

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
26 июня 2003 г. N 214-З

ОБ УЧАСТИИ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ПРАВОПОРЯДКА

Принят Палатой представителей 29 мая 2003 года
Одобен Советом Республики 11 июня 2003 года

Настоящий Закон определяет правовые условия реализации гражданами права на защиту от противоправных посягательств и направлен на повышение их активности в охране правопорядка.

Глава 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с участием граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее, если иное не установлено настоящим Законом, - граждане), а также объединений граждан в охране правопорядка.

Статья 2. Правовая основа участия граждан и их объединений в охране правопорядка

Правовую основу участия граждан и их объединений в охране правопорядка составляют Конституция Республики Беларусь, настоящий Закон и иные акты законодательства Республики Беларусь.

Статья 3. Основные принципы участия граждан и их объединений в охране правопорядка

Основными принципами участия граждан и их объединений в охране правопорядка являются:
добровольность;
законность;
гуманность и уважение прав человека;
гласность;
тесное взаимодействие с государственными органами, осуществляющими охрану правопорядка.

Статья 4. Ограничения, связанные с участием граждан в охране правопорядка

Гражданам, принимающим участие в охране правопорядка, запрещается:
осуществлять деятельность, не предусмотренную настоящим Законом;
осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Республики Беларусь к компетенции органов прокуратуры, государственной безопасности, внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь (далее - правоохранительные органы), органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, пограничных войск Республики Беларусь, если иное не предусмотрено настоящим Законом и другими законодательными актами;
представляться сотрудниками правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, военнослужащими пограничных войск Республики Беларусь.

Статья 5. Деятельность республиканских органов государственного управления и органов местного управления и самоуправления по организации участия граждан и их объединений в охране правопорядка

Республиканские органы государственного управления и органы местного управления и самоуправления в пределах своей компетенции оказывают содействие гражданам, их объединениям, принимающим участие в охране правопорядка, путем:

- разъяснения гражданам их прав и обязанностей по защите от противоправных посягательств;
- незамедлительного реагирования на сообщения о фактах правонарушений, а также о событиях, угрожающих общественной безопасности;
- осуществления предусмотренных настоящим Законом мер по социальной защите граждан, участвующих в охране правопорядка;
- предоставления необходимой информации;
- материального поощрения граждан, участвующих в охране правопорядка.

Глава 2 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ПРАВОПОРЯДКА

Статья 6. Организационно-правовые формы участия граждан в охране правопорядка

Граждане могут реализовывать свое право на участие в охране правопорядка в следующих формах:

- индивидуальное участие;
- внештатное сотрудничество с правоохранительными органами, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, пограничными войсками Республики Беларусь;
- участие в объединениях граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка;
- членство в добровольных дружинах.

Статья 7. Индивидуальное участие граждан в охране правопорядка

Индивидуальное участие граждан в охране правопорядка может осуществляться в виде: сообщения правоохранительным органам, органам и подразделениям по чрезвычайным ситуациям, пограничным войскам Республики Беларусь о ставших им известными фактах готовящихся, совершаемых или совершенных правонарушений, причинах и условиях, способствующих их совершению;

- оказания содействия правоохранительным органам, органам и подразделениям по чрезвычайным ситуациям, пограничным войскам Республики Беларусь в работе по профилактике и пресечению правонарушений;
- пропаганды правовых знаний, способствующих предупреждению правонарушений.

Статья 8. Внештатное сотрудничество с правоохранительными органами, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, пограничными войсками Республики Беларусь

Внештатное сотрудничество с правоохранительными органами, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, пограничными войсками Республики Беларусь осуществляется в форме привлечения граждан, не состоящих в штате названных органов, подразделений, войск, к участию в их работе на добровольной основе под непосредственным руководством уполномоченных должностных лиц этих органов, подразделений, войск. Порядок оформления и деятельности внештатных сотрудников правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, пограничных войск Республики Беларусь устанавливается законодательством Республики Беларусь.

Финансирование деятельности и социальной защиты внештатных сотрудников правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, пограничных войск Республики Беларусь осуществляется в пределах средств, выделяемых для финансирования соответствующих органов, подразделений, войск.

Статья 9. Объединения граждан, содействующие правоохранительным органам в охране правопорядка

Граждане, реализуя установленное законом право на защиту от противоправных посягательств, могут на добровольной основе по договоренности между собой и с уведомлением территориального

органа внутренних дел создавать самодеятельные группы по охране правопорядка по месту жительства или нахождения своей собственности.

Такая форма объединения граждан не требует принятия устава, избрания органов управления, иного организационного оформления.

