбы? Какие неурядицы грозят вам разладом и какие чувства общности спаивают вас воедино?»<sup>6</sup>.

Духовные традиции, аккумулируя опыт прошлого, являются культурогенетическим кодом народа, запечатлевая его «черты вечности», существуя вопреки переменчивому времени и всему исторически преходящему.

В иерархии духовных традиций и ценностей славянства можно выделить: *общеславянские ценности; ценности восточного славянства* (наряду с другими типами регионального славянства - западного и южного); *духовные ценности национального славянства* (русские, белорусы, украинцы и т.д.).

Проблеме *общеславянских духовных ценностей* уделял внимание В. Соловьев, пытаясь проникнуть в дух народа, выразить глубинные антиномии и напряжения славянского этноса. В славянской духовности, в отличие от западного образа мышления с его аналитической, холодной рациональностью, он видел сплав

язычества (мифологизм), христианства (мудрость) и европейского мышления (рационализм)<sup>7</sup>. С точки зрения Н. Данилевского, менталитет славян в большей степени соотнесен с христианским идеалом. Славянству, по его мнению, свойствен дух свободы, хотя это стремление к свободе обусловлено умением и привычкой славянских народов повиноваться, наличием у них уважения и доверия к власти, и в основном, отсутствием властолюбия<sup>8</sup>.

Сравнивая общеславянские духовные ценности с менталитетом западного человека, исследователи называют такие традиционные качества славян, как святость и добродетель, коллективизм и соборность, веру в идеал, служение обществу, в противоположность таким ценностям, как агрессивность, уверенность в себе, умение владеть собой, прагматизм, характерным для западного общества. При исследовании различных черт общеславянских духовных ценностей в литературе часто подчеркивается некоторая их сопоставимость с западноевропейскими и американскими типами ментальности. Это позволяет выделить такие альтернативы, как христианская мудрость и рационализм, свобода и рабство, добродетель и агрессивность и т.п.

Не раз отмечалось, что формированию некоторых духовных ценностей общеславянства способствовала соответствующая природная среда, географическое положение, маятниковое положение между Востоком и Западом. В очерке «О власти пространств над русской душой» Н. Бердяев отмечал это обстоятельство применительно к России, поскольку главные звенья становления духовного мира восточного славянства были заложены здесь. Географическое положение России, писал он, было таково, что русский народ принужден был к образованию огромного государства, размеры которого ставили народу почти невыполнимые задачи. Вся деятельность уходила на служение государству. Это наложило безрадостную печать на жизнь русского человека. Душа русского ушиблена ширию, она не видит границ, и эта безграничность не освобождает, а, наоборот, порабощает ее. Из географической необъятности России Бердяев делает вывод о национальном характере русского человека, таких его чертах, как смирение, самосохранение, недостаток инициативы, слабо развитое чувство ответственности. Антиномичность русской души заставляет стремиться ее к безграничной свободе духа, скитанию и искательству, быть мятежной и жуткой в своей стихийности.

Несомненно, российский менталитет закладывал важные звенья духовного мира *восточного славянства*, представленного русскими, украинцами и белорусами, хотя конечно же нельзя все духовные ценности белорусов и украинцев сводить к российским. В эволюции духовных ценностей восточного славянства решающую роль сыграли такие исторические вехи, как формирование Киевской Руси, Московского княжества и Великого княжества Литовского, единого Российского и советского государства (имея в виду некоторое отклонение существования западных белорусов в составе Польши), а также современная суверенность трех восточнославянских народов.

Формирование *духовных ценностей восточного славянства* связано с влиянием православно-византийского духовного наследия. Между гражданами Византийской империи, писал К. Леонтьев, были люди, которыми могли бы гордиться все эпохи, всякое общество. Обладая глубокими знаниями, богатой культурой, высокими идеалами, такие люди трансплантировали византизм на почву восточного славянства. Благодаря салунским братьям Кириллу и Мефодию были переданы не только вся сумма знаний, накопленная Византией и полученная ею в наследство от античной цивилизации, но и произошла передача ее исторического опыта, юридических и этнических норм, духовных ценностей. Образ жизни восточной ветви славянства, пережившего ордынское подневолье, тяжкий путь освобождения от него, жесткий режим московских правителей, на фоне общеславянства все же отличался. Неустрашимость подобного наследия формировала такие черты ментальности восточного славянства, как стойкость к жизненным испытаниям и

невзгодам, твердость душевной организации, готовность нести свой тяжкий крест перед лицом судьбы, особая преданность в сохранении христианских заветов. Наиболее показательным примером такого характера является Сергей Радонежский.

Наряду с общеславянскими духовными ценностями, ценностями восточного славянства, в этой иерархии особую роль играют *ценности национального славянства* – русских, белорусов, украинцев, поляков, и т.д. О ментальности русских, как самой значительной части восточного, да и всего славянства, мы уже частично говорили. Здесь важно иметь в виду, что генезис русской этнокультурной общности объединил в себе такие компоненты, как исходный славянский, византийско-православный и ордынский (татаро-монгольский), что создавало особый характер русского человека.

Противоречивость русской души, ее амбивалентность во многом объясняются антиномиями исторического пути Руси, которые ей пришлось испытать, ее промежуточным, неустойчивым положением между двумя цивилизациями. Трудолюбие и лень, деспотизм и доброта, бунт и смирение, коллективизм и персонализм, мужское и женское, христианство и язычество, аскетически-монашеское и безбожное, трудолюбие и праздность и т.д. – таковы противоположные начала русского характера. Комплекс раболепия (сервиллизма), транслированный от Востока, причудливо сочетался здесь с бунтарским духом, вечным стремлением к свободе.

*Духовные ценности белорусов* несомненно формировались в контексте восточно-славянского менталитета, традиционно испытывая трудности существования между Востоком и Западом и осуществляя поиск собственного пути развития. Белорусская ментальность впитала в себя и униатскую склонность к компромиссам, и героизм католицизма, и строгую воздержанность вместе с индивидуализмом протестантизма. Многие исследователи отмечают, что белорусы миролюбивы, для них нехарактерно чувство национального превосходства над другими национальностями. Говоря о толерантности белорусской нации, обычно выделяют такие черты, как рассудительность и поиск справедливости без насилия, стремление к разумному компромиссу, терпимость, чуткость, уважение людей с иным мировосприятием и стилем мышления.

Система ценностей белорусов формировалась под влиянием западно- и восточнославянской культур. Она имеет много общего с ценностями русского общества (с общеславянскими ценностями). В то же время для нее характерны свои особые, специфические черты. Общие ценности — коллективизм, стремление к справедливости, ориентация на общинно-коллективистские (евразийские), а не на индивидуалистические (западноевропейские) ценности существования. Для белорусов, как и для русских и украинцев, основным является не личность, а коллектив, общество с идеалами братской любви и солидарности. Формирование духовных ценностей белорусского народа во многом связано с влиянием православно-византийского духовного наследия.

Для белорусов характерным является уважение права, законопослушание. Одно из главных мест в этой системе занимает толерантность (высокая степень национальной, расовой, конфессиональной и др. видов терпимости), трудолюбие, бережное отношение к земле и дому. Толерантность белорусов связана не только с поликонфессиональной средой, но и выступает как жизненная необходимость поддержания сложного равновесия, баланса разнонаправленных сил и влияний, в сфере которых постоянно оказывался белорусский народ на протяжении своей истории. Исключительная любовь к родной земле, привязанность к родным местам, хозяйственность, бережливость, трудолюбие, преданность семье и семейно-родовая солидарность — характерные черты белорусов.

Сегодня приоритетными для белорусов становятся такие ценности, как белорусская государственность, культура, язык, ценности собственной истории, национальных традиций, обычаев, общечеловеческих идеалов добра, правды, справедливости, соблюдения прав человека.

Отмечается неоднородность белорусской ментальности в зависимости от местонахождения: так для Гродненщины и других районов Западной Беларуси, развивающихся под влиянием католической Польши, Литвы и протестантской этики Западной Европы, характерна индивидуализация жизни; в Полесье же преобладает культ сельской общины; в белорусском Поозерье, граничащим с Россией, проявляется православная соборность.

В последнее время все чаще слышен призыв к *единению славян*, который зародился в глубине веков. Объединительная программа всех славян, т.е. восточных, южных и западных (европейских), католиков, православных и др., именуется *панславизмом*. Еще во времена Московской Руси, в царствование Алексея Михайловича, появились идеи и попытки такого объединения. Панславянские идеи поддерживал известный русский дипломат XVII столетия Афанасий Ордын-Нащекин, подчеркивая необходимость тесного союза с Польшей, призывая к объединению двух мощных государств и двух конфессий – католиков и православных. Позже, рассматривая различия исторических путей других славянских народов (болгар, сербов, чехов и др.), К.Леонтьев дополнил понятие «славизм» понятием «славянства», под которым понимал племенную совокупность славян. Сравнивая же исторический процесс в России и на Западе, он, как и Н.Данилевский, был убежден, что славянской России необходимы внутренняя сила, крепость организации и дисциплины, чтобы защитить свою независимость от европейского натиска. Дистанцируясь от Запада (испытывая «тяготение на почтительном расстоянии»), Россия в то же время должна в себя вобрать и некоторые западные тенденции.

О необходимости единения славян говорили и представители меньших славянских народов. Странниками единения славянства были, например, примыкавшие к протестантизму мыслители Великого княжества Литовского С.Будный, Л. Зизаний, М. Смотрицкий, католики из этого же княжества Я.Веслицкий, Н.Гусовский, Я.Длугаш и др.

Ближе к нашему времени начинает укрепляться более целостное, не ограниченное конфессиональными рамками представление о путях единения славян. Влиятельными центрами утверждения единства славянства были в разные времена такие города, как Охрид, Тырново, Киев, Новогрудок, Белград, Минск. Но наибольшее влияние достигла Прага, которую называли «Славянскими Афинами». В ней и состоялся в 1848 году первый Славянский конгресс, сформировалась сильная школа ученых-славистов. Здесь, в Праге, проводились такие ответственные форумы, как Всеславянский съезд прогрессивных студентов (1908), I Международный съезд славянистов (1929) и, наконец, в 1998 году Всеславянский съезд.

На рубеже XX - XXI столетий одновременно с интеграцией западноевропейских стран происходит процесс дезинтеграции славянского мира, сопровождающейся разрушением СССР, расчленением СФРЮ, Чехословакии. Славянские духовные ценности, как проявление особой человеческой цивилизации и ментальности исторически уникальны и во многом самодостаточны. В наши дни некоторого разъединения славян особенно актуально звучит призыв Н. Данилевского к мужеству, единодушию, твердой вере в величие славянских народов.

Ни для кого не является секретом, что процесс формирования единой глобальной космополитической цивилизации, о которой мечтал еще И. Кант, считая, что она будет представлять государство народов, устроенное по принципу всемирной федерации, в современных синергетических версиях модернизация видится как обустройство всего человечества по западной модели. В свете теории модернизации ведущее место в динамике человечества к универсалистским ценностям отводится Западу, как локомотиву

цивилизированного поворота, остальные же элементы синергетической планетной системы, в том числе, и славянский мир, должны рационализировать свои традиционные ценности и жизнеустройство по западным стандартам, поворачивая свои вагоны-цивилизации вслед за локомотивом прогресса. Резкая поляризация между индустриальным ядром и периферией, автоматическое превращение отставших в резервуар для сбыта товаров и услуг, производимых в техногенном ядре, вызывают тревогу не у представителей западной модели глобальной модернизации человечества, а лишь у тех лидеров, которые осознают последствия ориентации на западные ценности. В Докладе о развитии человека говорится о том, что мир становится более поляризованным, и пропасть между богатыми и бедными становится все шире. Из 23 триллионов долларов США мирового ВВП 18 триллионов долларов США приходится на промышленно развитые страны и только 5 триллионов долларов США – на развивающиеся, хотя там проживает почти 80 % населения мира. Перенос таких ценностей, по которым развивался западный социум, как индивидуализм, конкуренция, право на выживание сильного, культ накопления в традиционные общества дает печальные результаты.

Восточно-православному миру западными идеологами отводится важное место в стратегии противодействия самобытным цивилизациям. Свое отношение к иным типам цивилизации профессор американского университета Джона Гопкинса З. Бжезинский четко определил одним понятием - гегемония. «Гегемония стара, как мир, - пишет он, - однако современная гегемония Америки отличается стремительностью своего утверждения, своим глобальным характером, а также средствами своей реализации. В течение одного столетия Америка трансформировалась – не без динамики международного развития – из страны, изолированной в западном полушарии, в державу, беспрецедентную по своему влиянию и масштабам»<sup>9</sup>. Если такие политики, как Г. Трумэн, Дж. Буш, Р. Рейган, гегемонию США выводили из ее военного и экономического могущества («России следует показать железный кулак», - заявлял в самом начале холодной войны против СССР Г. Трумэн), то З. Бжезинский дополняет этот перечень таким компонентом, как культурная гегемония, выделяя при этом ее привлекательность среди молодежи. Развивая по сути дела известную концепцию С. Хантингтона<sup>10</sup> о столкновении цивилизаций, он учит, что в возможном конфликте двух основных цивилизаций XXI века – западной (атлантической) и конфуцианско-буддистской восточноправославный регион необходимо использовать как противовес усилению исламского фактора и для недопущения «конфуцианско-мусульманской» связи.

Вместе с тем, Бжезинский видит и трудности формирования из восточноправославной цивилизации противовеса конфуцианству и исламскому миру в том случае, если восточное славянство, восстановив свою мощь, может оторваться от Запада и установить тесные связи со странами, способными играть роль цивилизационных или региональных центров: Турцией, Ираном, Китаем. По мнению западных стратегов, это может содействовать России в формировании оппозиции американской гегемонии не только в Евразии, но и в мире, учитывая фундаментальный потенциал восточного славянства в географической, политической, интеллектуальной и военной сферах. Восстановление «имперской мощи» восточного славянства не вписывается в антураж стратегии атлантизма, для чего и прорабатывается тактика расчленения восточного славянства на самостоятельные анклавов, а союз России и Беларуси с этих позиций рассматривается, по крайней мере, как нежелательный эксперимент.

Как ответит на этот вызов времени восточнославянский мир, как сохранить и умножить славянские духовные ценности и единство славян на рубеже веков, каковы приоритеты дальнейшего развития человечества? Эти вопросы призывают белорусский народ и современные славянские народы к их величию, мужеству и твердой вере в свою историческую миссию единения различных народов, национальностей,

конфессий, культур в контексте становления собственной государственности и глобализации мировой истории.

§5. Стратегические приоритеты и консолидирующие идеи белорусского общества: рациональный выбор исторического пути развития

Принятие государственных и политических решений на международном (глобальном) и внутреннем (страновом) уровнях требует от современных политиков, экономистов, субъектов различных ветвей власти знаний в области выстраивания стратегических приоритетов страны для обеспечения ее государственной безопасности. Современная Беларусь представляет собой трансформирующееся или транзитивное общество, в котором пока еще не сформирована аксиологически ориентированная государственность, целостная система мировоззренческих ценностей, приемлемых для людей, познавших горечь и разочарование крушения кумиров и иллюзий, тяжелое испытание Чернобыльской трагедией и человеческого бытия "на изломе", в эпоху "великих перемен". С одной стороны, возникают новые, демократические модели мировосприятия, с другой стороны, пока еще сохраняются мировоззренческие стереотипы коммунистических идеологов. Парадоксы и разочарования новых идеалов и ценностей сочетаются с непреодолимым желанием отказа от модели «жить по-старому».

Но из этого не следует, что мы должны отказаться от рационального осмысления происходящего, от веры в разум, в смысл человеческой истории, в человеческую свободу, в возможность преобразования личностного и социального сознания на разумных началах, ибо разум, а значит, мораль, совесть, справедливость являются значимыми для нас до тех пор, пока они определяют нашу личную и социальную позицию и поведение, так как то, что создано разумом, может быть достойно использовано лишь в том случае, если в этом использовании разум же участвует.

Необходимость поиска новых мировоззренческих приоритетов отношения к миру стала лейтмотивом XX Всемирного философского конгресса (10-16 августа 1998 г. Бостон, США), на котором обосновывалась идея обращения к человеческому разуму, его защиты, а через обращение к разуму — примирению человечества, его воспитанию. Просветительская тема конгресса "Пайдея: Философия в воспитании человечества" подчеркивала необходимость рационального осмысления происходящего в мире, поиска путей сосуществования в рамках альтернативных взглядов и подходов, решения глобальных проблем, воспитания человечества и особенно молодого поколения *в духе толерантности, взаимоуважения, диалога культур и терпимости по отношению друг к другу, открытой коммуникации, веры в рациональное начало, плюрализма мнений, гибкой, а не силовой стратегии решения конфликтов и преодоления кризисов*. Первый в XXI столетии XXI Всемирный философский конгресс «Философия лицом к мировым проблемам» (10-17 августа 2003 г., Стамбул, Турция) также призвал человечество к рациональному переосмыслению происходящих в мире процессов и к согласию.

Забвение разума, отказ от рационального осмысления происходящего, утрата веры в гуманистические ценности, как свидетельствуют исторические аналогии от Древней Греции до возникновения нацизма в Германии, становились тревожным симптомом наступления "сумерек кумиров", длительного периода упадка, возврата к иррациональному. Подобно тому, как в Греции расцвет просвещения сопровождался прогрессивным переходом греков от мифологического к рациональному мышлению, а период реакции и

упадка сопровождался возвратом к иррациональному, так и возникновению нацизма в Германии предшествовали расцвет паранауки, подъем иррационализма и оккультизма. Строгая и неизбежная предопределенность астрологической судьбы в такие моменты исторического бытия казалась более предпочтительной, чем тяжелое бремя ответственности, чем даже свобода с ее нечеткими и ненадежными измерениями.

Мировоззренческо-нравственное состояние белорусского общества лишь частный случай глубочайшего духовного кризиса, охватившего сейчас все современные общества. Идеалы христианского братства, любви к ближнему, служения добру, отказа от соблазнов власти, богатства, мирской славы, оптимистические представления о всеилии человеческого разума и социального процесса, с которыми человечество шло в XX век и возлагало столько надежд, потерпели полный крах. Внутренние же проблемы постсоциалистического существования, а также осмысление реалий после-Чернобыльского бытия, несомненно усиливают необходимость обоснования обновленных ценностных приоритетов и эталонных моделей, сценариев будущего развития нашей страны.

Фундаментальными приоритетами и консолидирующей идеей белорусского общества, в рамках которых объединяются разнообразие многовариантные подходы и фиксируются значимые для открытого общества ценности, являются, несомненно, *национальные интересы*, предполагающие обеспечение национальной безопасности Беларуси; *экономические приоритеты*, направленные на создание динамично развивающейся, социально-ориентированной, рационально-целесообразной, рыночной экономики; *основные приоритеты в социальной сфере*, предусматривающие реализацию принципов социальной справедливости; обеспечение условий для реализации творческих способностей людей, социальной защиты интеллектуальной элиты Беларуси, сохранения научных школ и направлений.

Необходимо учитывать и *культурно-духовный статус белорусского народа*, который определяет нравственные начала и нормы социальной жизни и поведения человека в обществе. Здесь важно осмысление геополитического положения Беларуси, располагающейся на стыке двух культур, двух цивилизаций — Востока и Запада. Восточные славяне, находясь на перекрестке мировых цивилизаций, подобно другим "контактным" государствам и обществам, занимавшим такое же положение (Древний Рим, Византия, Эллинский Восток и т. д.), находились в состоянии "дрейфующего общества", постоянного "раскачивания" между двумя космосами — Востоком и Западом, и несли болезненное и порою трагическое бремя его маятникового движения. Но отсюда и в высшей степени необходимые для сохранения современной цивилизации фундаментальные черты, особенно, присущие белорусскому народу — толерантность, гибкость, уступчивость, открытость, жертвенность, доброта, совесть.

Возможно, на современном этапе цивилизационного развития с его тенденцией к единству мирового процесса, признанием культурного плюрализма и необходимостью отказа от всякой иерархии культур, а значит и отрицанием европоцентризма, именно славянский мир сможет сыграть ведущую роль творческого посредника между Востоком и Западом, и тем самым послужит их интеграции, пониманию, а не противостоянию и желанию подчинить друг друга. Находясь же на перекрестке цивилизаций и в силу своего геополитического статуса, став местом встречи Востока и Запада уже *внутри славянства* Беларусь в этом процессе мирового единения может сыграть заметную роль.

В своей национальной культуре белорусский народ, как и другие, выражают свою индивидуальность, придавая отдельным элементам культуры общенациональный тон. С точки зрения общей теории систем, лишь достаточно сложная система, обладающая значительным числом элементов, жизнеспособна и перспективна в своем развитии. Поэтому развитие национальных культур, а на ее основе высшей национальной идеи и

самостоятельного развития способствуют динамичному развитию мировой культуры и цивилизации в целом. Это не противоречит идее глобализации жизненного мира и современной истории, ставшей одной из центральных тем 90-х годов. Глобализация представляет собой сложный и многомерный процесс, проявляющийся в экономической, политической, информационной и культурной универсализации, когда территориальность исчезает как организующий принцип социальной и культурной жизни<sup>11</sup>. Заметим, что в данном случае скорее следует говорить об осмыслении диалектики локального социально-культурного своеобразия и всемирного единства, а не об обосновании некоего «особого пути», отделяющего славянский мир от остального.

Фундаментальную роль в становлении белорусской государственности играют *культурные традиции*, которые актуализируют национальную историческую память, гарантирующую преемственность общечеловеческого и культурного прогресса, приобщение к культурно-исторической жизни народа, формирование чувства укорененности в своей отчизне, патриотизма и ответственности за нее, заботы о своем "доме". Белорусский человек, глубоко *общественное существо*, предпочитает решать свои проблемы «всем миром».

Белорусская культура формировалась как культура *синтетическая*, как культура, которая достаточно легко *ассимилировала в себе влияния других культур*. В силу своего географического положения, она в значительной степени *толерантна и восприимчива к чужой, иной позиции*, а, следовательно, динамична и мобильна в своих содержательных аспектах.

В белорусской культуре имеются реальные предпосылки для осуществления *гармоничного единства восточной и западной традиций по отношению к природе*. В контексте современной экологической проблематики, связанной с постчернобыльским существованием нашего народа, осуществляется пересмотр существующих ценностей и идет поиск новых мировоззренческих ориентаций, и в частности, отказ от использования силы по отношению к природе, что характерно для западноевропейской цивилизации в отличие от восточной культуры, где воплощались идеи гармонии человека и природы, бережного к ней отношения. Такие представления о гармоничном взаимоотношении человека и природы, отказ от использования силы по отношению к природе, человеку и обществу в целом, формирование толерантности и взаимопонимания, поиск консенсуса между человеком и остальным миром, которые утверждаются в силу чернобыльской трагедии в современной культуре, могут стать ведущими аксиологическими основаниями будущего цивилизационного развития. Уникальная и неповторимая национальная культура, опирающаяся на национальные духовные принципы, способна стимулировать духовно-возвышающие человека ценности.

В становлении государственности важное место занимают *приоритеты социально-политической консолидации общества*, основывающиеся на реализации демократических принципов разделения законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти; соблюдении прав и политических свобод человека; адаптации демократических традиций мировой социально-политической практики; гарантированном участии граждан в управлении и реальном влиянии на принятие решений в политической и социально-экономической сферах; сохранении традиционных демократических ценностей; стремлении к созданию правового государства, политического плюрализма, созданию демократических стабильных режимов; ориентации на интеграцию Беларуси и России, стран СНГ, соблюдении прав человека.

Продолжение демократизации белорусского общества и достижение политической консолидации и стабильности предполагает *постепенный переход к подлинному народовластию*; гарантию свободного политического выбора, создание и развитие частной собственности; численное наращивание среднего класса; совершенствование государственно-правовых механизмов, гарантирующих устойчивость политического

развития общества и баланс интересов социальных групп, социальную защищенность и соблюдение прав человека.

*Права человека* являются главной общечеловеческой ценностью гражданского общества. Права человека – политические, гражданские, социальные, экономические и культурные – впервые были закреплены в виде Всеобщей декларации прав человека в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г. Права человека являются основой человеческого существования и сосуществования. Они являются всеобщими, неделимыми, взаимосвязанными. Именно права делают нас людьми. В современный период права человека являются обобщающим социальным понятием, отражающим наднациональные, общечеловеческие требования и стандарты в области свободы личности. Права человека – это социально и морально обоснованные правом требования отдельных индивидов или социальных групп к обществу и государству на основании их принадлежности к человечеству в целях обеспечения свободного, всестороннего развития личности.

В Конституции Республики Беларусь записано (ст. 2), что «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Другим принципиальным положением Конституции в области прав человека является признание равенства всех перед законом и право каждого без всякой дискриминации на равную защиту своих прав и законных интересов. Права и свободы человека и гражданина закреплены в Конституции в Разделе II «Личность, общество, государство».

Закрепление прав и свобод человека произошло в таких законах, как: Закон о правах ребенка; Закон о свободе вероисповедания и религиозных организациях; Закон о национальных меньшинствах; Закон об общественных организациях и др.

Человек, его права и свободы в нашей стране конституционно провозглашены в качестве «высшей ценности», которую государство обязано признавать, соблюдать и защищать. С целью определения основных направлений действий государства по обеспечению прав и свобод граждан Республики Беларусь, их дальнейшему укреплению и защите в качестве основы формирования демократического правового социального государства в Беларуси принята *Национальная программа действий по защите прав и свобод граждан на 2001 – 2005 годы*. Эта программа определяет основные цели государства по созданию гарантий обеспечения прав и свобод граждан в Республике Беларусь, содержит необходимые меры правового, социально-экономического и организационного характера, направленные на дальнейшее укрепление и защиту прав и свобод граждан Беларуси, защищает национальные интересы белорусского государства в контексте внешней политики и глобализации современного мира.

Внешняя политика Беларуси как важнейшая стратегия белорусского государства в международных делах сочетает национальные интересы и ценности с общечеловеческими интересами и ценностями, особенно в вопросах безопасности, сотрудничества и укрепления мира, в решении глобальных проблем, в контексте современных геополитических моделей. Цель геополитики белорусского государства как междисциплинарного научного направления, изучающего зависимость внешней политики государства и характера международных отношений от системы политических, экономических и военных стратегий, обусловленных географическим положением страны (региона) и рядом природно-экономико-географических факторов (климатом, природными ресурсами, расселением и т.д.)–разработка геостратегии Республики Беларусь, т.е. обоснование направлений и механизмов ее внешнеполитической деятельности. Заметим, что динамичный процесс глобализации мировой истории повышает значимость географического положения страны как ее природно-экономического ресурса. Если ранее оно оценивалось главным образом с позиций геостратегии, то в настоящее время большую роль приобретают такие его новые компоненты, как

уникальность экосистем и их значимость для глобальных природных систем жизнеобеспечения; близость к мировым научно-техническим и финансовым центрам, международным транспортным потокам т.п.

Постклассические геополитические сюжеты основываются в своих основных подходах на том, чтобы при создании различных моделей мирового развития учитывать универсальный (мировой), региональный (цивилизационный) и страновой (государственный) вектор безопасности. Ясно, что национальные интересы государства представлены достаточно фундаментально на национально-государственном уровне. Как решить проблему соотношения безопасности на трех названных уровнях при учете цивилизационно - культурологической динамики и общечеловеческих интересов — такого рода вопросы требуют от современного геополитического подхода рационально - взвешенной позиции в духе идей глобальной единой мировой истории.

В XXI веке человечество стоит перед необходимостью обоснования новых политических и ценностных ориентиров, геополитических моделей сосуществования и диалога отдельных культур, этносов, цивилизаций во имя демократизации международных отношений и построения гуманного миропорядка.

Для формирования устойчивой и ценностно ориентированной государственности важен *высокий приоритет научной рациональности и «просвещенной творческой элиты» в экономике, политике, культуре, образовании* при обосновании социально-политических и экономических моделей развития общества, отказ от догматизма и апологетики, слепого копирования западных образцов и создания социальных мифов. Современная наука, и в частности такая ее междисциплинарная область наследования, как синергетика, рассматривает различные системы — природные, социальные, экономические и другие как сложные саморазвивающиеся и самоорганизующиеся<sup>12</sup>.

Поскольку общество является именно такой сложноразвивающейся системой, то при управлении социальными процессами, с этой точки зрения, необходимо учитывать, что: *переход от прошлого к будущему* совершается здесь через достаточное *проявление случайности* и переход от неустойчивости (хаоса) к устойчивости (порядку); *малейшие (слабые) изменения* структурных элементов общества моментально *отрезонируют в других частях*; необходимо всестороннее *«проигрывание»* возможных вариантов развития социальных систем и *анализ причин их неустойчивости*; необходимо *отказаться от позиции беспрекословной «манипуляции и жесткого контроля над социальными процессами*; при исследовании социальных процессов необходим анализ возникающих вопросов и возможных ответов на них — что произойдет, если..., какой ценой будет установлен порядок из хаоса..., какова значимость того, что погибнет и что возникнет, если... При оперировании сложными социальными процессами особое значение имеет не сила, не силовое давление, а *гибкая, правильная топологическая конфигурация*, учет кооперативных эффектов, происходящих в обществе.

Из этого следует, что *без государственного управления и регулирования сложными социальными процессами* (экономическими, политическими) *невозможно устойчивое динамическое состояние общества*, необходим конструктивный синтез компонентов планирования с наличием демократических свобод, «степени свободы», «веера возможных выборов» развития различных сфер культуры и экономики, их многовариантного развития, а не однозначно заданного вектора. Согласно синергетике, будущее состояние системы открыто, оно детерминировано настоящим, и вместе с тем будущее присутствует в действительности. Динамика социальных процессов определяется не только прошлым состоянием системы, но и будущим. «Память о будущем», воспоминания о будущем заложены в свойствах самой среды. Наши установки сейчас нас ориентируют, образцы процессов задаются до самих процессов. Детерминация будущим может сыграть решающую роль («Прошлое еще впереди» — пронзительно прочувствовала и отметила М. Цветаева).

Таким образом, для того, чтобы *консолидирующая идея белорусского общества в процессе становления государственности* выступила в роли стабилизирующего и консолидирующего начала общества и стала частью *личностного переживания современного человека*, подобная *объединяющая идея* должна включать в себя такие приоритетные компоненты, которые затрагивают жизненно важные ценности каждого человека и белорусского государства в целом: национальные интересы, обеспечивающие безопасность и суверенитет Республики Беларусь, ее независимость; предусматривать создание динамично развивающейся, социально ориентированной и наукоемкой экономики; ориентироваться на социальную защищенность каждого гражданина, высокий статус культурно-духовных ценностей и традиций общества, соблюдение прав человека; осознавать особую миссию белорусского и русского народов в единении современной цивилизации, в выполнении ведущей роли творческого посредника между Востоком и Западом в силу соответствующего геополитического статуса Беларуси и синтетичности ее культуры; возрождать и обогащать национальные традиции, патриотические чувства и ценности. Ориентация на эти приоритеты будет способствовать гражданскому единению общества, его консолидации, духовному оздоровлению и сплочению, рациональному выбору исторического развития в XXI столетии.

### Вопросы для самопроверки

1. Почему на современном этапе актуализируется поиск философской мысли по обоснованию новых мировоззренческих и идеологических приоритетов и ценностей?
2. Какое содержание вкладывается в понятие идеологии?
3. Какие элементы входят в структуру идеологии?
4. Каковы механизмы формирования мировоззренческих и идеологических приоритетов?
5. В чем специфика национальной идеологии?
6. Как понятие «национальной идеологии» соотносится с понятием «идеология белорусской государственности»?
7. Какова роль традиций национальной культуры в становлении белорусской идеи?
8. Каков статус славянских традиций и ценностей в становлении белорусской государственности?
9. Каковы стратегические приоритеты и консолидирующие идеи современного белорусского общества?

### Литература

1. Нужна ли сегодня философия? (круглый стол)//Вестник Российского философского общества. №2. 2003. с. 85-86.
2. Sorokin P. The Crisis of our Age. N.–Y.,1941,p.13.
3. См. подробнее: Политология. Учебник для вузов. Под ред. Проф. Решетникова С.В. Мн., 2002. Раздел IV; Яскевич Я.С. Основы идеологии белорусского государства: мировоззренческие ценности и стратегические приоритеты. Мн., 2003. Разделы 1, 3, 6.
4. Ильин И.А. Путь духовного обновления//Путь к очевидности. М., 1993. с. 244
5. Ле Гофф Ж. Цивилизация средневековья Запада. М., 1992, с.106.

6. Лернер М. Развитие цивилизации в Америке. Т.1, М., 1992, с.8.
7. Соловьев В. С. Сочинения в 2 т., Т.1., Философская публицистика. М., 1989, с. 481.
8. Данилевский Н. Россия и Европа. М., 1991. С.481.
9. Brzezinski Z. The Grand Chessboard. American Primacy and its Geostrategic Imperatives. No.9.1997.P.3.
10. Хантингтон С. Грядущее столкновение цивилизаций? США-ЭПИ. 1994.
11. Robertson R. Globalisation: Social Theory and Global Culture. London. 1992.
12. См. Пригожин И., Стенгерс И. Порядок из хаоса. М., 1986; Пригожин И. Переоткрытие времени // Вопросы философии. 1989. № 8. с. 3-19.

## **Глава 17. Идеологическая политика в социальной сфере**

### § 1. Сущность и содержание социальной политики

В Республике Беларусь основополагающим документом, определяющим сущность, содержание, цели и принципы государственной социальной политики, является Конституция. В статье 1 Республика Беларусь провозглашена унитарным демократическим, правовым социальным государством. Это значит, что высшей целью государства является обеспечение прав и свобод граждан.

Социальное государство – это государство, которое стремится максимально обеспечить достойные условия существования своих граждан, удовлетворить их материальные и духовные потребности, обеспечить социальную защищенность и участие в управлении производством. Именно в Конституции Республики Беларусь и определены основные принципы социального государства.

Взаимоотношения между личностью, обществом и государством, гражданами и государством посвящен раздел II Конституции. В частности, согласно статье 21, государство гарантирует каждому гражданину соблюдение права на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий. Кроме того, в Конституции зафиксированы необходимые для построения социального государства такие принципы, как разделение властей, идеологический и политический плюрализм, признание единственным источником власти воли народа.

Однако необходимо отметить, что для практической реализации конституционно закрепленных положений требуется ряд условий. В первую очередь, это наличие необходимой социально-экономической базы, культурного потенциала, а также наличие политической воли. Все это достигается путем проведения соответствующей социальной политики.

Объектом социальной политики являются общественные слои и поддержание стабильности их существования как необходимого условия для обеспечения устойчивого и эффективного развития государства в целом.

Предметом социальной политики выступает государственное регулирование общественных отношений по поводу справедливого перераспределения материальных благ, обеспечение социальной и политической стабильности, гарантия достойного материального обеспечения граждан, формирование образа жизни населения. Таким образом, социальная политика выполняет ряд функций: защитную, перераспределительную, стабилизационную и воспитательную.

Необходимо также учитывать тот факт, что социальная политика осуществляется не только государственными органами. Важную роль в ее реализации играют профессиональные союзы, различные общественные объединения, а также широкий спектр негосударственных организаций, занимающихся

экономической, культурной, образовательной, спортивной и другой деятельностью. Субъектами социальной политики наряду с государственными органами выступают различные институты гражданского общества.

Мы можем сформулировать понятие социальной политики как деятельность государства, направленную на поддержание социальной стабильности путем регулирования отношений и связей между отдельными гражданами и различными объединениями граждан по поводу их положения в обществе и обеспечения их достойными условиями жизни.

В процессе реформирования общества создается новая социальная среда, что потребовало выработки эффективной социальной политики, которая реализуется в рамках «Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 гг.». Она является необходимым условием для экономического подъема, а адекватные социальные программы способствуют достижению согласия в обществе и являются основополагающими в осуществлении успешных реформ.

Грамотная, четко выверенная социальная политика способствует установлению макроэкономического равновесия и обеспечивает справедливое распределение результатов во всем обществе. Во многом это связано с тем, что Республика Беларусь перешла от общих к селективным социальным программам по конкретным регионам и определенным группам населения.

Социальная сфера в переходном периоде является сложным объектом государственного регулирования. Основная проблема состоит в том, чтобы, с одной стороны, сосредоточить средства для социальной помощи тем группам населения, которые в ней нуждаются (многодетным и неполным семьям, инвалидам, пенсионерам), а с другой – поддержать такие направления, без которых невозможно будущее развитие любого государства: здравоохранение, образование, науку, культуру. Поэтому государственное регулирование в Республике Беларусь сориентировано на стабильное проведение льготной политики по отношению к отраслям социальной сферы, создание условий для более широкого привлечения в нее внебюджетных источников, в том числе и иностранных инвестиций.