Статья 10. Добровольная дружина

Добровольная дружина представляет собой основанное на членстве объединение граждан Республики Беларусь, принимающее участие в охране правопорядка и осуществляющее свою деятельность под руководством уполномоченных должностных лиц органов местного управления или иных юридических лиц, его создавших. Добровольная дружина не является юридическим лицом.

Глава 3 ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОБРОВОЛЬНЫХ ДРУЖИН

Статья 11. Основная задача добровольной дружины

Основной задачей добровольной дружины является содействие правоохранительным органам, органам и подразделениям по чрезвычайным ситуациям, пограничным войскам Республики Беларусь в охране правопорядка.

Статья 12. Основные функции добровольной дружины

Основными функциями добровольной дружины является участие в:
охране общественного порядка, жизни и здоровья граждан и их собственности;
деятельности по профилактике и пресечению правонарушений;
обеспечении безопасности дорожного движения;
охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;
обеспечении пожарной безопасности, охране окружающей среды;
обучении граждан основам безопасного поведения в общественных местах и обеспечения безопасности жилища, а также в обучении приемам самозащиты;
мероприятиях по охране и защите Государственной границы Республики Беларусь.

Статья 13. Порядок создания добровольной дружины

Добровольная дружина создается по решению органа местного управления для участия в охране правопорядка на территории района, сельсовета, города, поселка городского типа, района в городе либо по решению органа управления иного юридического лица для участия в охране правопорядка на его территории и действует в соответствии с положением, принятым на основе Примерного положения о добровольной дружине, утверждаемого Советом Министров Республики Беларусь.

Создание добровольных дружин при политических партиях, других общественных объединениях, а равно создание и деятельность организационных структур политических партий, других общественных объединений в добровольных дружинах запрещены.

Добровольная дружина считается созданной со дня ее регистрации в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Статья 14. Членство в добровольной дружине

Членами добровольной дружины могут быть граждане Республики Беларусь, достигшие восемнадцатилетнего возраста, способные по своим деловым и моральным качествам, состоянию здоровья осуществлять деятельность по участию в охране правопорядка.

Решение о приеме в члены добровольной дружины принимается органом управления добровольной дружины на основании письменного заявления гражданина Республики Беларусь.

Членами добровольной дружины не могут быть граждане Республики Беларусь:
имеющие судимость;
состоящие на учете в лечебно-профилактических организациях по поводу психического заболевания, наркомании или алкоголизма;
признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
привлекавшиеся в течение года до дня подачи заявления к административной ответственности.

Основаниями для исключения гражданина из добровольной дружины являются:
заявление гражданина;
фактическое самоустранение гражданина от участия в деятельности добровольной дружины;
нарушение гражданином требований законодательства Республики Беларусь или совершение деяний, несовместимых с участием в охране правопорядка в составе добровольной дружины.
Решение об исключении из добровольной дружины принимается органом управления добровольной дружины.

Статья 15. Символика добровольной дружины

Образцы удостоверения члена добровольной дружины, его отличительного нагрудного знака и нарукавной эмблемы (повязки) с символикой добровольной дружины устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

При выполнении функций по участию в охране правопорядка член добровольной дружины обязан иметь при себе и предъявлять по требованию граждан удостоверение, отличительный нагрудный знак или нарукавную эмблему (повязку) с символикой добровольной дружины.

Статья 16. Обязанности члена добровольной дружины

Член добровольной дружины при выполнении функций по участию в охране правопорядка обязан:

соблюдать требования законодательства Республики Беларусь, не допускать необоснованного ограничения прав и свобод граждан, совершения действий, имеющих целью унижение чести и достоинства человека и гражданина;

в определяемом законодательством Республики Беларусь порядке повышать уровень своих правовых знаний, а также проходить периодическую проверку на пригодность к действиям по участию в охране правопорядка в условиях, связанных с применением физической силы, на умение оказывать доврачебную помощь пострадавшим;

оказывать помощь, в том числе доврачебную, гражданам, пострадавшим от правонарушений или несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном или ином состоянии, опасном для их жизни;

в случаях обращения к нему граждан с сообщениями о правонарушениях или событиях, угрожающих общественному порядку или общественной безопасности, либо непосредственного обнаружения им таких событий принять меры по спасению людей, предотвращению и пресечению правонарушений, задержанию правонарушителей, охране мест происшествий и сообщить об этом в ближайший правоохранительный орган;

разъяснять правонарушителям и иным гражданам причины и основания применяемых в целях обеспечения правопорядка мер по ограничению их прав и свобод и возникающее в связи с этим право граждан на их обжалование.

КонсультантПлюс: примечание.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну Республики Беларусь, утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 12.04.2004 N 186.

КонсультантПлюс: примечание.

Ответственность за разглашение коммерческой тайны предусмотрена ст. 255 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

КонсультантПлюс: примечание.

Ответственность за разглашение государственной тайны предусмотрена ст. 356, 373, 374 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Разглашение сведений, относящихся к государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайне, ставших известными члену добровольной дружины в связи с выполнением им функций по охране правопорядка, запрещается.

Статья 17. Права члена добровольной дружины

Член добровольной дружины при выполнении функций по участию в охране правопорядка имеет право:

требовать от граждан соблюдения правопорядка, прекращения правонарушений либо действий, препятствующих выполнению им функций члена добровольной дружины;

осуществлять действия по пресечению правонарушений, задержанию и передаче в правоохранительные органы лиц, совершивших правонарушения;

при пресечении правонарушений изымать в установленном порядке у правонарушителей в отсутствие сотрудников правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, военнослужащих пограничных войск Республики Беларусь орудия совершения правонарушений или иные предметы, оставление которых у правонарушителя может угрожать личной безопасности члена добровольной дружины или других лиц, с последующей незамедлительной передачей этих предметов сотрудникам правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, военнослужащим пограничных войск Республики Беларусь;

входить в клубы, кинотеатры, на стадионы, в другие общественные места и помещения с согласия владельца или уполномоченного им лица для преследования скрывающихся правонарушителей или пресечения правонарушений;

участвовать в осуществлении оцепления (блокирования) участков местности, пропускного режима при действиях в условиях чрезвычайных ситуаций, при пресечении групповых нарушений правопорядка, проведении массовых мероприятий, мероприятий по охране и защите Государственной границы Республики Беларусь, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций по решению уполномоченных должностных лиц республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления;

пользоваться бесплатно телефонами и иными средствами связи, принадлежащими юридическим лицам, для связи с правоохранительными органами, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, пограничными войсками Республики Беларусь в случаях, не терпящих отлагательства;

использовать транспортные средства юридических лиц и граждан (кроме транспортных средств, принадлежащих дипломатическим, консульским и иным представительствам иностранных государств, а также международным организациям, и транспортных средств специального назначения) для доставления в организации здравоохранения лиц, пострадавших от несчастных случаев или правонарушений и нуждающихся в срочной медицинской помощи;

применять к правонарушителям физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом.

Статья 18. Условия и пределы применения физической силы членом добровольной дружины

Член добровольной дружины имеет право применять физическую силу в целях пресечения действий лиц, совершающих правонарушения, для их задержания и передачи в правоохранительные органы, если иные способы, не связанные с применением физической силы, не обеспечивают выполнения им функций по участию в охране правопорядка.

При применении физической силы член добровольной дружины обязан:

предупредить правонарушителя о намерении ее применения, предоставив при этом с учетом конкретной обстановки достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением случаев, когда промедление в применении физической силы создает непосредственную опасность для жизни и здоровья граждан;

в зависимости от характера и степени общественной опасности правонарушения и лиц, его совершающих, стремиться к тому, чтобы вред, причиненный при устранении опасности, был минимальным;

обеспечить оказание доврачебной помощи лицам, получившим телесные повреждения в результате применения физической силы.

Применение физической силы с причинением телесных повреждений в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен (кроме случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан), запрещается.

Применение физической силы с превышением полномочий, установленных настоящим Законом, а также с превышением пределов необходимой обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Глава 4 ГАРАНТИИ ПРАВОВОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И МЕРЫ ПООЩРЕНИЯ ЧЛЕНОВ ДОБРОВОЛЬНОЙ ДРУЖИНЫ

Статья 19. Правовая защита члена добровольной дружины

Законные требования члена добровольной дружины при выполнении им функций по участию в охране правопорядка обязательны для исполнения.

Неисполнение законных требований члена добровольной дружины, а также посягательство на его жизнь, здоровье и достоинство в связи с выполнением им функций по участию в охране правопорядка влекут ответственность, предусмотренную законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 20. Социальная защита членов добровольной дружины

Государство гарантирует социальную защиту членов добровольной дружины.

В случае временной нетрудоспособности члена добровольной дружины, наступившей вследствие ранения (контузии), травмы или увечья, полученных в связи с выполнением им функций по участию в охране правопорядка, начиная с первого дня утраты трудоспособности и до ее восстановления или до установления медико-реабилитационной экспертной комиссией инвалидности в порядке, определяемом законодательством Республики Беларусь, ему выплачивается пособие по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов среднедневного (среднечасового) заработка.