Благодаря этому Республика Беларусь не только не утратила важнейшие социальные завоевания предыдущих лет, но многое сделала для развития и совершенствования всей социальной сферы: здравоохранения, образования, науки и культуры, социальной защиты наших граждан.

## § 2. Приоритеты в сфере образования.

В современном мире признано, что система образования в значительной мере определяет социально-экономический прогресс общества. Образование является определяющим фактором не только роста эффективности экономики, но и важнейшим фактором совершенствования демократического правового социального государства.

Главной задачей национальной системы образования является формирование свободной, духовно, интеллектуально и физически развитой личности.

Образовательная политика нашей республики на современном этапе направлена, в первую очередь, на достижение следующих целей:

- сохранение и развитие лучших традиций системы образования, заложенных в советский период;
- своевременное и опережающее обеспечение запросов белорусского общества в целом и каждого гражданина в частности;

- формирование системы обучения и воспитания, в полной мере отвечающей задачам нового этапа развития общества.

Государственная политика Республики Беларусь в сфере образования проводится в соответствии с тремя основополагающими идеологическими принципами:

- равным доступом к образованию;
- социальной справедливостью в получении образования;
- высоким качеством образования.

Принцип доступности – один из ведущих приоритетов социальной политики государства в области образования. Граждане Беларуси вне зависимости от социального положения и места жительства имеют равные возможности и доступ к его получению. Реализация этого принципа пронизывает все звенья национальной образовательной системы.

В области дошкольного образования несмотря на негативные процессы конца 1980-х и начала 1990-х годов, связанные с замедлением развития сети дошкольных заведений, наблюдается тенденция увеличения процента охвата детей дошкольными учреждениями (70,7%), в первую очередь, за счет сохранения доступного для родителей механизма оплаты за их посещение. Услугами дошкольных учреждений пользуется каждая вторая семья. В республике остановлен процесс закрытия детских дошкольных учреждений. Если с 1990 года по 1994 года их количество сократилось на 611 учреждений, то с 1994 года по 2000 год – на 239, что было обусловлено исключительно сложившейся демографической ситуацией.

Массовый охват детей дошкольным образованием является обязательной предпосылкой реализации права семьи на получение детьми достойного образования. В стране имеются все необходимые условия для того, чтобы обеспечить в течение 3-х лет полный охват детей 5-летнего возраста дошкольным образованием, что позволит получить детям, независимо от уровня доходов их родителей, равные стартовые возможности при поступлении в школу.

Учебные заведения профтехобразования в значительной степени ориентируются на потребности своего региона. Около 70% контингента, обучающегося в них, – это жители районов, в которых расположены учебные заведения. Для них реально обеспечивается лучший доступ к среднему специальному и высшему образованию. Это очень важное направление в сфере образования, обеспечивающее наряду с целевым приемом, раздельным конкурсом в высших и средних специальных учебных заведениях для городской и сельской молодежи защиту сельской молодежи, малоимущих слоев населения за счет предоставления более качественных образовательных услуг по месту жительства. Сохранены социальные льготы для учащихся (бесплатное питание и т.д.).

Количество студентов на десять тысяч населения в 2002 году составило 340 человек (в 2001 году – 302 человека), что не только сопоставимо с показателями наиболее развитых стран мира, но превосходит некоторые из них. В вузах республики начата работа по введению дистанционного обучения, что позволит расширить возможности в получении образования значительной части населения (в первую очередь, взрослого).

Развитие системы профессионально-технического, среднего специального и высшего образования делает реальной задачу обеспечения в ближайшие 5 лет возможности каждому выпускнику базовой и средней общеобразовательной школы продолжить образование в профессионально-техническом, среднем специальном или высшем учебном заведении.

Ежегодно Указом Президента Республики Беларусь создаются государственные комиссии по контролю за проведением вступительных экзаменов в учебные заведения республики. В результате их работы

значительно повысилось качество приема вступительных экзаменов. Этот процесс стал носить более объективный характер, что также способствует реализации принципа обеспечения равного доступа к образованию.

Важным условием построения государства с социальноориентированной рыночной экономикой является обеспечение социальной справедливости при получении образования. Особое внимание в республике уделяется населению сельских регионов, а также территорий, пострадавших от аварии на ЧАЭС. С целью обеспечения сельской молодежи качественными образовательными услугами создаются лицейские и гимназические классы в общеобразовательных школах, лицеи и гимназии в сельской местности и при ведущих учебных заведениях. На решение этой задачи направлено развитие целевого приема в высшие и средние специальные учебные заведения. Начиная с 1998 года, при поступлении в вузы проводится отдельный конкурс среди выпускников городских и сельских школ. Большое внимание уделяется также обеспечению прав на общее и профессиональное образование инвалидов и лиц с особенностями психофизического развития. С 1996 года в республике началось издание национальных учебников для этих детей.

В республике активно функционирует система по поддержке одаренной молодежи. Действует целый ряд нормативных актов, устанавливающих порядок назначения именных стипендий учащимся общеобразовательных школ, профессионально-технических учебных заведений, средних специальных учебных заведений и студентов вузов. По линии созданного в 1996 году специального фонда Президента Республики по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов только в 2002 году получили поддержку фонда 1 357 учащихся, студентов, преподавателей и ученых, оказана финансовая помощь на общую сумму свыше 225 млн рублей.

В целях повышения качества образования государственная образовательная политика предполагает проведение структурной перестройки школы. С 1-го сентября 1998 года в республике осуществляется постепенный переход на обязательное 10-летнее образование и 12-летний срок обучения в средней школе с началом обучения детей 6-летнего возраста в подготовительных классах.

С 1 сентября 2002 года введена 10-балльная система оценки результатов учебной деятельности учащихся. Новая система призвана обеспечить повышение объективности и соблюдение принципа справедливости в оценке учебного труда школьников, создать условия для стимулирования их учебно-познавательной деятельности.

Особое значение в современных условиях развития общества приобрело комплексное решение вопросов информатизации процесса обучения и управления. В 1998 году началась реализация республиканской программы “Информатизация системы образования”.

Перспективы развития национальной системы образования, а также выбор стратегии развития средней и высшей школы определяются концептуальным документом (“Основные направления развития национальной системы образования”), принятым Советом министров Республики Беларусь в апреле 1999 года. В нем определены цели, этапы и мероприятия по развитию всех компонентов системы образования.

В соответствии с утвержденными программными документами в период до 2010 года предполагается проведение следующих мероприятий.

В системе дошкольного образования: обеспечение постепенного перехода к полному охвату детей пятилетнего возраста подготовкой к школе; дальнейшее развитие государственной сети дошкольных учреждений, особенно на селе.

В системе школьного образования к 2008 году будет завершен переход к обязательному десятилетнему образованию при 4-летней начальной и 6-летней базовой школе, а к 2010 году – полному среднему образованию. Переход на 5-дневную учебную неделю позволит установить научно обоснованную учебную нагрузку. Поэтапное снижение наполняемости классов создаст оптимальные условия для обучения и охраны здоровья учащихся.

В сфере профтехобразования и среднего специального образования получит развитие сеть профессиональных лицеев и профессионально-технических колледжей. Создание новой системы квалификаций и моделей профессионального обучения позволит расширить контингент обучающихся за счет различных возрастных групп и категорий населения. Новая структура высшего образования получит закрепление в системе двухступенчатого высшего образования, включая бакалавриат и магистратуру. Переход к 12-летнему полному среднему образованию создаст предпосылки для постепенного перехода к двухуровневому высшему образованию. Первая ступень, имеющая массовый характер, будет иметь 4-летний срок обучения на базе 12-летней школы (сегодня – 11 школьных плюс 5 вузовских, а завтра – 12 школьных плюс 4 вузовских). В 2001–2005 годах планируется увеличение приема в вузы. Предполагается дальнейшее развитие системы подготовки научных и научно-педагогических кадров: школа–вуз–магистратура–аспирантура–докторантура.

Необходимо отметить, что основные тенденции развития современного образования в Беларуси связаны с перспективами развития мирового сообщества в целом. При этом нельзя не учитывать принципиальной зависимости отечественной образовательной системы от типа культуры, степени цивилизованности, ментальности, сложившихся социокультурных структур и процессов, которые в совокупности детерминируют систему образования.

### §3. Приоритеты в сфере здравоохранения.

Необходимым условием трудового потенциала, главным критерием эффективности государственного управления является здоровье общества. Поэтому главной целью государственной политики в области здравоохранения является сохранение и укрепление здоровья нации.

В соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы главными задачами в области охраны здоровья являются: обеспечение конституционных прав граждан на качественную медицинскую помощь; сохранение приоритетности государственной системы здравоохранения с одновременным формированием многоукладности; доведение уровня бюджетного финансирования здравоохранения к 2005 году до 7,5% ВВП; увеличение эффективности использования финансовых и кадровых ресурсов; максимальное приближение медицинской помощи к населению; усиление профилактической и диагностической направленности работы отрасли.

Национальная политика развития отрасли нашла свое отражение в Концепции развития здравоохранения Республики Беларусь, в соответствии с которой проведена масштабная работа по разработке и внедрению новой медико-экономической модели развития отечественного здравоохранения, включающая бюджетное финансирование расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя; приоритетное развитие первичной медико-санитарной помощи; реализацию территориальных программ государственных гарантий обеспечения граждан бесплатной медицинской помощью; осуществление реструктуризации и стандартизации медицинской помощи, создание системы управления ее качеством.

В Республике Беларусь функционирует государственная система здравоохранения, обеспечивающая граждан высококвалифицированной медицинской помощью. Объемные показатели деятельности системы здравоохранения выше, чем в других странах СНГ, включая Российскую Федерацию. Так, например, количество посещений врачей в расчете на 1 жителя составляет 11,4; число госпитализированных на 100 жителей – 27,9; количество выполненных вызовов скорой медицинской помощью в расчете на 1000 населения – 378,1. Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения составила 45,3; работниками со средним медицинским образованием – 124,8; больничными койками – 119,7.

В республике разработаны и реализуются территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на основе утвержденных государственных минимальных социальных стандартов в области здравоохранения, к которым относятся:

- размер средств, выделенных на бесплатную медицинскую помощь в расчете на одного жителя республики;
- объем амбулаторно-поликлинической помощи, определяемый количеством посещений на 1000 жителей;
- объем стационарной помощи – средняя длительность лечения больного;
- объем скорой медицинской помощи, выражаемый количеством вызовов бригад скорой медицинской помощи.

С целью привлечения дополнительных источников финансирования населению оказываются платные медицинские услуги в государственных организациях здравоохранения (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 апреля 2003 г. № 556). В их числе – диагностические мероприятия, осуществляемые по желанию пациента; профосмотры; нетрадиционные методы осмотра и лечения; косметологические услуги, пластическая хирургия и т.п. Также на платной основе оказывается ряд сервисных услуг, обеспечивающих комфортные условия пребывания пациентов в больничных учреждениях.

Благодаря осуществлению продуманной и последовательной социальной политики, внедрению государственных минимальных социальных стандартов Беларусь по таким показателям здоровья населения, как младенческая и материнская смертность, ожидаемая продолжительность жизни, уровень инфекционной заболеваемости, выгодно отличается от всех республик бывшего СССР. Так, например, достигнут среднеевропейский уровень по показателю младенческой смертности, значительно снижена смертность детей в возрасте до 5 лет. Республика Беларусь получила сертификат Региональной европейской комиссии Всемирной организации здравоохранения, подтверждающий искоренение полиомиелита. Согласно данным Доклада ВОЗ о состоянии здравоохранения в Европе в 2002 г., наша республика имеет наиболее высокий показатель ожидаемой продолжительности здоровой жизни (60,1 лет) по сравнению с Молдовой и Литвой (58,4), Грузией (58,2), Россией (55,5), Украиной (54,5), Казахстаном (54,3).

Кроме того, в соответствии с Докладом ООН о человеческом развитии за 2003 год в рейтинге стран по индексу человеческого развития республика заняла 53 место из 175 стран мира. Впервые войдя в группу государств с высоким уровнем развития человеческого потенциала, Беларусь опередила все страны СНГ (Россия – 63 место, Украина – 75, Казахстан – 76, Грузия – 88), а также некоторые европейские страны–кандидаты в евроатлантические структуры: Болгарию, Македонию, Боснию и Герцеговину, Румынию, Албанию и Турцию. Лидерство нашей страны является закономерным: расчеты независимых экспертов показывают, что Беларусь в большей степени, нежели другие страны СНГ, проявляет заботу о своих гражданах, расходуя на здравоохранение 4,7% ВВП, образование – 6% ВВП.

Приоритетными направлениями развития здравоохранения на ближайшую перспективу являются:

- дальнейшее развитие первичной медико-санитарной помощи как первоосновы всей системы здравоохранения, сохранение доступной, гарантированной по объему и качеству специализированной медицинской помощи;
- сочетание бюджетного и внебюджетного финансирования, постепенный переход к медицинскому страхованию;
- формирование рынка медицинских услуг, расширение системы платных услуг;
- укрепление материально-технической базы отрасли, дальнейшее совершенствование системы оплаты труда медицинских работников;
- усиление профилактической направленности, формирование здорового образа жизни;
- совершенствование государственного регулирования в области обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинской техники.

#### § 4. Приоритеты в сфере социальной защиты населения.

Главной целью социальной политики в республике является предоставление каждому трудоспособному человеку возможности своим трудом и предприимчивостью создать свое и семейное благосостояние, а для нетрудоспособных и нуждающихся граждан – обеспечить надежную социальную защиту. При этом социальная защита должна быть исключительно адресной и направлена на конкретные, самые незащищенные группы и слои населения. Фактически же материальную помощь в республике получают свыше 40% семей с детьми, причем независимо от доходов родителей. В результате до действительно нуждающихся доходит не более 20% выделенных государством средств. Между тем международный опыт стран с переходной экономикой показывает, что эффективные системы адресной социальной помощи в состоянии обеспечить поддержку лишь 10–15% населения.

Смысл эффективной адресной социальной защиты и состоит именно в том, чтобы сконцентрировать ограниченные ресурсы на удовлетворении потребностей социально незащищенных слоев населения. Характерным явлением в эволюции социальной политики должна стать ее дальнейшая муниципализация, т.е. перенос центра тяжести адресной социальной защиты на местный уровень – помощь должна быть приближена к потребителю. Важно полностью перейти от общих социальных программ к программам адресным, учитывающим потребности конкретных слоев и групп населения, а также определенных регионов. При этом нужны строго дифференцированные программы, в частности:

- инвалидам, одиноким пенсионерам – различные социальные услуги, обслуживание на дому;
- многодетным, неполным семьям – приоритет во всех видах адресной материальной помощи семьям с низкими доходами.

Право на адресную персонализированную социальную помощь граждане Республики Беларусь уже получили с января 2001 года, однако пока ею воспользовалась лишь незначительная часть населения (менее 3% граждан республики). К сожалению, система адресной социальной помощи оказалась недостаточно эффективной: слишком запутанная и сложная процедура сбора документов, жесткая привязанность к определенным категориям нуждающихся, слабая информированность населения. Ныне разработана стратегия «пилотного» проекта по реализации Концепции формирования единой программы адресной социальной помощи в Республике Беларусь. Она должна быть грамотной, четкой, хорошо продуманной,

персонифицированной и эффективной – такова задача. И основная ее цель состоит в защите наиболее уязвимых граждан общества от неблагоприятных последствий рыночных преобразований.

Для этого в стране создается четкая система государственных социальных стандартов. «Люди должны почувствовать, что власть не просто «урывками» старается помочь, а системно защищает таких граждан», – такое требование выдвинул Президент Республики Беларусь.

Единые нормативы социальных стандартов по обслуживанию населения призваны определить социальные гарантии, которые государство в состоянии обеспечить бесплатно в жизненно важных сферах исходя из экономических возможностей. Эти стандарты касаются уровня медицинских, бытовых, жилищно-коммунальных услуг (например, минимальная температура в жилых помещениях), обеспеченности общественным транспортом, социально-бытовой инфраструктурой в населенных пунктах (наличие торговых точек), организационно-технических условий образовательного процесса (в частности, обеспеченность местами в дошкольных и школьных учреждениях, нормативы денежных средств на содержание в них детей) и другое.

Следует отметить, что работа в этом направлении началась еще в 1999 году, когда был принят Закон «О государственных минимальных стандартах». Этим законом определено, что в систему государственных минимальных стандартов включаются стандарты в области оплаты труда, пенсионного обеспечения, образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального и социального обслуживания. Условия и порядок установления государственных минимальных стандартов определены: Трудовым и Жилищным Кодексами Республики Беларусь, законами «О прожиточном минимуме», «О пенсионном обеспечении», «Об образовании в Республике Беларусь» и другими нормативно-правовыми документами.

Правительство в соответствии с поручением Президента Республики Беларусь приняло распоряжение «О выработке и внедрении в республике социального стандарта по улучшению качества и доступности услуг населению».

Исключительное внимание следует уделить жителям сельской местности, которые острее других ощущают жизненные трудности: неразвитость социальной инфраструктуры, транспортных услуг, бытового обслуживания. Президент поставил задачу осуществлять работу по введению государственных социальных стандартов повсеместно по всей стране, с обязательным учетом региональных особенностей. Введение социальных стандартов направлено на то, чтобы уровень социальной защиты гарантированно улучшался. Стандарты должны выполняться беспрекословно.

При разработке новых стандартов необходимо взять все лучшее от системы обслуживания населения, которая действовала в доперестроечные времена и доказала свою результативность, усовершенствовать ее отдельные элементы в соответствии с современными требованиями. Сегодня социальное обслуживание населения должно отражать не минимальный, а средний уровень и осуществляться бесплатно. С другой стороны, необходимо определить и конкретный перечень платных услуг, но при невысоких и жестко контролируемых ценах и тарифах.

Приоритетной задачей государства в области социальной защиты является забота о семье, детях, в частности, обеспечение необходимых условий для реализации семьей ее экономической, воспроизводственной, воспитательной и культурно-психологической функций; обеспечение прав детей на их полноценное физическое, интеллектуальное, нравственное и социальное развитие.

Решение этих задач осуществляется, прежде всего, посредством действия ряда законодательных и нормативных документов. В сфере социальной защиты это: Основные направления государственной семейной политики; Кодекс Республики Беларусь о браке и семье; Законы Республики Беларусь «О государственных

пособиях семьям, воспитывающим детей»; «О социальном обслуживании»; Президентская программа «Дети Беларуси» и др. Законодательство Республики Беларусь определяет, что период, в течение которого семья нуждается в государственной поддержке при воспитании и содержании детей, продолжается до 18 лет.

Реализуя Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», государство проводит целенаправленную политику по материальной поддержке семей. Системой пособий, выплачиваемых в соответствии с данным законом, охвачены свыше 700 тысяч детей, что составляет почти 40% от их общего количества. При этом пособия на детей в возрасте до 3 лет выплачиваются всем семьям безотносительно их материального положения, а на детей старше этого возраста пособия выплачиваются адресно, с учетом совокупного дохода.

В системе материальной помощи семьям с детьми государство также использует льготы по налогообложению, оплате за питание детей в детских дошкольных учреждениях, оплате за учебники и учебные пособия. Малообеспеченным семьям предоставляются безналичные жилищные субсидии, если оплата за жилье и коммунальные услуги превышает 25% среднемесячного совокупного дохода семьи.

Значительную помощь многодетным и неполным семьям оказывают местные исполнительные и распорядительные органы за счет средств местных бюджетов.

Актуальная социально значимая проблема – реформирование системы льгот. Наша республика ежегодно расходует на социальные выплаты примерно 14% валового внутреннего продукта, значительная часть которого тратится на выплату пособий малообеспеченным гражданам, а также на покрытие льгот, привилегий.

Одной из самых сложных задач является упорядочение системы льгот и привилегий. Сейчас их насчитывается свыше 200 видов, а получателей льгот и привилегий в республике – свыше 6 млн человек.

Хорошо известно, что действующая система социальных гарантий, льгот и привилегий досталась нам в наследство от прошлого, и они не отражают реалий сегодняшнего дня.

Различные виды пособий, компенсаций, выплат (включая льготные услуги) имеет более половины населения республики, в результате реальные средние размеры социальных выплат оказываются очень невысокими, и получают их как нуждающиеся, так и вполне обеспеченные граждане. Для последних выплаты практически не играют никакой роли в семейных бюджетах, а для действительно нуждающихся они малы и не гарантируют необходимой социальной защиты.

Отсюда проистекает важнейшая проблема в системе социальной защиты – безадресность социальных пособий и льгот. Другая же сторона проблемы состоит в том, что в обществе все шире проявляются тенденции социального иждивенчества.

Вот почему в этом вопросе необходимы серьезные, радикальные изменения. Льготы и привилегии должны быть только прозрачными, хорошо аргументированными и всем понятными – лишь тогда общество будет считать их справедливыми. Недопустимо, чтобы каждый второй в республике был льготником – такого нет ни в одной стране мира. Только персонифицированный подход и гласность в распределении льгот и привилегий будут понятны и приняты обществом.

Упорядочение льгот нужно перевести в систему социального страхования: речь идет о льготах на лекарства, оздоровлении, страховании от несчастных случаев. Вторую часть льгот следует заменить адресной социальной помощью, которая должна предоставляться нуждающимся гражданам на основании фактических, а не мнимых среднедушевых доходов. Возможна отмена целого ряда льгот и замена их денежными компенсациями.

В то же время в Беларуси в рамках Соглашения Государств–участников СНГ продолжает действовать система льгот и гарантий инвалидам и участникам войны, семьям погибших военнослужащих. Эти льготы, безусловно, будут сохранены. В то же время важно подчеркнуть, что реформирование системы льгот должно осуществляться поэтапно, с учетом социальных последствий принимаемых решений.

В нынешнем столетии система пенсионного обеспечения в республике должна претерпеть серьезные изменения. Реформирование пенсионной системы вызвано необходимостью адаптации к новым экономическим, социальным и демографическим реалиям нашей жизни. Большинство наших граждан высказывается за реформирование пенсионной системы, которая является важнейшей составной частью всей системы социальной защиты.

В Беларуси усиливается процесс старения населения, в результате чего складывается неблагоприятное соотношение экономически активного населения и пенсионеров. К сожалению, и в будущем эта тенденция сохранится. Известно, что финансирование пенсионных систем любой страны, независимо от уровня экономического развития, осуществляется за счет трудоспособных граждан. Между тем нынешнее законодательство закрепило более 20 оснований для назначения досрочных пенсий, на пять–десять лет раньше достижения пенсионного возраста. Хотя он у нас и без того значительно ниже – в среднем на 5–7 лет – подавляющего большинства стран.

Проблема реформирования пенсионной системы исключительно актуальна, ибо касается она каждого гражданина республики, независимо от его социального статуса и возраста. От того, как будет реформироваться пенсионная система, по каким основополагающим принципам – таков будет уровень социальных гарантий и материальной обеспеченности каждого человека в нетрудоспособном возрасте.

Новая модель пенсионной системы будет многоуровневой, включающей три составляющих: всеобщую, трудовую и добровольную пенсии.

Первая – гарантированная государственная пенсия, предоставляемая каждому нетрудоспособному, и поэтому она может рассматриваться как социальная пенсия или как базовая, которую дополняют другие виды.

Вторая – трудовая (страховая) пенсия, величина которой напрямую зависит от страхового стажа и объема уплаченных в пенсионную систему страховых взносов. Именно трудовая пенсия ориентирована на личную ответственность работающих и получение в будущем достойной пенсии.

Третья – дополнительная индивидуальная пенсия, которая будет формироваться на накопительных принципах и позволит значительно увеличить размер будущих пенсий.

Очень важно, что величина будущей пенсии ставится в зависимость от продолжительности и величины уплаты страховых, а также накопительных пенсионных взносов, тем самым стимулируется «зарабатывание» достойной трудовой пенсии в будущем.

Необходимым условием перехода республики к новой пенсионной системе является создание Национальной информационной системы социальной защиты, основой которой станет индивидуальный персонифицированный учет и единая база данных по уплаченным пенсионным взносам, а также вся информация, необходимая для назначения и начисления пенсий и пособий.

В результате реформ будет создана гибкая и эффективно работающая пенсионная система, во-первых, устойчивая в финансовом отношении, а во-вторых, более справедливая, не порождающая уравниловки и иждивенчества.

Строительство жилья является наиболее значимой отраслью народного хозяйства, т.к. обеспечивает одну из важнейших материальных потребностей каждого человека. По своей социальной роли жильё можно сравнить с продовольствием.

Разработка и принятие ряда законодательных актов и нормативно-методических документов позволили органам государственного управления республики проводить конкретную практическую работу по выполнению программ жилищного строительства и улучшению жилищных условий граждан. Важнейшими в ряду таких нормативных актов являются: «Жилищный кодекс Республики Беларусь», Указ Президента «О предоставлении гражданам льготных кредитов на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений» с последующими изменениями и дополнениями; Декрет Президента «Об образовании местных целевых бюджетных жилищно-инвестиционных фондов»; Положение о предоставлении гражданам Республики Беларусь одноразовых безвозмездных субсидий на строительство (реконструкцию) или покупку жилых помещений с изменениями и дополнениями; постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке формирования и использования средств местных целевых бюджетных жилищно-инвестиционных фондов»; «О комплексной системе мер по социальной защите населения Республики Беларусь на 2000–2005 годы» и другие.

С введением в действие с июля 1999 года нового Жилищного кодекса в республике стал формироваться жилищный фонд социального пользования. Он предназначен для сдачи в найм жилья малообеспеченным и нетрудоспособным гражданам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий. К настоящему времени в стране сформирован рынок жилья.

Стратегия государственной жилищной политики направлена на обеспечение жильем всех нуждающихся, особенно молодых семей. В республике сформирована система государственной поддержки строительства, реконструкции и приобретения жилья гражданами. На эти цели ежегодно направляются значительные финансовые ресурсы (около четверти общего объема инвестиций в основной капитал), в том числе льготные кредиты и безвозмездные субсидии, средства бюджета и внебюджетных фондов. Поддержка граждан в вопросах жилищного строительства и приобретения жилья в собственность выражается также в предоставлении налоговых льгот, льготных земельных участков и оплате стоимости инженерно-транспортной инфраструктуры.

В отличие от большинства стран СНГ в Беларуси не допущен развал строительной отрасли. Благодаря государству нам удалось усилить строительный комплекс. О том, как жилищное строительство выглядит по сравнению с другими странами СНГ, свидетельствуют показатели ввода жилья в расчете на 1000 человек населения. Так, например, в Республике Беларусь на 1000 человек населения введено 353 кв. м общей площади жилых домов, в России – 206, в Украине – 108, в Киргизии – 91, в Казахстане – 81. Примечателен и тот факт, что до 30% введенного в эксплуатацию жилья строится в сельской местности. Такие результаты возможны благодаря мерам государственной поддержки сферы жилищного строительства, кредитованию и внедрению новых строительных технологий.

Таковы основные направления реформирования системы социальной защиты населения Республики Беларусь.

## § 5. Приоритеты в сфере культуры спорта и туризма.

Культура – это важнейший компонент жизни государства, признак его цивилизованности. Культура оказывает особое влияние на становление государственности. Ее высокий уровень – залог формирования благоприятной жизненной среды нации. Без опоры на высокую культуру нельзя воспитать гражданина-

патриота, рачительного труженика, заботливого семьянина, творческую и духовно богатую личность. Будущее страны не только в материальном достатке граждан, но и в нравственно образованном обществе. Культурный потенциал – важнейший показатель международного авторитета любой страны.

Развитие белорусской культуры отмечено рядом позитивных тенденций. Нашему обществу присущи высокая духовность и забота о развитии культуры. В Республике бережно поддерживается и сохраняется историко-культурное наследие народа. Укрепляется материальная база. Сохранена сеть учреждений культуры и научный потенциал учебных заведений. Увеличен контингент детских школ всех типов. На качественном уровне развивается художественное образование и подготовка кадров. Успешно действуют академические институты и исследовательские центры.

Совершенствуется нормативно-правовая база. Принят ряд важнейших законодательных актов. Создан Фонд Президента страны по поддержке культуры и искусства. Разработана государственная программа «Функционирование и развитие культуры Республики Беларусь до 2005 г.», в которой определены приоритеты отрасли, предусмотрено решение ряда важных задач, в том числе направленных на сохранение историко-культурного наследия, развитие художественного любительского и профессионального творчества, возрождение и развитие народных промыслов и ремесел. Большое значение уделяется формированию здоровых моральных ценностей, развитию таких черт общественного и индивидуального сознания, как уважение свободы творчества, гражданственность и патриотизм, стремление к прогрессу.

За последние годы размеры ассигнований на развитие культуры из средств республиканского бюджета возросли почти в два раза (с 0,8% к расходной части государственного бюджета в 1994 г. до 1,4% в 2002 г.). Изыскиваются дополнительные источники финансирования.

В настоящее время в Беларуси работает свыше 13 тысяч учреждений культуры и искусства. В систему Министерства культуры входят детские школы искусств (524), средние специальные (21) и высшие (3) учебные заведения. В области культуры работает около 40 тыс. человек.

Активно идет интеграция национальных достижений Беларуси в мировую культуру. Развивается международная деятельность. Так, установлены связи в области культуры и искусства более чем с 30 государствами мира. Только в 2000 году 3 500 мастеров искусств с большим успехом выступили в 16 зарубежных странах. Значительным событием в области культурной политики стало подписание Протокола-меморандума между белорусским Правительством и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Особое внимание уделяется восстановлению и развитию культурных связей с Российской Федерацией. По инициативе Главы государства, в январе 2001 года в г. Москве успешно проведены Дни культуры Республики Беларусь, что стало ярким, символическим свидетельством начала нового этапа в развитии отношений между белорусской и российской культурой на пороге нового тысячелетия.

В контексте лучших национальных традиций сценического искусства активно развивается белорусский театр. В республике работают 27 профессиональных театров, в том числе 8 театров республиканского подчинения. Уровень их творческой деятельности постоянно повышается. В значительной степени этому способствует проведение фестивалей, в том числе таких, как: «Белая Вежа» (Брест), «Славянские театральные встречи» (Гомель), театров кукол (Минск), национальной драматургии имени В.Дунина-Марцинкевича (Бобруйск), творческой театральной молодежи (Гродно). В 2000 году международное признание получил Белорусский государственный академический театр имени Я.Коласа, завоевав главный приз на театральном фестивале в Эдинбурге (Шотландия). Широкое признание у

отечественного и зарубежного зрителя получили спектакли Национального академического театра оперы и балета.

Принимаются конкретные меры по развитию белорусской кинематографии, повышению конкурентоспособности кинопродукции на международных рынках и фестивалях, улучшению кинообслуживания населения. Во всех регионах страны регулярно проводятся премьеры белорусской и лучшей мировой фильмопродукции, а в районах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, ежегодно организуются Дни белорусского кино.

Продолжается планомерная работа по модернизации киносети в сельской местности. В этих целях используются современные экранные технологии: открываются видеозалы, пункты проката видеокассет в учреждениях культуры, организуется работа передвижных видеопроекторных установок, развиваются локальные сети кабельного телевидения.

Значительных успехов достигло республиканское унитарное предприятие «Белорусский видеоцентр». Сегодня продукция Белвидеоцентра демонстрируется не только по первому Национальному телеканалу, значительная ее часть идет по зарубежным каналам «Культура», НТВ, «АСТ-Прометей» и «Интерньюс».

В профессиональном музыкальном и хореографическом искусстве осуществляются целевые программы концертного обслуживания населения, ведется пропаганда высоких образцов классического искусства. Репертуар концертных коллективов и исполнителей ежегодно пополняют сотни произведений белорусских авторов. Повысился уровень обслуживания жителей Чернобыльской зоны, сельских населенных пунктов. Растет количество авторских концертов белорусских композиторов. В последние годы сформировалась тенденция активизации культурного обслуживания населения государственными концертными организациями. В республике плодотворно работают более 70 оркестров и ансамблей, 13 концертных организаций.

Национальной гордостью являются: Государственный академический народный хор имени Цитовича; Государственная академическая хоровая капелла имени Ширмы; Государственный академический народный оркестр имени Жиновича; Государственный ансамбль танца; Белорусский государственный хореографический ансамбль «Хорошки» и многие другие.

Растет количество различных фестивалей и смотров. Широкую известность в республике и за ее пределами получили Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске», Международный музыкальный фестиваль «Золотой шлягер», «Белорусская музыкальная осень», «Минская весна». В январе 2001 года на юбилейной 25-й ассамблее Международного объединения фестивалей и конкурсов при ЮНЕСКО фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске» признан лучшим фестивалем 2000 года. Заметим, что это звание оспаривали 179 фестивалей из 60 стран мира. За последние 35 лет оно было присуждено лишь шести фестивалям, в числе которых такие всемирно известные, как «Сопот» и «Сан-Ремо».

Традиционным стал фестиваль национальных культур, в котором принимают участие лучшие художественные коллективы и исполнители самых различных жанров народного творчества национально-культурных объединений республики, фольклорные ансамбли зарубежья. Эти и другие мероприятия стали яркими общенародными праздниками, событиями большого международного звучания.

Всего в Беларуси постоянную прописку получили более 30 международных, республиканских и региональных фестивалей, имеющих зрительскую аудиторию более 1 млн. человек, не считая телевизионной.

В настоящее время в республике действует 61 Дом ремесел и 46 Домов фольклора. На развитие самодеятельного художественного творчества направлена работа более 26 тыс. кружков и коллективов при клубных учреждениях. Совершенствованию мастерства их участников способствуют международные и

республиканские фестивали и праздники любительского театрального искусства, гончарства, лозоплетения, соломоплетения и др. Многопрофильные клубные формирования для детей и подростков внедряют новые формы молодежного досуга: уроки размышления, интеллектуальное казино, круглые столы, лекции и диспуты.

Важнейшей составляющей культуры являются музеи. В республике действует 185 музеев с учетом филиалов. На их общем балансе находится около 2,5 млн уникальных экспонатов. Ежегодно в музеях открывается 1500 выставок самой разнообразной тематики, которые посещает свыше 3 млн человек. Деятельность музеев в Беларуси ориентируется на изучение и осмысление истории и культуры страны, воспитание самосознания граждан республики, приобщение их к национальному и общечеловеческому культурному наследию. Переосмысление социальной роли музеев в новых экономических условиях позволило им стать более активными исследовательскими системами, образовательными, культурными, досуговыми центрами.

Большое значение для будущего страны имеют реставрация и введение в культурный оборот памятников истории и культуры, исторических комплексов, заповедных территорий, мемориальных парков как важнейшей части общенациональной программы сохранения и развития культуры.

В 2002 году в Список Всемирного культурного наследия ЮНЕСКО включен замковый комплекс «Мир». Продолжаются проектно-изыскательские и научно-исследовательские работы по дворцово-парковому ансамблю в Несвиже (Замку Радзивиллов). Разработаны государственные программы по развитию Полоцка и Полоцкого Национального историко-культурного музея-заповедника, Жировичского Свято-Успенского монастыря.

Особое внимание уделяется вопросам развития библиотечного дела. В республике действуют более пяти тысяч публичных библиотек, в фондах которых насчитывается свыше 70 млн экземпляров книг. Основной книжный фонд библиотек составляет мировая, советская и белорусская классика. В настоящее время проходит реорганизация библиотек, в первую очередь, в сфере их технологического переоснащения. Сегодня 80% публичных библиотек страны работают в автоматизированном режиме, создаются ИНТЕРНЕТ-классы, в 70 библиотеках открыты центры правовой информации населения. Среди читателей – почти 4 миллиона жителей республики.

Явлением не только культурной жизни стало строительство хранилища знаний – Национальной библиотеки Беларуси. Библиотека будет оснащена самыми современными технологиями хранения и передачи информации. Средства коммуникации свяжут ее с крупнейшими библиотеками мира и одновременно с городами и районами Беларуси. Национальная библиотека станет украшением всей страны, символом суверенной и просвещенной Беларуси. В этом кладезе знаний будут храниться и народная память, и культурное наследие, и духовные ценности.

Таким образом, система учреждений культуры является одним из самых необходимых государственных институтов, поскольку она обеспечивает населению духовную свободу и формирует национальное самосознание, с ее помощью достижения культуры становятся достоянием всех слоев населения. Развитие культуры обеспечивает необходимые предпосылки для политического, социального, экономического и духовного воспитания граждан.

Указанные аспекты влияния культуры на различные области жизнедеятельности Беларуси являются основополагающими при разработке и реализации политики государства в сфере культуры. В этой связи внимание всех заинтересованных органов власти и управления республики планируется сконцентрировать на решении задач по защите и укреплению духовной и эстетической самобытности и творческого богатства

культуры Беларуси, пропаганде нашей культуры и образа жизни, активному вовлечению творческой интеллигенции в процесс формирования гражданского общества, в основу которого заложены развитые демократические институты, общественные организации и объединения.

Сегодня для каждого творческого человека в нашей стране созданы все условия для плодотворной работы. Государство высоко ценит все, что делается на благо народа.

Состояние физического здоровья населения является важнейшим условием развития любого государства. Всестороннее и гармоничное развитие человека, его физическое совершенство – одна из основ поступательной и успешной реализации проводимых в Республике Беларусь преобразований. Развитие спорта – это сегодня и часть внешней политики государства.

Высокая динамика экономических, социальных и экологических вызовов XXI века повлекла за собой ухудшение состояния здоровья населения нашей страны. Этот процесс вызван комплексным воздействием ряда отрицательных факторов: продолжающимися негативными изменениями среды обитания, нервно-психической дезадаптацией в условиях нестабильного социально-экономического положения, последствиями катастрофы на ЧАЭС, чрезмерной алкоголизацией отдельных слоев населения.

Следствием этих процессов стало усложнение демографической ситуации в республике. Активно развиваются процессы старения нации. В настоящее время пятая часть всего населения – лица старше трудоспособного возраста.

Поэтому сохранение и укрепление здоровья населения республики, увеличение продолжительности активной и творческой работы, создание условий для формирования здорового образа жизни и полноценного физического развития каждого гражданина являются актуальными задачами строительства белорусского государства.

Реализация государственной политики в области физической культуры и спорта возложена в Республике Беларусь на Министерство спорта и туризма. В стране сформирован правовой и экономический механизм стабильного развития отрасли, оказания физкультурно-оздоровительных услуг населению.

В настоящее время существуют три основные сферы организованного физического воспитания населения республики: занятия физическими упражнениями и спортом в сфере массовой физической культуры; интенсивная подготовка в сфере спорта высших достижений; физическое воспитание детей и подростков, учащейся молодежи. Указанные направления тесно взаимосвязаны и в совокупности образуют сложившуюся национальную систему физического воспитания.

В стране созданы необходимые условия для развития социально регулируемого процесса физкультурно-спортивного движения, решаются задачи по обеспечению доступности занятий физической культурой и спортом для всех категорий населения, ведется целенаправленная работа по привлечению к физкультурно-спортивным занятиям как взрослого населения, так и подрастающего поколения.

Забота о здоровье и здоровом образе жизни граждан отражена в государственных нормативно-правовых актах, законах Республики Беларусь «О физической культуре и спорте», «О туризме», в Государственной программе развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2003–2006 годы, в Государственной программе по формированию здорового образа жизни населения Республики Беларусь на 2002–2006 годы.

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 октября 2001 г. № 1553 «О Государственной программе по формированию здорового образа жизни населения Республики Беларусь на 2002–2006 гг.» Министерством спорта и туризма разработан и утвержден рабочий план мероприятий, а в регионах республики – программы «Здоровье народа», а также программы по формированию

здорового образа жизни населения на 2002-2006 годы. Выполнение этих задач позволит создать необходимую материально-техническую базу, широко вовлечь различные категории населения в оздоровительный процесс, укрепить здоровье средствами физической культуры, спорта и туризма.

В республике создана система стандартов социальных услуг, призванных определить гарантии, которые государство в состоянии обеспечить в сфере физической культуры исходя из экономических возможностей. В этой связи предполагается иметь в каждом городе, районе городской, районный физкультурно-спортивный клуб, центр физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства населения, 4–6 клубов по спортивным интересам или видам спорта.

В настоящее время в городах и поселках страны уже создано 947 клубов по спортивным интересам и школ здоровья, более 30 городских и районных центров физкультурно-оздоровительной работы и около 80 физкультурно-спортивных клубов. Отмечается тенденция слияния центров физкультурно-оздоровительной работы и физкультурно-спортивных клубов, что позволяет, во-первых, концентрировать средства, выделяемые из различных источников, во-вторых, активизировать физкультурно-оздоровительную работу с населением.

Дело первостепенной важности – приобщение детей к физической культуре и спорту. Практически во всех общеобразовательных школах, средних специальных учебных заведениях введены три урока физической культуры. В отдельных учебных заведениях по инициативе педагогических коллективов проводится четыре и более уроков физической культуры в неделю.

В последние годы заметно активизировалась работа с пожилыми людьми. Ежегодно проводится около 20 массовых физкультурно-спортивных мероприятий, в которых до 40% участников составляют люди пожилого возраста. В различных городах республики проводятся лектории по проблемам продления жизни и укрепления здоровья.

Заслуживает внимания организация республиканских спортивных игр трудящихся под девизом «За здоровую нацию в новом тысячелетии», сельских спортивных игр, межотраслевой спартакиады профсоюзов под девизом «За физическое и нравственное здоровье нации».

Большой популярностью пользуются соревнования по хоккею «Золотая шайба» на призы Президента Республики Беларусь, по футболу – «Кожаный мяч», массовые республиканские соревнования «Спорт для всех»: зимний спортивный праздник «Минская лыжня», фестиваль бега «Языльская десятка», слет клубов любителей бега «Малоритский марафон»; «Минский международный марафон» и многие другие. Республиканские спартакиады среди допризывной и призывной молодежи по зимнему и летнему многоборью, комплекс «Защитник Отечества» позволяют подготовить юношей к службе в армии. Проведение республиканских спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных слетов и праздников сопровождается лекционной работой, беседами и консультациями о вреде алкоголя, табака, наркотических и токсических веществ, что положительным образом влияет на формирование здорового мировоззрения их участников.

Ежегодно в Республике Беларусь проводится около 80 международных спортивных мероприятий. В более чем 470 специализированных учебно-спортивных учреждениях обеспечивается стабильная и планомерная подготовка спортивного резерва. В них проходят подготовку 175 тыс. спортсменов. В последние годы мы гордимся нашими биатлонистами, хоккеистами, представителями гимнастики, легкой атлетики и велоспорта.

Активными участниками процесса по формированию здорового образа жизни населения наряду с Министерством спорта и туризма являются Министерства здравоохранения и образования, а также профсоюзные, молодежные организации и объединения, средства массовой информации.

Совместно с Федерацией профсоюзов Беларуси ежегодно подводятся итоги республиканского смотр-конкурса на лучшую постановку массовой физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях и организациях, что способствует широкому привлечению работающего населения к активным занятиям физической культурой и спортом, формированию у них здорового образа жизни.

Успешное решение задач по дальнейшему развитию массовой физической культуры и спорта во многом зависит от эффективной организации информационно-образовательной деятельности как заинтересованных министерств и ведомств, так и средств массовой информации. Убедительная, адресная пропаганда здорового образа жизни и ценностей физической культуры и спорта в печатных и электронных средствах массовой информации должна способствовать формированию идеала физического здоровья как важнейшего фактора организации досуга населения, полноценного развития детей и молодежи. Лозунг сегодня должен быть один: быть здоровым – престижно, быть здоровым – красиво, быть здоровым – модно и выгодно! Каждый человек должен осознать личную ответственность за свое здоровье.

Несомненно, что решающий шаг на пути к повышению уровня физической культуры народа должен быть сделан, прежде всего, в сфере воспитания подрастающего поколения. Поэтому главная нагрузка по организации физического воспитания детей и подростков ложится, с одной стороны, на общеобразовательную и профессиональную школу, а с другой – на детско-юношеские спортивные школы.

Органы образования, управления и отделы физической культуры и спорта на местах должны творчески подходить к вопросам снижения умственной и психической перегрузки учащихся за счет повышения роли и значения физической культуры как фактора укрепления защитных функций взрослого организма, поддержания высокой работоспособности.

В решении проблемы вовлечения в активные занятия физической культурой детей и молодежи особое внимание следует обратить на состояние физического воспитания ребенка в семье. В этом аспекте проведение детьми досуга совместно с родителями, внедрение и творческое развитие концепции семейного отдыха должны быть признаны приоритетными.

За последние годы заметно улучшилось состояние материально-технической базы физической культуры и спорта. Во всех областных центрах республики и в городе Минске осуществляется строительство современных, соответствующих мировым стандартам спортивных объектов. В республике функционируют 227 стадионов, 29 спортивных манежей, 237 плавательных бассейнов, 4 813 спортивных залов, более 730 мини-бассейнов в детских дошкольных учреждениях, базы олимпийской подготовки «Стайки», «Раубичи», «Ратомка», Дворцы спорта, тенниса, Ледовые дворцы многофункционального назначения, более 9,8 тыс. открытых спортивных площадок.

Усилия органов исполнительной власти на местах, руководителей органов образования, здравоохранения, физической культуры, спорта и туризма должны быть направлены на решение задач, связанных с укреплением материально-технической базы отрасли, поиском и рациональным использованием целевых и спонсорских финансовых возможностей, совершенствованием программно-методического и организационного обеспечения физического воспитания во всех типах учебных заведений.

Комплексное сочетание указанных мероприятий позволит обеспечить разработку оптимальных показателей физической подготовленности всех возрастных и социально-демографических групп населения; создать единую систему использования средств физической культуры на производстве, в быту и местах отдыха, а также научнообоснованные программы по физической культуре для различных типов учебных заведений.

В современных условиях развития мировой экономики туризм является одной из самых перспективных и рентабельных сфер экономической и хозяйственной деятельности, одной из наиболее доходных и интенсивно развивающихся отраслей мирового хозяйства.

В Республике Беларусь существуют благоприятные предпосылки для развития туризма. Во-первых, мы имеем исключительно богатый природный потенциал. В стране относительно мягкий климат, природно-территориальные ландшафты неповторимы и во многом уникальны, много рек и озер, отсутствуют обширные промышленные районы. Приоритетные туристские территории расположены в границах национальных парков «Беловежская пуца», «Браславские озера», «Нарочанский», «Припятский», Березинского биосферного заповедника, еврорегионов «Буг», «Неман», «Озерный край».

Во-вторых, богатое культурное наследие Беларуси, отражающее историческое развитие нашего государства, подтверждает вклад белорусского народа в сокровищницу мировой цивилизации. На территории Беларуси находятся исторические столицы Полоцкого княжества – Полоцк и Великого княжества Литовского – Новогрудок. Во многих городах сохранились зоны исторической застройки с ценными архитектурными памятниками. Это Софийский собор и Спасо-Преображенская церковь с уникальными фресками XI века в Полоцке, Коложская церковь в Гродно, церковь в д. Сынковичи, замки в Крево, Несвиже, Лиде. Популярностью у туристов пользуются Заславский, Несвижский, Полоцкий историко-культурные музеи-заповедники. В список Всемирного наследия ЮНЕСКО в 2002 году включен Мирский замок.

Республика также имеет развитую инфраструктуру дорожных коммуникаций различного уровня, компактную территорию.

Важным направлением в стратегии реформирования индустрии современного туризма в стране является развитие внутреннего и въездного туризма. В связи с этим назрела необходимость значительного повышения сервисного обслуживания туристов, привлечения внутренних и внешних инвестиций, научного и рекламно-информационного обеспечения продвижения национального туристского продукта на внутреннем и внешнем рынках. Создание единой информационной сети, телевизионных программ по туристской тематике, увеличение выпуска рекламно-информационных материалов о туристских возможностях страны, строительство и модернизация комплекса гостиниц и баз отдыха, повышение туристского обслуживания до уровня международных стандартов – вот те задачи, решение которых будет способствовать продвижению Беларуси на международном рынке туристских услуг.

Развитие и функционирование в республике системы туризма осуществляется на основе правовых и экономических механизмов взаимодействия государственных и негосударственных структур. Государственное регулирование в сфере туризма обеспечивается Законом Республики Беларусь «О туризме», Положением о лицензировании туристской деятельности, государственными стандартами Республики Беларусь, а также нормативно-правовыми документами по организации самостоятельных форм спортивно-туристской и туристско-оздоровительной работы. В целях создания условий для развития туризма и реализации туристского потенциала страны принята Национальная программа развития туризма в Республике Беларусь на 2001–2005 годы. В 2000 году для повышения эффективности государственного регулирования сферы туризма был создан Межведомственный экспертно-координационный Совет по туризму при Совете Министров Республики Беларусь. Сформированы межведомственные экспертно-координационные Советы по туризму при облисполкомах и Минском горисполкоме, на заседаниях которых регулярно обсуждаются вопросы развития отрасли, планы и программы. Для координации усилий всех заинтересованных участников туристского рынка республики, республиканских органов государственного управления создан Совет по туризму при Министре спорта и туризма Республики Беларусь.

Право на занятие туристской деятельностью имеют туроператоры, прошедшие порядок государственного лицензирования. По данным Министерства статистики Республик Беларусь, на протяжении 2000-2002 годов реально туристскую деятельность осуществляли порядка 400 туристских организаций. Численность работающих в сфере туризма составляет свыше 2,5 тыс. человек.

Крупнейшими отечественными туроператорами являются туристские структуры Федерации профсоюзов Беларуси, Управления делами Президента Республики Беларусь и Национальный туристический концерн «Белинтурист» Министерства спорта и туризма.

Активизируют работу общественные объединения в сфере коммерческого и спортивного туризма. Среди них «Белорусский союз туристических организаций», «Белорусская федерация туризма», «Республиканский туристско-спортивный союз», «Белорусское общественное объединение спортивного туризма», «Белорусская ассоциация экскурсоводов, гидов-переводчиков и руководителей туристских групп».

Перспективы развития туризма в Республике Беларусь должны основываться преимущественно на тех его видах и формах, которые позволяют максимально и комплексно использовать имеющийся туристский потенциал.

В этой связи расширение спектра оказываемых услуг видится в развитии таких видов туризма, как *сельский, экологический, познавательный, деловой, спортивный, оздоровительный, туризм с религиозными целями.*

Развитие *сельского туризма* связано с посещением туристами сельской местности для отдыха и оздоровления в экологически чистых районах и может осуществляться через:

- создание туристских деревень на основе существующих сельских поселений с традиционной народной деревянной архитектурой, расположенных в живописной местности;
- организацию «сельских» туров с проживанием и питанием туристов в деревенском доме, знакомством с традиционным сельским бытом, ремеслами, фольклором;
- сдачу внаем домов и комнат в сельской местности в экологически чистых районах с привлекательной природой.

Для организации и практической работы по формированию сельского туризма в Беларуси учреждено общественное объединение «Ассоциация эко- агротуризма», которое при участии Министерства спорта и туризма провело в мае 2003 года в г. Минске первый международный семинар по сельскому туризму, который собрал более 100 участников. Сегодня уже около 200 владельцев усадеб стали членами ассоциации и готовы при создании им определенных экономических условий и правового поля принимать у себя туристов.

Большие перспективы в Беларуси имеет развитие *экологического туризма*, связанного с посещением туристами уголков нетронутой природы. Главная цель этого вида туризма – ознакомление туристов с природными ценностями, их экологическое воспитание и образование. В качестве базовых центров развития экологического туризма могут служить существующие национальные парки: «Беловежская пуша», «Припятский», «Браславские озера», «Нарочанский», а также Березинский биосферный заповедник. Приоритетными направлениями экологического туризма в Беларуси являются:

- организация экообразовательных туров для школьников и студентов в соответствии с учебными программами;
- фотоохота на редких животных и птиц, находящихся в естественных условиях обитания;
- организация туристских походов в нетронутые уголки природы с проживанием в палатках;
- туры по озерным и речным водным экосистемам на гребных и парусных лодках и др.

*Познавательный туризм* требует для своего развития обустройства объектов сервисного обслуживания (кафе, бары, сувенирные лавки, стоянки и т.д.), объектов экскурсионного показа, основных автомагистралей, издания рекламно-информационных материалов о туристских возможностях страны, картографического материала, краеведческой и страноведческой литературы, создания специализированных программ на радио и телевидении.

Развитие *делового туризма*, ориентированного на обслуживание специалистов, бизнесменов, приезжающих в страну с деловыми целями, является одним из наиболее рентабельных видов туризма. Кроме получения доходов, он способствует развитию взаимовыгодных экономических связей Беларуси. Основными направлениями развития делового туризма в Беларуси являются:

- конгрессный туризм – проведение международных конгрессов, конференций, симпозиумов;
- организация международных торговых выставок, ярмарок;
- проведение международных презентаций научно-технических достижений на базе крупных научных центров и промышленных предприятий.

Развитие *оздоровительного туризма* направлено на оздоровление и отдых туристов с использованием природных лечебных ресурсов. В Беларуси более чем в 200 пунктах отмечены источники минеральных вод, имеются богатые запасы торфогрязей, сапропелей, обладающих лечебными свойствами. В этих целях предусматривается использование инфраструктуры действующих белорусских курортов (Нарочь, Ждановичи, Новоельня, Ушачи и др.).

Развитие *спортивного туризма* связано с организацией спортивных походов (водных, пеших, конных, велосипедных), других спортивных мероприятий. В этих целях предусматривается восстановление системы организации самостоятельных форм туристско-спортивной и туристско-оздоровительной работы с населением по месту работы и жительства; обустройство маршрутов многодневных походов и экологических троп выходного дня.

*Туризм с религиозными* целями требует организационно-практических мер по использованию существующей инфраструктуры действующих в Беларуси религиозных конфессий, проработки комплекса вопросов, формирования системы организации и обеспечения въездного и внутреннего туризма по историческим, значимым, с точки зрения православия, католицизма, иудаизма и ислама, местам.

Привлекательными туристскими мероприятиями становятся проводимые в республике фестивали и фольклорные праздники, крупные спортивные соревнования, в том числе:

- международный фестиваль искусств «Славянский базар в г. Витебске», региональный фольклорный «Палескі карагод» в г. Пинске, Республиканский фестиваль хореографии в г. Бресте, камерной музыки в Заславле, международный музыкальный фестиваль «Минская весна» и «Белорусская музыкальная осень», международный кинофестиваль «Лістапад» и др.;

- международные фестивали средневековой культуры в Несвиже, Новогрудке, Заславле;

- международные соревнования по теннису «Кубок Дэвиса»; по вольной борьбе – на призы Александра Медведя; по самбо – на призы Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г.; по конному спорту и т.д.

На территории республики в рамках международных программ «ТАСИС», «ПРООН», ЮНЕСКО реализуется ряд проектов, имеющих первостепенное значение для развития туризма. В первую очередь, это – создание культурно-туристической зоны на базе замковых комплексов Мира и Несвижа («Мир-Несвиж»), введение в эксплуатацию белорусской части Августовского канала. В рамках международной интеграционной программы Совета Европы «Европейские культурные пути» разработаны международные туристские

маршруты, проходящие по территории 3–4 граничащих стран–членов Центральной европейской инициативы (ЦЕИ): «Замки и крепости в странах-членах ЦЕИ», «Церкви и соборы в Центральной Европе».

Одним из стратегических направлений в области туризма является интеграция в мировые процессы. В стране проводится последовательная работа по вступлению в международное туристское сообщество. За последние годы заключен ряд межправительственных соглашений о сотрудничестве с Индией, Кипром, Россией, Украиной, Турцией, Польшей, Румынией, Сирией, Югославией, Латвией; Арменией, Таджикистаном, Кыргызстаном, Литвой, развиваются связи со Всемирной и Европейской туристскими организациями, комиссиями Европейского сообщества.

#### ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Какие конституционные принципы социального государства лежат в основе государственной политики в Республике Беларусь?
2. Дайте определение социальной политики государства.
3. Назовите предмет, объект и субъекты социальной политики.
4. Каковы основные приоритеты государственной политики в сфере образования в Республике Беларусь?
5. Каковы главные направления государственной политики в области здравоохранения?
6. Назовите принципы государственной политики в области социальной защиты.
7. Каковы основные приоритеты государственной политики в сфере культуры, спорта, туризма, и охраны окружающей среды?

#### Литература

1. Актуальные социальные проблемы Республики Беларусь: Материалы круглого стола 8 апреля 1999 года. – Мн.: ИСПИ, 1999. – 64 с.
2. Беларусь: динамика и приоритеты общественного развития. Г.М. Пашковский, в.Н. Суряев, А.Б. Чещевик и др. – Мн.: ИСПИ, 2003. – 187 с.
3. Белорусская модель развития: механизмы реализации / Е.В.Матусевич, Н.М.Шевцов, Г.М.Пашковский и др. – Мн.:ИСПИ, 2003. – 168 с.
4. Динамика социальных процессов Республики Беларусь за 10 лет (1990–1999 гг.) /А.Б. Чещевик, Е.В. Матусевич, И.В. Ролевич и др. –Мн.: ИСПИ, 2001. –243 с.
5. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию / Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2003. – 192 с.
6. Социальная сфера Республики Беларусь в вопросах и ответах / Под общ. ред. А.Б.Чещевика. – Мн.: ИСПИ, 2002. – 79 с.
7. Социальная сфера Республики Беларусь и Российской Федерации/ А.Б. Чищевик, Е.В. Матусевич, Л.Н. Ложкина и др. –Мн.: ИСПИ, 2000.– 376 с.
8. Социальная сфера Республики Беларусь. Региональные аспекты / А.Б.Чещевик, И.В. Ролевич, Л.Н. Ложкина и др. – Мн.:ИСПИ, 2002. – 279 с.

8. Социальные проблемы Республики Беларусь: Сб. науч. тр. / Под общ. ред. А.Б. Чещевика – Мн.: ИСПИ, 1999. – 168 с.

## Глава 18. Религиозный аспект идеологии белорусского государства

*Современная Беларусь строит гражданское общество, правовое государство в условиях острых противоречий, в том числе и в духовной сфере. Духовная жизнь общества многообразна. Она находит свое выражение в литературе, искусстве, науке, религии, других сторонах общественного сознания. Наиболее концентрированным, систематизированным, а часто теоретически обоснованным выражением духовной жизни являются системы различных идеологических взглядов, различные идеологии, верования.*

*Немаловажную роль в формировании идеологии белорусской государственности играет религия. Более того, многие идеи, ценности, установки религии отражаются в идеологию белорусской государственности.*

### §1. Религия в современной Беларуси

В периоды социально-политических неурядиц и потрясений, когда люди волею исторических судеб выталкиваются из привычной, устоявшейся колеи жизни, оказываются отчужденными от существующей системы, они зачастую находят утешение и убежище в религии. Наглядное представление об этом дают всплеск интереса к религиозной вере, религиозности, рост религиозного сознания, качественное изменение конфессиональной карты страны.

По состоянию на 1 января 2003 года в Республике Беларусь насчитывалось 2825 религиозных общин, в их числе 1265 — православные и 432 католические. Старообрядческих общин в республике — 33, Христиан веры Евангельской — 492, Евангельских христиан-баптистов — 268, Совет церквей ЕХБ — 29, Греко-католических — 13, Новоапостольских — 20, Иудейских — 27, Исламских — 27, Свидетелей Иеговы — 26, бахаи — 6, мормонов — 3, кришнаитов — 6, первых христиан — 1. Число религиозных общин продолжает увеличиваться. Общины представляют 26 конфессий, церквей, религиозных направлений и деноминаций. Кроме того, немалое число религиозных организаций действуют без регистрации, не получая статуса юридического лица.

На территории Беларуси имеются 1003 православные церкви, костелов и других культовых помещений — 371. Всего 1986.

В настоящее время строится более 234 новых культовых зданий, в том числе православных — 157, католических — 37, протестантских — 39, многие культовые здания ремонтируются и реставрируются.

В республике со своими уставами действуют 140 религиозных организаций, имеющих общеконфессиональное значение. Имеются такие религиозные организации как одна православная и две католические духовные семинарии, православная академия и духовные училища, 19 православных и 8 католических монастырей, 24 протестантские миссионерские организации, 41 религиозный центр и управление (республиканские и областные). Среди них 10 православных и 4 католические епархии. С их учетом численность религиозных организаций достигла 2965.

В религиозных организациях осуществляют свою деятельность 2609 служителя культа, в том числе — 1154 православных священников и 305 католических ксендзов (177 из них являются иностранцами).

гражданами). В 2002 году протестантскими объединениями было приглашено в Республику Беларусь 389 иностранцев, в том числе 23 человека для религиозной деятельности.

Данные социологических исследований, проведенных белорусскими социологами, говорят, что верующими считают себя около 50% взрослого населения Беларуси. Среди верующих более 80% православных; более 10% католиков; почти 2% протестантов; 0,2% мусульман; 0,2% иудеев; еще около 1% исповедуют другие религии. Но точные цифры назвать невозможно, ибо официальной статистики по данной проблеме нет.

В структуре конфессий в республике основную долю занимают православные (44,7%), католические (15,2%) и протестантские (35,4%) общины; 4,7% — остальные вероисповедания и религиозные течения. Однако удельный вес протестантов в общей массе верующих неизмеримо меньше: в среднем протестантские общины насчитывают от 70 (у адвентистов седьмого дня) до 100 (у баптистов) членов.

За 1988–2002 годы внутри христианской религии прослеживается тенденция увеличения доли протестантских общин (с 29,17 до 35,4%), а также некоторого снижения доли православных (с 51,95 до 44,7%), католических общин (с 15,76% до 15,2%).

Религиозная жизнь в Беларуси представляет собой сложную систему отношений, которые включены в общую структуру общественной жизни и развиваются под влиянием социально-экономических и политических процессов. Усиление роли и влияния религии в обществе в целом, ее внедрение в ту или иную общественную сферу прямо связаны с политикой и идеологией государства.

Религиозная жизнь как составная часть общественной жизни, с одной стороны, является совокупностью универсальных, общеполитических, а с другой стороны, — специфических региональных оценок и особенностей. Поэтому общегосударственные и региональные компоненты в одних случаях, взаимодействуя между собой, формируют систему гармоничного взаимообогащающего существования, а в других — вступают в противоречие, приводят к отчуждению и разграничению в религиозной среде.

Специфика современной религиозной ситуации заключается в следующем: наблюдается повышение роли религиозного фактора, что проявляется в росте религиозных организаций; выделяется религиозная многовариантность как в чисто конфессиональном понимании, так и в плане конфессионально-территориальном; произошло превращение страны в многоконфессиональное государство с доминирующими христианскими деноминациями; наблюдаются недоразумения, распри, противоречия в религиозной среде; происходит развитие национального самосознания у представителей различных этнических меньшинств, одним из каналов которого является появление различных национальных религиозных течений и объединений.

Для современной религиозной ситуации в республике характерна постоянная жесткая конкуренция религиозных организаций и объединений в борьбе за влияние на население и пополнение своей паствы, религиозные организации и объединения свободно, без контроля со стороны государственных органов, выполняют свои функции в своей среде и в обществе, свободно пропагандируют свое вероучение. Поднялся уровень общественного престижа и реальной роли религии, религиозных организаций в общественных процессах республики, фактически исчерпан резерв для дальнейшего роста уровня религиозности белорусов, имевший место в первой половине 90-х годов.

Заметное возрастание числа новых религиозных организаций, главным образом, связано с реальным соблюдением законодательства о свободе вероисповеданий, а также с возможностью верующих граждан открыто, никого не боясь, легализовать свои религиозные убеждения. Но говорить о значительном увеличении религиозности населения оснований нет.

Тот факт, что в нашей стране (по данным белорусских социологов) около половины жителей считают себя верующими, казалось бы, свидетельствует об очень высоком уровне религиозности. Однако, как показывают ответы респондентов на другие вопросы, в мировоззрении жителей Республики Беларусь религия по-прежнему не является общезначимой ценностью. Всплеск внимания и интереса к религии в пореформенной Беларуси был до известной степени обусловлен существовавшим прежде негласным запретом на все, что связано с религиозной жизнью. Можно, видимо, говорить и о своего рода “моде на религию” в условиях разрушения прежней системы ценностей.

Заметим, что сегодня дать точные оценки числа приверженцев конкретной религии невозможно. Однако, учитывая особенности религиозных доктрин, специфику деятельности религиозных объединений разных номинаций в современной Беларуси, а также основываясь на результатах исследований в области религиозной деятельности, можно с большой степенью вероятности предположить, что приведенные данные эквивалентны числу последователей той или иной религии.

Закономерность процессов, определяющих состояние религиозности в обществе, еще только предстоит выявить. Пока же ясно одно — человек имеет право на свободный выбор вероисповедания, системы убеждений. И общество не вправе вмешиваться в духовный мир личности. Ограничение вмешательства общества заканчивается тогда, когда личность, сообразуясь с собственными религиозными убеждениями, начинает вести антиобщественную деятельность.

Прогноз возможного развития религиозности в современном обществе таков, что в ближайшие десятилетия религиозность населения должна стабилизироваться — число верующих будет составлять около 50%. О правомерности такого прогноза свидетельствует опыт многих стран, который показывает, что приобщение людей к любому мировоззрению — процесс сложный и искусственно его осуществить нельзя. Это подтверждает и процесс христианизации Руси, когда освоение христианства растянулось с X по XVI в. Вместе с тем массивное воздействие атеизма на все слои общества в течение 70 лет не привело к ликвидации религии.

Вопросы личной веры или неверия будут решаться спокойно, взвешенно, естественным путем. Люди будут уделять внимание подлинной духовности, а не сводить свой религиозный интерес исключительно к внешним формам (ношение крестиков, посещение богослужений и т.д.).

Современный религиозный мир нашей страны крайне неоднороден, противоречив, многопланов. Сегодня известно большое количество религиозных организаций, отличающихся друг от друга не только вероучением, происхождением, историей, количеством последователей и ролью в этнокультурном развитии Беларуси, но и особенностями их социальной структуры, положением в социуме и набором социальных целей. Весь спектр нравственных, правовых, политических проблем современной Беларуси характерен для деятельности религиозных движений. Религиозные организации бывают инициаторами ценнейших нравственных, экологических начинаний, стремясь сделать наш мир подлинно гуманным. Вместе с тем известны и совершенно иные направления деятельности религиозных организаций, связанные с некоторой конфронтацией по отношению к принятым в обществе порядкам. Некоторые служители культа и группы верующих в обстановке демократии и гласности воспринимают свободу совести как ничем не регламентированную деятельность, как право отвергать любые юридические нормы, не соблюдать законы. Здесь прослеживается переплетение религиозных и национальных моментов, выливающееся в отдельных случаях в антиобщественные проявления. Отсюда нагнетание требований клерикализации общественной, культурной жизни, воспитания, быта, втягивание верующих в межконфессиональные распри. Религиозная

идеология взята на вооружение рядом общественно-политических партий и движений. В результате их действия часто находили отражение в нормотворческих замыслах и проектах.

Отдельные религиозные организации, появившиеся в нашей стране в последние годы, нередко используют такие формы социальной активности, которые находятся на грани правовой нормы. Кроме того, антигражданские установки, ревизия социокультурной памяти их последователей, активная финансово-политическая помощь из-за рубежа и другие обстоятельства, сопровождающие деятельность некоторых религиозных организаций, формируют негативное общественное мнение по отношению к ним, что может стать источником межконфессиональной напряженности в обществе, чреватой тяжелейшими социальными последствиями.

В целом в области межрелигиозных отношений в Республике Беларусь имеет место действие двух процессов, противоположным образом влияющих на развитие религиозной терпимости. Укреплению демократических представлений о свободе совести противостоит антидемократическая и изоляционистская (в рамках “своей” религии) тенденция. А ряд так называемых новых религиозных движений, преимущественно тоталитарной направленности, воспользовавшись либерализацией религиозной жизни белорусов, объективно содействует развитию нетерпимости в обществе. Трудно в настоящее время говорить о последствиях деятельности в Беларуси этих религиозных организаций и их представителей. Но, бесспорно, это нарушает религиозную стабильность в стране и веками сложившийся этноконфессиональный баланс.

Для последних лет характерен, в первую очередь, бурный рост количества религиозных организаций, но в то же время и серьезные изменения в их организационной структуре, а также определенные новые тенденции в распределении сфер влияния между конфессиями. Популярность и степень воздействия на сознание и поведение людей зависят от экономической мощи религиозной организации и от авторитета политической силы, избранной в союзники. На фоне этих проблем заметно возрастает конкуренция между различными вероучениями.

Борьба всех религиозных организаций за влияние на умы верующих проходит в специфических условиях постсоветского общества, для которого характерен низкий уровень религиозной культуры, то есть уровень знания и исполнения обрядов институционально оформленных конфессий. Можно выделить два направления, по которым проходит конкурентная борьба: первое — организации традиционных для Беларуси религий конкурируют между собой, стремясь реализовать свои интересы; второе — традиционные религии объединенно выступают против повышения влияния “новых религий”.

О состоянии конкуренции между традиционными религиями можно сказать следующее. Опыт совместного сосуществования на территории поликонфессионального и многонационального государства делает в настоящее время невозможным открытое противостояние между руководителями религиозных организаций православия, католицизма, ислама, иудаизма, но это не означает, что отдельные религиозные общины или религиозные деятели никогда не применяют агрессивных методов для реализации своих интересов. В целом такие действия находят осуждение со стороны верующих и иерархов. Поэтому можно говорить о мирном сосуществовании религиозных организаций, традиционных для Беларуси. Все эти религиозные общины и организации находят силы и желание вести мирный диалог между собой и по вопросам вероучений и по проблемам реальной экономической, политической и культурной деятельности. Но эффективного диалога с “новыми религиями” пока не получается.

Все представители традиционных для Беларуси вероисповеданий занимают позицию неприятия по отношению к деятельности миссий западных вероучений протестантского толка и миссий организаций нетрадиционных культов. Именно традиционные религиозные организации поддерживают общественные

объединения, которые противостоят “тоталитарным сектам”, поскольку государство занимает позицию невмешательства. Православные общины организуют центры помощи людям, ставшим жертвами антигуманных религиозных вероучений организаций. Проблема восстановления морального и психического здоровья тем более остра, что жертвами сект становятся молодые люди. Тенденция “помолодения” религиозности в целом характерна для нашей страны. Социологи отмечают резкий всплеск интереса к вопросам религии среди поколения, родившегося после 1980 года. Это можно объяснить тем, что юность данного поколения пришлась на годы “дикого рынка”, поставившего молодого человека перед решением сложных моральных проблем и не давшего хотя бы предположительных ответов в рамках светской морали.

Республика Беларусь несмотря на значительную религиозность является в значительной степени секуляризированной страной. Поэтому необходимо реально оценивать возможности религии, так как социальное и нравственное возрождение возможно только при общих усилиях и сотрудничестве государственных и религиозных объединений. Для нормального развития общества важно, чтобы учитывались как общие интересы людей, так и интересы отдельных групп несмотря на их мировоззренческие устои: нельзя к инакомыслящим проявлять нетерпимость и агрессивность. Опасен во взаимоотношениях между людьми фундаменталистский подход. Культура граждан предусматривает широкий кругозор, своеобразный набор мировоззренческих и нравственных взглядов, лояльное отношение к мировоззрению других людей.

## §2. Конфессиональная политика в контексте идеологии белорусского государства

Под “конфессиональной политикой” понимается:

1. во-первых, комплекс стратегий и шагов светского государства по отношению к различным конфессиям, находящимся в равном положении, направленный на урегулирование отношений между ними, между ними и государством, а также между религиозной и нерелигиозной частями общества в целом;
2. во-вторых, политические меры по обеспечению прав и свобод граждан на исповедание любой религии или не исповедание никакой;
3. в третьих, сознательная деятельность государства, его аппарата с целью достижения желаемых результатов в религиозной сфере властными инструментами.

Сфера конфессиональной политики включает политику государства в отношении религиозных организаций, политическую активность религиозных организаций и участие общества в развитии отношений государства и религиозных организаций.

Стратегии конфессиональной политики определяются двумя основными критериями: ходом политического развития в целом и местом религиозных организаций в процессе общественного развития. Как уровень развития демократических институтов, так и динамика этого процесса определяют две позитивные стратегии конфессиональной политики.

Стратегия сотрудничества общества, государства и религиозных организаций характерна для большинства развитых стран. Социальные ценности и пути их реализации, выработанные в рамках религиозной практики, включены в идеологические основы социальной политики. Действует религиозный плюрализм, который, с одной стороны, обеспечивает ресурс общественной толерантности, а с другой стороны, поддерживает квазирынок религиозных организаций. Статус религиозных организаций близок к

статусу общественных организаций. Со стороны государства религиозные организации получают разнообразную поддержку. Одновременно государство осуществляет контроль за их деятельностью.