В случае установления члену добровольной дружины инвалидности, наступившей в связи с выполнением им функций по участию в охране правопорядка, ему (а в случае его гибели (смерти) - членам его семьи) назначается пенсия в порядке, определяемом пенсионным законодательством Республики Беларусь.

Статья 21. Обязательное личное страхование членов добровольной дружины и возмещение вреда, причиненного их имуществу

Члены добровольной дружины подлежат обязательному личному страхованию за счет средств соответствующих местных бюджетов либо средств юридических лиц, создавших добровольную дружину.

В случае гибели (смерти) члена добровольной дружины в связи с выполнением им функций по участию в охране правопорядка семье погибшего или его иждивенцам выплачивается страховая сумма в размере двухсот пятидесяти базовых величин.

При установлении члену добровольной дружины инвалидности вследствие заболевания, ранения (контузии), травмы или увечья, полученных в связи с выполнением им функций по участию в охране правопорядка, ему выплачивается страховая сумма:

- инвалиду I группы - в размере ста базовых величин;
- инвалиду II группы - в размере семидесяти пяти базовых величин;
- инвалиду III группы - в размере пятидесяти базовых величин.

При получении членом добровольной дружины тяжелого или менее тяжелого телесного повреждения, не повлекшего инвалидности, вследствие ранения (контузии), травмы или увечья, полученных в связи с выполнением им функций по участию в охране правопорядка, ему выплачивается страховая сумма соответственно в размере тридцати и пятнадцати базовых величин.

Выплата страховых сумм в соответствии с частями второй - четвертой настоящей статьи по одному и тому же страховому случаю производится за вычетом ранее полученных страховых сумм.

Выплата страховых сумм по данному виду страхования производится независимо от других видов страхования и возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью члена добровольной дружины.

Вред, причиненный имуществу, принадлежащему члену добровольной дружины или его близким родственникам (родители, дети, усыновители, усыновленные, дед, бабушка, супруг (супруга)), путем его повреждения или уничтожения в связи с выполнением членом добровольной дружины функций по участию в охране правопорядка, подлежит возмещению указанным лицам в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Порядок обязательного личного страхования членов добровольной дружины и возмещения вреда, причиненного имуществу, принадлежащему члену добровольной дружины или его близким родственникам, определяется законодательством Республики Беларусь.

Положения настоящей статьи распространяются на лиц, прекративших членство в добровольной дружине, в случае посягательства на их жизнь, здоровье или имущество, совершенного в связи с предшествующим выполнением ими функций по участию в охране правопорядка.

Статья 22. Меры поощрения граждан, участвующих в охране правопорядка

За активное участие в охране правопорядка граждане могут поощряться органами местного управления и самоуправления, иными юридическими лицами, правоохранительными органами, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, командованием пограничных войск Республики Беларусь.

Юридические лица в пределах их компетенции могут предоставлять своим работникам, являющимся членами добровольной дружины, по представлению органа управления добровольной дружины в соответствии с коллективным договором трудовые и иные гарантии за счет собственных средств.

За особые заслуги при исполнении общественного долга и проявленные при этом мужество и героизм граждане награждаются государственными наградами в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Статья 23. Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности добровольных дружин

Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности добровольных дружин осуществляются за счет средств соответствующих местных бюджетов либо средств юридических лиц, создавших добровольные дружины, а также добровольных пожертвований юридических лиц и граждан и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

Глава 5 КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА УЧАСТИЕМ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ПРАВОПОРЯДКА

Статья 24. Контроль за участием граждан в охране правопорядка

Контроль за участием граждан в охране правопорядка осуществляют в пределах своих полномочий органы местного управления.

Статья 25. Прокурорский надзор

Надзор за точным и единообразным исполнением законов Республики Беларусь, декретов и указов Президента Республики Беларусь, иных нормативных правовых актов Республики Беларусь гражданами, принимающими участие в охране правопорядка, осуществляется Генеральным прокурором Республики Беларусь и подчиненными ему прокурорами.

Глава 6 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 26. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Статья 27. Реализация положений настоящего Закона

Совету Министров Республики Беларусь в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего Закона:

обеспечить приведение нормативных правовых актов Республики Беларусь в соответствие с настоящим Законом;

разработать и утвердить нормативные правовые акты, а также принять иные меры, необходимые для реализации положений настоящего Закона.

Президент Республики Беларусь А.ЛУКАШЕНКО