Стратегия активного включения религиозных организаций в политические преобразования характерна для стран переходного периода. Государство, общество и религиозные организации проходят этап демократизации. В странах Восточной Европы религиозные организации выполняют функцию проводников радикальных социал-демократических идей и становятся гарантами зарождающейся демократии, то есть берут на себя не свойственные религиозным организациям функции.

Сам факт существования в обществе религии и ее институтов требует от каждого государства выработки и реализации хорошо продуманной, научно обоснованной новой модели политики по отношению к ним.

Эти и другие обстоятельства выдвигают перед органами власти задачу выработки и последовательного проведения в жизнь новой модели политики по отношению к религии и ее институтам.

Такая модель включает три элемента: а) теоретико-идеологическое обоснование; б) юридический базис; в) специальные органы, предназначенные обеспечивать связь между государственными структурами и религиозными организациями. Эта модель дает наиболее полное представление о характере государственно-конфессиональных отношений и статусе отдельных конфессий.

Теоретико-идеологический компонент функционирует как организационная и контрольно-регулятивная система взглядов, идей, целей граждан, религиозных организаций, властных структур по отношению к религии и ее институтам.

Отношения между государством и религиозными организациями по своей сущности являются политическими — при различном социальном назначении их субъекты обладают способностью объединять массы людей и управлять ими.

Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями) закрепила основополагающие государственные идеи, принципы социально-политического строя современной Беларуси. В Основном законе нашли свое воплощение известные постулаты идеологии: идея народного суверенитета, концепция прав человека, доктрина правового социального государства, теория разделения властей, принцип политического и идеологического плюрализма и др.

Основной закон страны и стал тем сводом базовых политико-государственных и правовых ориентиров, которые призваны сыграть определяющую роль в развитии общества.

В настоящее время происходит вызревание национальной идеи. Возможные внешние и внутренние угрозы для страны, вызовы наступившего третьего тысячелетия являются сильнейшими катализаторами в этом процессе.

Идеология белорусского государства провозглашается не как способ национального ограничения, а как современная перспектива для всех граждан страны, как движение к всесторонней модернизации общества с целью достижения передовых рубежей человеческого развития, которая имеет громадный потенциал для объединения народа и обновления его духовной силы. В ходе развития белорусской государственности в разные временные периоды практически везде неизменным атрибутом идеологии белорусской государственности являлась религия.

Характерной особенностью генезиса идеологии белорусской государственности является то, что в своем историческом развитии она не приобрела по сути религиозной формы проявления. Идеология белорусского государства подготавливается духовно-интеллектуальными поисками отечественных ученых, общественных деятелей, программными разработками политических партий; принятием целого ряда

официальных концепций и доктрин в отдельных сферах государственной деятельности: политикой Главы государства, сформулированной в посланиях Президента Республики Беларусь на общественных форумах уровня Всебелорусского народного собрания. Можно считать, что Республика Беларусь находится накануне обретения общенациональной идеологии.

Идеология государства является предтечей права. Юридический базис охватывает весь круг вопросов, связанных с законодательством в области свободы совести.

Законодательство о свободе совести условно представляет трехуровневую структуру. К первому уровню относятся международные правовые акты, содержащие основополагающие идеи, принципы религиозной свободы и носящие в целом правоустанавливающий и декларативный характер.

Ко второму уровню относятся конституционные нормы и законы Республики Беларусь (в том числе и содержащие упоминание о рассматриваемой свободе, освещающие какую-либо сторону индивидуальной или коллективной формы деятельности граждан и религиозных организаций).

Третий уровень представлен указами Президента Республики Беларусь, постановлениями Правительства, правовыми актами органов исполнительной власти межотраслевой и отраслевой компетенции, правовыми актами органов исполнительной власти Республики Беларусь. На современном этапе государственно-конфессиональных отношений нормы данного уровня приобретают актуальное звучание, так как призваны обеспечить работу механизма практической реализации свободы совести. Совершенствование этого законодательства должно проходить по нескольким направлениям:

- приведение национального законодательства в соответствие с международно-правовыми нормами;
- обеспечение системного развития правовых актов, не допускающего принятия актов вне связи друг с другом, несогласованности и противоречивости содержащихся в них норм;
- формулирование и закрепление основных принципов религиозной политики государства;
- закрепление и обеспечение гарантий права на свободу совести, что создает необходимые предпосылки для оптимизации религиозных процессов.

Изменения в сфере религии и государственно-конфессиональных отношений нашли отражение в законодательстве. В 1992 году в Республике Беларусь был принят демократический закон “О свободе вероисповеданий и религиозных организациях”, сыгравший свою роль в правовом обеспечении новых отношений между государством и религиозными организациями. Вместе с тем этот закон был принят без серьезной теоретической подготовки, которой объективно не могло быть, учитывая долгие годы научного и законодательного забвения по отношению к религиозным институтам.

Процессы, происходящие в экономической, общественно-политической и культурной жизни страны в последние годы, коренным образом изменили правовое положение религиозных организаций и верующих. С принятием Конституции Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями), а в 1998 году Гражданского кодекса Республики Беларусь, ряд положений закона Республики Беларусь “О свободе вероисповеданий и религиозных организаций” (1992) вошли с ними в противоречие. Следовало устранить возникшие противоречия и терминологически привести закон в соответствие с Конституцией Республики Беларусь и Гражданским кодексом Республики Беларусь. Само название прежнего Закона не соответствовало его содержанию. Закон назывался “О свободе вероисповеданий и религиозных организаций”, а своей задачей (ст.1) ставил регулирование общественных отношений, возникающих при реализации прав граждан на свободу совести.

Кроме того, в период с 1992 по 2002 год в Республике Беларусь был принят ряд нормативных правовых актов, в той или иной мере затрагивающих вопросы свободы совести и религиозных организаций. Их отдельные положения как нормативно, так и терминологически не корреспондировались с Законом Республики Беларусь «О свободе вероисповеданий и религиозных организаций» и даже вступили с ним в противоречие, что также обязывало законодателя реформировать этот закон в соответствии с современной законодательной системой и практикой.

Наряду с позитивными переменами в религиозной среде нарастали негативные процессы, связанные с политизацией религиозных организаций, посягательством на личность, права и здоровье граждан. Пользуясь несовершенством закона, под видом религиозных организаций стали создаваться и регистрироваться псевдорелигиозные организации, занимающиеся коммерческой деятельностью, доставкой и перепродажей гуманитарной помощи, целительством, различными единоборствами.

Исходя из вышеизложенных обстоятельств можно сделать вывод, что они предопределили необходимость принятия Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О свободе вероисповеданий и религиозных организаций», пересмотр нормативных актов с целью их конкретизации, детализации и устранения неясных и нечетких формулировок, отвечающих реалиям государственно-конфессиональных отношений.

### **§3. Современное законодательство о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях**

Появление законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О свободе вероисповеданий и религиозных организаций» (новая редакция) вызвало острую полемику среди специалистов-религиоведов, юристов, политических и общественных деятелей, широких слоев населения, вызвало в белорусском обществе неоднозначную реакцию. Это и понятно, поскольку наше общество представляет на религиозном уровне приверженцев различных вероисповеданий и конфессий. И все они по-разному, а порою взаимоисключаяще реагируют на важные социально-нравственные явления, в том числе и на религиозно значимые события.

Одно из замечаний касалось необходимости специального закона о деятельности религиозных организаций. Зарубежный опыт показывает, что в некоторых странах вполне обходятся без подобного закона. Действительно, на первый взгляд особой необходимости в нем нет: право на свободу совести (вероисповедания, убеждений) закреплено в Конституции и международно-правовых актах, основные вопросы правового статуса религиозных организаций могут регулироваться Гражданским кодексом, налогообложение — налоговым законодательством, трудовые отношения — трудовым законодательством. Противоправная деятельность религиозных организаций должна быть в сфере внимания правоохранительных органов и являться предметом соответствующего законодательства и т.д.

Что касается законопроекта, то он прошел длительную и трудоемкую процедуру согласований и уточнений в разных структурах власти, научных учреждениях, религиозных объединениях, правозащитных организациях.

Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О свободе вероисповеданий и религиозных организаций» (далее — закон) был принят 27.06.2002 г. Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь. Одобрен Советом Республики 2 октября 2002 года. 31 октября 2002 года он подписан Президентом Республики Беларусь. Он является результатом многочисленных дискуссий, компромиссов в парламенте, между ветвями власти, а также между религиозными организациями.

Данный правовой акт легализует законодательным путем белорусский религиозный плюрализм и одновременно упорядочивает деятельность религиозных организаций, начиная от регистрации, дифференциации статуса согласно организационным и уставным формам до приостановления и ликвидации религиозной организации в случае нарушения со стороны белорусского законодательства.

На государстве лежит обязанность обеспечить, прежде всего, правовой статус личности по отношению к религии, т.е. обеспечить право личности на свободный выбор вероисповедания и свободное отправление религиозного культа. Отношение государственных органов к человеку не должно быть дифференцированным в зависимости от того, является ли он атеистом или верующим, принадлежит ли он к православным, католикам или мусульманам.

Сложнее дело обстоит с религиозной организацией. Конечно, как и в случае с отдельной личностью, на государстве лежит обязанность обеспечить право религиозной организации на свободное (в рамках закона) отправление культа, пропаганду и т.п.

Равенство религий может и должно быть только в юридическом смысле, но не в культурно-историческом. И государство должно неукоснительно обеспечить это юридическое равенство религий и религиозных организаций перед законом. Это прямая обязанность государства. Но у государства, кроме обязанностей, есть и права, в частности, право выбирать себе партнеров для сотрудничества среди религиозных организаций с учетом их роли в формировании культуры страны. Право на особые отношения с культуuroобразующей религией конкретной страны — законное право любого государства.

Государство не обязано оказывать поддержку всем без разбора конфессиям. Оно имеет право делать это по своему усмотрению. Нарушение принципа равенства религий в юридическом смысле было бы в том случае, если бы государство нарушило права религиозных организаций, например, отобрало бы построенное на пожертвования граждан молитвенное здание и передало его, скажем, другой конфессии.

Такая дифференциация не ущемляет права личности на свободу вероисповедания. Сохраняя юридическое равенство религий и конфессий (как и отдельных личностей, разумеется) перед законом (равноправие), европейская правовая традиция выделяет исторически традиционные конфессии и оговаривает право государства на преимущественное сотрудничество именно с ними. Это сотрудничество по-разному закреплено в конституциях различных европейских стран. В Норвегии Евангелическо-лютеранская религия является официальной государственной религией (Конституция, ст.2). В Греции преобладающей религией является Восточная православная Христианская церковь (Конституция, ст.3). В Болгарии традиционной религией является Восточное православное исповедание (Конституция, ст.13). В Италии, Ирландии и др. особым статусом наделена католическая религия

Конфессиональная политика нашего государства должна быть направлена на поддержание традиций толерантности в межконфессиональных отношениях. Но при этом надо учитывать, что Православие является генетически первичной христианской конфессией, было и остается ведущим вероисповеданием в республике. Мнение и интересы большинства народа нельзя игнорировать. Государство должно принять меры по ограничению экспансии новых религиозных движений, ибо эта экспансия — прямая угроза национальной безопасности.

Именно поэтому в отличие от других законов, где преамбулы, как правило, не имеют самостоятельного значения и объясняют цели акта, в названном законе уже преамбула имеет важное политическое конституционное, правовое и идеологическое звучание.

В преамбуле закона следует особо отметить два фактора. Один заключается в том, что признается определяющая роль Православной церкви в историческом становлении и развитии духовных, культурных и

государственных традиций белорусского народа. Это связано с тем, что Православие является религией основной культуuroобразующей нации и оно всегда участвовало в укреплении белорусского общества. В современной Беларуси Православие начинает приобретать особое значение культурного центра и символа национальной идентичности. На протяжении всех 90-х годов БПЦ являлась общественным институтом, вызывающим наибольшее доверие и уважение. В преамбуле отмечается духовная, культурная и историческая роль Католической церкви на территории Беларуси. Эти ключевые положения из преамбулы так или иначе расширяют возможности взаимодействия церковных структур с современной белорусской государственностью на благо всего общества. Закон признает неотделимость от общей истории народа Беларуси Евангелическо-лютеранской церкви, иудаизма и ислама. Это не ранжирование религий, а именно учет степени их распространенности, а также степени и характера их влияния на формирование духовных, культурных, государственных традиций белорусского народа.

Отсюда и второй фактор: содержание закона свидетельствует о том, что никаких юридических преимуществ названные религии не имеют ни друг перед другом, ни перед иными религиями (верованиями).

Один из ключевых вопросов закона — взаимоотношения государства и религиозных организаций. Республика Беларусь является светским государством, поэтому не может быть провозглашения (установления) религий в качестве обязательных для граждан. Закрепленное в ст. 16 Конституции Республики Беларусь положение о том, что взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа, устраивает не только государство, но и сами религиозные организации. Как раз при таком положении проявляется и обеспечивается их юридически равное положение в обществе и государстве.

Государство уважает мировоззренческий выбор своих граждан и не регулирует внутреннюю деятельность религиозных организаций, но оно не может и не должно быть нейтральным, когда под воздействием малоизвестных и зачастую опасных культов нарушаются права граждан, разрушается личность, физическое и психическое здоровье подрастающего поколения, подрывается безопасность государства, разрушаются семьи, традиционные культурные и духовные устои общества.

Закон устанавливает, что на основании принципа отделения религиозных организаций от государства последнее не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии с убеждениями указанных лиц и с учетом права ребенка на свободу совести, за исключением случаев, когда побуждение к религиозным действиям угрожает непосредственно жизни или здоровью ребенка, нарушает его законные права. Государство не возлагает на религиозные организации выполнения каких-либо государственных функций, не вмешивается в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит законодательству Республики Беларусь. Национальная система образования в Республике Беларусь носит светский характер и не преследует цели формирования того или иного отношения к религии. Граждане имеют право на равные возможности доступа к национальной системе образования независимо от их отношения к религии. В учреждениях образования не допускаются создание и анонимная или иная деятельность религиозных организаций, противоречащая законодательству.

В ст. 9 говорится, что учреждения образования на основании письменных заявлений родителей или лиц, их заменяющих (самих совершеннолетних) обучающихся, во внеурочное время могут взаимодействовать с зарегистрированными религиозными организациями, учитывая их влияние на духовные, культурные и государственные традиции белорусского народа. Порядок, условия, содержание и формы такого взаимодействия определяются Советом Министров по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Конечно, отношения государства и религиозных организаций нельзя представить как движение абсолютно не пересекающихся объектов. Поскольку между ними не могут не возникать различные контакты, государство обязано четко определить свое принципиальное исходное положение для всех возможных случаев.

Создание у нас республиканского органа государственного управления по делам религий — беспрецедентное явление в истории взаимоотношений между религиозными организациями и белорусским государством. Оно стало возможным в тех принципиально новых общественно-политических условиях, которые сегодня, пусть трудно и не без противоречий, складываются в нашей стране: формирование гражданского общества, правового и светского государства. Отныне открылась реальная возможность обеспечить действительное равенство верующих и неверующих, реализовать на практике принцип правового равенства религиозных организаций.

То, что республиканский орган государственного управления по делам религий находится в системе органов исполнительной власти, позволяет ему гибко и оперативно решать вопросы практической реализации религиозной политики.

Среди функций этого органа можно назвать: координационные, консультативные, информационно-аналитические, методические, контрольные (причем контроль должен осуществляться как за соблюдением законодательства о свободе совести, так и за уставной деятельностью религиозных организаций), а также необходимость повышения уровня религиозоведческой и правовой подготовки специалистов, работающих в области государственно-религиозных отношений.

Республиканский орган государственного управления по делам религий образуется Президентом Республики Беларусь.

Республиканский орган государственного управления по делам религий осуществляет контроль за исполнением законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях, рассматривает и решает вопросы, возникающие в сфере взаимоотношений государства и религиозных организаций.

Республиканский орган государственного управления по делам религий имеет следующие полномочия:

готовит предложения по урегулированию вопросов, связанных с деятельностью религиозных организаций и требующих решения Президента Республики Беларусь или Совета Министров Республики Беларусь;

обеспечивает Совет Министров Республики Беларусь информационно-аналитическими материалами по вопросу взаимоотношений государства и религиозных организаций;

проверяет и контролирует деятельность религиозных организаций в части исполнения ими законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях, а также их уставов, дает обязательные предписания об устранении выявленных нарушений;

принимает участие в рассмотрении республиканскими органами государственного управления вопросов, связанных с соблюдением законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях;

осуществляет контакты и координационные связи с государственными органами других государств, выполняющими аналогичные функции;

получает от республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов сведения о соблюдении законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях;

ведет Государственный реестр религиозных организаций;

оказывает по просьбе религиозных организаций содействие в достижении ими договоренностей с государственными органами и содействует укреплению взаимопонимания и терпимости между религиозными организациями различных вероисповеданий;

дает местным Советам депутатов, исполнительным и распорядительным органам методические рекомендации и консультации по вопросам исполнения и применения законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях;

назначает государственную религиоведческую экспертизу в случаях, установленных настоящим законом;

создает экспертный совет для проведения государственной религиоведческой экспертизы с участием соответствующих специалистов и привлечением в случае необходимости представителей религиозных организаций;

обращается в суд с заявлением о ликвидации религиозной организации (для религиозных организаций, зарегистрированных республиканским органом государственного управления по делам религий);

осуществляет государственную регистрацию религиозных объединений, монастырей и монашеских общин, религиозных братств и сестричеств, религиозных миссий, духовных учебных заведений;

по запросам республиканских органов государственного управления, местных, исполнительных и распорядительных органов, иных юридических лиц дает заключения по видам и формам религиозной деятельности.

Все конфессии должны ощущать, что на республиканском уровне есть орган, призванный компетентно согласовывать интересы государства и религиозных организаций, находить взаимоприемлемые решения. Орган, куда можно обратиться, встретившись с нарушением своих законных прав и интересов.

В обозримом будущем актуальность проводимой в стране конфессиональной политики сохранится. Основной проблемой было и остается поддержание сложного баланса межконфессиональных отношений и разнородных политических сил во имя сохранения внутренней стабильности и достижения устойчивого экономического роста. Только такой подход обеспечит приоритет гражданских прав личности в сложном комплексе государственно-конфессиональных отношений, а также в деятельности религиозных организаций.

Очевидно, что политика государства должна быть направлена на безусловное обеспечение конституционного права граждан Беларуси на свободу совести. Главный смысл этой политики заключается не только в пресечении любых попыток дискриминации по религиозным мотивам, но и в отстаивании свободного самоопределения человека в мировоззрении и духовных интересах.

В Республике Беларусь созданы необходимые условия для удовлетворения религиозных потребностей верующих, функционирования религиозных организаций. По всем основным вопросам жизнедеятельности религиозных организаций приняты соответствующие законы, заложившие новую демократическую, партнерскую фазу взаимоотношений государства и религиозных организаций. Определены приоритетные направления государственной политики в сфере государственно-религиозных отношений:

обеспечение конституционного положения об отделении религиозных организаций от государства и школы, от религиозных организаций, равноправие всех действующих конфессий и право граждан на свободу совести;

содействие религиозным организациям в реализации их уставных задач, участии религиозных организаций в служении, имеющем социальное значение.

В целом в Республике Беларусь созданы конституционно правовые предпосылки полноценного осуществления каждой личностью свободы совести и религиозного вероисповедания, а также деятельности религиозных организаций. Разумеется, проблемы существуют, и их разрешение есть и останется на многие годы важнейшей задачей государства и общества. Но достаточно очевидно, что создание условий для полного выражения каждым человеком своей духовной свободы — важный фактор идеологии белорусского государства.

#### Вопросы для самопроверки

1. Каково состояние конфессиональной политики в современном белорусском обществе?
2. Каковы особенности религиозной ситуации в современной Беларуси?
3. Каковы динамика и тенденции государственно-конфессиональных отношений в Республике Беларусь?
4. В чем диалектика взаимовлияния политики и религии (основные тенденции)?
5. Что такое конфессиональная политика?
6. Как в современной Беларуси законодательно обеспечена свобода совести?
7. Назовите общие принципы осуществления свободы совести.
8. Назовите основные положения Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь “О свободе вероисповеданий и религиозных организациях».

#### Литература

1. *Лукашенко А.Г.* Сильная и процветающая Беларусь должна иметь прочный идеологический фундамент // Народная газета. 2003. 29 марта.
2. *Лукашенко А.Г.* Послание Президента Республики Беларусь Национальному собранию Республики Беларусь 16 апреля 2003 года.
3. *Лукашенко А.Г.* О развитии гуманитарных наук в Республике Беларусь и повышении их роли в государственном строительстве: Из выступления Президента Республики Беларусь на встрече с учеными-гуманитариями 20 ноября 1998 года // Общество и экономика. 1998. № 12.
4. *Бабосов Е.М.* Динамика религиозности в независимой Беларуси. — Мн.: АН Беларуси, Институт социологии, 1995.
5. *Безнюк Д.К.* Религиозная ситуация в Беларуси (опыт комплексного описания) // Социология. 2003. № 2.
6. *Верещагина А.В.* О некоторых тенденциях современной конфессиональной ситуации в Беларуси // Социология. 1998. № 2.
7. *Голубев В.Ф.* Конфессиональный фактор в проблеме формирования национального самосознания // Аналитический бюллетень. 2000. № 3 (10).
8. Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь “О свободе вероисповеданий и религиозных организациях» // НРПА, 2002. № 123, 2/886.
9. *Землякоў Л.Я.* Беларусь на шляху да свабоды сумлення. — Мн., 1996.
10. *Земляков Л.Е.* Религиозные процессы в Беларуси. Проблемы государственно-правового регулирования. — Мн., 2001.

11. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г. – Мн., 1998.
12. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь / НРПА, 2001 г. № 69, 1/28-52.
13. *Касьяненко А.* В поисках веры: духовная трансформация белорусов // Аналитический бюллетень. 2003. № 1 (20).
14. *Койта К.К.* Конфессиональная история Беларуси: Методический бюллетень. Вып. 9. Религиоведение. – Мн., 1997.
15. *Круглов А.А.* История и теория религии и свободомыслия. – Мн., 1998.
16. *Новикова Л.Г.* Основные характеристики динамики религиозности населения // Социологические исследования. 1998. № 9.
17. *Новікава Л.Г.* Амаль палова жыхароў Беларусі лічаць сябе вернікамі // Звезда. 1999. 21 студзеня. С. 2.
18. О свободе вероисповеданий и религиозных организациях: Закон Республики Беларусь, 17 декабря 1992 г. С изм. и доп. от 17.01.95 г. // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь. 1995. № 13.
19. Религиоведение. Под ред. М.Я. Ленсу, Я.С. Яскевич, В.В. Кудрявцева. – Мн., 2003.
20. Рэлігія і царква на Беларусі: Энцыклапедычны даведнік. Мн., 2001.
21. *Тиханский А.И.* Этноконфессиональные отношения в обществе и их влияние на национальную безопасность республики. – Мн., 2003.
22. *Тиханский А.И.* Конфессиональная карта Республики Беларусь // Труды Института национальной безопасности Республики Беларусь. 1999. № 8.
23. *Шевцов Ю.В.* Беларусь в религиозном измерении // Свободная мысль. 1996. № 8.

## Глава 19. Идеологическая политика в молодежной среде

### § 1. Молодежь как социальная группа общества, политическая социализация молодежи.

Особую актуальность для каждого государства в современных условиях приобретает проблема формирования молодежной политики, ведь молодое поколение воспроизводит общество не только биологически, но и социально.

Молодежь является такой группой общества, которая вовлечена во все без исключения социальные процессы либо непосредственно, либо через свою семью. Духовные ценности молодежи, ее взгляды, нравственный облик оказывают все более заметное влияние на общество, на политические и общественные программы, на экономические процессы.

Молодежь составляет почти четверть населения республики это существенная часть избирательного корпуса, значительная часть трудового потенциала страны.

Молодежные проблемы существуют в любом обществе, они имеют под собой два очень важных основания. С одной стороны, они являются отражением всех тех процессов, которые происходят в обществе. С другой – молодежные проблемы в значительной степени обусловлены особенностями молодежи как социально-демографической группы общества.

Молодежная проблема включает в себя множество граней, аспектов. Проблемы молодежной социализации, политической, экономической, культурной, проблемы установления нормальных отношений с иными социальными группами, проблемы молодой семьи, образования, досуга, здоровья, проблемы формирования профессионально-квалификационной структуры молодежи, адекватной потребностям национальной экономики, – это далеко не полный перечень тех проблем, которые объединяются в единую молодежную проблематику любого общества. Очень большой проблемой для общества является рост проявлений отклоняющегося поведения и молодежной преступности, конфликтов между поколениями.

Молодежь – это главный ресурс общества, это его будущее. Но свое предназначение она выполнить не сможет, если ей не будут предоставлены определенные гарантии со стороны общества. Прежде всего, она нуждается в гарантиях приобретения знаний, соответствующих общественным потребностям, профессиональной подготовки, возможностей для вхождения в самостоятельную жизнь, создания условий для образования семьи.

Молодежь как социальная группа отличается тем, что она испытывает серьезные трудности на этапе жизненного старта, в первую очередь, с трудоустройством, у молодежи острее стоят жилищные и материальные проблемы. На современном этапе усложнились проблемы психологической адаптации молодежи, затруднены механизмы вовлечения молодежи в систему социальных взаимосвязей.

Во многих международных документах, докладах и научных исследованиях подчеркивается, что практически во всех странах мира молодежь является наиболее уязвимой группой общества.

Молодежь как социально-демографическая группа имеет целый ряд отличительных особенностей.

Она является наиболее подвижной частью общества, группой, наиболее восприимчивой к новым явлениям действительности, к новым знаниям, новым представлениям о мире. Но молодежи присущи черты маргинальности. Она легче поддается манипулированию, в ней не сформированы устойчивые представления и

убеждения, еще затруднена политическая и социальная ориентация. В политической культуре молодежи значительную роль играют элементы «субкультуры», «контркультуры», или «культуры протеста».

Молодежь как социально-демографическая группа включает в себя людей в возрасте от 16 лет до 30–31 года. Именно на эти годы приходятся главные «социодемографические» события в жизни человека: получение среднего и высшего образования; выбор и получение профессии; начало трудовой деятельности; вступление в брак, рождение детей.

*Молодежь – это специфическая социально-демографическая общественная группа, имеющая общие социально-психологические особенности и ориентации, обусловленные характером социальных отношений на данном этапе развития общества.*

Но в то же время молодежь – это такая социально-демографическая группа, которая является внутренне дифференцированной. Внутри нее есть группы с характерными для них возрастными, социально-психологическими свойствами и социальными ценностями, которые обусловлены определенным уровнем социально-экономического, политического и культурного развития общества, особенностями социализации молодежи.

Социально-психологические особенности молодежи, ее социальные и политические ценности обуславливаются не только уровнем социально-экономического, культурного развития, но и уровнем политического развития общества.

Все политические институты государства влияют на политическое поведение граждан, стремятся контролировать его с помощью специальных механизмов. Политические и государственные структуры стремятся к воспроизводству типа поведения, лояльного к данной политической системе, к данным политическим ценностям и нормам.

Возникает закономерный вопрос: как молодежь вовлекается в политику; как овладевает теми или иными политическими ролями; как формируются ее политические ценности и убеждения; ведь человек не рождается ни с коммунистическими, ни с фашистскими убеждениями.

И ученые, и политики-практики утверждают, что политическая социализация неизбежно связана с усвоением личностью социального и политического опыта, накопленного обществом и сконцентрированного в культурных традициях, групповых ценностях, политических и правовых нормах, нормах политического поведения.

Политическая наука определяет политическую социализацию как *усвоение индивидом системы политических знаний, ценностей, норм, которые позволяют ему участвовать в политической деятельности в качестве полноправного субъекта.*

Политическая социализация – это совокупность процессов становления политического сознания и поведения, принятия и исполнения политических ролей. Понятие «политическая социализация» шире, чем понятие «политическое воспитание» и «политическое просвещение», ибо включает в себя не только целенаправленное воздействие государственной идеологии, но и стихийное влияние, собственную политическую активность индивида.

В современном обществе процесс политической социализации начинается достаточно рано. Дети трех-четырёх лет уже различают символы своего государства, тех или иных политических деятелей. Детский сад, школа, родители, телевидение очень рано вовлекают детей в экономическую и политическую жизнь, хотя, конечно, главным образом со школы начинается накопление знаний о политике, формируется определенное отношение к ней. Этот процесс называется *первичной* социализацией. На этом этапе происходит

первоначальное восприятие человеком политических категорий, формирование индивидуального отношения к явлениям политической жизни.

Процесс политической социализации продолжается в течение всей жизни, он не заканчивается с получением паспорта или какого-либо диплома. Происходит постоянное накопление опыта, так как человек участвует в течение своей жизни во многих политических событиях, организациях, движениях. Он может не только обретать, но и утрачивать определенные представления, взгляды, ценности.

В процессе политической социализации участвуют многие субъекты, влияние которых обеспечивает определенные политические ориентации граждан, их политическое поведение, ценностные ориентиры. Прежде всего, это институты государственной власти.

Значительную роль выполняют *политические партии*. Наряду с государством они формируют у граждан отношение к партиям, к партийной системе, представление об отношениях между государством и политическими партиями. Политическим партиям принадлежит особая роль в воспитании политических лидеров и в политическом просвещении общества.

В числе субъектов политической социализации необходимо отметить *общественные организации*. Они активно участвуют и в политической жизни, и в формировании основных моделей политического поведения, политического сознания граждан.

Все более заметную роль в процессе политической социализации молодежи играют *средства массовой информации*. В условиях НТР их влияние стало особенно значительным.

В странах с развитой рыночной экономикой существенное влияние на общество и его политическую культуру оказывают *деловая община, мир бизнеса*.

Важным субъектом, участвующим в формировании политической культуры, являются: *академическая община; научно-техническая интеллигенция; культурная элита общества*.

Результатом политической социализации является определенная структура личности, в которой политические ценности и цели становятся устойчивыми и работающими элементами.

В процессе политической социализации нельзя не учитывать влияние стихийных факторов, таких событий, как войны, революции, политические и экономические кризисы. В таких условиях происходят нарушения и серьезные сбои в процессе политической социализации. Складываются деформированные представления об обществе и общественных отношениях, которые могут приобрести устойчивый характер. Это видно на примере тех стран, которые долго существуют и развиваются в условиях конфликта или переживают серьезный системный кризис.

В таких условиях молодые люди теряют систему ориентиров, лишаются возможности научиться устойчивому политическому поведению. В результате в обществе воцаряется ситуация, когда игра идет "без правил", нарушается его интеграция и стабильность.

В современном обществе есть определенные особенности во взаимодействии поколений в процессе политической социализации. Изменились роль и влияние традиционных ценностей. Научно-техническая революция, стремительный рост средств массовой информации, вовлечение в политику многих слоев общества приводят к тому, что часто опыт старых поколений остается невостребованным, а иногда и непригодным. Новые социальные и политические явления неоднозначно влияют на ценностные ориентации молодежи.

На современном этапе развития белорусского общества существуют серьезные проблемы в молодежной среде, обусловленные многими причинами, в том числе становлением новых для нашей республики социально-экономических и политических отношений: рынка и демократии.

Особенности современного этапа в развитии нашего государства осложняют процессы социализации молодежи, в молодежной среде идут процессы не только социализации, но и ресоциализации.

В условиях социализма иначе решались не только проблемы занятости, но и многие другие проблемы. Сегодня взаимоотношения в обществе приобретают иной характер, новые процессы происходят в политике, экономике, на рынке труда, в сфере образования, в семье.

В настоящее время наша страна не располагает достаточными материальными и финансовыми ресурсами, чтобы решить все существующие в обществе экономические и социальные проблемы в здравоохранении, образовании и культуре – в тех сферах, где решается вопрос духовного, нравственного и физического формирования молодого поколения.

В сложном положении находится молодая семья, которая испытывает не только материальные, социально-бытовые, но и социокультурные, психофизические проблемы. Наблюдается рост социального сиротства. Имеет место такие проблемы, как рост безнадзорности, бродяжничества, суицидов, жестокости и насилия.

«Приспособление к выживанию» нельзя считать полноценной социализацией молодого поколения, и его относительно высокая, по сравнению со старшими возрастными группами, адаптивность не может расцениваться как повод для социального оптимизма.

Имеет место процесс десоциализации, маргинализации и люмпенизации молодежи. Происходит «омолаживание» преступности, растет потребление наркотиков в молодежной среде. Серьезную проблему для общества представляет молодежная безработица. Все это ведет к сокращению участвующих в экономической и социально-политической жизни, росту социальной пассивности части молодежи.

Социальное и политическое становление молодого поколения всегда было связано с серьезными трудностями. Особенно сильно это явление проявилась на рубеже XX-XXI веков. Конфликты и противоречия современного мира затрудняют процессы политической и общественной социализации молодежи. Возрастает необходимость в усилении государственного влияния на процессы формирования молодого поколения.

Особое значение приобретает молодежная политика, которая становится важнейшей частью и социально-демографической политики государства и важнейшим направлением его идеологической деятельности, важнейшим направлением формирования государственной идеи.

## **§ 2. Организационно-правовые и концептуальные основы государственной молодежной политики.**

### **Принципы молодежной политики**

Многие страны еще с начала 60-х годов начали проводить целенаправленную социальную, экономическую, культурную политику в отношении подрастающего поколения.

В начале 60-х годов западное общество проявило серьезную озабоченность по поводу нарастания проявлений антисоциального поведения молодежи. Причинами этого, по мнению ученых и политиков, стали модернизация современного общества, усложнение его структуры под воздействием научно-технического прогресса, «ломка» таких традиционных социальных институтов, как семья, школа, церковь, игравших важную роль в процессе социализации юношей и девушек.

Изменилось отношение и самого подрастающего поколения к религиозной и семейной морали. Выделение молодежной политики в самостоятельное направление деятельности государства и общественных

организаций в промышленно развитых странах отражало одну из объективных закономерностей современного этапа мирового развития.

Государство, ранее традиционно устранившееся от целенаправленного решения молодежных проблем, начинает активно «вмешиваться» в жизнь молодых людей, молодежная политика становится важнейшей частью единой политики государства.

В это же время молодежная политика стала предметом дискуссий и обсуждений для многих международных организаций, для всего международного сообщества. Забота о подрастающем поколении была провозглашена одной из важных задач ООН, ФАО, МОТ и ВОЗ с самого начала их деятельности. После принятия в 1965 году Генеральной Ассамблеей ООН «Декларации о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами» социальные проблемы молодежи стали особым направлением в ее деятельности.

Под эгидой ЮНЕСКО с 1985 году действует Всемирный конгресс по вопросам молодежи, «Круглый стол» по теме: «Молодежь. Образование. Труд».

К изучению молодежных проблем и их разрешению подключились Международная организация труда, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ).

В нашей республике проблема формирования новой политики в отношении молодежи стала особенно актуальной в конце 80-х – начале 90-х годов XX века. Глубокие изменения в судьбе Белоруссии, которыми отмечены эти годы, сказались на всех сферах жизни, в том числе на положении молодежи.

В новых условиях важнейшей задачей молодежной политики стала адаптация молодого поколения белорусов к новым экономическим и социальным реалиям.

В этих условиях формирование молодежной политики возможно только на основе взаимосвязи с теми процессами, которые происходят во всей общественной системе, в соответствии с логикой развития белорусского общества.

В задачи молодежной политики входят:

- выявление потребностей и интересов молодежи;
- создание благоприятных условий для реализации этих потребностей и интересов;
- регулирование отношений между молодежью и обществом, между молодежью и иными социальными группами общества;
- регулирование отношений внутри молодежи как особой социально-профессиональной группы общества;
- создание условий для профессиональной ориентации, подготовки и переподготовки кадров;
- содействие молодежной занятости;
- поддержка молодых семей, создание условий для строительства жилья, воспитания детей;
- формирование политических взглядов и навыков политического участия молодежи в политической жизни общества в условиях политического плюрализма;
- формирование новой концепции воспитания молодежи.

Государственная молодежная политика в республике Беларусь имеет длительную историю, которая своими корнями уходит еще в период нахождения республики в составе Советского Союза. Тогда главным организационным институтом и инструментом реализации молодежной политики был комсомол. ВЛКСМ –

Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи – и его республиканское отделение ЛКСМБ – Ленинский Коммунистический Союз Молодежи Белоруссии – был очень влиятельным и сильным общественным объединением, которое в условиях политической системы советского общества было интегрировано во все сферы управления и оказывало огромное влияние на все стороны жизни молодого поколения.

Комсомол очень тесно взаимодействовал с Коммунистической партией, органами государственного управления, с профсоюзами.

В деятельности комсомола сочетались самостоятельность, инициатива, самоуправление с дисциплиной, идеологическим принуждением, бюрократизмом. Фактически комсомол являлся органичной частью общественно-государственной системы Советского Союза, той ее частью, которая проводила политику государства по отношению к молодежи.

В его истории было очень много проявлений энтузиазма, отваги и героизма, честного служения Отечеству, но было и много негативных явлений, таких, как приспособленчество, псевдоколлективизм, подавление личности.

В период перестройки очень многие выходцы из аппарата комсомольских организаций стали инициаторами демократизации советского общества и молодежных организаций, демократизации телевидения, других СМИ. Появилось множество молодежных организаций, целью которых было участие в реформировании общественной жизни на новых демократических принципах. В нашей республике очень большую роль сыграли молодежные движения и организации в возрождении национальной культуры, в изменении отношения к белорусскому языку.

После обретения нашей республикой независимости был принят целый ряд документов, подтверждающих, что молодежная политика белорусского государства признается важнейшим направлением его деятельности, важнейшей частью концепции демографического развития республики, важнейшим направлением социальной политики.

Были приняты такие документы, как: Закон Республики Беларусь «Об общих началах государственной молодежной политики»(1992), целый ряд указов Президента, касающихся молодежной политики, ряд постановлений Совета Министров республики. Целый ряд документов был принят различными Министерствами и ведомствами: министерствами образования, спорта и туризма, культуры, Комитетом по делам молодежи, Министерством труда и т.д.

Государственная молодежная политика реализуется целым рядом государственных и негосударственных организаций (институтов), которые взаимодействуют между собой в процессе формирования и реализации основных направлений молодежной политики. Каждый из этих институтов осуществляет свою деятельность в пределах своих полномочий и компетенции.

Важнейшими субъектами государственной молодежной политики являются: Президент Республики Беларусь, Совет Министров республики, Парламент.

Вопросы формирования и реализации государственной молодежной политики постоянно обсуждаются на заседаниях Национального Собрания республики, в его комиссиях и комитетах.

Очень большую роль в формировании и реализации молодежной политики играет Совет Министров, а также местные распорядительные и исполнительные органы республики.

Значительную роль играют такие органы, как: Министерство образования республики Беларусь, Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономики, Министерство культуры.

Основную роль в формировании и реализации молодежной политики играет Департамент по делам молодежи Министерства образования Республики Беларусь.

Рассматривая те организации и институты, которые участвуют в формировании молодежной политики, следует отметить, что на современном этапе практически все органы государственного управления в той или иной степени участвуют в формировании и реализации государственной молодежной политики.

Большую роль играют также негосударственные организации и институты, Белорусский Республиканский Союз молодежи и иные общественные организации молодежи. В настоящее время в республике действует более 130 молодежных и детских общественных организаций.

На современном этапе молодежная политика уже имеет возможность опереться на серьезную нормативно-правовую базу, которая создана более чем за 10 лет существования в условиях суверенного государства.

За это время были сформулированы и определены основные концептуальные основы государственной молодежной политики. В ее основе лежат принципы и положения, сформулированные в Конституции Республики Беларусь.

Главная идея, которая лежит в основе концепции молодежной политики состоит в том, что государство как основной субъект молодежной политики, ставит своей целью обеспечить полноценный правовой и социальный статус молодым гражданам республики, защитить их права и свободы.

Концепция государственной молодежной политики направлена на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив.

Концепция молодежной политики исходит из того, что эффективная организация системы социального развития молодежи, ее воспитания позволит преодолеть духовно-нравственный кризис в обществе, достигнуть гражданского согласия и создать предпосылки для процветания сильной, демократической Беларуси.

Она ориентирована на то, чтобы создать эффективные механизмы по привлечению самой молодежи и молодежных организаций к разрешению молодежных проблем, к формированию молодежной политики, к формированию новой модели развития белорусского общества.

Конституция Республики Беларусь закрепляет положение о том, что молодежи гарантируется право на духовное, нравственное и физическое развитие, а также подчеркивает, что государство берет на себя обязательства создать все необходимые условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии нашей страны.

Во многих статьях Конституции закреплены обязательства государства по обеспечению гражданам республики права на охрану здоровья, на жилище, на образование (статьи 45, 47, 49, 51). Все эти права распространяются также на молодых граждан Республики Беларусь.

Конституционные основы молодежной политики нашли свое воплощение в других нормативно-правовых актах, которые приняты в нашей стране.

Важнейшим документом, определяющим основы государственной молодежной политики в нашей республике, является Закон «Об общих началах государственной молодежной политики Республики Беларусь», принятый 24 апреля 1992 года.

В этом законе установлены основные принципы осуществления государственной молодежной политики, определены отношения государства и молодежи, механизмы реализации молодежной политики, субъекты молодежной политики.

В законе сформулировано понятие государственной молодежной политики.

Государственная молодежная политика – это система социально-экономических, политических, организационных и правовых мер, направленных на поддержку молодых граждан Республики Беларусь в возрасте до 31 года.

*Государственная молодежная политика реализуется в целях социального становления и развития молодежи, наиболее полного раскрытия ее потенциала в интересах всего общества.*

Здесь же в законе установлены *основные принципы* государственной молодежной политики в Республике Беларусь:

1. *Сочетание государственных, общественных интересов с интересами и правами молодых граждан.*
2. *Последовательность и комплексность.*
3. *Научная обоснованность.*
4. *Учет интересов и потребностей молодых граждан.*
5. *Гарантированность защиты прав и интересов молодых граждан.*
6. *Гласность и открытость.*
7. *Участие самой молодежи в разработке и реализации молодежной политики.*

Закон устанавливает, что высшие органы государственной власти Республики определяют общие организационные, социальные, экономические и правовые начала молодежной политики. Закон определяет основы правового статуса молодых граждан и молодежных объединений, регулирует и устанавливает основы деятельности государственного органа Республики Беларусь по делам молодежи.

В законе закреплены государственные гарантии реализации молодежной политики.

Данный документ отмечает особую роль государства по отношению к молодежи, в нем подчеркивается, что именно государство является тем институтом, который может компенсировать обусловленные возрастом недостатки социального статуса молодых граждан республики.

В законе установлены гарантии государства по обеспечению молодежи права на труд, их права во взаимоотношениях с учебно-воспитательными учреждениями, предусмотрены меры, обеспечивающие экономическую самостоятельность молодых граждан.

Кроме того, в Законе определены финансовые механизмы реализации молодежной политики, установлены принципы формирования социальных служб для молодежи, Фондов содействия государственной молодежной политике.

Особое значение имеют те положения Закона, где установлены основы правового положения молодежных общественных объединений.

В формировании и реализации молодежной политики в нашей стране очень большую роль играет Совет Министров Республики Беларусь. Он регулярно каждые три года принимает специальную программу «Молодежь Беларуси»; Советом Министров в течение последних десяти лет был принят целый ряд важнейших решений, направленных на решение наиболее актуальных проблем молодежи.

Молодежная политика – это сложная, многогранная система отношений, действий, осуществляемых государством по отношению к молодежи.

Стержнем молодежной политики является государственная молодежная политика. Государство в современных условиях является тем институтом, который располагает наибольшими ресурсами для

осуществления молодежной политики. Другие субъекты молодежной политики, прежде всего, общественные организации и объединения, действуют в тех условиях, которые установлены государством и закреплены в его законах. Концепция государственной молодежной политики также нацелена на создание эффективных организационных механизмов формирования и реализации молодежной политики. Она определяет способы взаимодействия основных субъектов молодежной политики, механизмы взаимодействия общественных организаций молодежи с органами государственного управления.

Государственная молодежная политика выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития Беларуси, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре Отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека.

### §3. Основные направления молодежной политики на современном этапе

В современных условиях неизмеримо возросла потребность в новых подходах, в новой стратегии и тактике социального и политического развития молодежи.

Решение этой сложной проблемы невозможно без опоры на системную методологию, ибо в ином случае исходные цели, задачи молодежной политики, ее программы не будут иметь реальных результатов.

Молодежная политика – это своеобразная, сложная динамическая система, в которой функционирование каждого компонента системы должно подчиняться главной цели – созданию условий для свободного развития личности, раскрытию индивидуальных склонностей и способностей молодых членов нашего общества, а также подготовке молодого поколения к выполнению общественно значимых социальных ролей.

Формирование молодежной политики возможно только на базе системного подхода, который предусматривает отношение к ней как к целостности, которая имеет свои составные элементы, подсистемы, связанные с другими компонентами общества, и в то же время является самостоятельной активной частью процесса производства и воспроизводства общественной жизни, социализации молодых поколений.

При формировании и реализации основных направлений, целей и задач молодежной политики необходимо учитывать все особенности современного этапа в развитии общества.

Политическая социализация современного поколения молодежи происходила в иных, чем при административно-командной системе, условиях. Это поколение выросло в условиях крушения и низвержения авторитетов, разрушения привычных ценностей и идеалов, разрушения сложившейся системы воспитания. Но оно также росло и в условиях политической свободы, политического плюрализма, политической борьбы.

Современное поколение молодежи выросло в иных экономических условиях, в условиях сильного имущественного расслоения, значительного влияния теневой экономики, становления совершенно иных принципов межличностных отношений.

В этих условиях особое значение приобретает способность правящей элиты к проведению молодежной политики в условиях новой социальной реальности, к последовательному формированию сильной государственной молодежной политики, реформированию системы образования и воспитания.

Формирование государственной молодежной политики на современном этапе развития белорусского общества должно включать в себя следующие основные процессы:

- Выдвижение государством, политическими лидерами страны, политической элитой национально-государственной доктрины молодежной политики.

- Выделение адекватных данной доктрине госбюджетных ресурсов, а также принятие соответствующих законодательных актов, относящихся к сфере молодежной политики, включая отражение ее базисной роли в социальном развитии молодого поколения в условиях новой социальной реальности.

- Привлечение ведущих в этой области знаний ученых к разработке новой концепции молодежной политики.

Важнейшим направлением современной молодежной политики является формирование и укрепление правовых, экономических, экологических, духовно-нравственных и организационных условий для гражданского становления, воспитания и социальной самореализации молодежи.

Современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь в качестве главных направлений выделяет следующие направления:

1. *Улучшение жилищных условий молодежи.* Совершенствование законодательно-нормативных актов, формирующих государственную молодежную жилищную политику. Дальнейшее развитие различных форм стимулирования и государственной поддержки строительства жилья для молодежи и молодых семей (предоставление субсидий, долгосрочных кредитов, привлечение внебюджетных источников финансирования). Поддержка инициатив молодежи, юридических лиц, направленных на решение жилищной проблемы молодежи в регионах республики.

2. *Профориентация и трудоустройство молодежи.* Развитие системы содействия занятости молодежи, обеспечение гарантии первого рабочего места, обеспечение вторичной занятости студентов и учащихся, поддержка студенческого отрядного движения, формирование республиканской системы центров занятости и профориентации молодежи.

В структуре молодежной политики особое значение принадлежит проблемами молодежной занятости. Мировая статистика свидетельствует, что доля молодежи в структуре безработного населения высока во всех экономически развитых странах. Среди безработных в нашей республике она составляет примерно 45%. Трудности с трудоустройством испытывают многие выпускники средних специальных и высших учебных заведений.

Большую роль в реализации права молодежи на труд призван сыграть новый Трудовой кодекс Республики, который вступил в действие с 1 января 2000 года. В нем существует самостоятельная глава «Особенности регулирования труда молодежи», в которой урегулированы многие проблемы трудовой деятельности молодежи: льготы, продолжительность рабочего дня, продолжительность рабочего времени для учащихся общеобразовательных и иных учебных заведений и другие вопросы.

Министерством образования и Министерством труда принято совместное Постановление «Порядок установления предприятиям, учреждениям и организациям брони для предоставления первого рабочего места выпускникам государственных учебных заведений» (1999 г), которое направлено на урегулирование проблемы трудоустройства выпускников государственных учебных заведений.

3. *Социально-экономическая поддержка молодой семьи.* Развитие центров содействия молодой семье в решении экономических, юридических, социально-бытовых, психологических проблем.

4. *Деятельность, направленная на гражданское становление, духовно-нравственное, патриотическое и экологическое воспитание молодежи.* Методическое обеспечение работы по развитию гражданственности, духовно-нравственному и патриотическому становлению молодежи. Научное и информационное обеспечение,

материально-техническое и кадровое укрепление общественных объединений и организаций, ведущих работу в данном направлении.

5. *Поддержка научного и научно-технического творчества, изобретательства и рационализаторства молодежи.* Содействие участию молодежи в реализации комплексных программ по решению научных и научно-технических проблем, внедрению рационализаторских предложений и изобретений. Усиление материальной базы и пропаганды научного и научно-технического творчества молодежи. Совершенствование системы поддержки молодых ученых, специалистов, изобретателей и рационализаторов.

6. *Поддержка рабочей молодежи (городской и сельской), содействие вовлечению молодежи в сельскохозяйственное производство и закреплению молодых специалистов в селе.* Создание надлежащих условий для труда и быта рабочей и сельской молодежи. Развитие и поддержка молодежного предпринимательства, молодежных фермерских хозяйств.

7. *Усиление международного молодежного сотрудничества.* Развитие и укрепление контактов молодежи Республики Беларусь со сверстниками из зарубежных стран, создание постоянно действующего многофункционального механизма международных связей молодежи, присоединение к существующим международным программам, информирование и координация деятельности молодежных объединений по включению их в эти программы.

8. *Поддержка массового детского и молодежного спорта и туризма.* Развитие творческого потенциала и поддержка талантливой молодежи.

9. *Государственная поддержка деятельности детских и молодежных общественных объединений.* Создание условий для самореализации молодежи, поддержка молодежных инициатив. Организационно-методическая и финансовая поддержка программ молодежных и детских объединений, вовлечение их в процесс реализации государственной молодежной политики.

В нашей республике действует много различных общественных и государственных программ по работе с молодежью, детьми, подростками. Многие из них инициированы Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, например, программа «Дети Беларуси», в структуре которой выделены программы «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды» и т.д. Создан и функционирует специальный Фонд Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов.

10. *Правовая защита и социальная адаптация молодежи.* Развитие нормативно-правовой базы, обеспечивающей правовую защиту и социальную адаптацию молодежи. Апробация современных форм и методов профилактической и социально-адаптационной работы, в том числе в области наркозависимости и алкоголизма, венерических заболеваний и СПИД. Повышение роли общественности в защите прав молодежи, создание механизма правового информирования и консультирования. Разработка концепции и поэтапное введение системы ювенальной юстиции.

11. *Содействие медицинскому обслуживанию и сохранению репродуктивных функций молодых женщин, поддержка материнства.*

12. *Развитие системы подготовки и переподготовки государственных служащих и специалистов по работе с молодежью, лидеров молодежных и детских общественных объединений.* Создание методологической основы разработки учебных планов и программ, учебно-методических материалов. Разработка эффективных методов обучения с учетом профессиональных и социальных особенностей.

13. *Развитие системы информационного обеспечения государственной молодежной политики.* Обеспечение условий доступа к информации, характеризующей жизнедеятельность молодежи. Развитие и

поддержка молодежных средств массовой информации. Проведение исследовательских работ, научно-практических и учебных мероприятий, реализация издательских проектов.

Рассматривая проблемы формирования и реализации молодежной политики, следует также отметить, что важнейшим ее направлением должна стать работа по созданию условий для самостоятельной, эффективной деятельности молодежи в сфере образования, занятости, предпринимательства, международного сотрудничества.

В настоящее время мировое сообщество вступило в новый этап развития молодежной политики. В новом тысячелетии предполагается развернуть единые международные информационно-научные комплексы, широкую сеть социальных служб, работающих по общим международным программам, но обязательно учитывающих региональные аспекты. К 2010 году в реализацию молодежных программ планируется вовлечь многочисленные категории молодежи, проживающей в разных странах – членах ООН.

#### Вопросы для самопроверки.

1. В чем особенности молодежи как социальной группы общества?
2. Назовите основные положения концепции молодежной политики в Республике Беларусь.
3. Каковы основные принципы молодежной политики в нашей стране?
4. Что значит «самореализация» молодого поколения?
5. Какие органы государственного управления участвуют в проведении молодежной политики?
6. Какие организации и институты кроме государства участвуют в реализации молодежной политики?
7. Назовите основные направления государственной молодежной политики.
8. Какие молодежные организации Вы знаете?
9. Что, с вашей точки зрения, означает процесс демократизации общественной жизни молодежи?
10. Какие нормативные документы приняты в процессе становления новой концепции молодежной политики в республике Беларусь?

#### Литература

1. Закон Республики Беларусь «Об общих началах государственной молодежной политики в Республике Беларусь» // Народная газета, 22 мая 1992 г.
2. Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» //Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1993. № 24. Ст. 290.
3. Закон Республики Беларусь «Об образовании в Республике Беларусь» от 29.10.1991 г. //Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1991. № 33. Ст. 598.
4. Закон Республики Беларусь «О радиационной безопасности» //Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1998. № 5. Ст.25.
5. Закон Республики Беларусь «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» //Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1999. № 32. Ст. 457.

6. Указ Президента Республики Беларусь «Основные направления государственной семейной политики Республики Беларусь» от 21 января 1998 г. № 46 //Сборник указов Президента Республики Беларусь. 1998. № 3. Ст. 57.
7. Указ Президента Республики Беларусь от 6 января 1998 г. № 3 об утверждении Президентской программы «Дети Беларуси» //Собрание декретов и указов Президента Республики Беларусь. 1998. № 1. Ст. 16.
8. Республиканская программа «Молодежь Беларуси» на 2000–2003 годы. – Мн., 1999.
9. Постановление Министерства труда Республики Беларусь от 17 мая 1999г. № 59 и приказ Министерства образования Республики Беларусь от 17 мая 1999 г. № 285. «Порядок установления предприятиям, учреждениям и организациям брони для предоставления первого рабочего места выпускникам государственных учебных заведений» //БНПИ. 1999. № 14.
10. Александрова А.Б. Молодежные проблемы. //Аналитический доклад. – М., 1997 г.
11. Воспитание молодежи в духе гражданственности, патриотизма и готовности к военной службе. //Материалы республ. научно-практической конференции. – Мн., 1999 г.
12. Козлов А.А. Молодежный экстремизм. – СПб., 1996.
13. Костюкевич В.Ф. Политическая социализация молодежи. – Мурманск, 1998. С. 133.
14. Лапина С.В. Молодежная культура и организация досуга молодежи. – Мн., 2000 г.
15. Лисовский В.Т. Молодежь России: социальное развитие. – М.; Наука, 1992.
16. Манаев О. Молодежь и гражданское общество: белорусский вариант. – Мн., 1999 г.
17. Молодежь Беларуси: социальная политика и условия самореализации //Научное издание. – Мн.: ИСПИ, 2000 г.
18. Молодежь и научно-технический прогресс. //Материалы научно-технической конференции. – Брест, 1997 г.
19. Молодежь Беларуси. // Информационный вестник. – Мн., 1998 г.
20. Несовершеннолетние в Республике Беларусь. Основы правового положения, правовой защиты и ответственности: научно-практический комментарий к законодательству и иным нормативным актам о несовершеннолетних /Под общ. ред. И.О.Грунтова. – Мн., 1999 г.
21. Скробов А.П. «О некоторых новых подходах к молодежной политике в условиях реформ». //Социально-политический журнал. 1998. № 3.
22. Социальная политика. / Под общ. ред. проф. Волгина Н.А. – М., 2003.
23. Холостова Е.В. Социальная политика: Учебное пособие. – М. 1999.
24. Ценностные ориентации белорусской молодежи на рубеже XXI века. // Материалы конференции. – Могилев, 1998 г.

## Глава 20. Информационно-идеологическое обеспечение внешней политики Республики Беларусь

### § 1. Внешняя политика и идеология государства

Под внешней политикой государства понимается деятельность той или иной страны на международной арене, направленная на осуществление взаимодействия с другими субъектами международных отношений: иностранными государствами, союзами государств и международными организациями. В основе внешней политики лежат отношения между государствами.

Выработка внешнеполитического курса представляет собой сложный процесс, в основе которого лежит взаимодействие целого ряда факторов. Условно их можно разделить на внутренние и внешние. Взаимодействуя между собой, они оказывают непосредственное влияние на формирование внешней политики страны. Среди внешних факторов следует назвать военно-политическую и экономическую обстановку, складывающуюся на международной арене в целом и, в первую очередь, в тех регионах, где есть стратегические интересы конкретного государства. Свою внешнюю политику государство строит исходя из внешнеполитического курса других стран, прежде всего, сопредельных, соотношения сил основных субъектов мировой политики, механизмов и принципов деятельности системы международных отношений. Внутренние факторы, представляющие собой процесс взаимодействия различных институтов государственной власти, общественных структур и социальных групп, в ходе которого определяются национальные внешнеполитические приоритеты, по степени влияния не уступают внешним факторам.

О сложности выработки четкого механизма формирования внешней политики говорит пример соседней России, где до настоящего времени окончательно не создана «интегральная модель» формирования внешнеполитического курса российского государства. Российские ученые и эксперты выделяют три модели формирования внешней политики страны. Первая модель, получившая название фрагментарной, характеризуется отсутствием жесткого контроля и координации за деятельностью внешнеполитических органов и представителей правящей элиты со стороны государства. В результате участники подобного внешнеполитического процесса получают возможность реализовать свои собственные узкокорыстные планы, нанося тем самым серьезный урон национальным интересам. Суть второй модели заключается в том, что всем участникам процесса формирования внешнеполитического курса удается достичь единства идей и взглядов на понимание национальных интересов страны. Результатом подобного консенсуса становится внешняя политика, отвечающая государственным интересам России. Сторонники третьей модели формирования российской внешней политики полагают, что внешнеполитический курс страны есть воплощение различных идеологических концепций – от либеральной до неоимперской.

Суммируя суть вышеизложенных моделей, можно сделать вывод, что они отражают как многообразие интересов и позиций различных социальных групп и представителей правящей элиты России во вопросу формирования внешнеполитического курса страны, так и сложность данного процесса.

Государство добивается реализации внешнеполитических целей путем развития взаимовыгодных политико-правовых, экономических и гуманитарных отношений с зарубежными странами на основе определенных приоритетов. Эти приоритеты во многом зависят от того, насколько те или иные отношения выгодны конкретному государству, укрепляют его международные позиции, способствуют подключению к ведущим тенденциям мирового развития, обеспечивают его безопасность, помогают решению глобальных проблем, позволяют обеспечивать основные права и свободы человека.

Средством осуществления внешней политики является дипломатия – принципиальная деятельность глав государств, правительств и специальных органов внешних сношений по осуществлению мирными средствами целей и задач внешней политики государства, а также по защите прав и интересов государства и его граждан за границей. Часто дипломатию определяют как науку международных отношений и искусство ведения переговоров руководителями государств и правительств, совокупность знаний и принципов, необходимых для правильного ведения публичных дел между государствами.

Внешняя политика реализуется путем установления дипломатических отношений между странами, осуществления членства государств в международных организациях, проведения визитов, переговоров и контактов на разных уровнях, высшими из которых являются встречи глав государств и правительств. Важная роль в практическом осуществлении внешней политики принадлежит внешнеполитическим ведомствам и зарубежным дипломатическим представительствам.

Внешняя политика любого государства тесно связана с внутренней политикой и по определению является логическим продолжением политики внутренней. Так, выработанные Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко принципиальные подходы к социально-экономическому развитию государства, основывающиеся на взаимном учете интересов общества и граждан, общественном согласии, социально ориентированной экономике, главенстве закона, пресечении любых попыток национализма и экстремизма, находят свое логическое продолжение во внешнеполитическом курсе нашей страны.

Внешнеполитический курс страны во многом определяется характером внутренней политики. Ни одно государство не в состоянии защитить свои национальные интересы на международной арене, если они не защищены внутри. Экономическое положение, политическая стабильность, соблюдение прав и свобод граждан, устойчивость национальной валюты, состояние инфраструктуры – объективные факторы, определяющие внешнюю политику страны. Государство в целом и каждый его гражданин в отдельности своим трудом формируют имидж своей страны на международной арене. Вместе с тем от характера внешней политики страны во многом зависит ее будущее. Внешнеполитическая обстановка в мире и в конкретном регионе существенно влияет на внутреннюю политику. В конечном счете и внутренняя, и внешняя политика решают одну и ту же задачу – обеспечивают сохранение и упрочение существующей в данном государстве системы общественных отношений. Но в рамках этой принципиальной общности каждая из двух упомянутых областей политики имеет свою специфику. Методы решения внутривнутриполитических задач определяются тем, что государство обладает монополией на политическую власть в данном обществе. Иными словами, необъемлемым свойством каждого государства является суверенитет – полнота законодательной, исполнительной и судебной властей на собственной территории. На международной арене единый центр власти отсутствует, а государства строят свои отношения на принципах равноправия и суверенного равенства, поддерживают международный мир и безопасность, используя для этого переговоры, разного рода соглашения и компромиссы.

Таким образом, внешняя политика призвана защищать государственные интересы страны, способствовать благоприятному развитию ее международных связей и эффективному участию в мировой политике.

Государство без идеологии не может существовать и развиваться, не может противостоять ни внутренним угрозам, ни внешним. В этой связи Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко отмечал: «Когда разрушается идеологическая основа общества, его гибель становится только делом времени, как бы внешне государство ни казалось сильным и грозным». Самое впечатляющее доказательство этому – распад Советского Союза.

Идеология, являясь краеугольным камнем государственного строительства, оказывает прямое влияние на внешнюю политику государства, определяя ее особенности. Идеологические концепции, в основе которых лежат интересы определенных классов или социальных групп, являются одной из движущих сил внешней политики любого государства.

История знает немало примеров, когда идеология отдельных государств, возведенная в ранг государственной политики, в том числе и внешней, становилась источником войн, бед и страданий. Так, фашистская Германия, руководствуясь мессианской идеологической доктриной установления мирового господства, главной целью своей внешней политики сделала распространение фашистской идеологии и определяемого ею социального устройства в глобальном масштабе. Подобная идеологическая доктрина стала причиной захватнической внешней политики фашистской Германии, которая в конечном итоге привела к возникновению Второй мировой войны.

Рассматривая вопрос взаимосвязи внешней политики и идеологии, нельзя не сказать о внешнеполитическом опыте Советского Союза. Сегодня широко распространено мнение, что содержание внешней политики СССР обуславливалось идеологией классовой борьбы на международной арене как движущей силой мировой политики. Внешняя политика СССР была нацелена на помощь революционным, антиимпериалистическим силам и движениям, а это приводило к острой конфронтации СССР с США и западными странами. В конечном итоге это обернулось глобальным противоборством государств, принадлежащих к двум противоположным социально-политическим системам. Утверждается также, что советская внешняя политика отстаивала интересы международного рабочего класса и угнетенных народов, которые иногда противоречили национальным интересам советского государства.

В этих утверждениях есть немалая доля правды, однако следует отметить, что по мере развития Советского Союза классовый характер советской внешней политики постепенно утрачивался. Более того, в последующем, лозунги пролетарского интернационализма и мировой революции использовались руководством СССР для осуществления территориального расширения советского государства. Результатом подобной стратегии стало появление мировой социалистической системы, простиравшейся от ГДР на Западе до КНДР на Востоке. Энергичная имперская внешняя политика советского руководства позволила создать союз социалистических стран, по площади превосходивший владения дореволюционной России.

Вместе с тем внешнюю политику СССР нельзя назвать классовой в полном смысле этого слова, поскольку она не отражала интересы пролетариата СССР либо международного рабочего класса. В основе «классовости» этой политики лежали интересы советской партийно-государственной элиты и идеология правящей политической партии – КПСС. Эти интересы отождествлялись советским руководством с общенациональными интересами, однако на практике они часто не совпадали. Сейчас можно с полным основанием утверждать, что один из главных внешнеполитических уроков советского периода заключается в признании ошибочности политики, ставящей идеологию правящей политической партии выше национальных интересов страны. Такая политика приводила не только к роковым ошибкам, подобно вводу советских войск в Чехословакию в 1968 году и в Афганистан в 1979 году. Эта политика обескровила советскую экономику в гонке вооружений с США (а по сути, со всем западным миром) и в конечном итоге явилась одной из главных причин развала СССР и мировой системы социализма. Участие Советского Союза в афганской войне – самый яркий пример тесной взаимосвязи внешней и внутренней политики, пример того, как ошибочное внешнеполитическое решение может самым пагубным образом сказаться на внутривнутриполитическом и экономическом положении государства и в комплексе с другими причинами привести к гибели страны.

В то же время опыт внешнеполитической деятельности СССР показал, что руководство страны проводило внешнюю политику исходя в основном из объективных потребностей общества, на основе правильно понимаемых национальных интересов, которые зачастую брали верх над идеологическими установками. Доказательство тому – налаживание Советским Союзом нормальных отношений с государствами Запада в начале 20-х годов, усилия советской дипломатии 30-х – начала 40-х годов, нацеленные на сдерживание агрессии фашистской Германии, формирование антигитлеровской коалиции.

Примером политики прагматизма и «не классовости» молодой Советской республики на международной арене является участие делегации РСФСР под руководством талантливого дипломата В.Г. Чичерина в работе Генуэзской конференции (апрель 1922 г.). Главной целью советской делегации было прорвать единый фронт капиталистических стран, добиться дипломатического признания советского государства, наладить торгово-экономические отношения с Западом. Отсюда вытекал далеко неклассовый наказ, данный делегации В.И. Лениным: «Вы туда едете как купцы, а не как коммунисты». Итогом работы советской делегации стало подписание в апреле 1922 года в Рапало (Италия) мирного договора между РСФСР и Германией. Договор предусматривал восстановление в полном объеме дипломатических отношений между Советской Россией и Германией и урегулирование всех спорных вопросов между ними путем взаимного отказа от претензий. Правительства двух стран договорились содействовать развитию торгово-экономических отношений, руководствуясь принципом наибольшего благоприятствования. Заключение договора явилось важной победой советской дипломатии и свидетельствовало о том, что руководство РСФСР, стремясь к созданию благоприятного внешнеполитического окружения, проводило внешнюю политику, исходя из национальных интересов страны, на время отбросив принцип классовой борьбы.

История СССР знает и примеры, когда осуществление пролетарского интернационализма во внешней политике не наносило ущерба национальным интересам советского государства, скорее наоборот. Речь идет о событиях 30-х годов прошлого века, ознаменовавшихся попытками японского милитаризма и германского фашизма осуществить передел мира и установить мировое господство. Первыми жертвами подобной политики стали республиканская Испания, Китай и Монголия. Военная помощь Советского Союза Китаю (по просьбе китайского правительства), участие в антияпонской войне китайского народа (1937–1939 гг.) советских воинов-добровольцев явились важным условием укрепления внутривосточной ситуации в Китае, создания и сохранения единого национального антияпонского фронта, главным фактором успешного отпора китайского народа японским агрессорам. Разгром Красной армией японских милитаристов в боях на реке Халхин-Гол (1939 г.) заставил руководство Японии отказаться от идеи открыть на Дальнем Востоке, параллельно с фашистской Германией, второй фронт против СССР.

Еще один яркий пример службы советской дипломатии по созданию благоприятных внешних условий для реформирования государства и общества – участие СССР в осуществлении процесса разрядки в первой половине 70-х годов, завершившейся подписанием Хельсинкского Заключительного Акта (1975 г.). Подписание в ходе Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе упомянутого Акта, закрепившего спустя 30 лет после окончания Второй мировой войны нерушимость послевоенных границ, явилось знаменательным успехом советской дипломатии. В то же время следует подчеркнуть, что подписание Советским Союзом Заключительного Акта одновременно означало, что СССР принимал на себя беспрецедентные, по тем временам, международные обязательства в области прав человека. Несомненно, что это была определенная идеологическая уступка советского руководства Западу, однако в этом примере отразилось умение партийно-государственной элиты СССР отличить главное от второстепенного, не стать заложником идеологических установок.

Современные идеологии некоторых государств, являющиеся частью их государственной политики, включают в себя упомянутые выше мессианские идеи. В первую очередь, речь идет о внешней политике Соединенных Штатов Америки. США, оставшись после распада Советского Союза единственной сверхдержавой, считают, что свои отношения с другими странами они должны строить с учетом соблюдения в этих странах прав человека, наличия демократии, свободы слова. Америкой накоплен огромный опыт лидерства, и со временем желание руководить другими только усиливается. Соединенные Штаты, на деле являясь государством № 1, считают, что они несут особую ответственность за обеспечение мирового порядка и международной безопасности. В Вашингтоне считают, что наступает эра беспредельного господства «Пакс Американа». Соединенные Штаты мобилизуют все силы своего мощного внешнеполитического аппарата для реализации американского варианта светлого будущего для всего человечества. Причем, с целью внедрения «демократии» по своему образу и подобию США готовы действовать самостоятельно, без санкций ООН, даже в обход решений Совета Безопасности и норм международного права. И не только готовы, но и действуют. Пример тому – необъявленная война США и Великобритании против Ирака, цель которой – установление нового порядка в мире с особыми правами единственной сверхдержавы. При этом под каждую значимую внешнеполитическую задачу госдепартамент США выстраивает специальную конструкцию идеологического обоснования. Те же государства, которые пытаются проводить самостоятельную политику, идущую в разрез с американской идеологией «Пакс Американа», США зачисляются в разряд «оси зла». Со странами, не вписывающимися в упомянутую идеологическую модель, США готовы бороться до конца, применяя при этом испытанный метод «кнута» и «пряника». Пример Ирака наглядно продемонстрировал, что в международной практике создается опаснейший прецедент, когда международное право не в состоянии защитить суверенитет и территориальную целостность государства. Вчера Соединенные Штаты, защищая «интересы человечества», наказали непослушную Югославию, сегодня аналогичный урок преподан Ираку, а кто будет завтра?

Правда, в США есть и политики, считающие, что внешнеполитическая стратегия страны должна определяться прагматическими соображениями и не зависеть от идеологических установок. К тому же на планете имеются государства, не только не желающие играть роль «младшего брата» США, отвергающие американский диктат, но реально претендующие на роль лидеров и центров силы. Это объединяющаяся Западная Европа во главе с Германией, Китай, Япония, Россия. Таким образом, представляется весьма сомнительным, что временная гегемония США в международных делах сможет успешно завершиться окончательным установлением однополярного (американского) устройства мирового сообщества. Вряд ли по силам даже Соединенным Штатам командовать почти двумястами государствами с числом населения более 6 миллиардов!

Подводя итог рассуждениям о «классовости» внешней политики, можно сделать вывод, что внешнеполитическая стратегия того или иного государства в значительной степени определяется интересами конкретной группы людей или социального слоя, находящихся у власти. Вся история международных отношений свидетельствует, что у государства нет и не может быть постоянных друзей или врагов, а могут быть лишь постоянные интересы.

Суть вопроса заключается в том, смогут ли политики, находящиеся у власти, заботясь о национальных интересах государства, подняться до их понимания и, если это потребует, пренебречь собственными интересами в угоду общенациональным.

## **§ 2. Национальные интересы Республики Беларусь. Принципы, цели и задачи белорусской внешней политики**

Республика Беларусь как суверенное государство появилась на политической карте мира 19 сентября 1991 года, когда Верховный Совет БССР принял закон о переименовании Белорусской ССР в Республику Беларусь. Однако первый шаг нашей страны на пути к реальному суверенитету был сделан 27 июля 1990 года, когда белорусский парламент принял Декларацию о государственном суверенитете Белоруссии, которой в августе 1991 года был придан конституционный статус. Следующим этапом суверенизации нашей страны стали известные события в Вискулях 8 декабря 1991 года, когда лидеры России, Украины и Беларуси – Б.Н. Ельцин, Л.М. Кравчук и С.С. Шушкевич подписали Заявление и Соглашение о создании Содружества Независимых Государств. В Соглашении руководители трех славянских республик, в декабре 1992 года учредившие Союз ССР, констатировали, что отныне СССР как субъект международного права и как геополитическая реальность прекращает свое существование. Несколько позже, 21 декабря 1991 года в Алма-Ате прошла встреча лидеров 11 стран бывшего СССР (отсутствовали республики Балтии и Грузия), на которой был обсужден весь комплекс вопросов, связанных с созданием Содружества Независимых Государств. Итогом встречи стало принятие алма-атинского протокола, Декларации и ряда других документов. В специальном соглашении главы 11 стран – учредителей СНГ договорились о создании высших координирующих органов СНГ – Совета глав государств и Совета глав правительств. Полностью суверенной (и дэ-юре, и дэ-факто) Республика Беларусь стала 25 декабря 1991 года, когда президент СССР М.С. Горбачев сложил с себя полномочия Верховного главнокомандующего вооруженными силами СССР и передал важнейший атрибут государственной власти – право применения ядерной «кнопки» президенту России Б.Н. Ельцину.

С распадом Советского Союза и провозглашением независимости Беларусь вышла на мировую арену как новое независимое государство со своими геополитическими интересами, и как европейская страна с многовековой историей развития белорусской государственности. Молодое белорусское государство коренным образом отличалась от всех предшествующих исторических форм существования белорусской нации. Это было действительно новое государство, которому еще предстояло сформулировать основы своей внутренней и внешней политики, определить национальные интересы.

Все это предстояло сделать в непростой международной обстановке, которая сложилась к началу 90-х годов прошлого века. С окончанием холодной войны международные отношения утратили системообразующее начало, роль которого на протяжении почти полувека играла жесткая конфронтация двух противостоящих и примерно равновесных в военном отношении военно-политических блоков. Система международных отношений, долгое время державшаяся на страхе ядерной войны и глобального уничтожения, лишилась его, оказавшись незащищенной от множества старых и новых проблем. Современных же механизмов, способных поддержать международную безопасность на должном уровне, создано не было. В результате процесс формирования новой системы международных отношений затянулся на долгие годы, и до настоящего времени международная система по-прежнему находится в переходном состоянии.

Центральное место во внешней политике любого государства занимают национальные интересы. Категория «национальный интерес» является ключевой в политологии и теории международных отношений.

Под национальными интересами понимаются официально выраженные или осознанные потребности страны, направленные на обеспечение благоприятных условий для ее развития. Национальные интересы определяются характером исторических процессов, геополитическими условиями, внутренней и

международной ситуацией, вероятностными или возможными угрозами. На уровне государственной политики национальные интересы, являясь важным элементом концепции национальной безопасности, представляют собой важный социально-политический ресурс, непереносимое условие для решения внешнеполитических задач и проблем развития страны.

Национальные интересы в области внешней политики наиболее полно находят свое отражение в военно-политической и дипломатической областях. В военно-политической сфере эти интересы заключаются в необходимости обеспечения суверенного развития государства, исключении возможного его распада, недопущении раскола в вооруженных силах, сохранении мира и стабильности как внутри страны, так и на границах с сопредельными государствами. Национальные интересы в дипломатической области находят свое выражение в выработке внешнеполитической стратегии, основанной на демонстрации целей, не связанных с пересмотром существующего международного порядка или использованием государством своих возможностей в изменении международной обстановки, ухудшающей положение других стран. Деятельность государства на международной арене становится логичной и предсказуемой, если ее представить в виде последовательной и согласованной цепочки действий, в ходе которых реализуются национальные интересы.

Следует отметить, что в научной и публицистической литературе наряду с категорией «национальные интересы» часто употребляется понятие «национально-государственные интересы». В этом понятии между национальными и государственными интересами ставится знак равенства, и тем самым они отождествляются. Однако, как представляется, подобное отождествление указанных понятий является не совсем корректным в случае, если мы будем вести речь о многонациональных государствах.

Каждое государство имеет свои собственные национальные интересы, которые нередко приходят в столкновение с национальными интересами других стран. Необходимость регулирования национальных интересов различных государств стала основной причиной создания международных и межгосударственных систем коллективной безопасности.

Разрабатывая шкалу собственных национальных интересов в сфере внешней политики, руководство Республики Беларусь исходило из следующих внешнеполитических императивов: обеспечение надежной безопасности страны, сохранение суверенитета и территориальной целостности государства, создание демократического государства при соблюдении гарантированных условий для свободной и безопасной жизни каждого его гражданина, учет факторов политэтничности и поликонфессиональности белорусского народа, многовекторность внешней политики страны при равнозначности и взаимодополняемости двух исторических векторов внешней политики Беларуси – восточного и западного. Вместе с тем национальные интересы нашего государства во внешнеполитической сфере должны были органически вписываться в контекст формирующегося нового миропорядка.

Главный итог прошедшего пятилетия, – отмечалось в выступлении Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на Втором Всебелорусском народном собрании (май 2001 г.), – заключается в том, что впервые за многовековую историю нашего народа Беларусь состоялась как независимое и самостоятельное государство. Таким образом, есть все основания говорить, что процесс формирования белорусской внешнеполитической концепции завершен. Основными достижениями 12-летнего периода развития суверенной Беларуси в сфере внешней политики явились: международное признание страны; расширение участия Беларуси в международных организациях; продвижение по пути интеграции в систему мировых хозяйственных связей; существенный прогресс в белорусско-российской интеграции; ядерное разоружение, формирование дружественных отношений с сопредельными государствами.

Национальные интересы Республики Беларусь в области внешней политики включают в себя

геополитические, экономические, военно-политические и региональные интересы. Разрабатывая систему национальных интересов, Беларусь учитывает главные тенденции современного европейского развития, оказывающие прямое влияние как на внутреннюю, так и на внешнюю политику страны. К числу названных тенденций следует, в первую очередь, отнести политику расширения Европейского Союза и расширения НАТО на Восток.

Геополитические интересы нашей страны связаны с обеспечением суверенитета и территориальной целостности страны. Геополитическое положение Беларуси исключает одностороннюю ориентацию ее национальных интересов. Мы заинтересованы в многовекторной внешней политике, поддержании баланса между европейским и евроазиатским политическим и экономическим пространством. Одновременно Беларусь будет добиваться формирования многополярной системы международных отношений, отражающей многообразие современного мира и учитывающей интересы других государств планеты.

Экономические интересы Беларуси, обусловленные нынешним этапом глобализации мировой экономики, связаны с насущной потребностью белорусской экономики интегрироваться в мировой и европейский процесс. Успешное решение данной проблемы станет залогом обеспечения страны энергетическими и сырьевыми ресурсами, поддержания на должном уровне конкурентоспособности национальной продукции, обеспечения стабильности финансово-кредитной системы, успешного научно-технического прогресса. При этом Республика Беларусь принимает во внимание, что нынешний этап глобализации, создавая дополнительные возможности для социально-экономического прогресса и расширения контактов между странами и народами, одновременно усиливает мировые противоречия и предъявляет новые требования к роли государства и функциям государственного управления. Глобализация оказывает также существенное влияние на внешнюю политику государств, требует гибкого сочетания политики отстаивания национальных интересов в сфере безопасности, создания благоприятных внешних условий для социально-экономического развития с активным поиском путей сотрудничества и расширением круга партнеров и союзников. Глобализация одновременно порождает и новые опасности, усиливает вероятность возникновения крупномасштабных финансово-экономических кризисов.

Военно-политические интересы Республики Беларусь строятся с учетом основной тенденции нынешнего европейского развития – расширением НАТО на Восток, а также с учетом роста международного терроризма, транснациональной преступности, незаконного оборота наркотиков и оружия. Все это требует от руководства страны принятия дополнительных мер по укреплению обороноспособности государства. Беларусь никому не угрожает, у нас ни с кем нет конфликтов, которые могли бы перерасти в вооруженные столкновения. Сегодня нет реальной угрозы вооруженного нападения на Беларусь. Однако руководством Беларуси принимается во внимание усиливающаяся тенденция к созданию однополярной структуры мира при экономическом и силовом доминировании Соединенных Штатов Америки. Эта тенденция грозит отбросить мир к тому времени, когда война признавалась приемлемым инструментом внешней политики. При этом важнейшим условием обеспечения безопасности как Беларуси, так и России, серьезным фактором укрепления региональной безопасности является созданное белорусско-российское единое оборонное пространство.

Военно-политические интересы белорусского государства заключаются в обеспечении эффективной защиты суверенитета и территориальной целостности страны, ее государственного строя, поддержании и сохранении должного уровня вооруженных сил, военного и экономического потенциала. Долговременным политическим и военным интересам, принципам европейской безопасности соответствует безъядерный статус Беларуси.

Региональные интересы Беларуси заключаются в обеспечении баланса многостороннего и двустороннего сотрудничества при обеспечении национальной безопасности страны. Политические и, в первую очередь, экономические интересы настоятельно требуют активизации деятельности нашей страны с государствами других регионов. В этой связи Президент Беларуси, обращаясь с ежегодным Посланием к белорусскому народу и парламенту 16 апреля 2003 года, подчеркнул: «Беларусь должна присутствовать во всех регионах мира, где это экономически выгодно и сообразно ее национальным интересам».

Национальные интересы Республики Беларусь тесно связаны с принципами внешнеполитической деятельности, которые четко обозначены в Конституции белорусского государства. Так, в преамбуле Основного закона отмечается, что белорусский народ сознает себя полноценным субъектом мирового сообщества и подтверждает свою приверженность общечеловеческим ценностям. В статье 1-й Конституции, закрепляющей суверенитет белорусского государства, подчеркивается: «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство. Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет свою внутреннюю и внешнюю политику. Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает законность и порядок». Высшей целью общества и государства, гласит Основной закон страны, являются человек, его права, свободы и гарантии их реализации. В Конституции нашел отражение и принцип соотношения национального законодательства Беларуси и международного права. В статье 8-ой говорится: «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства», однако «не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции». В этой же статье зафиксирована государственная позиция, касающаяся возможности вхождения нашей страны в различные интеграционные объединения и межгосударственные союзы. В статье отмечается: «Республика Беларусь в соответствии с нормами международного права может на добровольной основе входить в межгосударственные объединения и выходить из них». Важные положения, касающиеся защиты граждан Беларуси за границей и возможности их выдачи иностранному государству, зафиксированы в статье 10-й Конституции: «Гражданину Республики Беларусь гарантируется защита и покровительство государства как на территории Беларуси, так и за ее пределами. Гражданин Республики Беларусь не может быть выдан иностранному государству, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь».

Наиболее полно принципы внешней политики Республики Беларусь изложены в статье 18-й Основного закона. В ней говорится: « Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права». В этой же статье нашел отражение и такой важный принцип внешней политики Беларуси как приверженность политике ядерного разоружения и демилитаризации международных отношений. В статье подчеркивается: «Республика Беларусь ставит целью сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство – нейтральным».

К числу важнейших принципов внешней политики Беларуси следует отнести и отсутствие у нашего государства каких-либо территориальных претензий к другим странам, равно как и непризнание Беларусью территориальных претензий к ней со стороны других государств.

Обозначенные выше принципы внешней политики Республики Беларусь стали основой для определения целей и задач внешнеполитической стратегии нашего государства.

Стратегическими целями внешней политики Республики Беларусь являются: обеспечение безопасности страны, сохранение и укрепление суверенитета и территориальной целостности, защита интересов общества, личности и государства.

Основные задачи белорусского государства на международной арене вытекают из названных выше стратегических целей. Среди этих задач:

- создание благоприятных внешних условий для поступательного развития Беларуси, подъема ее экономики, повышения благосостояния граждан страны, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала страны;
- укрепление международных позиций, отвечающих интересам Беларуси как европейского государства;
- воздействие с учетом своего положения и возможностей на формирование многополярного, стабильного, справедливого и демократического миропорядка, основанного на общепризнанных нормах международного права;
- формирование «пояса добрососедства» по периметру белорусских границ;
- всесторонняя защита прав и интересов белорусских граждан и юридических лиц за рубежом;
- донесение правдивой информации о стране, содействие позитивному восприятию Беларуси в мире, популяризация культурных и духовных ценностей белорусского народа за рубежом.

Анализ принципов внешней политики Республики Беларусь убедительно свидетельствует, что они в полном объеме соответствуют букве и духу основного закона самой авторитетной международной организации – Уставу Организации Объединенных Наций.

Четкость, ясность и последовательность принципов, целей и задач внешней политики Беларуси стали залогом стабильности и предсказуемости внешнеполитической стратегии белорусского государства.

### **§ 3. Приоритеты внешней политики Республики Беларусь**

Национальные интересы страны, принципы, цели и задачи ее внешней политики определяют приоритеты внешней политики государства. Ключевую роль в определении главных направлений внешнеполитического курса играет геополитическое положение страны, а также состояние ее экономики. Выбор приоритетов также во многом зависит от состояния международной обстановки и, в первую очередь, от отношений с соседними странами. Все вышесказанное в полной мере относится к Республике Беларусь.

Геополитическое положение Беларуси, расположенной на перекрестке дорог с Запада на Восток, объективно обусловило многовекторный характер ее международных связей. Существенное влияние на выбор конкретных направлений внешней политики нашего государства оказали особенности национальной экономики, доставшейся нам в наследство после распада Советского Союза. Здесь уместно вспомнить, что в период существования СССР Беларусь была своеобразным «сборочным цехом» советской страны. Однако при ограниченности собственных топливно-сырьевых ресурсов и одновременной нацеленности на массовый выпуск конечной продукции при небольших масштабах ее потребления собственным рынком наша республика объективно была сориентирована на внешние рынки как в отношении сбыта своей продукции,

так и в обеспечении национальной экономики природными ресурсами. После обретения Беларусью суверенитета вышеуказанные причины обусловили приоритет внешнеэкономической деятельности.

Реализуя на практике принцип многовекторности, обусловленный геополитическим положением и открытостью национальной экономики, руководство нашего государства с первых дней обретения независимости приступило к активному поиску политических и экономических партнеров во всех регионах мира. Вместе с тем следует подчеркнуть, что по-настоящему многовекторной, подлинно экономической белорусская дипломатия стала после прихода к руководству страной первого Президента А.Г. Лукашенко.

Стратегическим вектором белорусской внешней политики, важнейшим внешнеполитическим приоритетом является развитие отношений с Российской Федерацией. Центральное место России как главного стратегического союзника и партнера Беларуси обосновывается, в первую очередь, волей белорусского народа, выраженной на всенародных референдумах. Россия является основным внешнеполитическим и внешнеэкономическим партнером Беларуси. В 2002 году в общем объеме товарооборота Беларуси доля белорусско-российской торговли составила 58% (9896,4 млн долл. США), при этом наш экспорт в Россию достиг 4053,9 млн долл. США. Стратегический курс Беларуси заключается в дальнейшем развитии союза Беларуси и России, придании союзным отношениям новой динамики. При этом следует заметить, что интеграция для Беларуси, как, впрочем, и для России, – не самоцель, здесь главное – добиться позитивных, реальных результатов в плане повышения уровня жизни как белорусов, так и россиян. Процесс интеграции идет далеко не гладко, дискуссии порой приобретают жесткий характер. Беларусь выступает за развитие всестороннего и взаимовыгодного сотрудничества с Россией, формирование единого экономического, оборонного и гуманитарного пространства, выработку скоординированной линии на международной арене. В то же время, стремясь к всестороннему сближению с Россией, руководство нашей страны однозначно заявляет, что при любых обстоятельствах суверенитет, государственная независимость Беларуси останутся незыблемыми. Суверенитет государства, – подчеркнул Президент Беларуси А.Г. Лукашенко, не предмет переговоров. При этом, по мнению белорусской стороны, нет оснований драматизировать различия в развитии экономических укладов двух стран, темпах экономических реформ, что, по мнению российской стороны, тормозит создание единого экономического пространства. У наших стран и народов есть гораздо больше общего, нежели различий, да и пример развития Гонконга в составе единого китайского государства по принципу «одна страна – две системы» убедительно свидетельствует в пользу строительства союзного государства.

Приоритетным направлением внешней политики Беларуси являются ее отношения со странами – членами Содружества Независимых Государств. Опыт последних лет выявил как сложности процесса интеграции в рамках СНГ, так одновременно и его потенциальные возможности. Сегодня СНГ – это объективная реальность. Страны Содружества – важнейший торгово-экономический партнер Республики Беларусь. Так, по итогам 2002 года объем товарооборота нашей страны с государствами СНГ достиг 10677 млн долл. США, что составило 62,5% от общего объема товарооборота Беларуси.

Основным направлением двустороннего и многостороннего сотрудничества по-прежнему остается формирование полноценной зоны свободной торговли. Беларусь выступает за превращение СНГ в авторитетную региональную организацию с высоким уровнем экономической и политической интеграции. Поддерживая разноскоростное и разноформатное сотрудничество, Беларусь положительно относится к появлению в Содружестве новых форм интеграции. Так, в феврале 2003 года на встрече в Москве лидеры четырех государств – России, Беларуси, Украины и Казахстана предложили новую форму организации межгосударственных экономических связей – Организацию регионального сотрудничества. Цель ее

создания – формирование единого экономического пространства. Если к имеющемуся реальному потенциалу указанных стран прибавится реальная политическая воля их лидеров, то от новой «четверки» можно ожидать существенных результатов. Лакмусовой бумажкой, которая определит серьезность намерений «четверки», станет их способность выработать согласованную тактику при вступлении во Всемирную торговую организацию.

Важнейшим среди приоритетов внешней политики Беларуси является европейское направление и сотрудничество с общеевропейскими структурами. При этом европейская политика Беларуси строится с учетом двух основных тенденций: расширение Европейского союза и Организации Североатлантического договора (НАТО). Здесь следует подчеркнуть, что нынешний уровень отношений Беларуси с государствами Запада, в первую очередь, в политической области, не устраивает белорусскую сторону. История ухудшения связей Беларуси с западными странами берет начало в середине 90-х годов прошлого века. Курс первого Президента Беларуси на активизацию интеграционных процессов с Россией, в котором Запад увидел опасность реставрации СССР, серьезно ухудшил отношения Беларуси с западными государствами, в том числе и двусторонние торгово-экономические связи. Отношения Беларуси с Западом еще более обострились после резко негативной реакции белорусской стороны на процесс расширения НАТО на Восток. К сожалению, Запад негативно оценил результаты выборов белорусского парламента (2000 г.) и итоги президентских выборов (2001 г.). Здесь следует подчеркнуть, что отношение Запада к Беларуси во многом формировалась и формируется под давлением Соединенных Штатов Америки, которые занимают особо жесткую позицию по отношению к Беларуси. Сегодня Соединенные Штаты, как утверждает З. Бжезинский, «выступают в роли арбитра для Европы, причем нет ни одной крупной европейской проблемы, решаемой без участия Америки или вразрез с интересами Америки». Руководство европейских стран, общеевропейские структуры (Европейский союз, Совет Европы, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе) в качестве условий для нормализации отношений с Беларусью выдвигает заведомо нереальные, так называемые «промежуточные» условия, реализация которых является, по сути, ничем иным как попытками вмешательства во внутренние дела суверенного белорусского государства. Политику диктата Республика Беларусь не приемлет. Одновременно внешнеполитическое ведомство страны, Национальное собрание прилагают максимум усилий, чтобы убедить Запад в бесплодности попыток любого вмешательства во внутренние дела белорусского государства, пытаются аргументированно доказать преимущество иной тактики – взаимовыгодного сотрудничества с Беларусью. Следует сказать, что подобная тактика уже начала давать определенные результаты. 2003 год начался с «развязки» вопроса о присутствии ОБСЕ в Минске. Совместными усилиями МИД и Национального собрания страны удалось добиться восстановления прав Беларуси в Парламентской Ассамблее ОБСЕ. Такая же тактика применяется белорусской стороной для восстановления ее законных прав – статуса «специального приглашенного» в Парламентской Ассамблее Совета Европы.

Предметом особой заботы белорусской дипломатии являются взаимоотношения нашей страны с НАТО, которая вплотную подошла к белорусским границам. Внося достойный вклад в укрепление международной и региональных систем безопасности и развитие общеевропейского сотрудничества, наша страна вправе рассчитывать на взаимные шаги со стороны Евросоюза, разрабатывающего в настоящее время политику новых отношений со своими будущими соседями в рамках расширяющегося Европейского союза. Это тем более актуально, если учесть, что сегодня три из пяти граничащих с нами государств становятся членами Организации Североатлантического договора.

Европа для нас – важнейший торгово-экономический партнер, источник современных технологий и инвестиций. В отличие от политических, экономические отношения с Западом у Беларуси развиваются намного динамичней. Так, по итогам 2002 года общий объем товарооборота нашей страны с государствами Западной Европы достиг 4860,6 млн долл. США, что составило 75,9% общего объема товарооборота Беларуси со странами вне СНГ, или 28,5% общего объема белорусского товарооборота. При этом положительное для белорусской стороны сальдо товарооборота достигло 719,5 млн долл. США. Особое место занимают отношения Беларуси с Германией – самым мощным европейским государством, крупнейшим торговым партнером Беларуси среди западных государств. Так, объем торговли Беларуси с Германией, которая является вторым по значимости (после России) торговым партнером нашей страны, по итогам 2002 года составил 1040,7 млн долл. США. Динамичное развитие белорусско-германских торгово-экономических отношений – наглядный пример того, как можно продвигать экономическое сотрудничество несмотря на наличие определенных проблем в политической сфере.

Стратегическая цель Беларуси на ближайшую перспективу в отношении с Западной Европой и, в частности, с Европейским союзом, к которому в мае 2004 года присоединится Польша и страны Балтии, заключается в том, чтобы свести к минимуму негативные последствия расширения Евросоюза для торгово-экономических интересов нашего государства, восстановить полноценный политический диалог, обеспечить дальнейшее наращивание усилий по развитию всего блока отношений с государствами-членами Союза.

Неотъемлемой составной частью европейского вектора внешней политики Беларуси являются отношения с государствами «пояса добрососедства». Выступая на втором Всебелорусском народном собрании, Президент Беларуси А.Г. Лукашенко особо подчеркнул: «Польша, Украина, Литва, Латвия – это наши соседи, а их, как известно, не выбирают. Они Богом даны». Логично, что формирование «пояса добрососедства», развитие отношений с Украиной является одной из основных задач внешней политики белорусского государства. Белорусская сторона нацелена на динамичное развитие всего комплекса двусторонних отношений с Киевом. Уже немало сделано для достижения поставленной цели, в то же время потенциал белорусско-украинских связей использован далеко не в полной мере, особенно в сфере двусторонней торговли.

Важное место в комплексе двусторонних отношений Беларуси занимают наши связи с Польшей. Беларусь стремится к интенсификации равноправных отношений с этой страной, активизации как политического, так и торгово-экономического диалога, принимая во внимание факт обретения Польшей статуса члена НАТО и Европейского союза. Большая работа была проделана сторонами по минимизации негативных последствий для развития двустороннего сотрудничества в связи с введением Польшей с октября 2003 г. визового режима для белорусских граждан. В то же время тормозом в развитии двусторонних отношений стали попытки Польши строить свои отношения с Беларусью в увязке с уже упомянутыми претензиями Запада к Беларуси.

В не меньшей степени, чем с Польшей, наша страна заинтересована в развитии полнокровного диалога со своими ближайшими соседями – Литвой и Латвией. Эти страны являются важными торговыми партнерами Беларуси. На их долю приходится более 25% товарооборота нашей страны с государствами вне СНГ. Основой белорусско-балтийского диалога должны стать взаимовыгодные торгово-экономические отношения. В частности, Беларусь заинтересована в широком использовании балтийских портов и транспортных коридоров. При развитии отношений с этими государствами наша страна принимает во внимание, что они, подобно Польше, с мая 2004 года станут членами Европейского союза, что может негативно отразиться на интересах Беларуси.

Одно из приоритетных направлений внешней политики Беларуси – отношения с Соединенными Штатами Америки. В Беларуси не отрицают, что сегодня Соединенные Штаты – самая мощная и влиятельная держава в мире. Казалось бы, есть все основания для активного развития всестороннего диалога между двумя странами, однако жесточайший политический прессинг, политика «двойных стандартов» в отношении Беларуси, попытки насильственной «демократизации» и неприкрытого вмешательства США во внутренние дела суверенной Беларуси – все это самым негативным образом сказывается на состоянии и развитии двусторонних связей. Тем не менее руководство нашей страны считает, что с Америкой можно и нужно налаживать нормальные отношения, конструктивно решать имеющиеся проблемы. Пример тому – успешное развитие двусторонних торгово-экономических связей. Несмотря на неблагоприятное влияние ряда обстоятельств, в том числе и рекомендаций Госдепартамента США в 2000 году своим и западным компаниям воздерживаться от делового сотрудничества с Беларусью, ряд крупных белорусских предприятий (Белорусский металлургический завод, ПО «Стекловолокно», Могилевского ПО «Химволокно») смогли прочно закрепиться на американском рынке.

Одним из приоритетных направлений многовекторной политики Беларуси является развитие отношений с государствами Азии, Африки и Латинской Америки. Не принижая роли политических отношений в налаживании двусторонних связей Беларуси с государствами названных регионов, следует подчеркнуть, что их значимость для Беларуси определяется, прежде всего, экономическими интересами. При этом особой динамичностью отличаются наши связи со странами Азии. Азиатский регион важен для нас как емкий рынок белорусской продукции. Сегодня продукция белорусских предприятий автомобиле- и тракторостроения, точного приборостроения, оптики, электроники, химической промышленности и других отраслей вполне конкурентоспособна на рынках стран Азии как по цене, так и по качеству. По итогам 2002 года общий объем товарооборота Беларуси с государствами Азии достиг более 500 млн долл. США, при этом отличительной особенностью торговли Беларуси со странами региона является сохраняющееся на протяжении последних лет значительное положительное сальдо. Среди государств Азии, с которыми Беларусь наиболее активно развивает всестороннее сотрудничество, следует назвать Китай, Индию, Вьетнам, однако бесспорным лидером среди них является Китайская Народная Республика. Свидетельством высокого уровня двусторонних отношений и взаимной заинтересованности Республики Беларусь и КНР явились визиты на высшем уровне. Так, Китай с официальными визитами трижды (1995 г., 1997 г., 2001 г.) посещал Президент Беларуси А.Г. Лукашенко. В свою очередь, высшие руководители китайского государства также совершили официальные визиты в Беларусь. Состоялись визиты в Минск Председателя КНР Цзянь Цзэминя (2001 г.), Заместителя Председателя КНР (ныне главы китайского государства) Ху Цзиньтао (2000 г.), Ли Пэна (в 1995 г. в качестве Премьера Госсовета КНР и в 2000 г. в качестве Председателя Всекитайского собрания народных представителей). Динамично развиваются двусторонние связи в области торговли. Так, объем белорусско-китайской торговли в 2002 году достиг рекордной за все время развития двусторонних отношений цифры – 263,9 млн долл. США (это 47,5% общего объема товарооборота Беларуси со странами Азиатско-тихоокеанского региона), увеличившись по сравнению с 2001 года почти на 70%, при этом объем белорусского экспорта также достиг рекордной цифры – 217,4 млн долл. США (рост по сравнению с 2001 г. – 152%), положительное сальдо в двусторонней торговле составило 170,9 млн долл. США.

Задача укрепления экономики Беларуси как фундамента благосостояния народа в число важнейших приоритетов внешней политики выдвинула экономическую дипломатию. Задача неуклонного наращивания экспортного потенциала страны была названа в числе важнейших приоритетов социально-экономического

развития Беларуси на период 2001-2005 годов. Важным направлением внешнеэкономической деятельности стало привлечение в Беларусь иностранных инвестиций. Возросший объем международных связей, задачи интеграции белорусской экономики в систему современных мирохозяйственных связей и эффективного использования имеющегося отечественного научно-технического потенциала настоятельно требуют обновления основных производственных фондов, внедрения новейших зарубежных технологий. Действия белорусской дипломатии, – отмечал в этой связи Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, – будут оцениваться главным образом с позиции их экономической эффективности.

Реализация названных задач потребовала активизации работы всех заинтересованных министерств и ведомств страны и, в первую очередь, – Министерства иностранных дел. Коренная перестройка всей системы продвижения внешнеполитических и внешнеэкономических интересов Беларуси, проведенная в начале 1999 г. путем реорганизации и объединения трех министерств – МИД, МВЭС и аппарата министра по делам СНГ в единый орган государственного управления, в значительной степени содействовала решению названных выше задач. Министерство иностранных дел Беларуси шаг за шагом решает задачу, поставленную Главой государства: любой гражданин нашей страны, обратившись в МИД с вопросом о том или ином аспекте внешней политики и торгово-экономических отношений, должен получить конкретный ответ и реальную помощь. Свою лепту в решение задач продвижения интересов страны за рубежом, в первую очередь, торгово-экономических, вносит 51 заграничное учреждение Республики Беларусь.

#### **§ 4. Система информационно-идеологического обеспечения внешней политики белорусской государства**

История человеческой цивилизации свидетельствует, что с появлением института государства и присущей ему внешней политики и дипломатии одновременно появилась и публичная форма ее обоснования – внешнеполитическая пропаганда или «публичная дипломатия».

Главным содержанием внешнеполитической пропаганды является государственная идеология, пропаганда же носит прикладной характер, являясь инструментом или способом распространения идеологии. Таким образом, внешнеполитическая пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность государства, негосударственных органов и общественных объединений, межправительственных и международных организаций по распространению на международной арене принадлежащей им информации, разъяснению взглядов и идей с целью обеспечения своих внешнеполитических целей и задач, формированию положительного имиджа государства и популяризации привлекательного образа жизни страны, а также по нейтрализации пропагандисткой деятельности противников конкретного государства или общественного движения (контрпропаганда).

Для обеспечения внутренней и внешней поддержки целей и задач внешнеполитической стратегии правительства государств постоянно прибегают к манипулированию общественным мнением. Первостепенная роль в этом принадлежит внешнеполитической пропаганде. Практика международных отношений не раз подтверждала истину: «Тот, кто владеет информацией, тот владеет миром». Роль

внешнеполитической информации и пропаганды особенно возрастает в периоды международных кризисов или обострения международной обстановки.

Особой остротой отличалось идеологическое противостояние СССР и США на международной арене в 40-80-х годов прошлого века. Следует подчеркнуть, что в эпоху «холодной войны» высшее руководство двух сверхдержав ясно понимало роль и место идеологии и пропаганды в противостоянии двух систем. Так, президент США Р. Рейган, выступая в британском парламенте в июне 1981 года заметил, что «исход борьбы, развернувшейся в мире, будет зависеть не от числа бомб и ракет, а от победы или поражения стремлений и идей».

В эпоху «холодной войны» в Советском Союзе в сфере духовной жизни царил строгий ригоризм, основанный на монополии одной политической партии – КПСС, господстве одной идеологии – марксистско-ленинской. В стране действовали лишь подконтрольные государству средства массовой информации. Существовал режим политической цензуры, который распространялся на зарубежные СМИ, иностранную аудио- и кинопродукцию. Режим цензуры предусматривал глушение иностранных радиостанций.

В то же время следует признать, что в целом эффективность советской пропаганды в сравнении с западной была невысокой. Этот разрыв еще больше усиливался по мере развития телевидения и появления новых информационных технологий, прежде всего, Интернета. Поражение Советского Союза в идеологической войне против США обусловило в итоге его поражение и в холодной войне.

Холодная война на международной арене была проиграна СССР, прежде всего, из-за того, что внешнеполитическая пропаганда подвергалась строжайшей цензуре, что лишало советскую внешнеполитическую информацию актуальности и оперативности. Соединенные Штаты тем временем весьма умело совершенствовали методы и средства внешнеполитической пропаганды и информации, доведя ее до совершенства. В США эта сфера деятельности зародилась в конце 40-х годов XX века и получила название «публичной дипломатии». Ее главная цель – информирование международной общественности, поддержание контактов с другими народами в сфере образования, культуры с целью создания привлекательного образа своей страны. Публичная дипломатия США, став в эпоху администрации президента Р. Рейгана главным инструментом внешней политики страны, решала одновременно две задачи. Первая – восхваление Америки и распространение американских идей по всему миру. Вторая – насаждение сомнений в умах людей всего мира (в первую очередь, в СССР) в справедливости марксистско-ленинской идеологии с целью дестабилизации Советского Союза.

Высокие ставки идеологической войны между СССР и США обуславливали высокий уровень финансирования структур внешнеполитической пропаганды. Так, в 1988 финансовом году международные коммуникационные организации США («Голос Америки», радио «Свобода» и «Свободная Европа», телесеть «Уорлднет» и др.) получили для своей деятельности 392 млн долл. США. Значительные денежные средства на проведение внешнеполитической пропаганды выделялись и руководством Советского Союза.

Эпоха гласности и годы, предшествующие распаду СССР, ознаменовались эрозией советского идеологического монолита и в дальнейшем – его полным разрушением. Что касалось внешнеполитической пропаганды, то она в канун распада СССР оказалась в полном забвении. Причиной этому стало широкое распространение в конце 80-х годов прошлого века тезиса о деидеологизации международных отношений. С распадом Советского Союза тенденция одностороннего «информационно-идеологического разоружения» еще больше усилилась. Основой для этого явились официальные заявления высшего руководства России о тождественности российских национальных интересов американским, о «равноправной» дружбе России с

США. Естественно, что подобные высказывания целиком были поддержаны Соединенными Штатами Америки. В этой связи З.Бжезинский отмечал: «Сразу же после крушения Советского Союза первоначальная позиция Ельцина отображала всегда лелеемую (США – авт.), но никогда не достигавшую полного успеха концепцию русской политической мысли, выдвигаемую «прозападниками»: Россия – государство западного мира – должна быть частью Запада и должна как можно больше подражать Западу в своем развитии».

Логическим продолжением иллюзий «равноправной» дружбы России с Западом стало решение российского руководства о ненужности аппарата внешнеполитической информации и пропаганды, который в начале 90-х годов прошлого века был разрушен. В итоге резко сократилось количество источников международной информации российских СМИ. Закрылись многие корпункты агентств ИТАР-ТАСС, РИА «Новости», телеканалов, большинства газет. Соединенные Штаты Америки, осознав, что холодная война во многом выиграна благодаря публичной дипломатии, многократно увеличивали объемы своей внешнеполитической информации. Классическим примером информационного обеспечения внешней политики может служить деятельность информационного агентства США (ЮСИА). ЮСИА, являясь структурным подразделением Госдепартамента США, осуществляет руководство работой телерадиовещательных корпораций «Голос Америки», «Радио Свобода (Свободная Европа)», «Радио Свободная Азия», «Радио и телевидение Марти». Штат ЮСИА насчитывает более 5 тыс. человек, а годовой бюджет равняется 1 млрд долл. США. Финансирование агентства осуществляется из бюджета США. Названное информационное агентство имеет более 200 представителей в 143 странах. Передачи спутникового телеканала ЮСИА принимается более чем в 50 государствах мира.

США и Запад в отношениях с Россией и другими странами СНГ в сфере информационного обмена руководствовались не принципом взаимности, а принципом свободного потока информации, игнорировавшим такое понятие, как «национальный суверенитет». Попытки же России добиться от США паритета в обмене информацией встречают отпор. В этой связи президент Российской Федерации В.В. Путин заметил: «Радио «Свобода» у нас действует как национальное СМИ, а вот когда Минпечати (России – авт.) обратилось в США с просьбой предоставить такую же возможность на тех же условиях «Радио России» или радиостанции «Маяк», нам отказали».

Руководству Российской Федерации потребовалось некоторое время, чтобы окончательно уяснить суть «равноправной» и «стратегической» дружбы между Россией и США. Вскоре в Москве убедились, что Запад использует собственные, только ему выгодные правила игры на международной арене и информационном поле. Когда же Россия начала постепенный отход от безоговорочной поддержки любых действий США, предприняв ряд конкретных шагов по защите своих национальных интересов, в том числе на пространстве бывшего СССР, США и Запад расценили эти действия России как «недемократические», как «возврат России в имперское прошлое».

Конец XX – начало XXI веков ознаменовался резкой активизацией информационной деятельности государств на международной арене, что объясняется рядом объективных причин. Главные из них – всеобщая глобализация рынка и огромный прогресс в развитии информационных технологий. Следствием этих процессов стало усиление борьбы за мировое общественное мнение – важный фактор внешней политики государства.

Более 30 лет назад, после проведения в США первых экспериментов по соединению компьютеров, появилось новое средство коммуникации – Интернет. Спустя 10 лет известный медиамагнат Т. Тернер объединил весь земной шар в единую новостную сеть CNN. А через некоторое время появилось еще одно

новое средство коммуникации – мобильный телефон, который можно было соединить с Интернетом. Характерной особенностью названного научно-технического прогресса стал его бурный рост. Так, если в 1993 году число пользователей сети Интернет насчитывало около 70 тыс. человек, то к концу 2001 их число достигло 500 млн пользователей. Та же тенденция прослеживается среди пользователей мобильных телефонов, которых, как предполагают специалисты, к 2004 году будет более 1 миллиарда.

Все это позволило вводить в одновременный оборот миллионы источников информации, сделав возможным прямой контакт между пользователями этой информации не только внутри страны, но и за пределами государств. Начался реальный процесс формирования глобального информационного общества. Это не прошло незамеченным для мирового сообщества. В 2000 году на встрече лидеров «восьмерки» на Окинаве (Япония) была принята Хартия глобального информационного общества.

Бурный процесс новейших средств коммуникации, начавшийся процесс создания единого всемирного информационного пространства несет человечеству и каждому отдельному государству блага новейших информационных технологий, но одновременно создает немалые угрозы суверенитету и независимости государств в информационной сфере. В этой связи Президент Республики Беларусь отмечал, что мы живем в условиях, когда территория страны свободно простреливается во всех направлениях мощнейшими информационными потоками, в том числе и откровенно враждебными. Серьезную опасность представляют стремления США и ряда стран Запада к доминированию в мировом информационном пространстве, вытеснению суверенных государств как с внутреннего, так и с внешнего информационного рынка. Запад приступил к разработке концепции информационных войн, предусматривающей создание средств опасного воздействия на информационные сферы других государств. Более того, достоянием общественности стали факты разработки некоторыми странами методов несанкционированного психологического воздействия на дипломатов. Отдельные государства прибегают к нарушениям нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем, стремятся нарушить сохранность информационных ресурсов и получить несанкционированный доступ к ним.

Подобные действия западных стран в мировом информационном пространстве не остаются незамеченными другими государствами. Они принимают адекватные меры по противодействию потенциальным угрозам использования современных достижений в целях, не совместимых с задачами поддержания международной безопасности. Так, в сентябре 2000 году президентом России была утверждена Доктрина информационной безопасности.

Серьезные коррективы в деятельность органов государственного управления западных стран и, в первую очередь, Соединенных Штатов Америки, внесли события 11 сентября 2002 года. Воздействие США на мировое общественное мнение стало более целенаправленным. В Соединенных Штатах через несколько месяцев после совершения террористического акта было объявлено о создании при администрации президента специального ведомства внешнеполитической пропаганды. Его основной задачей стала «координация публичных заявлений Госдепартамента, Министерства обороны и других федеральных органов, включая «Голос Америки». Целью подобной координации должно было стать улучшение имиджа США в зарубежных странах, не склонных соглашаться с ролью Соединенных Штатов как единственной сверхдержавы. Вновь созданное ведомство будет контролировать огромную коммуникационную сеть американских посольств, их отделов по связям со СМИ, а также вещательную сеть, находившуюся ранее в подчинении Госдепартамента.

Работы вновь созданному американскому ведомству предстоит немало. Высокопоставленные чиновники из Госдепартамента жалуются, что «значительная часть человечества не любит Америку». «Нас не слышат в мире, – заявляют официальные представители Госдепартамента, – нас понимают».

Объявленные Государственным департаментом США цели и задачи специального ведомства внешнеполитической пропаганды представляют собой настоящую идеологическую экспансию Америки в глобальном масштабе. Добиться поставленной цели – поддержки национальных интересов США чиновники из Госдепартамента планируют путем проведения серий политических мероприятий по линии публичной дипломатии. Главной особенностью этих мероприятий должна стать их убедительность. Особая роль в разъяснении «правильного» понимания политики США другими странами отводится спутниковому телевидению и глобальной сети Интернет. Только в 2002 году Госдепартамент США провел более 450 видеоконференций, используя свыше 150 объектов, расположенных в столице США и в американских заграничных дипломатических миссиях. Подобные видеоконференции госдепартамент США давно проводит и в Минске, но ввиду их скучности и однообразия, журналистов на них присутствует немного. Важное место в реализации идеологического манифеста Госдепартамента отводится международным организациям, глобальным корпорациям, гуманитарным организациям и живущим за рубежом американцам. Обеспечению «позитивного восприятия» внешней политики США служат и 35 тыс. образовательных и культурных обменов, которые ежегодно финансирует или проводит Госдепартамент Соединенных Штатов для повышения эффективности информационного обеспечения внешней политики.

Средства массовой информации США и западных государств совершенствуют формы и методы подачи информации. В настоящее время западные СМИ все чаще используют так называемые «мягкие приемы» пропаганды. Теперь авторы вместо того, чтобы напрямую высказывать свою точку зрения, действуют скрыто и добиваются своих целей, используя специальные методы отбора, выделения и подачи отдельных элементов информации. Самым эффективным приемом является маскировка информации под сухие беспристрастные новости. В этом случае метод «мягкой пропаганды» достигает своей цели, а журналистам удается соблюсти принципы неангажированности и нейтральности. Новые методы западной пропаганды являются ничем иным как новой формой использования старого метода «промывания мозгов».

Настоящую идеологическую экспансию против Республики Беларусь развернули Соединенные Штаты Америки и их западные союзники, причем масштабы информационно-идеологического воздействия на нашу республику поражают и одновременно вызывают недоумение. Трудно представить, как небольшое по масштабам европейское государство может представлять угрозу миру и безопасности в регионе и непосредственно Соединенным Штатам Америки – самому могущественному сегодня государству в мире? Тем более, что Беларусь неоднократно демонстрировала мировому сообществу свою приверженность принципам международного права, а последовательная политика белорусского руководства в области ядерного разоружения получила всеобщее одобрение мировой общественности. В республике сохраняется стабильная социально-политическая обстановка, отсутствует почва для этнических и религиозных конфликтов, сохраняется невысокий уровень преступности. Находясь на переднем рубеже борьбы с нелегальной миграцией и наркоторговлей, Беларусь проводит большую работу по обеспечению безопасности восточных границ Европейского союза. Принимая активное участие в международных и региональных системах безопасности, наша страна вносит свой вклад в укрепление региональной безопасности и развитие общеевропейского сотрудничества.

С целью оправдания мощного информационно-идеологического давления Соединенные Штаты и их союзники выдвигают в адрес белорусских официальных властей надуманные обвинения в нарушении в

Беларуси прав человека, ущемлении права свободы деятельности СМИ, несоблюдении принципов избирательной системы и другие доводы. В конечном итоге названные обвинения стали основанием для грубого вмешательства США и стран Запада во внутренние дела нашей страны. В США из года в год не прекращаются попытки проташить через конгресс пресловутый акт о демократии в Беларуси, предусматривающий выделение на насильственную «демократизацию» нашей страны около 50 миллионов долларов.

Каковы же истинные цели информационной войны США и Запада против суверенной Беларуси? Четкий ответ на этот вопрос дал Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко: «Истинной целью атак на нашу страну является, в первую очередь, белорусско-российская интеграция, наш союз». Действительно, сегодня Беларусь выступает генератором интеграционных процессов на территории бывшего СССР, и союз Беларуси и России может стать ядром возрождения нового центра силы, каким в свое время был Советский Союз. Более того, есть все основания говорить, что Беларусь сегодня выдвинулась на великую роль духовного лидера восточно-европейской цивилизации. Народы России и Украины, других стран смотрят на нашу страну как на пример последовательной и самостоятельной политики. Естественно, что самостоятельная внешняя и внутренняя политика, проводимая руководством Беларуси, не может устраивать ни Запад, ни, в первую очередь, США. Став после распада СССР единственной в мире сверхдержавой, Соединенные Штаты делают все, чтобы сохранить за собой этот статус.

Конечной целью политики США по насильственной «демократизации» Беларуси является смена нынешнего руководства Беларуси и последующая корректировка курса внутренней и внешней политики нашей страны в направлении, выгодном Белому дому и странам Запада.

Важная роль в достижении обозначенной выше цели отводится внешнеполитической пропаганде США и западных стран. При этом следует отметить важную особенность современной идеологической войны: в большинстве публикаций западных СМИ, как правило, не делается различий между национальной принадлежностью граждан бывших советских республик, все они называются русскими, которым якобы присущи такие черты, как тяга к разрушению, склонность к жестокости и насилию. Так, в сознании американцев и европейцев формируется образ белорусов, россиян, украинцев и других представителей стран СНГ как некий симбиоз необузданной ущербной общности людей с хватательными рефлексам. Парадоксально, но факт: сегодня в западных СМИ и общественном мнении Запада формируется образ Беларуси, России, других стран СНГ в более негативном свете, нежели в самые сложные периоды холодной войны и советско-американского противостояния.

Среди основных целей и задач США и их союзников, которых они добиваются в ходе информационно-идеологического прессинга Беларуси, выделяются следующие: внедрение в массовое сознание белорусов мысли о безнадежности положения страны, об отсутствии перспективы достичь уровня развитых стран, необходимости подчиниться мировым лидерам; формирование ложных стереотипов, изображающих белорусский народ как необразованный и нуждающийся во влиянии более «продвинутых» наций; навязывание западной (в первую очередь, американской) системы духовных ценностей, пропаганда ее преимуществ перед белорусской национальной культурой, которая якобы тормозит процесс модернизации белорусского общества; критика руководства Беларуси как антидемократичного режима, виновного в ухудшении отношений с Западом; дискредитация внутренней политики Республики Беларусь, формирование образа нашей страны как государства с тоталитарным режимом; представление политики руководства Беларуси, направленной на углубление интеграции с Россией как предательство национальных интересов, добровольный отказ от национального суверенитета; создание позитивного имиджа внутренней

оппозиции как истинно патриотической силы страны, пользующейся поддержкой передовой части белорусского общества.

Важную роль в осуществлении идеологической войны против Беларуси Запад отводит представителям белорусской оппозиции и оппозиционным средствам массовой информации, которые финансируются различными зарубежными фондами. По имеющимся сведениям, объем финансовой поддержки оппозиционных СМИ, руководствующихся известным принципом «чем хуже, тем лучше», многократно превышает средства, выделяемые из бюджета республики на поддержку государственных средств массовой информации. Важной формой отработки зарубежных грантов является участие редакторов и ведущих журналистов белорусских оппозиционных СМИ в различного рода семинарах, на которых представители «независимых» средств массовой информации получают программные установки и конкретные инструкции. Неудивительно, что красной нитью через публикации белорусских оппозиционных СМИ проходит идея самобичевания и поношения своей страны при одновременной идеализации Запада. Авторы этих публикаций словно забыли о тех бедствиях и страданиях, которые принести народам Гренады, бывшей Югославии, Ирака войны, развязанные Соединенными Штатами и их союзниками в обход ООН и в нарушение принципов международного права.

Следует подчеркнуть, что особую активность информационно-идеологическая деятельность западных стран приобретала в периоды наиболее важных событий в политической жизни Беларуси. Примером этого может служить массированное идеологическое давление США и их союзников на руководство нашей страны накануне проведения президентских выборов 2001 года. Так, за месяц до начала указанных выборов Хельсинкская комиссия США по безопасности и сотрудничеству в Европе (названная комиссия является государственной структурой, в состав которой входят сенаторы, депутаты Палаты представителей, высшие чиновники Госдепартамента и ряда других министерств) опубликовала специальное заявление, в котором итоги президентских выборов в Беларуси объявлялись незаконными и недемократичными. Открыто выступило в поддержку оппозиционных сил в республике руководство миссии ОБСЕ в Минске. Так, руководитель миссии посол Вик грозил Беларуси международной изоляцией, исключением из состава Парламентской ассамблеи ОБСЕ, а саму миссию он фактически превратил в штаб белорусской оппозиции. Сценарий пропагандистской кампании оппозиции на период выборов детально обсуждался на специальных семинарах с участием представителей белорусской оппозиции в Вильнюсе, Варшаве, Белостоке, Братиславе, и на их организацию были потрачены немалые деньги. Важным звеном идеологического давления США на Беларусь стал литовский филиал «Радио Свобода/Свободная Европа» – радиостанция «Балтийские волны». Финансируемая конгрессом США, названная радиостанция расширила объем вещания на территорию Беларуси, при этом основным содержанием ее передач стало разъяснение населению посткоммунистических государств и стран с тоталитарными режимами преимуществ открытого, демократического общества. Значимые усилия прилагались руководством США и западных стран, чтобы сорвать участие в выборах иностранных наблюдателей. Однако усилия Запада по срыву выборов главы белорусского государства либо его замены полностью провалились, завершившись убедительной победой А.Г. Лукашенко. «Югославский» вариант смены политического руководства в Беларуси не прошел. Нынешняя власть еще раз доказала приверженность демократическим принципам государственного строительства, продемонстрировала политическую волю и способность противостоять вмешательству во внутренние дела страны, в том числе и в информационно-идеологической сфере. Немалая заслуга в этом принадлежала эффективно сработавшей государственной системе пропаганды и контрпропаганды. Вышеперечисленные действия США и дипломатических представителей Запада во время выборов главы

белорусского государства нельзя расценить иначе как попытки открытого вмешательства во внутренние дела суверенного государства.

Одним из итогов провала планов Запада по смещению высшего белорусского руководства стало появление положительных тенденций в отношениях между Беларусью и рядом европейских стран. Вместе с тем действия администрации США и ряда западных стран после выборов Президента Беларуси дают основания полагать, что Республика Беларусь и впредь будет оставаться одним из основных объектов информационно-идеологического воздействия Соединенных Штатов и Запада. Вышесказанное говорит о необходимости совершенствования и активизации информационно-идеологического обеспечения внешней политики Республики Беларусь. У Беларуси, ничуть не меньше чем у любого другого государства, включая Соединенные Штаты Америки, прав и оснований заботиться о своем суверенитете и имидже.

Решение задач информационно-идеологического обеспечения внешней политики Республики Беларусь требует системного подхода, который подразумевает наличие концепции и инструментов ее реализации, планирования и координации деятельности соответствующих государственных и общественных институтов.

В этой связи следует подчеркнуть, что система информационно-идеологического обеспечения внешней политики в нашей стране в принципе создана. Ядром этой системы является Министерство иностранных дел Беларуси. Кроме этого организационно в структуру этой системы входят министерства информации, культуры, образования, спорта и туризма, Государственная национальная телерадиокомпания, Белорусское телетайпное агентство, другие органы государственного управления и общественные организации, занимающиеся формированием положительного имиджа нашего государства на международной арене.

Ключевая роль в информационном обеспечении внешней политики Республики Беларусь принадлежит Управлению информации Министерства иностранных дел Беларуси. Именно это Управление совместно с другими подразделениями заинтересованных министерств и ведомств ежегодно разрабатывает Государственную программу информационного обеспечения внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности страны. Согласованный вариант указанной программы утверждается правительством страны.

Данная программа включает в себя такие направления как издательская деятельность, в том числе подготовка и распространение печатной, аудио- и видеопродукции о Республике Беларусь за рубежом, размещение информации о нашей стране в глобальной компьютерной сети Интернет, распространение информационных материалов о Беларуси по дипломатическим каналам, информационное обеспечение официальных визитов. В соответствии с названной программой в республике издаются ежемесячные журналы "Беларусь" (на английском языке), "Вестник внешнеэкономических связей" (на русском языке), ежеквартальный журнал "Беларусь и предпринимательство" (на английском и немецком языках). Эти издания получили высокую оценку за рубежом, широко используются белорусскими загранучреждениями при проведении семинаров, встреч, визитов правительственных делегаций. Важную роль в информировании зарубежной общественности и, в первую очередь, наших соотечественников, живущих за рубежом, о ситуации в Беларуси выполняет газета «Голас радзімы». В рамках программы также издаются статистические сборники и материалы об основных показателях социально-экономического развития Республики Беларусь (на русском и английском языках, в электронной и печатной версиях), другая справочно-информационная литература. Указанные материалы распространяется белорусскими загранучреждениями в государствах пребывания, на международных форумах, выставках и конференциях, среди дипломатических представительств, аккредитованных в Республике Беларусь.

Важнейшим направлением Государственной программы информационного обеспечения внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности является использование сети Интернет.

Сегодня созданы, функционируют и регулярно обновляются веб-страницы Правительства страны, Администрации Президента, МИД, других заинтересованных министерств и ведомств, облисполкомов, белорусских загранучреждений, крупнейших товаропроизводителей страны.

Одним из важнейших направлений информационно-идеологического обеспечения внешнеполитических интересов Беларуси является сотрудничество в информационной сфере с Российской Федерацией и ее регионами. Примером активной и результативной работы по продвижению внешнеполитических и внешнеэкономических интересов нашей страны, укреплению и расширению позиций Беларуси на российском информационном поле служит деятельность посольства Беларуси в Москве. Эта деятельность включает информационно-аналитическую и оценочно-прогнозную работу, постоянный мониторинг информационного рынка России и анализ ситуации в российских СМИ, анализ тенденций в освещении российскими СМИ белорусской тематики, организацию сотрудничества с государственными органами и официальными лицами России, курирующими прессу, а также с иностранными журналистами, аккредитованными в Москве. Посольство не только анализирует и прогнозирует ситуацию на информационном поле России, но и стремится воздействовать на нее. В результате белорусским диппредставительством установлены тесные двусторонние связи с информационными структурами исполнительной и законодательной власти в центре и почти во всех регионах России, налажено сотрудничество более чем со 100 федеральными и региональными СМИ. Посольство выступило инициатором создания на РТР телепрограммы «Москва-Минск», активно принимает участие в выпуске вкладыша «Союз: Беларусь–Россия», выходящего в «Российской газете», и вкладыша «Союзное вече», выпускаемого «Парламентской газетой». При участии посольства регулярно выходят материалы по интеграционной тематике еще в семи центральных российских газетах, трех информагентствах и ряде российских ведущих журналов. Важной составляющей информационной работы посольства является работа с белорусской диаспорой. С этой целью в загранучреждении создана система информирования белорусов, проживающих на территории России о событиях в политической, экономической и культурной жизни страны. Результатом продуманной и энергичной работы посольства с российскими СМИ стало то, что о Беларуси российские журналисты пишут и говорят гораздо больше, чем о других бывших постсоветских республиках.

Важным фактором успешной интеграции нашей страны во всемирное информационное пространство, объективного и оперативного информирования общественности других стран о процессах, происходящих в нашем государстве, является расширение договорно-правовой базы международного сотрудничества Беларуси в сфере печати и информации. К настоящему времени Республика Беларусь заключила международные соглашения о сотрудничестве в области печати и информации с Россией, Украиной, Молдовой, Казахстаном, Арменией, Сирией, Кипром, Египтом. В рамках ЕврАзЭС подписано соглашение о сотрудничестве в распространении массовой информации.

Несмотря на определенные успехи, достигнутые Министерством иностранных дел, белорусскими загранучреждениями и другими заинтересованными министерствами и ведомствами страны в информационно-идеологическом обеспечении внешнеполитического и внешнеэкономического курса Беларуси, в этом направлении предстоит сделать еще немало. Следует признать, что сегодня, большинство информации о Республике Беларусь международная общественность получает из средств массовой информации и информационных агентств западных государств, которые часто интерпретируют события, происходящие в Беларуси, весьма необъективно. Явно недостаточно представлена наша страна в сети Интернет. Официальные белорусские сайты в Интернете пока не в состоянии решить эту проблему. Так, по

данным МИД, посещаемость его веб-страницы составляет не более 5 тыс. подключений в месяц. Между тем процессы глобализации обостряют конкуренцию между странами в области распространения информации о своих национальных возможностях и конкурентных преимуществах. В этой связи белорусской дипломатической службе, другим заинтересованным органам государственного управления страны предстоит решить важную задачу, поставленную Главой государства в сфере информационно-идеологического обеспечения внешней политики: донесение правдивой информации о нашем государстве, отстаивание благожелательного образа Беларуси в мировом информационном пространстве, обеспечение общественных симпатий к нашему государству в мире.

Практика внешнеполитической деятельности Республики Беларусь настоятельно требует разработки национальной концепции информационно-идеологического обеспечения внешней политики нашего государства. Опыт информационного обеспечения важных внешнеполитических акций ведущими государствами мира говорит о целесообразности создания специального государственного органа управления, функции которого заключались бы в определении стратегии и тактики информационно-идеологического обеспечения внешней политики и одновременно в координации деятельности государственных органов управления и общественных организаций страны в указанной выше области.

Анализ внешнеполитической деятельности США и ведущих стран Запада убедительно доказал эффективность неофициальной, публичной дипломатии. Подобный опыт целесообразно взять на вооружение и белорусской дипломатии, шире привлекая к внешнеполитической деятельности общественные организации страны и представителей белорусской диаспоры. В самой же информационно-идеологической работе по обеспечению внешнеполитической деятельности упор следует перенести с внешнеполитической пропаганды на внешнеполитическое информирование.

Не менее важным представляется осознание роли информационных технологий (в первую очередь, сети Интернет) в формировании и обеспечении внешнеполитического курса суверенной Беларуси. Нашей стране нужны мобильные информационные центры подобно ЮСИА, а в ближайшей перспективе, чтобы не отстать от других стран, нам необходимо разработать и принять национальную концепцию информационной безопасности.

Таким образом, создание в полном объеме эффективно действующей системы информационно-идеологического обеспечения внешней политики позволит Республике Беларусь должным образом обеспечить свои национальные интересы, прочные и авторитетные позиции в мировом сообществе.

#### Вопросы для самопроверки

1. В чем взаимосвязь внешней политики и идеологии государства?
2. В чем суть национальных интересов государства? Каковы национальные интересы Республики Беларусь?
3. Каковы принципы, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь?
4. Каковы приоритеты внешней политики Республики Беларусь?
5. В чем состоят цели и задачи информационно-идеологического обеспечения внешней политики государства?
6. В чем суть системы информационно-идеологического обеспечения внешней политики Республики Беларусь?

## Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). – Мн., Беларусь, 1997.
2. Бажанов Е.П. Актуальные проблемы международных отношений. Избранные труды: В 3-х томах. Том 1. – М.: Научная книга, 2001.
3. Белых В. Идеологический манифест Госдепа. Советская Белоруссия. 2003, 3 сентября.
4. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации 9 сентября 2000 г. / В кн. Информация. Дипломатия. Психология. – М.: Известия, 2002.
5. Иванов И. Внешняя политика России в эпоху глобализации: Статьи и выступления. – М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2002.
6. Информация. Дипломатия. Психология. – М.: Известия, 2002.
7. Лукашенко А.Г. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию. Доклад Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на постоянно действующем семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов 27 марта 2003 г. / В кн. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию. Материалы постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов. – Мн.; Академия управления при Президенте РБ, 2003.
8. Лукашенко А.Г. Мы достигнем поставленных целей! Обращение Президента А.Г. Лукашенко с ежегодным посланием к белорусскому народу и парламенту. // Советская Белоруссия, 2003, 17 апреля.
9. Лукашенко А.Г. За сильную и процветающую Беларусь. // Республика, 2001, 22 мая.
10. Латыпов У.Р. Внешняя политика Республики Беларусь: оптимальность, эффективность, предсказуемость. Государственное управление: политика в действии. – Мн.: Беларусь, 2000.
11. Основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы. // Республика, 2001, 16 мая.
12. Современные международные отношения: Учебник /Под ред. А.В. Торкунова. – М.: «Российская политическая энциклопедия», 2001.
13. Политология / Под ред. С.В. Решетникова. – Мн., 2002.
14. Перспективы интеграции на рубеже тысячелетий: Материалы Международной научно-практической конференции (г. Минск, 21-22 декабря 2000 г.). – Мн., 2001.
15. Шинкарев В.В., Варганова Л.В. Идеология государственности и общественного развития Республики Беларусь: Монография. – Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2003.

**ПРИЛОЖЕНИЕ. Учебная программа спецкурса для высших учебных заведений**  
**Основы идеологии белорусского государства**

Раздел I. Теория и методология идеологических процессов

Тема 1.1. Предмет, теория и методология изучения идеологии белорусского государства

Предыстория возникновения термина “идеология” и специфика его понимания в зависимости от социально-исторического контекста и в различных социально-философских школах и теориях (К. Маркс, Ф. Энгельс, К. Манхейм, М. Шелер, Ю. Хабермас и др.). Корни и генезис идеологии как формы мировоззренческого опыта людей. Идеология как инструмент власти и политических действий. Современные воззрения на идеологию. Идеология – систематизирующий и интегративный феномен, имманентно присущий социуму. Функционирование идеологии в историческом, политическом, аксиологическом аспектах проявления общественного бытия.

Власть идеологии. Манипулятивная и социализирующая функции идеологии. Приемы и способы обработки массового и индивидуального сознания. Идеология и пропаганда. Идеология и язык. Идеология и образование.

Идеология государства – специфический тип идеологии. Составные элементы и уровни идеологии государства. Механизм влияния идеологии государства. Идеологический плюрализм и государственная идеология. Идеология государства и другие социально-политические феномены.

Структура идеологии белорусского государства и ее компоненты. Конституция Республики Беларусь – правовая основа идеологии государства. Белорусская экономическая модель – экономическая основа идеологии государства. Белорусская политическая модель – политическая основа идеологии государства. Белорусская идеологическая доктрина – национальная идея – мировоззренческая основа идеологии государства.

Тема 1.2. Истоки идеологии белорусской государственности

Становление и развитие белорусской государственности. Общественный строй на белорусских землях в X – XII вв. Создание Великого княжества Литовского. Общественный строй на белорусских землях в период существования Речи Посполитой. Общественный строй на белорусских землях в период капитализма. Октябрьская революция 1917 г. и национально-государственное самоопределение Беларуси. Образование БССР. Советский период белорусской государственности.

Тема 1.3. Становление идеологии белорусского государства

Белорусская государственность на современном этапе. Провозглашение и становление суверенной Республики Беларусь. Декларация Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете Республики Беларусь. Конституция Республики Беларусь 1994г. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями). Договор об образовании Сообщества Беларуси и России (1996 г.). Договор о Союзе Беларуси и России (1997 г.). Меморандум о взаимопонимании между Республикой Беларусь и Российской Федерацией по вопросу о выработке и принятии Устава Союза Беларуси и России (1997 г.).

Договор о создании Союзного государства (1999 г.). Геополитический аспект объединительного процесса России и Беларуси. Движущие силы объединительного процесса России и Беларуси. Основные направления российско-белорусской интеграции.

#### Тема 1.4. Современные идеологические концепции и доктрины

Определение идеологии. Возникновение термина "идеология". Идеология как политико-социальное мировоззрение. Зарождение идеологии. Функции идеологии: ориентационная, мобилизационная, интегративная и др. Основные свойства идеологии.

Основные типы идеологии. Либерализм. Определение либерализма. Основные принципы и цели либерализма. Неолиберализм.

Консерватизм. Определение консерватизма. Главные принципы и цели консерватизма. Неоконсерватизм.

Социал-демократизм. Определение социал-демократизма. Характерные черты и идеи социал-демократизма. Социал-демократизм и марксизм.

Коммунизм в теории и практике. Определение коммунизма. Основные положения коммунистической идеологии. Идеи коммунизма после Октябрьской революции.

Анархизм. Определение анархизма. Главные черты и идеи анархизма. Технократизм. Идеи "революции инженеров". Теория "единого индустриального общества". Теория "технотронного, постиндустриального общества".

Другие политические идеологии. Этнополитические идеологии. Религиозно-политические идеологии. Экстремистские идеологии.

Политические идеологии в постсоветской Беларуси. Кристаллизация идеологических предпочтений.

Белорусская идеологическая доктрина в виде национальной идеи. Общечеловеческие ценности, национально-государственное самосознание, патриотизм. Концепция государственной идеологической политики.

#### Тема 1.5. Конституция Республики Беларусь – правовая основа идеологии белорусского государства

Основы конституционного строя. Принципы народного суверенитета и народовластия. Взаимная ответственность государства перед гражданином и гражданина перед государством.

Человек, его права, свободы и гарантии их реализации – высшая ценность и цель общества и государства.

Ответственность государства за развитие демократии на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. Деятельность политических партий и общественных объединений. Регулирование отношений между социальными, национальными и другими общностями. Предоставление равных прав перед законом всем религиям и вероисповеданиям. Сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Беларуси.

Гарантии существования равноправных видов собственности. Равная защита и равные условия для развития всех форм собственности.

#### Раздел II. Динамика идеологических процессов

### Тема 2.1. Политическая культура и идеологические процессы

Определение политической культуры. Функции политической культуры: познавательная, интегративная, коммуникативная, регулятивная, воспитательная. Структура и типы политической культуры. Культура политического поведения. Культура функционирования политических институтов. Особенности политической культуры в современной Беларуси. Факторы, влияющие на формирование политической культуры.

Сущность и содержание современного идеологического процесса и его классификация. Основные закономерности, тенденции, особенности идеологического процесса в белорусском обществе в современных условиях. Роль, место идеологии в обществе, характер ее связи с государством. Специфика проявления современного духовно-идеологического процесса в массовом, групповом и индивидуальном сознании жителей Республики Беларусь. Возможности и основные пути воздействия на развитие идеологического процесса со стороны государственных органов управления. Обоснование необходимости создания идеологии государства как социального интегратора в условиях трансформации белорусского общества.

### Тема 2.2. Средства массовой информации в идеологических процессах

Роль средств массовой информации в условиях современного политического развития. Информационная политика в Беларуси: сущность и механизмы реализации. Направления деятельности масс-медиа, содержание, конкретные формы, приемы и способы осуществления работы средств массовой информации.

Общественные функции СМИ. Информирование общества. Политическая социализация и мобилизация граждан. Агитация и пропаганда. Осуществление критики и контроля за деятельностью властей.

Особенности деятельности средств массовой информации в Республике Беларусь. Средства массовой информации как институт политической системы белорусского общества. Политическое просвещение масс. Взаимодействие печати со структурами власти. Телевидение как инструмент формирования информационного пространства современной Беларуси.

### Тема 2.3. Профсоюзные организации в идеологических процессах

Профсоюзы как институт политической системы общества. Политико-правовые основы деятельности профсоюзов. Роль, функции и механизм деятельности профсоюзов в переходный период.

Реформирование деятельности профсоюзов на современном этапе. Идеологическое обеспечение развития профсоюзного движения в Республике Беларусь. Профсоюзы и социально-экономические аспекты переходного периода.

Тенденции развития профсоюзного движения в белорусском обществе. Социальное партнерство как цивилизованная форма компромисса в сфере трудовых отношений на государственном уровне.

### Тема 2.4. Идеология избирательных кампаний

Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем. Избирательная система в современной Беларуси.

Взаимодействие общественных объединений и избирательных комиссий как фактор идеологического обеспечения избирательных кампаний. Политико-правовые основы взаимодействия общественных объединений и избирательных комиссий. Сущность и содержание деятельности общественных объединений и избирательных комиссий как субъектов избирательного процесса и общественно-политической жизни.

Направления и формы взаимодействия общественных объединений и Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. Содействие общественным объединениям в реализации их избирательных прав в период избирательных кампаний. Методическая помощь политическим партиям и другим общественным объединениям в разработке положений их уставов, касающихся функций избирательных объединений.

Практика и тенденции взаимодействия общественных объединений и избирательных комиссий на региональном уровне. Взаимодействие на этапе выдвижения и регистрации кандидатов, сбора и представления на проверку подписей избирателей, назначения доверенных лиц, предвыборной агитации.

Участие средств массовой информации в избирательных процессах. Законодательное регулирование информационных процессов в рамках избирательных кампаний. Категории средств массовой информации, участвующих в освещении выборных кампаний, опубликовании программ кандидатов. Условия доступа кандидатов на масс-медиа. Порядок взаимодействия руководителей редакций с избирательными комиссиями.

Средства массовой информации как инструмент манипуляции общественным мнением. Манипулятивные технологии. Механизм возникновения информационных войн. Политическая реклама.

Масс-медиа в процессе информационного обеспечения избирательных кампаний. Особенности использования кандидатами информационных ресурсов средств массовой информации.

### Раздел III. Государственные институты и идеологические процессы

#### Тема 3.1. Президент Республики Беларусь и формирование идеологии белорусского государства

Политико-правовой статус Президента Республики Беларусь. Президент Республики Беларусь – глава государства, гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Президент Республики Беларусь – гарант формирования и реализации идеологической политики государства. Идеологическая политика в системе полномочий Президента Республики Беларусь. Правовые и организационные аспекты идеологической политики Президента Республики Беларусь.

Основные направления и механизм реализации идеологической политики Президентом Республики Беларусь. Формы и методы осуществления идеологической политики Президентом Республики Беларусь: экономические, правовые, моральные.

#### Тема 3.2. Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь в контексте идеологии белорусского государства

Политико-правовые основы организации деятельности Парламента – Национального собрания Республики Беларусь. Место и роль Парламента – Национального собрания Республики Беларусь в формировании белорусского правосознания, его идеологических и социально-психологических компонентов.

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь как субъект осуществления идеологической политики государства.

Специфика деятельности Парламента – Национального собрания Республики Беларусь как субъекта формирования идеологической политики.

Правовые и организационные аспекты идеологической политики Парламента – Национального собрания Республики Беларусь. Основные направления и механизм реализации идеологической политики Парламентом – Национальным собранием Республики Беларусь. Правовые формы и методы осуществления идеологической политики Парламентом – Национальным собранием Республики Беларусь. Совершенствование форм и методов реализации идеологической политики Парламентом – Национальным собранием Республики Беларусь.

Тема 3.3. Правительство – Совет Министров Республики Беларусь и идеология белорусского государства

Политико-правовые основы организации деятельности Правительства Республики Беларусь. Место и роль Правительства в контексте задач формирования идеологической политики. Правовые, организационные основы и основные направления идеологической политики Правительства – Совета Министров Республики Беларусь. Правовые формы и методы осуществления идеологической политики Правительством. Совершенствование форм и методов реализации идеологической политики Правительства.

Тема 3.4. Местное управление и самоуправление в идеологических процессах

Местное управление и самоуправление в политической системе Республики Беларусь. Политическое управление как целостный институционно-функциональный базис местного самоуправления. Местное самоуправление как субъект системы политического управления.

Место и роль института местного народовластия в политической системе. Демократизация местного самоуправления как основное направление дальнейшего развития белорусской государственности.

Социально-политические условия развития местного самоуправления в Беларуси к началу XXI века. Идеологическое обеспечение разрешения проблем местного самоуправления в современном белорусском обществе.

Специфика и эволюция взаимоотношений государства, самоуправления и гражданского общества. Политико-правовые особенности развития самоуправленческих начал в современной Беларуси.

Раздел IV. Государственная политика в идеологической сфере

Тема 4.1. Белорусская экономическая модель – компонент идеологии белорусского государства

Концептуальные основы взаимодействия экономики, политики и идеологии в жизни общества. Понятие экономической политики. Цели и средства экономической политики. Механизмы реализации экономической политики. Особенности функционирования политики и идеологии в экономической системе переходного периода.

Влияние политико-идеологических отношений на реформирование экономики Республики Беларусь. Особенности проведения экономических реформ в Беларуси. Отражение цели и средств экономических реформ в политико-идеологических отношениях. Пути оптимизации политико-организационного и идеологического воздействия на проведение экономических реформ.

#### Тема 4.2. Белорусская политическая система в контексте идеологии белорусского государства

Система ценностей, формирующих базу гражданского согласия в обществе и демократической политической культуры. Потребности, интересы, ценности и их регулятивный потенциал в структурах социально-группового сознания. Система норм и ценностей, регулирующих экономическое поведение различных социальных групп. Система норм и ценностей, регулирующих политическое поведение различных социальных групп общества.

Нормы демократического политического участия граждан в общественных процессах Республики Беларусь. Общественное мнение как социальный регулятор политических процессов. Общественные объединения Республики Беларусь. Политические партии Беларуси в структуре представительства интересов. Гражданско-политические права и утверждение их в массовом сознании белорусского общества.

Условия эффективного функционирования системы институтов государственной власти в Республике Беларусь. Формирование и реализация важнейших направлений государственной политики в Республике Беларусь.

#### Тема 4.3. Мировоззренческая основа идеологии белорусского государства

Содержание и структура мировоззренческого компонента идеологии белорусского государства.

Общечеловеческое как духовный феномен. Общечеловеческое как ценность. Общечеловеческие ценности как мировоззренческие идеалы, нравственные установки. Общечеловеческое и национальное. Специфика традиций белорусской культуры и белорусская национальная идея: культурологические основания и философское осмысление.

Права человека как общечеловеческая ценность. Основные типы прав человека (гражданские, политические, социально-экономические, коллективные, новые права).

Духовный потенциал христианских традиций и ценностей. Культурно-формирующая роль христианства. Православная духовность: основания и специфика. Роль духовных традиций и ценностей славянства в становлении белорусской государственности.

Национально-государственное самосознание – важный компонент духовной жизни белорусского народа. Особенности структуры национально-государственного самосознания. Осознание национальной принадлежности и культурной самоидентификации белорусов. Приверженность национальным ценностям. Осознание социально-экономической и государственной общности. Общность национальных интересов и особенности менталитета белорусов. Политические условия и тенденции развития национально-государственного самосознания в контексте глобальных процессов. Влияние социально-экономической политики на формирование национально-государственного самосознания. Политические факторы формирования национально-государственного самосознания.

Сущность и понятие патриотизма. Исторические типы патриотизма. Место патриотизма в системе общественного сознания. Патриотизм и национализм. Сущность и структура патриотического сознания.

Политико-идеологические и духовно-нравственные основания патриотизма. Патриотическое поведение: единство и многообразие.

Комплексный подход к патриотическому воспитанию. Сущность комплексного подхода к формированию патриотического сознания. Организационно-управленческие принципы комплексного подхода к патриотическому воспитанию.

#### Тема 4.4. Идеологическая политика в социальной сфере

Конституция Республики Беларусь о социальном государстве. Социальная политика как общественная теория и практика. Сущность, содержание и цели социальной политики. Предмет, объект и субъекты социальной политики. Роль государства в социальной политике. Особенности белорусского государства как субъекта социальной политики.

Стратегия и приоритеты социальной политики в Республике Беларусь на современном этапе. Государственная политика в сфере образования. Стратегия и приоритеты развития здравоохранения. Перспективные пути реформирования социальной защиты населения. Современная культурная политика в Республике Беларусь. Государственная политика и стратегия реформирования физической культуры, спорта. Реформирование и развитие индустрии современного туризма. Стратегия государственной жилищной политики.

#### Тема 4.5. Религиозный аспект идеологии белорусского государства

Религия и ее институты в Республике Беларусь. Конфессиональная структура Республики Беларусь: особенности и тенденции. Состояние, организация, динамика религии и ее институтов в современном белорусском обществе.

Состояние и особенности религиозности населения Республики Беларусь. Уровень и динамика религиозности населения Республики Беларусь.

Характер и особенности государственно-конфессиональных отношений в Республике Беларусь. Свобода совести как принцип взаимоотношений конфессий и государства. Динамика и тенденции государственно-конфессиональных отношений в Республике Беларусь.

Развитие государственно-правового регулирования свободы совести в Республике Беларусь. Законодательство Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях. Концептуальные основы государственно-конфессиональной политики в Республике Беларусь. Механизм реализации государственной политики в отношении религиозных организаций.

#### Тема 4.6. Идеологическая политика в молодежной среде

Молодежь как социальная группа, ее специфика. Политическая социализация молодежи и концептуальные основы молодежной политики. Государственная молодежная политика как важнейшее направление идеологической деятельности государства.

Формирование государственной молодежной политики: опыт и проблемы. Основные принципы государственной молодежной политики. Механизм реализации государственной политики в молодежной среде. Необходимость активизации молодежной политики. Самореализация молодого поколения –

необходимое условие политической и экономической модернизации Республики Беларусь. Пути активизации общественно-политического потенциала молодежи. Процесс демократизации общественной жизни молодежи. Особенности политической деятельности молодежи в условиях плюрализма мнений.

Политико-идеологические основы социальной защиты молодежи в условиях реформ.

#### Тема 4.7. Информационно-идеологическое обеспечение внешней политики

Внешняя политика как важная часть идеологии белорусского государства. Проблема соотношения внутренней и внешней политики. Цели внешней политики. Обеспечение надежной безопасности Беларуси. Сохранение и укрепление ее суверенитета и территориальной целостности, прочных и авторитетных позиций в мировом сообществе.

Приоритеты внешней политики Республики Беларусь. Участие в решении европейских и международных проблем. Содействие развитию национальной экономики. Обеспечение прав человека и основных свобод. Обеспечение международной поддержки в преодолении последствий чернобыльской катастрофы. Информирование международной общественности о сути происходящих в стране процессов, внутренней и внешней политики белорусского государства.

Национальные интересы Беларуси. Геополитические. Экономические. Военно-политические. Региональные.

Содержание и принципы информационно-идеологического обеспечения внешней политики. Многовекторность. Прагматизм. Защита национальных интересов.

## ЛИТЕРАТУРА

### Нормативно-правовые источники

1. Лукашенко А.Г. Сильная и процветающая Беларусь должна иметь прочный идеологический фундамент // Народная газета. 2003. 29 марта.
2. Лукашенко А.Г. Послание Президента Республики Беларусь Национальному собранию Республики Беларусь 16 апреля 2003 г. // Советская Белоруссия. 2003. 17 апреля.
3. Лукашенко А.Г. О развитии гуманитарных наук в Республике Беларусь и повышении их роли в государственном строительстве: Из выступления Президента Республики Беларусь на встрече с учеными-гуманитариями 20 ноября 1998 г. // Общество и экономика. 1998. № 12.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года. – Мн.: Беларусь, 2000.
5. Всеобщая Декларация прав человека. Принята и провозглашена резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 10 декабря 1948 г. // Международное публичное право: Сб. док. – М., 1996. Т. 1. С. 460–464.
6. Декларация Верховного Совета Республики Беларусь от 27 июля 1990 г. "О государственном суверенитете Республики Беларусь" // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1991. № 31. Ст. 356.

7. Договор о создании Союзного государства (проект) // Советская Белоруссия. 1999. 8 октября; Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 4, 1/118.
8. Договор о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1997. № 21. Ст. 387 (прекратил действие с момента создания Союзного государства 24 декабря 1999 г.).
9. Договор об образовании Сообщества Беларуси и России от 2 апреля 1996 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1996. № 16. Ст. 213 (прекратил действие с момента создания Союзного государства 24 декабря 1999 г.).
10. Закон Республики Беларусь "О Президенте Республики Беларусь" от 21 февраля 1995 г. (в редакции Закона от 7 июля 1997 г.) // Ведомости Нац. собрания Республики Беларусь. 1997. № 24. Ст. 463.
11. За сильную процветающую Беларусь. Материалы II Всебелорусского народного собрания 18 мая 2001 г. – Мн., 2001.
12. Закон Республики Беларусь "О гражданстве Республики Беларусь" от 1 августа 2002 г. // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 88, 2/885.
13. Закон Республики Беларусь от 4 ноября 1992 г. "О Государственной границе Республики Беларусь" (в редакции Закона от 6 января 1999 г. // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 4, 2/19; 2000. № 50, 2/166.
14. Закон Республики Беларусь "О приватизации жилищного фонда в Республике Беларусь" от 16 апреля 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1992. № 15. Ст. 247; 1992. № 27. Ст. 475; 1993. № 26. Ст. 317; 1994. № 3. Ст. 24; 1995. № 6. Ст. 58; Ведомости Нац. собрания Республики Беларусь. 1998. № 20. Ст. 220; Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 2001. № 63, 2/778.
15. Закон Республики Беларусь "О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь" от 19 января 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1993. № 7. Ст. 41; 1995. № 19. Ст. 234; 1996. № 23. Ст. 417; Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 2–3, 2/4.
16. Закон Республики Беларусь "О международных договорах Республики Беларусь" от 23 октября 1991 г. (в редакции Закона от 08.07.1998 г.) // Ведомости Нац. собрания Республики Беларусь. 1991. № 32. Ст. 584; изм. и доп. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1998. № 29–30. Ст. 469; 1999. № 22. Ст. 409; 2000. № 22. Ст. 270.
17. Закон Республики Беларусь "Об обороне" от 3 ноября 1992 г. (в редакции Закона от 17.07.2002 г.) // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 84, 2/878.
18. Закон Республики Беларусь "О Вооруженных Силах Республики Беларусь" от 3 ноября 1992 г. (в редакции Закона от 24.07.2002 г.) // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 87, 2/884.
19. Закон Республики Беларусь "О пограничных войсках Республики Беларусь" от 5 ноября 1992 г. (в редакции Закона от 06.01.1992 г.) // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 4, 2/10.
20. Закон Республики Беларусь "О воинской обязанности и военной службе" от 5 ноября 1992 г. (в редакции Закона от 22 июля 2003 г.) // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003. № 85, 2/976.
21. Закон Республики Беларусь "О статусе военнослужащих" от 13 ноября 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1992. № 29. Ст. 501; 1993. № 14. Ст. 137; 1995. № 17. Ст.

- 182; 1995. № 19. Ст. 232; Ведомости Нац. собрания Республики Беларусь. 1998. № 2. Ст. 12; Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 5, 2/126.
22. Закон Республики Беларусь "О культуре в Республике Беларусь" от 4 июня 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1991. № 20. Ст. 291.
23. Закон Республики Беларусь "О свободе совести и религиозных организациях" от 17 декабря 1992 г. (в редакции Закона от 31 октября 2002 г.) // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 123, 2/886.
24. Закон Республики Беларусь "О профессиональных союзах" от 22 апреля 1992 г. (в редакции Закона от 14.01.2000 г.) / Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 23, 2/146; 2000. № 69, 2/191.
25. Закон Республики Беларусь "О печати и других средствах массовой информации" от 13 января 1995 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1995. № 12. Ст. 121; 1996. № 21. Ст. 378; 1998. № 5. Ст. 27; Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 54, 2/56; 2000. № 2, 2/112.
26. Закон Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" (в редакции Закона от 10 января 2000 г.) // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 8, 2/137; 2000. № 59, 2/174; 2001. № 50, 2/765.
27. Закон Белорусской Советской Социалистической Республики от 19 сентября 1991 г. "О названии Белорусской Советской Социалистической Республики и внесении изменений в Декларацию Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики и Конституцию (Основной Закон) Белорусской ССР" // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1991. № 30. Ст. 490.
28. Закон Республики Беларусь "О Совете Министров Республики Беларусь" от 7 июля 1998 г. // Ведомости Нац. собрания Республики Беларусь. 1998. № 29–30. Ст. 466; Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 59, 2/176; 2003. № 17, 2/935.
29. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями). Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г. – Мн., 1998; Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 1, 1.
30. Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. "Об утверждении Концепции Национальной безопасности Республики Беларусь" // Нац. реестр правовых актов республики Беларусь. 2001. № 69, 1/2852.
31. Указ Президента Республики Беларусь от 7 июня 1995 г. "Об утверждении эталона государственного герба Республики Беларусь" // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь. 1995. № 17. Ст. 366; 1995. № 32. Ст. 782; Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 66, 1/1414.
32. Указ Президента Республики Беларусь от 7 июня 1995. № 214 "Об утверждении Положения о Государственном флаге Республики Беларусь" // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь. 1995. № 17. Ст. 367; 1995. № 32. Ст. 782; 1996. № 2. Ст. 35.
33. Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 18 мая 1994 г. № 5 "О платежном средстве Республики Беларусь" // Банковский Вестник. 1994. № 6. С. 43–44.
34. Устав Организации Объединенных Наций. Действующее Международное право: В 3-х т. Т. 1. – М., 1996. С. 7–33.

35. Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 18 января 1994 г. "О ратификации устава Содружества Независимых Государств" // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1994. № 11. Ст. 156.

### Монографии, статьи, учебники и учебные пособия

1. Алексеева Т. "Национальная идеология": иллюзия или непонятная потребность // Октябрь. 1997. № 1.
2. Алексис де Токвиль. Демократия в Америке. – М., 1992.
3. Альгин А.П. Грани экономического риска. – М., 1991.
4. Альгин А.П. Риск и его роль в общественной жизни. – М., 1989.
5. Глушаков В.Е. Вызов времени: Беларусь на пороге тысячелетий. – Мн.: "Белбизнеспресс", 1999.
6. Глушенко В.В. Управление рисками. Страхование. – М., 1999.
7. Голубева Н. Беларусь: опыт самостоятельности // Беларуская думка. 2003. № 3.
8. Гражданское общество: Реф. сб. – М., 1994.
9. Гумилев Л.Н. Ритмы Евразии. – М., 1993.
10. Гусоўскі М. Песня пра зубра. Мн., 1980.
11. Данилевский Н.Я. Россия и Европа: взгляд на культурные и политические отношения Славянского мира к Германно-Романскому. – СПб., 1889 (1995 г.).
12. Данилов А.Н. Власть и общество: Поиск новой гармонии. – Мн., 1998.
13. Данилов А.Н. Социология власти: Теория и практика глобализма. – Мн., 2002.
14. Демчук М.И. Системная парадигма социального проектирования // Мир технологий. 2002. № 2. С. 5–13.
15. Демчук М.И., Юркевич А.Т. Обновление высшей школы Республики Беларусь: проблемы и перспективы // Вышэйшая школа. 2003. № 3. С. 3–7.
16. Демчук М.И., Юркевич А.Т. Основы эффективного государства // Социология. 2003. № 2. С. 3–7.
17. Демчук М.И., Юркевич А.Т. Республика Беларусь: системные принципы устойчивого развития. – Мн.: РИВШ БГУ, 2003. – 342 с.
18. Дипломатический словарь. Т. 1–3. – М., 1989.
19. Ефимова Е.Г. Международные корпорации: исследование политического риска // Вестник С.-Петербург. ун-та. Сер. Экономика. Вып. 4. 1997.
20. Жук О.Л. Организация воспитательной работы в вузе // Проблемы выхавання. 2002. № 2. С. 13–20.
21. Жуков В.И. Социальное образование и развитие цивилизации: диалектика зависимости. – М., 1996.
22. Загвязинский В.И. Идеал, гармония и реальность в системе гуманистического воспитания // Педагогика. 2002. № 9. С. 3–10.
23. Законодательная база выборов представителей власти // Россия: партии, выборы, власть / Под ред. Б.И. Краснова. – М., 1996.
24. Запесоцкий А.С. Гуманитарное образование и проблемы духовной безопасности // Педагогика. 2002. № 2. С. 3–8.
25. Земляков Л.Е. Религиозные процессы в Республике Беларусь. Проблемы государственно-правового регулирования. – Мн., 2001.
26. Зеньковский В.В. История русской философии: В 2-х т. – Л., 1991.
27. Зиновьев А. Запад. Феномен западнизма. – М., 1995.

28. Иванов В.Н., Матвиенко В.Я. и др. Технология политической власти. Зарубежный опыт. – Киев, 1994.
29. Из истории германской геополитики. Речь рейхслейтера А. Розенберга (в узком кругу по проблеме Востока 20.06.1941) // Россия XXI. 1994. № 6–7.
30. Избирательное право и принципы его реализации // Россия: партии, выборы, власть / Под ред. Б.И. Краснова. – М., 1996.
31. Избирательные кампании: подготовка, организация, проведение: Метод. пособие / Ред.-сост. проф. В.С. Комаровский. – М.: РАГС, 1995.
32. Избирательные реформы: опыт, проблемы, перспективы. – М., 1993.
33. Ильин В.В., Панарин А.С. Философия политики. – М.: Изд-во МГУ, 1994.
34. Имидж лидера. Психологическое пособие для политиков. – М., 1994.
35. История внешней политики. Т. 1–2. – М., 1991.
36. История Древнего Востока: Учебник. – М., 1988.
37. История политических и правовых учений. Древний мир. – М., 1985.
38. История философии / Под ред. Ч.С. Кирвеля. – Мн., 2001.
39. Кара-Мурза С. Идеология и мать ее наука. – М., 2002.
40. Князев С.Н. О некоторых проблемах совершенствования идеологической работы // Инф. бюл. Администрации Президента Республики Беларусь. 2002. № 5.
41. Князев С.Н. Управление: искусство, наука, практика: Учеб. пособие. – Мн., 2002.
42. Ковалкин В.С. Россия в новых геополитических реалиях на пороге XXI века. – М., 1995.
43. Коломин Е.В. О страховании инвестиций от политических рисков // Деловые связи. 1995. № 1.
44. Краснов Б.И. Теория власти и властных отношений // Соц.-полит. журн. 1994. № 3–6.
45. Красюк В.Ф. Духовное развитие личности в условиях трансформации общества // Чалавек. Грамадства. Свет. 2002. № 4.
46. Кронрод Я. Очерки социально-экономического развития XX века. – М.: Наука, 1992.
47. Крук Янка. Сімволіка беларускай народнай культуры. – Мн.: Ураджай, 2001.
48. Круталевич В.А. История Беларуси: Становление национальной державности (1917–1922 гг.). – Мн., 1999.
49. Кудрявцев Ю., Уткин В. Нужна ли образованию идеология? // Высшее образование в России. 2003. № 2. С. 56–60.
50. Ламброзо Ц. Гениальность и помешательство. – М., 1991.
51. Леванский В.А. Моделирование в социально-правовых исследованиях. – М., 1986.
52. Лысенко В.И. Выборы в представительные органы в новой Европе... – М.: Наука, 1994.
53. Лыч Л. Вытокі беларускай нацыянальнай ідэі // Беларускі гістарычны часопіс. 1998. № 3. С. 11–19.
54. Мазун Л. Управление политическим риском в корпорациях США // Проблемы теории и практики управления. 1994. № 6.
55. Майхрович А.С. Идеология, сущность, назначение, возможности. – Мн., 2001.
56. Майхрович А.С. Становление нравственности сознания: Из истории духовной культуры Беларуси. – Мн., 1997.
57. Макаренко В.П. Главные идеологии современности. – н/Д., 2000.
58. Макиавелли Н. Государь. – М., 1990.
59. Маркс К., Энгельс Ф. Манифест Коммунистической партии // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 4.

60. Мартынов А.С. Представление о природе и мироустроительных функциях китайских императоров // Народы Азии и Африки. 1979. № 1.
61. Матусевич А.В. Политическая система. Состояние и развитие. Т. 1. – Мн.: Навука і тэхніка, 1992.
62. Матусевич Е.В., Мельников А.П. Начала политологии: Учеб. пособие по курсу "Политология" для вузов / Минский гос. лингв. ун-т. – Мн.: МГЛУ, 1997.
63. Матц У. Идеология как детерминанта политики в эпоху модерна // Полис. 1992. № 1–2.
64. Мезун Я. Управление политическим риском в корпорациях США // Проблемы теории и практики управления. 1994. № 6.
65. Мельник В.А. Белорусская идея и национальная государственность. – Мн., 2003.
66. Мельник В.А. Политология: Учебник для студ. вузов. 4-е изд., испр. – Мн., 2002.
67. Мельников Ю.Ф. Власть в современном обществе. М.: Изд-во ВУ, 1995.
68. Мировые политические идеологии // Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию: Учебник для вузов. – М.: АспектПресс, 1997. С. 290–310.
69. Митрохин В.И. Россия: власть, президент, выборы. – М., 1996.
70. Митрохин В.И. Сущность власти: философский анализ. – М., 1992.
71. Митрошенков О.А. Онтология гуманизма и тоталитаризма. – М., 1993.
72. Михайлов Ф.Т. Образование и власть // Вопросы философии. 2003. № 4. С. 31–47.
73. Мишаткина Т.В., Яскевич Я.С. Феномен общения в философии и культуре XX века. – Мн.: РИВШ БГУ, 2000.
74. Модель устойчивого развития Республики Беларусь: Идеология, система управления, механизм реализации в союзе с Россией / М.А. Ермолицкий, Е.П. Сапелкин, О.Г. Слука, А.Н. Тур и др. – Мн., 1999.
75. Никитенко П.Г. Модель устойчивого социально-экономического развития Беларуси: Проблемы формирования и эволюции. – Мн., 2000.
76. Общая и прикладная политология: Учеб. пособие / Под общ. ред. В.И. Жукова, Б.И. Краснова. – М.: МГСУ; Союз, 1997.
77. Общая и прикладная политология / Под общ. ред. А.И. Жукова и др. – М., 1997.
78. Одайник В. Психология политики. Политические и социальные идеи Карла Густава Юнга / Пер. с англ. – М., 1996.
79. Осипов Г.В. Россия: Национальная идея и социальная стратегия // Вопросы философии. 1997. № 10.
80. Падокшын С.А. Беларуская думка ў кантэксце гісторыі і культуры. – Мн., 2003.
81. Панарин А.С. Введение в политологию: Учеб. пособие. – М., 1994.
82. Панарин А.С. Политическое время и пространство. Хроно- и геополитика / Парин А.С. Философия политики. Кн. 1. – М.: РАУ, 1993.
83. Панарин А.С. Философия политики: Учеб. пособие. – М.: Наука, 1994.
84. Пашенко Е.Г., Силкин В.В. Международное страхование инвестиций от политических рисков // Моск. Журнал международного права. 1999. №3.
85. Платон. Государство // Соч: В 3-х т. Т. 3. – М., 1971.
86. Подколзина И.А. Политический риск. – М., 1999.
87. Политика управления в области духовных интересов общества // Гавриленко В.Г. Основы политологии. – Мн.: Право и экономика, 2000. С. 321–324.

88. Политическая культура и идеология // Политология: Учебник для вузов / Под ред. С.В. Решетникова. – Мн.: ТетраСистемс, 2001. С. 349–397.
89. Политические идеологии // Пугачев В.П. Политология: Справочник студента. – М.: АСТ, 2001. С. 426–457.
90. Политические идеологии и политическая культура // Политология: Учебник для вузов. – Мн.: Экоперспектива, 2000. С. 227–273.
91. Политические теории и идеология // Белякович Н.Н. Политология: Практическое пособие. – Мн.: "Молодежное научное общество", 2001. С. 66–70.
92. Политические технологии / Обновление политической системы России / Под ред. М.Г. Анохина, В.С. Комаровского. – М., 1996.
93. Политический риск: анализ, оценка, прогнозирование, управление. – М., 1992.
94. Политическое сознание и идеология // Политология (проблемы теории). – СПб.: Лань, 2000. С. 197–246.
95. Политологический словарь / Под ред. Е.Н. Тарасова. – М.: МГСУ, 1996.
96. Политология / Под ред. проф. С.В. Решетникова. – Мн., 2002.
97. Политология: Курс лекций / В.А. Бобков, И.Н. Браим, А.Н. Егоров. – Мн., 2003.
98. Политология: Курс лекций / Н.П. Денисюк, Т.Г. Соловей, Л.В. Старовойтова и др. – Мн., 1998.
99. Политология: Учебник / Под ред. проф. М.А. Василика – М., 1999.
100. Поппер К.Р. Открытое общество и его враги: В 2-х т. Т. 1–2. – М., 1992.
101. Почепцов Г.Г. Имиджелогия. – Киев, 2000.
102. Права человека / Под общей ред. проф. А.Д. Гусева, проф. Я.С. Яскевич. – Мн., 2002.
103. Райман Арон. Демократия и тоталитаризм. – М., 1993.
104. Рачков П.А. О смерти и бессмертии идеологии // Вестник МГУ. Философия. 1999. № 2. Сер. 7.
105. Резник Ю.М. Гражданское общество как феномен цивилизации. М., 1993.
106. Религиоведение: Учеб. пособие для вузов / Под ред проф. Ленсу М.Я., проф. Я.С. Яскевич, доц. В.В. Кудрявцева. – Мн., 2003.
107. Религия и церковь: Краткий научно-популярный очерк. Серия "Молодежи: политика, экономика, право" / А.А. Коваленя и др. – Мн., 1998. 112 с.
108. Решетников С.В. Распад СССР и национально-государственная политика Республики Беларусь // Гуманітарныя і сацыяльныя навукі на зыходзе XX стагоддзя. – Мн., 1998.
109. Решетников С.В., Антанович Н.А. Государственная политика и управление в Республике Беларусь. – Мн., 2001.
110. Решетников С.В., Антанович Н.А. Системный подход как методология анализа публичной политики. – Мн., 2000.
111. Рогозин Д.О. Русский ответ. Историко-философский очерк российской государственности. – СПб., 1996.
112. Россия: партии, выборы, власть / Под ред. В.Н. Краснова. – М., 1996.
113. Рузавин Г.И. Основы рыночной экономики. – М., 1996.
114. Русецкий А., Гащенко Л. Ценностные ориентации студенческой молодежи в условиях социальных трансформаций // Социология. 1999. № 2.
115. Русецкий А., Гащенко Л. Кто-то должен их учить, как Отечество любить // Беларуская думка. 2003. № 4.

116. Савенок А.Л. Риск: социально-правовые аспекты. – Мн., 1999.
117. Савіцкі А. Ода Дзяржаўнаму гербу і сцягу // Беларуская думка. 2003. № 4.
118. Савотина Н.А. Гражданское воспитание: традиции и современные требования // Педагогика. 2002. № 4. Самосознание. Традиции и перспективы // Всемирная литература. 1998. № 5. С. 145–159.
119. Семенов В. Геополитика как наука // Власть. 1994. № 8.
120. Слука А.Г. Нацыянальная ідэя: Сістэмны аналіз праблемы. – Мн.: НІА, 2001.
121. Смяховіч М. Нацыянальная ідэя беларусаў у XX ст. Гістарычны аналіз праблемы // Беларускі гістарычны часопіс. 1998. № 3.
122. Сокол С.Ф. Политическая и правовая мысль в Белоруссии XVI – первой половины XVII вв. – Мн., 1984.
123. Социология молодежи // Социология: Учеб. пособие / Под ред. А.Н. Елсукова. – Мн.: ТетраСистемс, 1998.
124. Статут Вялікага княства Літоўскага 1588 г. Тэксты. Даведнік. Каментарыі. – Мн., 1990.
125. Сташкевич Н. Формирование белорусской государственности // Беларуская думка. 2001. № 1–2.
126. Tikhomirova I.V., Tikhomirov V.B. / International, business risk: Russia. Strategic zone for foreign investment: know-how. Moscow. ВСПН Ltd., 1993.
127. Тихомиров Б.И. Техника социального анализа. – СПб., 1992.
128. Тихомиров В.Б., Тихомирова И.В. Политическая обстановка в стране и вокруг нее. – М., 1992.
129. Тихомиров Л.А. Монархическая государственность. – М., 1990.
130. Тихомирова И.В. Политический риск // Общая и прикладная политология. – М., 1997.
131. Тойнби А.Дж. Цивилизация перед судом истории: Сб. / Пер. с англ. – СПб.: Ювента, 1995.
132. Управление риском. Риск. Устойчивое развитие. Синергетика. В.А. Владимиров, Ю.П. Воробьев, С.С. Салов и др. – М.: Наука, 2000. 429 с.
133. Уткин А.И. Тихоокеанская ось. – М.: Молодая гвардия, 1998.
134. Феномен власти в структуре философского знания // Структура философского знания и его эволюция в течение XX в. в России. – СПб, 1996.
135. Франк С.Л. Смысл жизни // Смысл жизни: Антология. – М., 1994.
136. Фукуяма Ф. Конец истории? // Вопросы философии. 1990. № 3.
137. Хайек Ф. Дорога к рабству. Перевод Н. Ставиской. Лондон, 1983.
138. Ханкишш Э. Великая коалиция или конверсия власти // Политология вчера и сегодня. – М., 1990.
139. Хантингтон С. Столкновение цивилизаций // Полис. 1994. № 1.
140. Харламов И.Ф. Формирование личностных качеств в процессе воспитания // Педагогика. 2003. № 3.
141. Хорн Клаус. Политическая психология. – М., 1990.
142. Человек и общество: Учеб. пособие / Под ред. проф. С.В. Решетникова, проф. Я.С. Яскевич. – Мн., 1999.
143. Човушян Э.О., Сидоров М.А. Управление риском и устойчивое развитие. – М., 1999.
144. Шабров О.Ф., Анохин М.Г., Дзлиев М.И. и др. Компьютерное моделирование социально-политических процессов. – М., 1984.
145. Шаран П. Сравнительная политология: В 2 ч. – М., 1992.
146. Шереги Ф.Э. и др. Социология образования: прикладной аспект. – М.: Юрист. 1997. 304 с.
147. Шинкарев В.В. Идеология и государственность // Инф. бюл. Администрации Президента Республики Беларусь. 2002. № 6.

148. Шумская Л.И. Социализация студенческой молодежи. Мн.: БГУ, 2001.
149. Эклунд К. Эффективная экономика. – М.: Экономика, 1992.
150. Энциклопедический социологический словарь / Общ. ред. акад. РАН Г.В. Осипова. – М., ИСПИ РАН, 1995.
151. Этика: Учеб. пособие / Под ред. Т.В. Мишаткиной, Я.С. Яскевич. – Мн.: Новое знание, 2002. 508 с.
152. Яковлев А.И. Государственная идеология. – Калуга, 2001.
153. Яскевич Я.С. Политический риск в контексте глобализации мировой истории. – Мн., 2001.
154. Яскевич Я.С. Человек. Общество. Государство: Ответы на вопросы программы. Тесты. – Мн.: ТетраСистемс, 2003.
155. Яскевич Я.С. Человек и общество. Вопросы и ответы: Справочное пособие. – Мн., 2001.
156. Яскевич Я.С., Решетников С.В., Новиков В.Т. История, которая заканчивается сегодня: Белорусская политическая арена // Беларусь. 1996. № 3.
157. Яскевич Я.С. Стратэгія рызыкi ва ўмовах гістарычнага выбару Беларусі // Беларускі гістарычны часопіс. 1996. № 2.
158. Ясперс К. Смысл и назначение истории. – М., 1990.

Предисловие.....	3
<b>РАЗДЕЛ I. ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ИДЕОЛОГИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ .....</b>	<b>7</b>
Глава 1. Предмет, теория и методология изучения идеологии белорусского государства .....	9
§ 1. Предыстория возникновения термина “идеология” .....	9
§ 2. Корни и генезис идеологии как формы мировоззренческого опыта людей.....	12
§ 3. Власть идеологии. Функции политической идеологии .....	15
§ 4. Идеология государства – специфический тип идеологии .....	17
§ 5. Структура идеологии белорусского государства и ее основные компоненты .....	18
Глава 2. Истоки идеологии белорусской государственности.....	22
§ 1. Формирование идеологии белорусской государственности .....	22
§ 2. Перспективы развития идеологии белорусской государственности.....	28
Глава 3. Становление идеологии белорусского государства.....	34
§ 1. Распад советской государственности.....	34
§ 2. Выбор идеологии белорусской государственности в постсоветский период .....	37
§ 3. Укрепление белорусской государственности.....	40
§ 4. На пути к союзному государству .....	45
Глава 4. Современные идеологические концепции и доктрины .....	51
§ 1. Определение идеологии .....	51
§ 2. Основные типы идеологии.....	53
Глава 5. Конституция Республики Беларусь – правовая основа идеологии белорусского государства.....	66
§ 1. Понятие, назначение и функции Конституции Республики Беларусь .....	66
§ 2. Понятие и характерные черты конституционного строя Республики Беларусь и его основ. Закрепление конституционного строя в Конституции Республики Беларусь.....	69
§ 3. Понятие и политико-правовое значение суверенитета.....	71
§ 4. Характеристика основ конституционного строя.....	77
<b>РАЗДЕЛ II. ДИНАМИКА ИДЕОЛОГИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ.....</b>	<b>162</b>
Глава 6. Политическая культура и идеологические процессы .....	90
§ 1. Политическая культура как сфера духовной культуры.....	90
§ 2. Проблемы формирования политической культуры .....	93
§ 3. Сущность идеологии и ее роль в общественно-политической жизни Беларуси .....	96
§ 4. Идеологические процессы в Беларуси и их особенности .....	101
§ 5. Историко-культурное наследие – источник созидания народа Беларуси.....	107
Глава 7. Средства массовой информации в идеологических процессах .....	116
§ 1. Роль средств массовой информации в условиях современного политического развития .....	117
§ 2. Идеологическая функция средств массовой информации .....	122
Глава 8. Профсоюзные организации в идеологических процессах.....	136
§ 1. Политико-правовые основы деятельности профсоюзов .....	136
§ 2. Роль, функции и механизм деятельности профсоюзов в переходный период .....	139
§ 3. Реформирование деятельности профсоюзов на современном этапе .....	140
§ 4. Идеологическое обеспечение развития профсоюзного движения в Республике Беларусь.....	142
§ 5. Профсоюзы и социально-экономические аспекты переходного периода .....	143
§ 6. Тенденции развития профсоюзного движения в белорусском обществе .....	145
§ 7. Социальное партнерство .....	148
Глава 9. Идеология избирательных кампаний .....	151
§ 1. Понятие и функции выборов в политической системе общества.....	152
§ 2. Виды избирательных систем.....	154
§ 3. Стадии избирательного процесса .....	159
<b>РАЗДЕЛ III. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ И ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ.....</b>	<b>168</b>
Глава 10. Президент Республики Беларусь и формирование идеологии Белорусского государства .....	169
§ 1. Место и роль института президентства в политической системе белорусского общества.....	169
§ 2. Роль Президента Республики Беларусь в формировании идеологии белорусского государства.....	176
Вопросы для самоконтроля .....	179
Глава 11. Парламент — Национальное собрание Республики Беларусь в контексте идеологии белорусского государства.....	180
§ 1. Этапы становления парламентаризма в Республике Беларусь .....	180
§ 2. Структура и функции Парламента .....	185
§ 3. Совершенствование форм и методов реализации идеологической политики Парламентом – Национальным собранием Республики Беларусь .....	191
Глава 12. Правительство – Совет Министров Республики Беларусь и идеология Белорусского государства .....	204
§ 1. Идеология деятельности исполнительной власти.....	204

§2. Идеология экономической политики Правительства .....	207
Аграрная политика.....	212
Жилищное строительство .....	214
§4. Социальная сфера как объект идеологической деятельности .....	217
§5. Организационно-практические меры по повышению роли Правительства в формировании идеологической политики .....	223
Глава 13. Местное управление и самоуправление в идеологических процессах .....	226
§1. Идеологическая составляющая реформы местного самоуправления .....	226
§2. Система и главные направления идеологической работы на местном уровне .....	230
§3. Социальные технологии идеологической работы в системе местного самоуправления .....	234
<b>РАЗДЕЛ IV. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЕ.....</b>	<b>238</b>
Глава 14. Белорусская экономическая модель -- компонент идеологии белорусского государства .....	239
§1. Экономика в единстве с обществом и государством, во взаимодействии с политикой и идеологией.....	239
§2. Экономические платформы современных идеологических течений .....	241
§3. Концептуальные основы формирования национальных моделей рыночных экономик и белорусской экономической модели .....	243
§4. Условия формирования белорусской экономической модели.....	246
§5. Экономическая политика Республики Беларусь .....	249
Глава 15. Белорусская политическая система в контексте идеологии белорусского государства.....	253
§1. Интегративная идея и национальные интересы государства.....	253
§2. Нормативно-ценностные предпосылки функционирования политической системы.....	262
Глава 16. Мировоззренческие основы идеологии белорусского государства .....	269
§ 1. Идеология и мировоззрение: содержание, структура, функции.....	271
§ 2. Понятия «национальной идеологии» и «идеологии белорусской государственности» .....	274
§3. «Белорусская идея», традиции национальной культуры и патриотизм .....	276
§ 4. Духовные славянские традиции и ценности в становлении белорусской государственности .....	279
§5. Стратегические приоритеты и консолидирующие идеи белорусского общества: рациональный выбор исторического пути развития.....	285
Глава 17. Идеологическая политика в социальной сфере.....	291
§ 1. Сущность и содержание социальной политики .....	291
§ 2. Приоритеты в сфере образования.....	292
§3. Приоритеты в сфере здравоохранения.....	295
§ 4. Приоритеты в сфере социальной защиты населения.....	297
§ 5. Приоритеты в сфере культуры спорта и туризма.....	301
Глава 18. Религиозный аспект идеологии белорусского государства .....	312
§1. Религия в современной Беларуси .....	312
§2. Конфессиональная политика в контексте идеологии белорусского государства .....	316
§3. Современное законодательство о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях .....	319
Глава 19. Идеологическая политика в молодежной среде .....	326
§ 1. Молодежь как социальная группа общества, политическая социализация молодежи.....	326
§ 2. Организационно-правовые и концептуальные основы государственной молодежной политики. Принципы молодежной политики.....	329
§3. Основные направления молодежной политики на современном этапе .....	334
Глава 20. Информационно-идеологическое обеспечение внешней политики Республики Беларусь.....	339
§ 1. Внешняя политика и идеология государства .....	339
§ 2. Национальные интересы Республики Беларусь. Принципы, цели и задачи белорусской внешней политики .....	344
§ 3. Приоритеты внешней политики Республики Беларусь .....	348
§ 4. Система информационно-идеологического обеспечения внешней политики белорусской государства .....	353
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ. Учебная программа спецкурса для высших учебных заведений .....</b>	<b>364</b>
<b>Основы идеологии белорусского государства.....</b>	<b>364</b>